

湘西土家族苗族自治州 人口和计划生育志

RENKOUHEJIHUASHENGYUZH

湘西土家族苗族自治州人口和计划生育志编委会 编



湖南人民出版社

湘西土家族苗族自治州
人口和计划生育志
RENKOUHEJIHUASHENGYUZHI

湘西土家族苗族自治州人口和计划生育志编委会 编



湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有
未经许可，不得翻印

图书在版编目（CIP）数据

湘西土家族苗族自治州人口和计划生育志 / 胡泽凤主编. -- 长沙 : 湖南人民出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5438-9079-4

I. ①湘… II. ①胡… III. ①人口—工作概况—湘西土家族苗族自治州 IV. ①C924.256.42

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第316437号

湘西土家族苗族自治州人口和计划生育志

编 著 《湘西土家族苗族自治州人口和计划生育志》编委会
出 品 人 成志祥
责任编辑 吴光辉
装帧设计 覃建荣

出版发行 湖南人民出版社[<http://www.hnppp.com>]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005

印 刷 湘西自治州金帆印务有限公司
版 次 2013年第1次印刷
开 本 1/18 787 × 1094
印 张 21.03
字 数 200千字
书 号 ISBN 978-7-5438-9079-4
定 价 68.00元



序

湘西土家族苗族自治州《人口和计划生育志》，在《湘西州志》编纂委员会的指导下，经过委编写组同志三年的辛勤笔耕，现已出版了，这是一件值得庆贺的大事。

州《人口和计划生育志》以马列主义、毛泽东思想为指导，历史、客观、全面地记述了湘西州人口与计划生育工作发展状况，是一本很好的史料。鉴往知来，它对全州控制人口数量，提高人口素质，改善人口结构，定将起到资治的作用。

湘西州人口与计划生育工作，从 1980 年中共中央发表《关于控制我国人口增长致全体共产党员、共青团员的公开信》以后的三十多年里，特别是近二十年来，历经了暴风骤雨的阵痛阶段、和风细雨的发展阶段、春风化雨的创新阶段。全州人口再生产类型由“高出生、高死亡、高增长”的传统型向“低出生、低死亡、低增长”的现代型历史性跨越，步入了基本稳定的低生育水平时期。这个成绩的取得来之不易。历史的经验告诉我们，人口与计划生育事业的发展，除了州委、州政府的正确领导、高度重视，人民群众的理解支持，各相关部门的积极配合、综合治理，全州计划生育工作者的艰辛努力外，更重要的是要根据中央控制人口增长的大政方针，结合自治州的实际，走自己的路。这就是必须坚持党政一把手亲自抓、负总责不动摇，坚持现行生育政策不动摇，坚持既定的人口控制目标不动摇，坚持实行计划生育一票否决权不动摇；必须坚持宣传教育为主、避孕节育为主、经常性工作为主的“三为主”工作方针；必须坚持计划生育工作与发展经济帮助农民勤劳致富奔小康、建设文明幸福家庭相结合，转变群众婚育观念；必须坚持部门配合，齐抓共管，营造综合治理人口问题的外部环境；必须坚持创新工作机制和工作方法，满足育龄人群的新要求。

人口与计划生育工作是一项利在当今、功在千秋的伟大公益事业，是我国必须长期坚持的一项基本国策。计划生育不仅具有巨大的经济效益，而且具有巨大的社会效益，与资源利用、生态平衡、环境保护相协调的适度人口规模，是振兴我州经济、构建和谐湘西、实现稳定脱贫奔小康的必然要求，更是为了子孙后代繁衍生息造福的千秋伟业。实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展和可持续发展，必须一靠政策、二靠科技、三靠投入。

靠政策，就是要在《人口与计划生育法》的统领下，稳定现行生育政策，总结“三不变”、“三为主”、“三结合”的实践经验，不断创新运作人口与计划生育工作的机制和方法，适应新形势、新变化、新要求，不断转变群众的婚育观念，稳定低生育水平。

靠科技，就是根据人们的生殖健康和生殖保健的科学原理，满足人们日益增长的物质生活与精神生活同生殖保健与生殖健康的新需求，开展性与健康宣传教育，搞好优质服务，逐步把优生、优育、优教引到规范化、制度化、科学化的轨道。

