

003352

中华人民共和国地方志

江苏省

海安县城乡建設志

中国建筑工业出版社

中华人民共和国地方志

江苏省

海安县城乡建設志

海安县城乡建设志编纂委员会 编



中国建筑工业出版社

(京) 新登字 035 号

书名题字：费孝通

图书在版编目 (CIP) 数据

海安县城乡建设志 / 海安县城乡建设志编纂委员会编辑. 北京: 中国建筑工业出版社, 1997.10

ISBN 7-112-03359-4

I. 海... II. 海... III. 城乡建设—概况—江苏—海安 IV. TU984.253.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 14514 号

中华人民共和国地方志

江 苏 省

海安县城乡建设志

海安县城乡建设志编委会 编

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

机械工业出版社印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 34 插页: 8 字数: 824 千字

1997 年 9 月第一版 1997 年 9 月第一次印刷

印数: 1—4,050 册 定价: 88.00 元

ISBN7-112-03359-4

TU·2598 (8503)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

海安县城乡建设志编纂委员会

顾 问 洪锦华 卢玉林 秦厚德 朱知和 姜光忻 徐元生
主 任 章万凤
副 主 任 陈彪

(以下按姓氏笔划排列)

委 员	丁邦稳	于如川	卢同山	叶寿章	孙秀忠	刘家铤
	吉雍肃	朱德田	陆 群	沈竹轩	沈进军	李仁高
	李润芝	匡志山	吴信林	沙祥林	於昌金	宗绪网
	周锡宝	季宜海	胡 杰	顾 珍	徐忠来	徐宝存
	曹祥荣	韩银海	萧义茂			

办公室主任	丁邦稳					
主 编	丁邦稳	陆 群				
副 主 编	汪艺林	张承观	徐又新			
参 与 编 写	丁红林	吉雍肃	郎玉明	何桂华	徐开基	韩忠培
资 料 员	孙季兰	郎玉明				
绘 图	陆 群					
摄 影	王承坚	姜 海	贾本宏			

参与资料搜集人员

丁纪文	于长金	万新生	王 进	王 俊	王 萍	王元龙
王兴书	王启荣	王和平	丛海萍	史友发	孙才	刘成明
许书山	朱兴华	余 红	吴彤彤	何 橙	陈大鹏	陈四平
陈远琪	陈桂发	陆海鸥	陆昌如	陆荣章	严裕华	吴义发
季银太	杨礼林	张 富	张仁义	张本杰	张圣林	张桂华
严俊旺	李庆荣	周 平	郑宝平	范存和	范拥军	范秀君
姜维群	倪浩平	唐文福	唐国彬	顾九义	顾友余	顾彬宏
章乃康	袁和山	曹永山	程荣法	韩召林	韩忠林	谢玉富
颜开云						

序 言

侯捷

江苏省海安县位于苏中平原，是江苏首批三个改革试点县之一，亦是苏中重要交通枢纽。《海安县城乡建设志》以丰富的资料翔实地记载了这片土地城乡建设的历史与现状，特别是记载了该县改革开放以来，以千年古镇——海安镇为依托，加快境内数十个建制镇、乡集镇的建设，形成“城乡一体，内外通开，整体联动，协调发展”的新面貌。

1993年10月，建设部在苏南召开全国村镇建设工作会议。我曾讲过把广大村镇规划好，建设好，管理好，努力走出一条具有中国特色的乡村城市化的道路，这是历史赋予我们的神圣使命。海安县在城乡建设的整体战略上，注意从改善大环境入手，以往河网密布，陆路交通极不发达的里下河地区，如今已从封闭型向开放型转化，许多村镇也从单一功能或少功能向多功能转化，城乡面貌出现了历史性改观。在基础设施的配套建设上注意高起点，围绕国道经济带建设，加速了县内外交通网络的规划与建设，把全县乡乡镇镇连结成一个动态的整体，以路兴市，以路富民，物尽其用，货畅其流。海安县重视小城镇建设所取得的成就，充分显示出社会主义建设事业的勃勃生机。

费孝通先生曾就苏南苏北“小城镇，大问题”发表过重要论述，认为小城镇建设问题，是一个大有开拓前景的领域，《海安县城乡建设志》出版问世，能较好地回答了这个问题。为此，费老欣然命笔为这本志书题写了书名。盛世修志，功在千秋，可喜可贺。

至于海安县建设的悠久历史沿革，风格典雅的人文景观，独特的公铁水交通优势，志书均以严谨的笔法，翔实地加以记载，资料丰富，信息量大，能发挥一定的“经世致用”的社会效益。

