

廣州市人民代表大會志

(1993-2003)



廣州市人民代表大會常務委員會

廣州市人民代表大會志

(1993-2003)

廣州市人民代表大會常務委員會

封面题词：广州市第八届人大常委会主任 欧 初
本志作序：原中共广东省委常委、广州市委书记、
市第十二届人大常委会主任 林树森

广州市人民代表大会志编辑委员会

顾 问：陈传誉 任荣江 杨永弼 陈耀华 王永平

主 编：闻晓明

副主编、主笔：邓穗平 李以辉

工作人员：伏传伟 谢小强

序

盛世修志，是中华民族独特的优良文化传统，是传承中华民族文化的重要载体，是弘扬和培育中华民族精神的基础资源。修志之举，旨在资治。适逢全国人民代表大会制度建立 50 周年，广州人民代表大会常务委员会 23 周年之际，及时编纂和出版《广州市人民代表大会志（1993—2003）》，具有重要的纪念意义，是一件值得庆贺的盛事！

1993 年至 2003 年是广州现代化建设征途中不平凡的十年。十年来，广州经济持续快速增长，城乡面貌发生深刻变化，社会各项事业全面发展，人民物质文化生活水平明显提高，现代化大都市建设进入新的发展阶段。十年来，广州市人大及其常委会始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，在地方立法、强化监督、重大事项决定权和人事任免权等各个方面，较好地适应了改革开放和依法治市的需要，为广州的发展作出了卓越贡献。现实发展是历史发展的继续，以志书形式及时记载市人大的发展历程，是一件很有价值和意义深远的事情。这次编纂的《广州市人民代表大会志（1993—2003）》，是 1995 年 2 月出版的《广州市人民代表大会志》的续编，它以时为经、以事为纬，内容丰富、资料翔实，是一部融资料性、思想性、科学性于一体的地方人大史书，它为我们了解广州人大制度的发展历程，把握重大事件的演进脉络，汲取人大工

作的历史经验与教训，提供了一份有价值的参考文献，展示了社会主义民主政治的强大生命力。历史和现实都告诉我们，人民代表大会制度是实现和保证人民当家作主的根本政治制度，也是我们加快建设现代化大都市的可靠制度保证。

坚持和完善人民代表制度，是全党全社会的共同责任。人大工作任重而道远，我们要在“三个代表”重要思想指导下，践行科学的发展观，更好地把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一于社会主义民主政治建设的实践，统一于社会主义现代化建设的全过程，推动人民代表大会制度的与时俱进，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设的协调发展，不断把广州的改革开放和现代化建设推向前进！

林树森

2004年10月

目 录

概述	(1)
第一章 广州市人民代表大会	(6)
第一节 第十届人民代表大会	(7)
一、第一次会议	(7)
二、第二次会议	(12)
三、第三次会议	(16)
四、第四次会议	(20)
五、第五次会议	(28)
六、第六次会议	(37)
第二节 第十一届人民代表大会	(38)
一、第一次会议	(38)
二、第二次会议	(50)
三、第三次会议	(60)
四、第四次会议	(71)
五、第五次会议	(84)
六、第六次会议	(96)
第二章 广州市人民代表大会常务委员会	(98)

第一节 审议决定重大事项·····	(99)
一、讨论决定重大事项的办法·····	(99)
二、审议“一府两院”的工作报告·····	(103)
第二节 人事任免工作·····	(122)
一、人事任免办法·····	(122)
二、市人大常委会任免国家机关工作人员统计表·····	(126)
三、市第十、十一届人大常委会决议决定目录·····	(129)
第三节 常委会会议情况·····	(137)
一、十届人大常委会会议·····	(137)
二、十一届人大常委会会议·····	(217)
第四节 常委会的日常工作·····	(291)
一、常委会主任会议·····	(291)
二、常委会办事机构的工作·····	(291)
三、信访工作·····	(292)
四、外事工作·····	(294)
五、宣传工作·····	(296)
六、常委会办事机构设置·····	(301)
第五节 依法治市工作·····	(304)
一、组织机构·····	(304)
二、工作方法·····	(305)
三、工作成果·····	(305)