靠投入，就是在各级党委和政府的重视与支持下，根据经济不断发展状况，增加财政对人口与计划生育事业的投入，构建社会保障体系，让实行计划生育的家庭得到更多的实惠，真正做到“小有所教、老有所养、病有所医、困有所帮、住有所居”。

总之，三十多年的人口和计生工作，全州各族人民和育龄群众以及广大计生工作者作出了无私奉献，他们为人口计生工作流过汗、流过泪、流过血，我们要永远记住他们。

值此《州人口和计划生育志》出版之际，向关心和支持人口和计划生育志编写工作的部门领导和同志们，尤其是为编纂《人口和计划生育志》付出辛勤劳动的编写组人员，深表谢意！

彭计划

2012年12月

凡 例

一、《湘西州人口和计划生育志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想和科学发展观为指南，坚持四项基本原则，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，实事求是地记述全州人口和计划生育工作的历史和现状。

二、人口和计划生育志采用述、志、记、传、图、表、录等体，以志为主，分篇、章、节、目，横排竖写，除概述、大事记、附录外，共设 5 篇、18 章、65 节。

三、人口和计划生育志坚持“详近略远”的原则，上限不限，下限至 2010 年，图照等适当下延。

四、人口和计划生育志记述范围为：州辖吉首、泸溪、凤凰、花垣、保靖、古丈、永顺、龙山 8 县市。

五、人口和计划生育志继承志书传统体例，以志为主，但又在方志记事方式上试作探索性突破。

六、志中各项数据一般采用省计划生育委员会公布的数字。省计划生育委员会缺乏的，采用州统计局公布的数字。

七、地理名称先后有变更，一般采用事件发生时所用的地名，并指注现名。

目 录

概 述	1
大事记	9

第一篇 机 构

第一章 领导小组沿革	21
第二章 计划生育委员会	22
第一节 党组机构沿革	22
第二节 行政机构沿革	23
第三节 机关党委沿革	24
第四节 领导成员	25
第五节 职 责	27
第六节 科室设置	29
第七节 人员编制	30
第三章 计划生育协会	31
第一节 机构沿革	31
第二节 领导成员	31
第三节 职责	36
第四章 队伍建设	37
第一节 行政管理队伍	37
第二节 技术服务队伍	38
第三节 群众工作队伍	39
第四节 人口学会	40

第二篇 人 口

第一章 人口总量与分布	42
第一节 人口总量	42
第二节 分布	43
一、地区分布	43
二、城乡分布	50
三、人口密度	50
第二章 人口结构	57
第一节 性别与年龄结构	57
一、性别结构	57
二、年龄结构	58
第二节 民族结构	60
一、民族结构变化	60
二、民族人口分布	60
第三节 行业职业结构	67
一、人口行业结构	67
二、人口职业结构	68
第三章 人口变动	70
第一节 出生变动	70
第二节 死亡变动	70
第三节 人口流动	71
第四章 婚姻家庭	72
第一节 婚姻	72
第二节 家庭	72
第五章 人口素质	74

第一节	身体素质	74
第二节	文化素质	75
第三节	生命素质	76

第三篇 计划生育

第一章	政策法规	77
-----	------------	----

第一节	生育政策	77
第二节	奖励措施	80
第三节	法律责任	82
第四节	处罚规定	85
第五节	优惠政策	87

第二章	计划生育发展历程	91
-----	----------------	----

第一节	人口自然生育阶段(1950-1962 年)	91
第二节	提倡节制生育阶段(1963-1975 年)	91
第三节	全面推行计划生育阶段(1976-1989 年)	92
第四节	计划生育深入发展阶段(1990-2001 年)	93
第五节	计划生育创新阶段(2002-2010 年)	97

第三章	管理与服务	100
-----	-------------	-----

第一节	宣传教育	100
一、人口理论	100	
二、政策法规	102	
三、典型推介	107	
第二节	计划与统计	109
一、计划管理	109	
二、计划执行	111	
三、抽样调查	117	
四、计划生育统计	118	
五、生育证管理	119	
第三节	节育技术推广运用	120
一、避孕工具	121	