随着改革开放的日益深入，经济建设的蓬勃发展，我相信海安县的城乡建设，一定会再创新业绩，再上新台阶。

* 侯捷，建设部部长

海安史韵

——贺《海安县城乡建设志》出版

王 弗

修志是我国优秀的文化传统，当代修志既要继承又要创新。专业志是当代志书的新发展。近年来，建设系统已有大量独立成书的专业志问世。这些志书，在展示专业特色和地方特色的同时，突出志书的文化性。在此趋向中，各擅其长，各具风采。海安县地处苏中平原，作为江苏首批三个综合改革试点县之一，其城乡建设志如何编纂，这是修志诸君首先探讨的问题。纵观《海安县城乡建设志》，较好地解决了这个问题。既表述了海安县的历史地位，又阐明他的现实地方特色。

一、彰明区位优势和农业县的特点

海安地处江苏南通、扬州、盐城三市交界处，素以农业为基础。主编们经过认真学习和调查研究，注意围绕海安县“城乡一体、内外通开、整体联动、协调发展的经济发展战略”，取材落笔。对海安围绕国道经济带建设的特有区位优势，着重表述其襟江带海、沃野壤流、以路兴市、以路富民、水陆交通相互衔接的特点。围绕其区位优势和农业县的定位，展现了工业布局由城镇向农村发展，城乡间各项基础设施相继兴起，民居住宅群楼叠起，县城公路五横三纵，与全国公路网联接，五条运河交汇的风貌。全县集贸市场比比皆是，与三十多个国家和地区有经贸往来，成为全国出口商品生产综合基地之一。

二、显示历史文脉，突出建筑文化

地方志是有独特历史文化价值的国情书。显示历史文脉，突出建筑文化，非常重要。

海安建设，有古老深沉的往昔。志书融汇大量史料，显示海安历史文脉的起源。这里有五千多年前“青墩文化”遗址，属新石器时代末良渚文化、青莲岗文化体系。县内有多处“干栏式”建筑遗址。草、土、木等建筑用材和建筑技巧也早见端倪。春秋时，县城东郊四公里处有“发繇口”，为数十州县之要道，始建亭于其上，名为“发繇亭”，后改建桥，即今之立发桥。秦时，境内西部已形成聚落多处，晋、唐之间海安镇曾三度为县治所在地。因有水陆交通之便，渔盐农贸之利，唐时即有“海陵红粟、仓储之积靡穷”的赞誉。宋《元丰九域志》也有“望、海陵辖七乡两镇（海安镇、西溪镇）”，对该地区经济发展状况已有界定。明、清时设巡检司署，民国初设县佐公署、行政局，一直具“副县”建制。元至正 25 年、明嘉靖 36 年、民国 33 年，城垣曾三建三废。《凤山会文赋》载：“文正范公，摄官莅此，体国恤民，筑堤捍水；忠义文山，扶纲植纪，跋涉经过，尚存故址。”海安人好义尚贤，建祠崇祀。有“三塘十景”以及古刹丛林等众多名胜古迹。对此，志书不仅有记载，并收录了历代的诗歌赞绝。对近代建筑、园林胜迹等的精华部分，也有较详记述。

《海安县城乡建设志》在认真记述城镇乡村和县域基础设施等物质实体建设的基础

上，在横排门类，纵述古今时，注意整体地反映地情特色，展示时代风貌。该志主编在《编写初探》中写道：从编写纲目设计到资料的细部记述，不攀比某种模式，坚持从实际出发，紧紧扣住时间和空间的特定关系，取鉴历史，彰明现状，把时代的主旋律表达出来。这一观点很明确，基本上都已融入志稿之中。

三、以史为鉴，颂扬革命史迹，为历史名人立传。

海安县具有革命历史传统，古代有“平倭冢记碑”，抗战时期是苏北抗日根据地中心。对此，在志书中记载的有：

平倭冢记碑，苏中七战七捷纪念碑，联合抗战座谈会会址，苏北第一届参政会会址，新四军联抗烈士墓，角斜烈士陵园，韩紫石墓，粟裕部分骨灰安葬处等。并配有图照。充分发挥其以史育人的作用。

此志对人物记述比较重视，设有专章，分五节，共收入有知名人士、科技人才、先进人物、能工巧匠等20多人，并附有海安县建设系统、建工系统的科技人员、先进人物等简表，比较齐全。

此志对该县特别是与城乡建设有关的历史人物，如韩紫石的事迹记述较详。在“近现代建筑”和“胜迹”中，有多处讲到。《概述》第一段就写到：“1943年抗日民主政府析泰兴、如皋、东台部分地区建紫石县。1948年紫石县更名为海安县。”以人名作为县名，在我国近代历史上不多，足见韩紫石先生在苏中及抗日战争中的威望与功绩。再如，历史人物徐耀、陆舜等，在乡里建设中乐善好施，著名爱国民主人士韩国钧治黄治淮功劳卓著，以及在建筑事业中的知名人士、科技人才、先进人物、能工巧匠的业绩，均有翔实记载。