第六节 常委会机关党的建设与发展·····	(312)
一、工作概况·····	(312)
二、组织建设概况·····	(313)
第三章 制定地方性法规工作·····	(318)
第一节 制定地方性法规的程序·····	(318)
一、人民代表大会制定地方性法规程序·····	(318)
二、常务委员会制定地方性法规程序·····	(320)
第二节 地方性法规的制定·····	(323)
第三节 制定地方性法规的特点·····	(340)
第四章 监督工作·····	(343)
第一节 执法检查·····	(343)
第二节 评议工作·····	(350)
第三节 办理代表议案·····	(355)
第四节 个案监督·····	(364)
第五章 代表的选举·····	(366)
第一节 市人大代表的选举·····	(366)
一、市十届人大代表的选举·····	(366)
二、市十一届人大代表的选举·····	(367)
三、市十二届人大代表的选举·····	(368)
四、基本特点·····	(368)
五、存在问题·····	(370)

第二节 区、县级市人大代表的选举·····	(371)
一、基本情况·····	(371)
二、基本做法·····	(372)
三、特点·····	(374)
四、存在问题·····	(375)
第三节 镇人大代表的选举·····	(376)
一、基本情况·····	(376)
二、基本做法·····	(377)
三、存在问题·····	(379)
附录:	
广州市第十届人民代表大会代表名单·····	(380)
广州市第十一届人民代表大会代表名单·····	(384)
广州市第十二届人民代表大会代表名单·····	(389)
广州市出席广东省第八届人民代表大会代表名单·····	(392)
广州市出席广东省第九届人民代表大会代表名单·····	(393)
广州市出席广东省第十届人民代表大会代表名单·····	(394)
全国八届人大代表在广州地区工作的代表名单·····	(394)
全国九届人大代表在广州地区工作的代表名单·····	(394)
第六章 代表工作·····	(395)
第一节 代表活动的组织网络·····	(395)
第二节 市十届人大代表工作·····	(397)

一、专题调研·····	(397)
二、执法检查·····	(397)
三、评议·····	(398)
四、视察·····	(398)
五、参与立法工作·····	(398)
六、听政议政·····	(399)
七、参加各种社会活动·····	(399)
第三节 市十一届人大代表工作·····	(399)
一、专题调研·····	(399)
二、执法检查·····	(399)
三、评议·····	(399)
四、视察·····	(400)
五、参与立法工作·····	(400)
六、开展评议活动·····	(400)
七、参加社会活动·····	(400)

广州市人民代表大会志

(1993~2003)

概 述

本志是1995年2月出版的《广州市人民代表大会志》的续编,记载1993年6月至2003年3月广州市第十届、第十一届人民代表大会及其常务委员会的历程。

1993年至2003年这十年,是广州市经济社会发展取得巨大成就、城乡面貌发生深刻变化、人民物质文化生活水平明显提高、现代化建设进入新阶段的十年,也是广州市各级人民代表大会及其常务委员会依法履行职责,开拓创新,锐意进取,各方面工作取得重大进展的十年。十年来,市人民代表大会(以下简称市人大)及市人民代表大会常务委员会(以下简称市人大常委会)在中共广州市委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,努力实践“三个代表”重要思想,全面贯彻党的十四大、十五大精神,依靠广大人大代表和全市人民,切实履行宪法和法律赋予的职权,作出决议、决定171项,立法工作水平显著提高,监督工作富有成效,审议决定重大事项工作有新的突破,人事任免工作制度不断完善,代表工作务实创新,有力地保障了现代化中心城市的建设,确保了广州市社会稳定和国民经济高速增长,促进了广州市社会主义物质文明、政治文明、精神文明的协调发展,有效地发挥了地方国家权力机关的职能作用。

一、立法工作。制定地方性法规,是地方人大常委会的重要职权。常委会围绕全市的中心工作和目标、任务,以发展为主题,按照急需适用以及不抵触法律、有地方特色、可操作的原则,制定适应广州市经济建设和社会发展实际需要的地方性法规。在立法工作中,积极以《中华人民共和国立法法》的颁布施行为契机,严格规范立法程序,改进审议方式,努力提高立法质量。把深入调查研究,了解

