

005768



乌海财政志



乌海市财政局

乌海财政志

(1958—1992)

乌海市财政局
1993年12月

1530.1.1

《乌海财政志》编撰成员

主 编：关锡胤

副主编：贾文廷

编 辑：（按姓氏笔划排列）

马青山、包双江、李向忠、
陈茂林、赵孔章、贺学坤、
贾敬忠、韩文生、
刘戈辛。（特约）

坚持改革开放 振兴乌海财政

——《乌海财政志》序言

《乌海财政志》以比较丰富、翔实的财政史料,展现了乌海市财政的历史和现状,着重记述了建市十七年来乌海市财政工作的建立和发展的历史进程,实事求是地揭示了乌海市各个时期财政工作的成就及正反经验。尽管由于编纂者水平所限,可能尚存不够完整,不够妥善的地方。但是,本书将有助于从事财政工作和所有关心支持乌海市财政建设的人士,系统地了解乌海市财政工作状况,肯定成绩,吸取经验教训,进而推动我市财政工作在深化改革中不断前进。

财政是国家实现其职能的重要工具。社会主义财政是为维护、加强社会主义上层建筑和经济基础,建立合理的国民经济结构和社会结构,发展社会生产,提高人民生活水平,满足社会日益增长的物质、文化需要服务的。建市以来,特别是党的十一届三中全会以来,乌海市在改革开放方针的指引下,外引内联,利用资源优势发展地方经济,乌海市发生了巨大的变化,经济建设

方 13309-1

及各项事业迅猛发展,经济实力逐年增强,财政收入由1976年的1045万元,上升到1992年的10688万元,增长9.2倍;财政支出由1976年的910万元,上升到1992年的13739万元,增长14.1倍。这对我市社会主义经济的建立和壮大,对国民经济的持续发展,对城市建设和文教卫生科学事业的发展,都起到了积极作用。编写本书的目的就是为了总结经济建设中的正反两方面的经验,使前车之覆真正成为后车之鉴。这对于我们做好当前和今后财政工作,都是可贵的,是足资借鉴的。

十七年来财政工作的实践告诉我们:

坚持财政平衡及财政同信贷、物资、外汇的综合平衡,是保证国民经济持续、稳定、协调发展的基本条件。财政工作,一定要从国情、市情出发,坚持量力而行,尽力而为的原则。建设投资的规模,必须同物资供应能力的提高相适应;人民生活的改善,必须同消费资料生产的发展相适应;市政基础设施和各项事业的发展,必须同地方财力的增长相适应,要按照客观经济规律办事。否则,就会给经济建设带来严重的困难和后果。

从发展经济来增加财政收入,是理财之道的基本原则。只有经济发展了,财源才能充裕。在理财之道中,生财是基础,决定着聚财和用财的规模和水平。聚财是手段,既要兼顾各方面的利益,又要着眼于是否有利于

生财和用财。用财是关键,用财能否取得较好的经济效益和事业成效,直接影响着下一步生财、聚财的增长变化。所以用财必须以提高经济效益为中心。在这方面我们还存在着一些薄弱环节,诸如投资效果不理想,企业的经济效益指标偏低,产业结构和产品结构不尽合理,拳头产品、创汇产品为数太少等等。当务之急,一方面要积极协同有关部门、企事业单位,深化经济体制改革,在转化企业的经营机制上狠下功夫,逐步调整不合理的产业结构和产品结构,抓好企业的技术革新改造,努力开发优质特新产品,从根本上改善生财聚财的条件。一方面要向管理要效益,下功夫帮助企业改善经营管理,切实加强各项基础管理工作,尽快把全市企业经济效益提高到一个新水平。

财政职能作用的充分发挥,社会主义理财原则的正确运用,都必须随着客观情况的变化而不断改进和加强。自改革开放以来,我市在财政体制、预算管理、企业财务、农业财务、税收制度、行政事业财务管理等方面进行了一系列的改革,有效地调动了各方面理财的积极性,使过去财政统得过多,管得过死的状况有了根本改变,对搞活企业、发展经济起到了重要作用。当前,我们要积极为改革试验区的综合配套改革服务,妥善处理改革、发展和稳定的关系,积极慎重地将财政改革进一步深化,以开创我市财政工作的新局面。

财政工作要始终不懈地坚持勤俭建国、勤俭办一切事业的方针。就我市财政状况而言,可以说是底子薄、起点低、欠债多,需要和可能的矛盾十分突出。这就需要我们必须坚持艰苦奋斗,勤俭建市的原则,少花钱、多办事,用有限的财力为我市的经济和社会发展提供资金保证。

回顾过去,展望未来,我们既感任重道远,又充满信心。在新的历史时期,我们要振奋精神,遵循党的基本路线,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,扎扎实实地做好开源节流,增产节约、增收节支和各项财政工作,为振兴乌海,为实现我市“主体两翼”经济发展战略和“八五”计划的宏伟目标,做出新的贡献!