志书在编纂中以丰富的资料从历史面向现实，既继承历史传统又充分体现时代精神，既弘扬地方好义尚贤、乐善好施的传统美德，又着意于社会主义精神文明建设。总之，此志不仅具有建筑文化的深蕴内涵，而且赋有以史育人的特定使命。在这一方面，志书能有所体现，是应该加以肯定的。

这里还要提及的是海安县委、县政府十分关心志书的编写工作。县建委主管负责同志，从审定纲目、组织研讨，到核实材料、审查定稿，均具体参与，亲执其劳。主编同志亦有创新敬业精神，认真听取意见，着意进行修改，使这部志书精益求精，质量达到较高水平。

在此题赠四句，以表祝愿：

青墩遗址古海安，河海要津有志传；

平倭抗日垂青史，紫石韩公故乡山。

(1997年6月5日)

凡 例

一、本志遵循辩证唯物主义和历史唯物主义观点，真实地记述海安县城乡建设的历史与现状，着重反映社会主义现代化城乡一体，内外通开，整体联动，协调发展的重大建设成就。

二、本志记述的地域范围，以现在县域为主，适当记叙行政区域变迁前的状况，以保持历史的连续性和完整性。

三、本志记述内容，以“三建”（工程建设、城市建设、村镇建设）和“三业”（建筑业、房地产业、市政公用事业）为主。在资料排列上以规划、建设、管理为序。

四、本志贯通古今，详今略古，上限因事而异，尽量追溯，下限 1994 年。大事记、城乡建设的要事，则延伸至 1996 年。

五、本志设概述、大事记、专志。全书分章、节、目三个层次，横排纵述，纵横结合，章下设无题序，有的章节内容丰富，节下设目，图表附于章节之中。

六、本志纪年，中华人民共和国成立以前，用历史纪年，适当夹注公元纪年。中华人民共和国成立以后，用公元纪年，记述中的“解放前、后”，以 1949 年 1 月 20 日海安境解放为界。“建国前、后”以 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立为界。

七、本志除引文外，一般采用语体文。文中数字除习惯或专用术语外，一律用阿拉伯数字。计量单位，除照顾历史习惯外，均采用法定计量单位。地名以地名录为准，古地名括注今名。

八、本志资料，主要来自省、市、县档案馆、图书馆、县级机关各部门，各乡镇提供的资料，及报刊摘录和有关人士的回忆，一般不注明出处。

概 述

海安县位于苏中偏南，东濒黄海，南邻如东、如皋，西与泰兴、姜堰毗连，北与东台接壤。今海安县政区的形成，始于1943年，抗日民主政权析泰县、如皋、东台部分地区建紫石县，1948年紫石县更名为海安县。境内按地貌成因，分为三个自然区：通扬运河以北、通榆运河以西为里下河低洼圩田平原区；通扬运河以南为长江冲积平原区；通扬运河、通榆运河以东为滨海平原区。

海安县是南通、扬州、盐城三市吸引范围的相对空心地带，又是三市辐射余波的重叠区，沃野壤流，资源丰富，交通发达，经济繁荣，是一片古老而新兴的昌盛之地。

海安，历史悠久，是五千多年青墩文化的发祥地。

《考古学报》1983年第2期载，海安县城北发现新石器时代的青墩遗址和吉家墩遗址，两处俱有人群居住、劳动、繁衍的大量珍贵遗物，并有干栏式建筑住所。两处住所，造型有别，其时草、土、木建筑用材及建筑技巧已见端倪。

县城东去4公里处有立发桥，其近地古称郎，桥碑载：春秋时为发繇口，该处后为“三十六盐场之咽喉，数十州县之要道”，亭柱有石刻“西迎淮委水，东锁海天潮”的对联，表明其重要的地理位置。秦时，域内西部多处聚落形成。汉初吴王濞开凿上官运盐河（后名通扬运河），流经县域33.85公里。自此，海安县城遂成为江海淮扬交通要道。自晋代起，海安三度为县治所在地。唐有“海陵红粟，仓储之积靡穷”的文字赞誉，宋《元丰九域志》亦有“望，海陵辖七乡二镇（海安镇、西溪镇）”的历史记载。唐宋时，域内生产情景与经济状况可见一斑。明代，曲塘因位于通扬运河畔，及交通之利，形成农副产品贸易集市，洪武年间置铺，崇祯年间改为镇。清代，李堡、西场因地处黄海之滨，及渔盐贸易之利，先后建镇。民国时，因行政设置或农副产品货物交流等原因，立发、新丰（贲家集）、胡集等17个集镇先后形成。长期以来，社会物质实体建设处于踟蹰不前的状态，直到1949年海安全境解放，这块板结的土地，才在历史浪潮的冲击下开始松动。建国初，县政府即着手以整治河道为主的农业基础设施建设和城镇道路骨架建设。自1978年起，随着改革开放的日益深入，城乡建设有了长足的进展，并以跨越式步伐前进。不仅恢复和发挥小城镇的历史功能，而且以“城乡一体，内外通开”的宏伟气魄，拉开了城乡道路交通大骨架，使之成为江海平原上理想的开发热土。

