

# 北京市西城环卫志

第一集

1949—1993



北京市西城区环境卫生服务中心

## 编辑说明

西城区环卫史志的编纂工作始于1986年,1987年编印出第一本《西城环卫史志》。第一本史志回顾了旧中国环境卫生和环卫工人的简况,记载了解放后到1986年西城环卫事业的发展历程和各方面的概况,并选编了当时执行的市容环境卫生法规规章。

1991年,西城区开始地方志的修志工作,区环卫局成立编纂委员会和修志办公室,由钱铭同志任主编,与杨文续、胡静安同志专门从事史志的撰写工作。他们经过五年的努力,查阅北京市档案局资料25卷,区档案局资料84卷,本局1955年至1993年档案872卷,查阅并复印北京市环卫局修志办公室资料30余万字,走访知情人40多次,还收集查阅了个人工作笔记和日记等有关资料。在收集资料的基础上,于1996年12月编制完成了《北京市西城区环境卫生志·资料长编》,并提交西城区修志办公室,其主要内容收录到1999年8月编印出版的《北京市西城区志》第二十二编第二章城市管理环境卫生部分。

《北京市西城区环境卫生志·资料长编》以翔实的资料和丰富的内容记述了1949年至1993年西城区环卫事业的发展变化,并追溯了建国以前西城区域内环卫的历史,为环卫事业的持续发展提供了历史借鉴和资料依据。为了保存好这些宝贵的历史资料,充分发挥史志的资治、教化、存史作用,西城区环卫中心于2005年7月成立了环卫史志编研办公室,对《北京市西城环境卫生志·资料长编》进行整理编印,形成了这本《北京市西城环卫志·第一集》。环卫史志编研办公室正在对1994年以后的各方面情况和资料进行收集,着手编纂《北京市西城环卫志·第二集》。

由于我们水平有限,经验不足,在整理编印的过程中难免疏漏失当之处,请同志们批评指正,并请对编写环卫史志的工作予以大力支持。

北京市西城区环境卫生服务中心

西城环卫史志编研办公室

2005年10月

## 目 录

概述	1
组织机构沿革	9
大事记	16
第一章 街道清扫	37
第一节 清扫、保洁	37
第二节 洒水与冲刷	45
第三节 扫雪铲冰	48
第二章 垃圾清运	66
第一节 垃圾收集变迁	66
第二节 垃圾运输	78
第三节 垃圾站管理	81
第四节 垃圾利用	82
第五节 炉渣管理和清运	83
第六节 非生活垃圾收费	83
第三章 粪便清除	89
第一节 建国前粪业史	89
第二节 收集	91
第三节 运输	93
第四节 粪便处理与利用	95
第五节 有偿服务	97
第四章 厕所	102
第一节 公厕沿革	102
第二节 公厕标准	105
第三节 公厕管理	107
第四节 集会公厕	108
第五章 市容管理	118
第一节 立法	118
第二节 执法	120

第三节	管理范围与效益	124
第六章	财务管理	138
第一节	财务体制和管理方式	138
第二节	经费改革	139
第三节	经费情况	139
第四节	国有资产	142
第七章	职工队伍	146
第一节	队伍组合	146
第二节	劳动力管理	147
第八章	职工教育	155
第一节	文化学习	155
第二节	思想教育	156
第三节	文娱体育	159
第九章	职工工资	161
第一节	工资	161
第二节	津贴	166
第三节	奖励	167
第十章	劳动保护	170
第十一章	职工福利	173
第一节	劳动保险	173
第二节	食堂	173
第三节	浴室	174
第四节	托、幼儿园所	174
第五节	家属宿舍	174
第六节	疗养旅游	174
第十二章	劳动服务公司	176
人名录		180
第一部分	当选市、区人民代表、政协委员和授予市、区级先进集体和 模范人员人名录	180
第二部分	党、政主要领导干部人名录	189