二、皮下埋植	121
三、绝育手术	122
四、人工流产	122
第四节 避孕药具	123
第五节 教育培训	125
第六节 流动人口	125
第七节 科技服务	129
第八节 部门协作 综合治理	134
第四章 财务管理	137
第一节 经费管理	137
第二节 社会抚养费征收与管理	138
第三节 争取资金	139
第五章 基础设施与设备	140
第一节 设施建设	140
第二节 技术服务站(所)建设	141
第三节 设备购置	143
第六章 党建与监督	145
第一节 机关党建	145
第二节 监督与处罚	147

第四篇 计划生育协会

第一章 社会活动	151
第一节 组织建设	151
第二节 宣传活动	152
第三节 计划生育保险	153
第四节 生育关怀	153
第五节 村(居)民自治	154
第六节 “两为两争”活动	155

第二章 财务管理与项目建设	156
第一节 财务管理	156
第二节 项目建设	156
第三章 要事纪略	158

第五篇 人 物

第一节 人物传	159
第二节 人物简介	160
第三节 先进集体荣誉录	179
第四节 先进个人荣誉录	199

附 录

一、文件选辑	217
(一)中共湘西自治州委、湘西自治州人民政府关于扶贫工作与 计划生育工作相结合的意见	217
(二)中共湘西自治州委、湘西自治州人民政府关于国家机关企 事业单位干部职工计划生育若干问题的规定	219
(三)湘西自治州人民政府关于加强对农村计划外生育费征收的 暂行规定	221
(四)中共湘西自治州委、湘西自治州人民政府关于进一步加强 计划生育工作的决定	223
(五)中共湘西自治州委、湘西自治州人民政府关于落实计划生 育工作村为主推进计划生育与扶贫开发紧密结合的决定 ...	228
(六)中共湘西自治州委、湘西自治州人民政府关于加大计划生 育工作力度为扶贫攻坚决战创造良好人口环境的决定	232
(七)中共湘西自治州委办公室、湘西自治州人民政府办公室关于 进一步加强计划生育协会工作的意见	238
(八)中共湘西自治州委、湘西自治州人民政府关于进一步加强计 划生育工作的决定	241
(九)湘西自治州人民政府关于进一步落实农村独生子女户和两女 结扎户计划生育家庭优惠政策的意见	247

(十)湘西自治州人民政府办公室关于进一步加强人口和计划 生育科技工作的意见	249
(十一)湘西自治州人民政府关于推行农村部分计划生育家庭奖 励扶助制度的决定	253
(十二)中共湘西自治州委办公室、湘西自治州人民政府办公室 关于进一步强化人口和计划生育工作责任的实施意见 ...	256
(十三)湘西自治州人民政府关于进一步落实农村计划生育奖励 优惠政策的意见	259
(十四)中共湘西自治州委、湘西自治州人民政府关于进一步加 强人口和计划生育工作的意见	261
(十六)中共湘西自治州委、湘西自治州人民政府关于进一步加 强计划生育协会工作的意见	264
二、报刊文章选辑	267
情系国策铸华章	267
苗乡之魂	274
时代需要这样的人	282
百里苗乡建功业	284
土家苗寨的涓涓细流	293
风雨艰辛铸辉煌	301
一路风雨一路歌	311
三、理论文章选辑	316
湘西土家族苗族自治州扶贫开发与计划生育相结合的思考	316
四、百岁老人名录	324
编后记	329

概 述

一

湘西土家族苗族自治州位于湖南省西部边陲，是云贵高原余脉，西与云贵高原相连，北与鄂西山地接壤，东南以雪峰山为屏障，武陵山蜿蜒于境内。全州辖吉首、泸溪、凤凰、花垣、保靖、古丈、永顺、龙山一市七县，165 个乡镇、街道办事处。全州境内以中山和中山台地为主，间以小型盆地；平均海拔 800~1200 米，西北边境最高处海拔 1736.5 米；土地总面积 15486 平方公里，其中可耕地面积约 300 万亩。由于地属中亚热带地区，气候温和雨量充沛，动植物资源比较丰富，为人类生存、繁衍提供了较为优越的条件。文物普查实物资料证明，早在人类原始社会时期，今湘西自治州地域就有古代先民活动踪迹。西汉高帝二年（公元前 205 年），在今永顺、保靖二县分别设立酉阳县、迁陵县。今州域有文字人口史料记述，最早的户口记载始于唐代。据秦《新唐书·地理志》记载，唐开元二十八年（公元 740 年），州域总人口约计 3.63 万（含今桑植县、永定区）人。清嘉庆二十一年（公元 1816 年），人口总量达 81.28 万人。经过漫长的历史变迁，到公元 1949 年末，湘西州人口发展到 113.58 万人。从清嘉庆二十一年到 1949 年的 133 年中，湘西州人口年平均增长 2.52‰。