秦汉时，海安原镇区已是聚落初建，唐代区位偏东。宋时有海安设镇建制，元末明初筑城，市区西移，清初，建石板街道。民国时，虽有城乡营建计划，但都因战火绵延，终成泡影。

1949年，县域全境解放，随着生活安定、生产发展，城乡建设开动启动。1956年，制有以城镇道路为骨架与河道整治为主的建设规划。其时因囿于自然经济的思维定势，所

谓建设，除大型河道整治外，一般也只是应于急需，小型砌造而已。自1978年起，在改革开放的方针指引下，这里的区位优势，生产潜力和流通环境萌发出勃勃生机，加快城乡有序建设，已成为大势所趋。全县连县城在内，有14个建制镇、28个乡集镇、560个村，集镇分布是省乃至全国城镇密度较高的地区之一。按照海安“城乡一体，内外通开，整体联动，协调发展”的经济发展战略，确定城乡建设规划。

县域总体规划，至1992年，《海安县城城镇体系规划》编成。规划重点是把县城建设成为苏中沿海地区的交通枢纽城市，逐步形成以县城为中心，建制镇为骨干，东部地区、里下河地区和西南地区三个群体组成的空间布局结构。在全县总体规划中，力求体现出县域经济是以县为基本单元，以县城和建制镇、乡集镇为中心，以广大农村为腹地，按照县内三大块劳动地域分工原则，建立起具有鲜明特色的行政区划型经济。

县城规划，1949年海安解放，其时镇区南北宽0.7公里，东西长约3公里。1956年县城制定以县城道路骨架和河道整治为主的建设规划。1980年编制县城总体规划。后经1986年、1988年两次修订补充，以主街道及临街建筑和居住小区为主，规划面积13.56平方公里。由于县城有特殊的区位优势，是南通、扬州、盐城毗连区的内河与公路运输枢纽，是里下河、沿江、沿海三个各有特色的农业区之间物资集散地，原有城区已不适应。1987年扩进周边7个村，镇区面积为20平方公里。1992年，为适应深化改革，扩大开放的需要和已经国务院批准兴建新长铁路将通过县城并建设二级编组站新形势的需要，对县城总体规划进行大幅度调整。县建委邀请北京大学城市规划设计中心一起承担总体规划的调整任务，并由同济大学有关专家一起负责分区的规划与设计。调整后的规划控制区内有34个村，面积为44平方公里。规划内容基本体现出布局合理，具有特色、保护耕地，设施配套，环境优化的要求。

建制镇建设规划，除县城外，有13个建制镇。自1982年起，根据国家积极发展小城镇的方针，坚持“工农结合，城乡结合，有利生产，方便生活”的原则，结合各镇实际，全面开始规划。按全县发展经济战略，注意加强各镇内引外联主要交通道路的建设规划。1992年，李堡、曲塘两镇的总体规划经南通地区行政公署审定后批准实施。其余各镇规划均经镇人代会通过，并经县建委、县人大城乡建设工作委员会及计委、供电、交通、邮电、物资、土管、环保、广播电视等单位组成的城镇规划技术鉴定小组审定后分别实施。

乡集镇建设规划，1978年后，农村体制改革，经济逐步发展，建设步伐随之加快。为使集镇建设走上规范化轨道，自1980年起，全县着手编制乡集镇建设规划，规划中注意社会效益、环境效益、经济效益的有机统一。1983年各乡镇所在地集镇总体规划全部编制完成，并由县基本建设局及有关部门对规划进行技术鉴定。

村庄建设规划，1990年起编制村庄建设规划。各地根据自然环境、资源条件和历史情况，统筹兼顾，充分利用原有建设用地，尽量不占用耕地，合理安排住宅及公共设施的布局，促进各项事业协调发展。1990~1991年县人民政府及各乡镇人民政府根据农田保护区的划定，建立村庄规划组织，并规划村庄建设预留用地，道路预留条段。各村建设规划及实施细则，均经村民会讨论确定，报经乡、县人民政府批准实施。