民意，集中民智，贯穿于法规制定的全过程，推进立法的民主化。十年来，市人大常委会共制定了地方性法规 100 部，其中修正 14 部，废止 6 部。这些法规的制定，对于加快我市经济和社会发展的步伐，实现城市面貌“一年一小变、三年一中变、到 2010 年一大变”，推进依法治市，全面实现我市现代化建设目标，发挥了保障和促进作用。

二、监督工作。作为法律监督重要手段，市人大常委会每年都有计划地开展执法检查，十年来，共组织执法检查 76 次，检查了 89 部法律、法规在我市贯彻执行的情况。每次检查，都写出检查情况报告，提交常委会会议审议，监督法律法规在我市的有效实施。常委会把开展述职评议和工作评议作为人事监督和工作监督的重要方式。十年来，常委会会议和主任会议先后对政府部门及市法院、市检察院进行工作评议共 11 次，对“一府两院”组成人员进行述职评议共 18 次。通过评议，增强了受评议人员自觉接受人大监督的意识和责任感，促进了受评单位依法办事。常委会认真审议和督办代表议案。十年来，经历次人大会议主席团通过交由人大常委会审议的代表议案共 37 件。在办理每一件代表议案的过程中，始终坚持对人民负责的精神，从人民的根本利益出发，认真审议通过实施方案，加强督办，使议案的实施收到良好效果。受理人民群众的申诉和控告，特别是对个案进行监督，是常委会实施法律监督和工作监督的又一渠道。常委会信访部门和各工作委员会都积极受理人民群众的申诉和控告，对其中一些有问题的案件，依法进行个案监督，使一些错案依法得到了纠正，一些久拖不决的案件得以解决。这既维护了人民群众的合法权益、促进了社会稳定，又提高了人大在人民群众中的威信。

三、审议决定重大事项。讨论、决定本行政区域内各方面的重大事项，是宪法和地方组织法赋予地方各级人大常委会的一项重要职权。市人大常委会把对经济、政治、文化和社会生活有重大影响的事项，列为工作的重点，并把行使重大事项决定权同加强对“一府两院”工作的监督结合起来。通过听取工作汇报，提出审议意见，推动和促进我市工作的开展。从我市改革和发展出发，审议重大事项，作出决议、决定，并适时组织检查，督促落实，为改革开放和现代化建设服务。

十年来，常委会会议审议“一府两院”工作报告共 213 次，作出决议决定共 171 项。

四、选举工作。依照宪法和法律规定，市人大常委会主持市人大代表的选举工作，并指导下级人大代表的选举工作。十年来，市人民代表大会进行了三次换届选举；区、县级市人民代表大会也进行了三次换届选举；镇人民代表大会进行了四次换届选举，常委会坚持历次换届选举的基本经验，把加强党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机结合起来，每次都针对面临的新情况、新问题，及早研究，周密部署，精心指导，大大调动了选民当家作主的积极性，选民参选率都在 95% 以上，确保了我市三级人大换届选举工作的顺利进行。

五、代表工作。人大代表是人民代表大会的组成人员，代表除在代表大会期间参加工作外，在代表大会闭会期间的活动，也是代表行使职权、履行职责的重要组成部分。十年来，我市代表工作不断改善，目前已形成市、区（县级市）两级人大常委会互相支持、互相配合、上下联动的代表工作局面，代表的活动网络日益健全，活动内容日益充实，第十届和第十一届市人大常委会共组织市人大代表开展活动 3, 138 次，参加活动的代表有 29, 392 人次。受省人大常委会委托，组织广州市的全国人大代表、省人大代表活动 188 次，参加活动的代表有 4, 661 人次。代表活动的范围很广，如开展专题调研、参与执法检查、参与评议政府工作、视察“一府两院”工作，参与立法工作等等，都收到了良好的效果。

六、人事任免工作。市人大常委会注意正确处理好“党管干部”与“人大依法决定任免干部”的关系，以对党、对人民负责的精神和“三个代表”重要思想为衡量标准，坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则，严格执行法律和法规的有关规定，通过人事任免事项。自 1993 年 6 月至 2003 年 3 月，常委会共任命、决定任命国家机关工作人员 1, 052 人，辞职 5 人，免职 484 人，撤职 15 人，批准任职 24 人，批准免职 3 人。