二

中华人民共和国成立后，随着经济的发展，人民生活水平的提高，医疗卫生条件的改善，湘西州人口状况发生了巨大变化。首先是人口数量增长较快。1949 年全州总人口 113.58 万人，2010 年已达 285.01 万人，增长 150.93%，年均增速 15.20‰。其间，大致经历了波浪式的 7 个时期：第

一个时期(1950-1958年)。1949年末,全州总人口为113.58万人,1958年发展到138.84万人。9年净增25.26万人,年平均增加2.8万人,年平均增长率为22.56‰。形成了解放后的第一次生育高峰。第二个时期(1959-1961年)。由于三年自然灾害和一些工作失误影响,社会生产遭到损失,人民生活水平下降,总人口连续3年出现负增长。全州总人口由1958年的138.84万人,下降到1961年末122.29万人,3年总人口减少16.55万人,年平均增长率为-41.50‰。第三个时期(1962-1975年)。随着国民经济恢复发展,人口变化前4年出现“补偿性生育”。后10年由于处于“文化大革命”动乱时期,人口生育失去控制。二者共同形成长达10余年第二次生育高峰。全州人口总量从1961年的122.29万人,猛增到1975年的186.55万人。14年净增64.26万人,年平均增加4.59万人,人口年平均增长率高达30.62‰。第四个时期(1976-1985年)。1976年拨乱反正以后,随着少数民族地区计划生育工作深入开展,人口高速增长势头得到有效控制。全州总人口从1975年186.55万人,发展到1985年209.66万人。10年净增23.11万人,年平均增加2.31万人,年平均增长率为11.75‰。随着人口出生率下降,人口再生产模式开始由过渡型向现代型人口再生产类型转变。第五个时期(1986-1990年)。这段时间由于思想认识上的偏差,过多强调少数民族地区特殊性,州里出台干部职工生育两孩的政策,形成第三次生育高峰期(“文化大革命”时期猛增的出生人口已进入生育期)。全州人口总量由1985年209.66万人,增加到1990年230.67万人,5年净增21.01万人,年平均增加人口4.2万人,年平均增长19.3‰。第六个时期(1991-2001年)。随着计划生育工作力度不断加大和人民群众对计划生育工作认识程度逐年提高,人口高速增长势头得到有效控制。全州人口总量由1990年230.67万人,增加到2001年262.43万人,11年净增31.76万人,年平均增加2.89万人,年平均增长率11.80‰;第七个时期(2002-2010年)。按照“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”人口问题总体要求,不断创新工作机制和工作方法,加大政策推动力度,稳定低生育水平,计划生育工作保持了持续、稳

定、健康发展。全州人口总量由 2001 年 262.43 万人, 增加到 2010 年 285.01 万人, 9 年净增 22.58 万人, 年平均增加人口 2.51 万人, 年平均增长率 9.21‰。