自1983年起，墩头、隆政等10多个乡镇村的建设规划先后获南通市规划奖，1988年9月南通市在李堡镇召开规划现场会。

在改革开放的大潮中，海安县城建设规划在“城乡一体，内外通开，整体联动，协

调发展”的思想指引下制定与实施，从理论与实践的结合上，解决了镇乡分设、城乡分割、制约小城镇发挥地区中心作用的矛盾，抓住了规划这个“龙头”，摆脱了以往规划粗放、设计陈旧、配套不全、功能欠缺的历史状况，体现了海安的建设规模从量的扩张到质的提高。在实施步骤上，从盲目无序向科学合理建设转化，从封闭半封闭型向对外开放转化，从单纯工农副产品集散地向城乡间生产要素双向交流结合地转化。

海安城乡建设的系列规划，展现了海安人民迈向 21 世纪的宏伟蓝图。

解放后，尤其是在改革开放的春风中，县城和她周围星罗棋布的许多建制镇、乡集镇和村集镇，有了蓬勃的发展，不仅共具时代风采，而且都各有地区特色。

清及民国时期，境内城镇公共建筑仅有庙宇和官署。民国时开办的学校绝大部分是在庙宇的基础上改建或扩建而成。当时最大的集镇——海安镇，镇内唯一交通干道是石板街，长约 1.8 公里，市政设施缺少。乡集镇，一般仅有百余住户和少数商店、摊点，无其它配套设施。至于农村，住房多为草屋，卫生条件差，交通闭塞。境内主要对外通道为通榆路、通扬路，其时也只是仅供独轮木车行走的泥土小道。

新中国成立后，即致力于城乡建设。1956 年县城首先填平内城河，建成中心干道。嗣后市区逐渐外扩，通扬运河南建为新区，安排好工厂区、商业区、居住区和园林景点，公共设施日臻完善。1992 年镇区道路系统形成五横三纵，204、328 国道和苏 202 省道在县城交会与全国公路网联接，通扬、新通扬、通榆、如海、栟茶五条运河亦于此交汇。已设计并准备施工的新长铁路和宁启铁路也在这里相交，其特定的地理位置和交通优势以及布局宽宏、设施配套的现实风貌，使之名列全省县城第 22 位。

海安县是全国优质粮棉生产基地，被农业部列为“中国种子集团成员”。1978 年起，海安县工业布局由城镇向农村发展，并被列为江苏省首批综合改革试点县，随着经济的快速发展，城乡间各项建筑设施相继兴起，民居住宅，群楼叠起，水陆通道，相互衔接，集贸市场，比比皆是。往昔集镇街道，除李堡镇为“T”字形，其余多为一字形，街道狭窄，房屋低矮。改革开放后，各大小集镇，均按规划建设，纵横布局，井然有序。同时均能体现继承传统，开拓新貌，多种风格，各领风骚。县城中有江苏省模范中学——海安县中学，创建于民国 28 年（1939 年）。解放后，陆续增班扩建，先后建有 6 幢多层教学楼、实验楼，1990 年该校学生王庆根获第 22 届国际中学生化学奥林匹克竞赛金奖，国家和省市教委给该校奖金和该校自筹资金，建成奥林匹克科学楼一幢，并配有现代化教学设备。海安县人民医院，先后建成门诊、急诊、住院、制剂以及 CT 楼 13 幢，1993 年 4 月又新建综合病房楼，主楼高 13 层，全框架结构，功能齐备。1994 年 6 月新建的海安县图书馆 5 层大楼，功能齐全，馆藏丰厚。江苏省农村实验示范幼儿园——海安县第二实验幼儿园，整体建筑富有韵律节奏，被评为全优工程。1988 年被文化部、财政部授予“全国以文补文先进集体”称号的海安县文化馆，音乐厅、海燕厅、花亭、水榭，别具风格。1990 年被评为“江苏省文明剧院”的海安影剧院，1994 年改建，更名为海安大戏院，是一所规模较大，功能齐备的新型文化设施。获江苏省优秀体育设施奖的海安体育馆，荣高棠题写馆名。1993 年兴建的 21 层新世纪大厦和 28 层的海阳花园，14 层万事达大厦，12 层国际金融大厦等，巍巍矗立于县城新区，颇具时代风采。