## 一、概 述

《西城环境卫生志》记载了一些帝皇时代有关环境卫生方面的概况。由于垃圾、粪便等污秽物自身形象不雅及传统观念的作祟,因而在相当长的历史时代,研究环境卫生方面的著作实属不多,历史资料极少。本着详今略古,实事求是的原则,本书着重记述了1949年中华人民共和国成立以后在环境卫生方面的发展变化情况,为后人留下我们这一代为净化环境,开拓我区市容环境卫生的奋斗足迹。

### (一)

西城区历史悠久,自古以来就与北京城的发展紧密相联。现在的行政区域,在历史上曾是元、明、清三代京都的西半部。元至元四年(1267年)在金中都城的东北部以金朝的大宁宫为中心规划建设了新都,并建都于屯。至元九年(1272年)定名大都。今天的西城区就是当年元大都的西半部。大都城分五十坊,今西城区境内有十九坊。明属宛平县,县属在积庆坊(今地安门西大街,中国妇女管理干部学院院址)。今日西城境内明代有日忠坊等十三坊。清沿明制仍属宛平县,内城设八旗管地。清光绪末年,废内八旗,外五城旧制,施行警察制度。当时北京城划为二十二个区,其中内城十二个区,地安门大街

以西分为五个区,即内右一区至内右四区,皇城西部为中十二区。民国初年沿用清制。民国十七年(1928年)设北平特别市更改区域,今西城区境内为内二区(即西城南城以北,西单牌楼,粉子胡同以南,内城西城以东,东至西皇城根、府右街、西皮市)。内四区(即缸瓦市、丰盛胡同以北、德胜门西城以南,西至西直门南顺城街等,东至西海西河沿及西皇城根)。还包括内五区和内六区的西部。以后又增加内七区(即崇文门内大街以西,宣武门内大街以东,天安门以南,正阳门以北)西部。1949年9月27日中国人民政治协商会议决定,北平市改为北京市。1950年4月调整城区十二个区为九个区。今西城境内为第二区,第四区及第五、六、七区西半部。1952年9月再次调整区域,今西城境内为西单区和西四区。1958年6月将西单、西四两区合并为西城区至今。现全区划分德外、展览路、新街口、厂桥、阜外、丰盛、福绥境、月坛、二龙路、西长安街十个街道办事处。环境卫生机构随着区域的合并而合并,原来的西四区、西单区两区清洁队合并为西城区清洁队。1978年组建西城区环境卫生局。1980年改为西城区环境卫生管理局。

全区东西宽5.5公里,南北长7.5公里,面积31.66平方公里。东以鼓楼外大街、人定湖北巷、旧鼓楼大街、地安门外大街、地安门内大街、景山东街、南长街、北长街、天安门

广场西侧为界与朝阳区、东城区相连；北以南长河、西直门北大街、德胜门西大街、新街口外大街、北三环中路、裕民路为界与海淀区、朝阳区相连；西以三里河路为界与海淀区毗邻；南以前门西大街、宣武门东大街、宣武门西大街、莲花池东路为界与宣武区相望。区境内地势自西北向东南倾斜，平均海拔 40 米左右，最高点为 51.7 米。长河水自西北注入积水潭、什刹海、北海、中南海等湖泊，逶迤相连，纵贯本区。1990 年全国第四次人口普查，全区总人口 772512 人，人口密度每平方公里 2.38 万人。全区汉族人口占 94.27%，回族、满族、朝鲜族、藏族、苗族、壮族、侗族、维吾尔族、高山族等 39 个民族，占总人口的 5.73%，全区有 1011 条街巷及住宅小区，401 个居民委员会。