閔錫胤

一九九三年七月十日

坚持改革开放，促进
新疆工作再上新台阶。

包文发

1995年8月11日

烏海市財政的發展，
為全區財稅建設提供了
新的啓示。

李欣泉

祝頌烏海市財政建設出版
九三·十

以立為宗旨
提之財政
管理水乎

范游愷
一九九三年

潜心研究财政
充分认识到
财政切实理解
财政全力支持
财政

丁巳年夏日

市委书记夏日 题

努力做好財政工作
振興馬海經濟

馮士亮

一九九三年十月

发展乌海经济
兴乌海财政

赖瑞田

一九九三年九月

凡 例

一、本志以继承历史、反映现实、服务四化、有益后世为宗旨。力求做到思想性、科学性和资料性相统一。

二、本志分设篇、章、节三个层次,除第一、二、三篇上限始自 1958 年外,其余各篇上限均自 1976 年乌海市成立时,下限一律断自 1992 年底。

三、本志采用横陈门类,纵贯时序的方法,以详今略古、详近略远为原则,着重记述乌海市财政工作的历史及现状。对资料的运用处理,尽量避免重复交叉;对全国、自治区的财政方针、政策、一般不录全文,重点记述乌海市的贯彻措施和实绩。涉及有关部门的事业与社会效果,着重择述与财政工作有密切关联的部分,其余则不记或少记。

四、本志表述以文字为主,辅以必要的图表,照片,并分别列在各有关章、节之后,以补文字记叙之不足。文体用现代语体文。历史纪年,通用公元纪年。

五、本志的资料来源:档案、图书、财务报表、统计资料以及采访调查等。

目 录

坚持改革开放 振兴乌海财政

——《乌海财政志》序言 关锡胤(1)

乌海市行政区划图

乌海市矿产分布图

凡 例

概 述 (1)

第一篇 机构的沿革与设置 (11)

第一章 市级机构 (11)

第一节 机构演变 (11)

第二节 领导人更迭 (16)

第三节 隶属机构与代管单位 (19)

第二章 区级财政机构 (22)

第一节 财政机构与领导人 (22)

第二节 人员的变化与现状 (24)

第三章 局党群组织 (25)

第一节	党组、纪检组与党支部	(25)
第二节	群众团体	(28)

第二篇 财政预算管理体制 (31)

第四章	定收定支、总额分成时期	(31)
第一节	建设调整阶段(1962——1966年)	(34)
第二节	停滞徘徊阶段(1967——1977年)	(36)
第五章	收支挂钩、分灶吃饭时期	(42)
第一节	收支挂钩、总额计算	(43)
第二节	划分收支、分级包干	(46)
第三节	深化财政体制全面改革	(58)

第三篇 财政收支 (63)

第六章	财政收入	(63)
第一节	工商及农牧业各税收入	(64)
第二节	企业收入	(67)
第三节	专款收入	(70)
第四节	其他收入	(73)
第七章	财政支出	(74)
第一节	经济建设类支出	(74)
第二节	各类事业费支出	(82)
第三节	行政管理费支出	(86)

第四节	价格补贴和其它支出	(89)
-----	-----------------	------

第四篇 预算管理 (99)

第八章 预算与决算 (99)

第一节	预算编制与执行	(100)
-----	---------------	-------

第二节	决算编制与审批	(105)
-----	---------------	-------

第九章 预算会计 (110)

第一节	总预算会计	(110)
-----	-------------	-------

第二节	单位预算会计	(112)
-----	--------------	-------

第三节	金库管理	(115)
-----	------------	-------

第十章 预算外资金管理 (117)

第一节	预算外资金的建立与发展	(117)
-----	-------------------	-------

第二节	管理原则和方法	(123)
-----	---------------	-------

第五篇 国营企业财务管理 (127)

第十一章 财务管理 (127)

第一节	国营企业概况	(128)
-----	--------------	-------

第二节	固定资产管理	(130)
-----	--------------	-------

第三节	流动资金管理	(135)
-----	--------------	-------

第四节	成本费用管理	(140)
-----	--------------	-------

第五节	专用基金管理	(143)
-----	--------------	-------

第十二章 国营企业利润分配管理 (148)