此外，江苏省双楼高级职业中学，原为 1958 年创建的全国第一所农业中学，陆定一

题写校名。该校占地近 10 公顷，建筑面积 8939.76 平方米。角斜镇建有“华东地区红旗民兵团史迹陈列馆”，馆体主楼 3 层，造型端庄典雅，馆藏大量人民武装史料和军界、政界领导人的珍贵墨迹。北凌乡农民体育运动场，占地 45 亩，场周建有 30 度梯形看台，该乡常年参加体育锻炼的人数占总人数的 40% 以上，先后多人获国家和省级有关项目竞赛冠军。学生储春霞 1992 年参加太平洋地区中学生田径赛获女子标枪冠军。1987 年被江苏省体委命名为省级体育先进乡镇。1991 年被国家体委命名为“群众体育先进单位”，7 届全国运动会上受到表彰。

加快城乡交通、供电、通讯、市场等基础设施的配套建设，是改革开放的新形势向海安县“城乡一体，内外通开”的城乡建设提出的新要求。

清及民国时，县内基础设施极为简陋。境内东部、南部地区，泥路狭窄且曲折多弯，交通不便；北部里下河地区港汊纵横，桥多狭长，舟车困顿，步履维艰。此种状况一直持续到海安解放。新中国成立后，即着手城乡一体化的基础设施建设。1978 年前，交通状况有所改观，但由于多方面制约，路况较差，有 20 多处断头路，里下河地区尤为突出。1978 年后，为适应改革开放需要，首先大办交通，达到城乡沟通、干支相连、布局合理、四通八达的交通网络。

公路，自 1992 年起，实施“三千五支两接干，十二连网八联外”的公路网络建设计划。以 328、204 国道和苏 202 省道为干线，并由此而引发五条支线：曲白线、曲雅线、海王线、海瓦线、贲北线。两接干为角斜镇至 328 国道，使 202 省道与 328 国道沟通；海北至丁儿桥，使里下河地区形成第二条沟通 204 国道的线路。另外，县内 42 个乡镇以 12 条线路连网建设，还有北凌、仇湖、白甸、壮志、丁所、仁桥、李庄和雅周 8 个乡镇，建成二级标准公路与邻近的县市公路沟通。1994 年底，国道、省道、县乡公路连结成网。以县城为辐射中心，直通全国各地。境内干支公路 32 条，通车里程 263.13 公里，达到县内乡镇通联，邻县相通。

铁路，1992 年经国务院批准确定的江苏新沂至浙江长兴的一级铁路，经淮阴、盐城、海安、靖江跨长江至无锡与沪宁铁路相交后经宜兴至浙江长兴。在海安县城东郊设编组站、客运站、货运站，占地 1.1 平方公里。另建由海安至南通铁路 80 公里。1993 年 3 月、1994 年 4 月，国家计委、铁道部工程勘察设计院的技术人员对东台、海安、南通段现场测量、定点、放线。1994 年 12 月 12 日铁道部第四工程勘察设计院与泰州、姜堰、海安市（县）政府于泰州签订宁启铁路的泰州、姜堰、海安段平纵段面勘查及可行性研究合同，并制定设计任务书。

航运，县境航道上河属长江水系，下河属淮河水系。民国时由于长期战争，航道失于治理，干线河道通航能力很差。建国后，政府在兴修水利时，结合整治开辟航道，采取“统一规划、综合利用、分期建设”和“管养结合，以管为主，干支结合，以干为主”的方针，使航道增加，通航等级提高。通扬运河、新通扬运河、焦港河、栟茶运河、如海运河等干支航道纵横全境，千吨船队常年通航。南距南通港 80 公里入长江，西距扬州市 110 公里入京杭大运河，全境干支航道 61 条，航道总长 558.7 公里，乡乡通航、沟通成网。

邮电通讯事业发展迅速。1994 年邮电业务总量与 1979 年比，长途电话增长 35 倍，市内电话增长 16.5 倍，农村电话增长近 20 倍，41 个乡镇实现电话通信自动化。

绿化及水利工程均取得很大进展，1991年达国家“平原绿化县”标准。1994年城镇集镇绿化覆盖面积326.57公顷。沿海滩涂围垦和里下河地区的圩堤加固成效最为显著。1991～1994年先后修建圩口闸492座，机电灌排车口715座，为抗御洪涝灾害确保旱涝保收奠定了基础。

1979年，随着农村联产承包经营责任制的实行，农村商品生产发展加快，促进了市场建设。全县建有各种市场90个，被评为国家级文明市场1个、省级文明市场2个、市级文明市场6个。全国27个省、60多个市县参加县内市场交易活动，《人民日报》、《中国市场报》等10多家报刊介绍本县办好市场，发展农村商品生产，搞活流通的做法，引起海内外人士的注目。1994年全县市场营业总面积16万平方米。注册登记的个体工商户20083户，从业人员达2.8万人。