在人口数量增长的同时, 人口素质也不断提高。1949 年全州总人口死亡率为 17.19‰, 2010 年下降到 7.08‰; 婴儿死亡率 1973—1975 年为 107.33‰, 1981 年婴儿死亡率下降到 55.67‰。人口预期平均寿命, 1981 年男女预期平均寿命为 63.75 岁, 其中男性为 64.27 岁, 女性为 63.37 岁。1990 年男女预期平均寿命为 66.91 岁, 其中男性为 65.32 岁, 女性为 69.57 岁。2000 年男女预期平均寿命为 69.87 岁, 其中男性为 68.07 岁, 女性为 71.80 岁。湘西州人口文化程度普遍提高。首先是文盲人口不断减少, 文盲率逐渐下降。1990 年第四次人口普查, 全州有 15 岁及 15 岁以上文盲、半文盲 46.93 万人, 文盲率为 29.38%。2000 年第五次人口普查, 全州 15 岁以上文盲人口有 23.52 万人, 文盲率为 13.33%。2010 年第六次人口普查, 全州 15 岁以上文盲人口有 14.68 万人, 文盲率为 5.76%。1990—2010 年的 20 年间, 文盲、半文盲人口减少 32.25 万人, 文盲率下降 23.62 个百分点。其次是小学以上文化程度人口增长较快, 占总人口比重不断提高。1990—2010 年的 20 年间, 每 10 万人中拥有各种受教育程度的人数为: 具有大学受教育程度的由 765 人上升为 5769 人, 增加 5004 人; 具有高中受教育程度的由 6741 人上升为 10459 人, 增加 3718 人; 具有初中受教育程度的由 15614 人上升为 36244 人, 增加 20630 人; 具有小学受教育程度的由 40232 人下降为 33262 人, 减少 6970 人。湘西州人口文化程度与全国、全省相比, 仍然偏低, 特别是高层次文化程度人口相差甚远, 这不利于经济社会迅速发展。

湘西州是湖南省人口密度稀少的民族地区。1949 年全州每平方公里人口密度为 73 人。1990 年全州每平方公里人口密度为 148 人, 比 1949 年增加 75 人。2000 年全州每平方公里人口密度为 159 人, 比 1990 年增加 11 人。2010 年全州每平方公里人口密度为 165 人, 比 2000 年增加 6 人。湘西州人口密度虽少, 但分布不均, 城区人口密度高于农村, 丘陵地

区高于山区。到 2010 年,这种分布趋势尚未发生显著变化,山区人口比重还略有减少。随着工业化、城市化、城镇化进程加快,第三产业兴起,农村进城务工人员增多,城乡人口分布也发生了明显变化,城镇人口比重逐步提高。1990 年全州城镇总人口 27.02 万人,占全州总人口 11.77%,乡村人口 202.47 万人,占总人口 88.23%。2000 年全州城镇人口 48.67 万人,占总人口 19.77%,乡村人口 197.53 万人,占总人口 80.23%。2010 年全州城镇人口 88.52 万人,占总人口比重达 34.72%,乡村人口 166.44 万人,占总人口 65.28%。城镇人口比重与 2000 年 18.63%相比,提高 16.1 个百分点,全州城镇化水平有了显著上升。

湘西州性别比(以女性为 100)是趋于合理的正常值范围之内的市州之一。1990 年湘西州性别比为 106,2000 年全州性别比为 107,2010 年全州性别比为 105。

1989-2010 年,湘西州人口年龄构成发生很大变化,总趋势由成年型向老龄型加速转变,并进入人口老龄化社会。1990 年湘西州第四次人口普查,全州人口年龄结构是 0~14 岁少年人口系数为 30.39%,15~59 岁成年人口系数为 61.34%,60 岁以上老年人口系数为 8.27%。老少比为 27.22%,年龄中位数 23.56 岁。按国际通用标准划分,1990 年湘西州少年儿童抚养比为 47.32%,老年抚养比为 8.39%,总抚养比为 55.71%。同 1982 年相比,少年儿童和总抚养比分别下降 13.18、11.70 个百分点,老年抚养比上升 1.48 个百分点。2000 年湘西州第五次人口普查,全州人口年龄结构是 0~14 岁的人口为 69.89 万人,占总人口 28.37%;15~64 岁 158.84 万人,占总人口 64.47%;65 岁以上 17.63 万人,占总人口 7.26%。按国际通用标准划分,湘西州人口年龄结构类型已由 1990 年普查时成年型人口转变为老年型人口,开始进入人口老龄化社会。湘西州劳动年龄人口负担总抚养为 55.10%,其中儿童少年抚养比为 44%,老年人口抚养比 11.1%。2010 年第六次人口普查,全州 0~14 岁人口为 51.01 万人,占总人口 20%;15~64 岁人口为 179.30 万人,占总人口 70.32%;65 岁及以上人口为 24.64 万人,占总人口 9.66%。按国际通用标准划分,湘西州