七、依法治市工作。依法治市工作，是依法治国战略在我市的贯彻和体现，是依法治国的组成部分，是以党委为领导、人大为主导、“一府两院”为执行主体的极为重要的社会系统工程。广州的依法治市工作，自 1991 年开始实施依法治市“一五”规划以来，工作不断发展：各级领导对依法治市工作重要性的认识不断提

高，依法办事的认识不断增强；公民的法律意识和法制观念逐步提高；人大和政府制定符合广州实际的地方性法规和规章，使我市建设、管理与发展各方面基本做到有法可依；监督机制不断完善，监督力度不断加大；促进了依法行政，建立和完善了行政执法责任制和行政执法过错责任追究制，实行了行政审批制度改革和公开办事制度；推进了司法改革，促进了司法公正；基层民主政治建设不断加强；社会治安综合治理效果明显；法律服务工作有进一步发展；文明法制大环境逐步形成。

八、对外交往。市人大常委会重视外事工作，积极开展与外国地方议会的友好交往活动。通过“请进来，走出去”，多层次、多方位地宣传我市经济社会发展、民主法制建设的成就，宣传我国的人民代表大会制度，促进与外国城市之间的经济、文化和民间交往，增进相互间的了解和友谊。十年来，共接待了美国、德国、法国、新西兰、日本、韩国、越南、芬兰等数十个国家和地区的城市议会代表团、政府代表团、友好访问团和友好人士共 233 批、2, 334 人次。常委会也先后组织了 22 个友好访团，访问了日本、马来西亚、美国、德国、意大利、澳大利亚、菲律宾、古巴、英国、毛里求斯等二十个国家和地区的数十个城市。通过接访和出访，拓展了议会外交的领域，提高了广州在国际上的知名度和影响力，促进了经济文化等方面的交流与合作。

九、自身建设。市人大常委会注重不断加强自身建设，为履行宪法和法律赋予的职责打下良好的基础。十年来，不懈地加强对人民代表大会制度的研究和宣传，密切与新闻单位和传播媒介的联系，广泛宣传报道人民代表大会制度和人大及其常委会行使职权、人大代表履行职责的情况，增强人民群众对人大工作的认识；以“三个代表”重要思想为指导，以机构改革为契机，加强常委会及机关的思想作风建设和组织建设，通过 2002 年下半年常委会的机构改革，进一步健全了工作机构，优化了机关工作人员的年龄结构和知识结构，为各项工作的顺利开展提供了组织保证；适应工作需要，加强制度建设和办公自动化建设，修改完善了常委会议事规则和主任会议议事规则，完善机关各项工作制度，使常委会会议的审议质量和依法行使职权的水平不断提高，推进了机关工作的制度化、规范化和程

序化。

广州市的人大工作，现正认真贯彻党的十六大精神，以“三个代表”重要思想为指导，与时俱进，为我市的社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，率先基本实现社会主义现代化而开拓奋进，积极地发挥地方国家权力机关的作用。

第一章 广州市人民代表大会

广州市人民代表大会（以下简称广州市人大），自 1993 年至 2003 年，经历了第十届和第十一届。每届均举行过六次会议，十年共举行过十二次会议。

广州市人大会议，由广州市人民代表大会常务委员会（以下简称市人大常委会）召集。在正式会议举行之前，先举行预备会议，选举会议主席团及秘书长，通过会议议程和其他事项，为正式会议做准备。正式会议由主席团主持。主席团推定轮流担任会议主持人的执行主席，还推选常务主席若干人，常务主席召集主席团会议。主席团决定问题，由主席团全体成员的过半数通过。会议根据需要，设立议案审查委员会、国民经济计划和预算审查委员会等委员会，各委员会的任期为一届。

为便于代表审议各项议程，会议按选举单位设立代表团，代表人数较多的代表团还分设若干代表小组。代表小组和代表团是代表大会分组讨论的组织形式。会议还设立秘书处，秘书处由秘书长和副秘书长若干人组成。副秘书长的人选，由主席团决定。秘书处下设若干会务小组。秘书长主持秘书处的工作，副秘书长协助秘书长工作。秘书处在主席团领导下，办理主席团交付的事项，处理会议事务。