以路兴业，以路富民，以大办交通为带头的城乡基础设施配套建设，使全县乡镇村形成一个动态整体。全境凭藉辐射型国道经济带的区位优势，使农业和加工工业资源优势得到充分发挥。所有建制镇、乡集镇和村镇的上引下联，左通右达，发展城乡经济的纽带作用也得到较好发挥。

建筑之乡，誉满中外，房地产业方兴未艾。建筑业与房地产业的相继发展，给加快城乡建设带来勃勃生机。经济的发展，对城乡建设又发挥了良好的反哺作用。

海安建筑业历史悠久，民国8年（1919年），曲塘木工黄栋臣任总领，率木、瓦、油漆工百数十人赴南京承建栖霞寺复建工程。1930年，海安已有瓦作业职业公会、木作业职业公会。1949年1月，海安镇40多名泥瓦匠组成海安瓦业协会。1954年夏，海安瓦业木业工会合并，组成海安建筑生产合作社，1956年成立地方国营海安县建筑站，后改为海安县建筑工程公司，1978年2月成立海安县建筑管理总站。自此，海安农村集体建筑队伍正式形成。建国后，海安建筑水平不断提高。1979年3月起，海安建筑队伍进入外省市施工，并走向国际市场。1986年承建北京天文台望远镜观测室，集新科技、新结构于一体，荣获1991年度全国建筑最高荣誉——鲁班奖。先后赴约旦、科威特、伊拉克、俄罗斯等国家承建工程，施工技术与质量，誉满海内外。1992年，全县共有资审建筑企业40家，省人民政府授与“建筑之乡”称号。1994年外出施工人数4.95万人，完成施工产值22亿元，施工面积510.12万平方米。南通七建公司、苏中公司双双列入全国500强行列。

房地产业的新兴是当前经济发展的一个重要特征，县内房地产管理与经营，正沿着有效、合理、规范的轨道前进。

清至民国时期，县境房地产行政管理分属当地行政机关。解放后，海安县财政科设公产管理股。1958年对私人出租房屋进行社会主义改造，尔后成立房地产管理所，贯彻“以租养房”原则，实行福利性的低房租制。1980年对因“文化大革命”冲击，挤占的私房和低价收购下放户的私房分别处理结束。1983年起落实房产政策，对出租私房改造的遗留问题进行清查，按政策逐一落实。

80年代中期，房地产业加大改革力度，建房、分房、补贴出售等政策，相继出台。住宅建设由以往的分散零建发展为成片联建，商品房销售有长足发展。至1994年各乡镇分别成立房地产开发公司，计42家。本县房地产业的发展，在生产、流通、消费全方位

中运行，住房制度改革稳步推进，保证了房屋商品化和土地有偿使用，得到同步协调推进。房地产业自进入市场后，做到管有法、活有序，使房地产业在国民经济中的支柱产业作用得到较好发挥。

海安县城建设有成功的喜悦，也有不尽人意的地方。规划的制订与实施，有的受诸多因素制约，难以一步到位，尤以境内道路建设为甚，久久形不成有机整体，有的交通要道，尚有瓶颈路段。城镇中也有工业区与生活区缠连一起的现象，少数污染严重的工厂，还处于主导风向上方，或濒临干河侧畔，致使大气和水体受到污染。有的公共设施安排欠当，体育场地三次搬迁，但尚缺规范的田径运动场，难以适应人们对体育事业发展的需求。城乡建设管理体制多变，城镇绿化率偏低，公园、广场、停车场偏少。以上不足之处，亟待进一步调整完善。

海安建设，有古老深沉的往昔，也有求实创新的现在。县域建设，一改以往乡镇分设、城乡分割、各自为战、各行其事的自然经济思维定势，从而确定县域城乡建设的整体思路。至于存在的不足之处，均相继在整改之中。海安县城建设充满了生机和活力，开放的海安，成了海内外投资的热土。仅外经外贸，1994年全县就有工业企业130多家，与30多个国家和地区有经贸往来，成为全国出口商品生产综合基地之一。

此后风光谁占胜，海安指日庆龙飞。海安人民必将一如既往，奋发努力，搞好城乡建设，提高人们的环境质量和生活质量，以造福人民，惠及子孙。

目 录

序言

海安史韵

凡例

概述

第一章 县域概况 1

第一节 建置沿革 1

第二节 地理环境 4

区位 4

地质 4

自然地貌 4

第三节 自然环境 6

气候 6

物候 8

第四节 社会环境 10

经济 10

文化教育 11

对外交通 12

第二章 规划 13

第一节 县域总体规划 13

县域城镇体系规划 13

公路建设发展规划 16

第二节 县城规划 19

县城总体规划 (1981~2000) 19

县城总体规划 (调整方案)

(1992~2010) 32

第三节 建制镇规划 45

第四节 乡村规划 46

乡集镇规划 46

村庄规划 46

第五节 规划管理 46

机构设置 46

规划编制管理 47

规划实施管理 48

第六节 测绘 49

控制测量 50

地形测量 50

工程测量 51

地图编绘 52

测绘管理 52

测绘单位 52

第三章 县城建设 55

第一节 古镇春秋 55

第二节 市政设施 57

道路 57

桥梁 64

排水 66

路灯 75

第三节 公共设施 76

文化设施 76

教育设施 77

体育设施 79

卫生设施 79

交通设施 80

工商业建设 82

海安经济开发区建设 85

民居建设 85

市容建设 86

第四节 防灾 87

消防 87

防震抗震 90

第四章 建制镇建设 93

第一节 中心镇 93

曲塘镇 93

李堡镇 100

第二节 次中心镇 109

角斜镇 109

西场镇	115	电信	246
大公镇	121	第八节	广播 电视 248
隆政镇	127	广播	248
胡集镇	132	电视	249
双楼镇	137	第九节	气象设施 249
雅周镇	143	第十节	集贸市场 250
仁桥镇	149	市场概况	250
墩头镇	154	文明市场	252
吉庆镇	160	第七章	名胜古迹 257
南莫镇	166	第一节	古建筑遗存 257
第五章	乡村建设 173	青墩新石器时代建筑	257
第一节	乡集镇建设 174	吉家墩新石器时代建筑	259
	工业卫星镇 174	春秋时发繇口建筑	259
	新兴乡集镇 186	第二节	胜迹留芳 261
第二节	村庄建设 197	第三节	名人踪迹 261
	文明村建设 199	第四节	文物保护 264
	古村庄建设 204	文物保护单位地理位置图	264
第六章	县域基础设施建设 209	文物保护单位	265
第一节	交通 209	第八章	绿化 园林 271
	公路 209	第一节	绿化 271
	铁路 215	绿化管理	271
	水路 215	公路绿化	272
	客货运输 220	城镇绿化	273
第二节	供水 223	四旁绿化	274
	供水资源 223	庭院绿化	275
	水厂 228	古树 名木 花卉	277
	供水设施 232	第二节	公园 林地 279
	节约用水 233	古园	279
第三节	闸站建设 234	公园	281
	闸 234	林地	282
	水站 236	保护林带	282
第四节	供电 238	第九章	环境保护 283
	供电概况 238	第一节	环境监测 283
	配电网络 240	概况	283
第五节	液化石油气 242	水环境监测	283
第六节	沼气 243	大气环境监测	284
第七节	邮电通讯 244	声环境及其它环境监测	284
	机构 244	监测质量管理	285
	邮政 245	环境监测科研	285

第二节	环境质量	286	行业 管理	320
	大气环境	286	经营管理	324
	水环境	288	施工管理	336
	噪声	289	财务管理	341
	固体废物	290	第四节 建筑施工	343
	农业生态环境	291	施工能力	343
第三节	环境污染治理	292	施工技术	345
	老污染源治理	292	施工机械设备	349
	控制新污染源	293	检测机具	350
	调节农业生态平衡	293	施工地域	352
第四节	环境保护管理	294	第五节 勘察设计	353
	管理机构	294	工程地质勘察	353
	环境保护法制建设	295	建筑工程设计	354
	“八五”环境保护规划及实施	295	规划建筑设计	355
第十章	环境卫生	299	第六节 古近代建筑	357
第一节	清扫管理	299	古代建筑	357
	专业清扫	299	近代建筑	359
	民办保洁	300	第七节 县外建筑工程	361
第二节	垃圾管理	301	国内工程	361
	清运	301	国外工程	377
	垃圾利用	301	第八节 建筑教育与建筑科研	377
第三节	公厕与粪便管理	302	建筑教育	378
	公厕管理	302	建筑科研	379
	粪便收集储运	302	第十二章 建筑材料	385
	粪便处理利用	303	第一节 建材生产	385
第四节	设施设备	303	第二节 建材检测	390
	设施	303	第三节 建材企业	391
	设备	304	第四节 地方建材优质产品	395
第五节	环卫机构	305	第十三章 房地产业	399
	机构设置	305	第一节 管理机构	399
	环卫队伍	305	第二节 房产管理	400
	环卫经费	306	公房管理	400
第十一章 建筑业	309	私房管理	407	
第一节	“建筑之乡”溯源	309	第三节 住宅区建设	410
第二节	建筑业管理概况	311	县城住宅区	411
	行政管理机构	311	曲塘镇住宅区	413
	驻外办事机构	312	李堡镇住宅区	413
	建筑施工企业	319	第四节 产权产籍	413
第三节	建筑管理	319	房屋普查	413