西城区作为北京市的一个中心城区，集中地体现了首都的政治中心，文化中心的特点，也突出地体现了北京作为国际交往中心和金融经济重地的特点。西城区是党和国家首脑机关所在地，党中央、全国人大常委会、国务院、中央军委、中顾委、中纪委、全国政协等我国党、政、军最高领导机关都设西城区境内。区域内还有中央、驻京部队、部委一级机关近 50 个。区境内有怀仁堂、人民大会堂、政协礼堂，是党和国家领导人以及各界人士召开重要会议，讨论国家大事的场所。中南海是党和国家领导人工作和生活的地方。民族饭店、燕京饭店、西单商业区、风光优美的什刹海、北海公园、景山公园、北京动物园以及宋庆龄故居、郭沫若故居，是中外宾客旅游活动的良好地方。中国人民银行、中国银行、中国农业银行、中国人民保险公司等国家级的金融机构均设在西城。从历史至现在，形成了全国的金融重地。西城区是国家机关

和经济管理部门集中的地方。区境内有众多的文物古迹，其中国家级 5 处、市级 45 处、区级 46 处。西城区城市基础设施迅速发展，交通四通八达，位于境内的火车北京北站，连接着呼和浩特、通辽、海拉尔等 9 条铁路干线，辐射伸向内蒙地区和东北边疆。境内道路发展到 195 公里，大小胡同全部实现了沥青或水泥方砖路，新建的立体交叉桥、过街桥、地下通道正在逐步改善西城区的交通状况。公共汽车路线 23 条，地铁一、二线都从本区通过。截止 1993 年，全区绿地面积 626 公顷，栽植各种树木 178 万株，铺草坪 112 万平方米，绿化覆盖率达到 19.79%。当今的西城区已经是经济繁荣、环境优美、社会安定、服务优良，成为首都北京的文明城区之一。人民用自己的双手创造了光辉的历史，在未来的改革与建设事业中，必将以瑰丽的风姿展现于世。

## (二)

人类生活的伴生物——垃圾、粪便、从人类穴居，学会使用火的时候开始，就随着人类的生存，发展而存在着，依靠大自然的循环净化能力，使生态保持平衡。随着人类社会物质资料生产的不断发展，人类物质文化生活水平的不断提高，随着城市的出现及城市规模的不断扩大，城市人口的高度集中，垃圾、粪便对环境的污染，已远远超过大自然自身的循环净化能力。环境卫生同人类的健康息息相关，如果人类所处地区的环境卫生状况十分恶劣，则不仅会影响人的精神状态，殃及人的健康，甚至还可能由此导致病疫横行，瘟疫肆虐，使所处地区人民的生存发展陷入危

境,这一道理,即为中华民族的先民所洞彻。为了保护我们赖以生存的环境,保护人类的切身利益,就需要很好地治理环境,净化环境,及时做好垃圾、粪便的清除和处理。

新中国成立前,西城区的环境卫生同全市一样,由于受帝国主义的侵略、封建主义和国民党的统治,环境卫生一直没有得到正常的发展,城市环境卫生状况极差,人员、机构混乱,环卫设施简陋,街道狭窄,大都是土路,无风三尺土,下雨满街泥;垃圾成山,污水横流,脏乱不堪。大量垃圾无力运往城外消纳,都堆积在城墙边及二龙路、太平仓等胡同内,把二龙坑堆积成垃圾山,后人称它为“二龙山”。厕所也是十分简陋,公共厕所寥寥无几,正式的公共厕所仅3座,大部分是私人为攫取商品肥而设置的厕所,无顶、无门、无窗、无灯、又无人管理,又脏又臭。城外一带都是菜田、荒地、坟茔,一片凄凉景象,环境卫生十分恶劣。

中华人民共和国成立后,党和人民政府十分重视环境卫生事业,把环境卫生逐步纳入政府工作议事日程。西城区的环境卫生事业,在市、区政府的领导下,走上了健康发展的道路,调整充实了环卫机构,增加了人员和设备,开展了卫生运动,大搞市容环境卫生,清除了旧社会遗留下来的大量污物,环境卫生水平有了很大提高,城市面貌焕然一新。

西城区环境卫生事业发展比较显著的三个历史时期:

第一个时期:(1949年——1952年)开展大清理运动(清洁运动),为以后的环境卫生奠定了基础。

这期间是国民经济恢复时期,也是整治环境卫生事业重要时期。国民党溃败,把北平的环境卫生糟踏得不像样子,环境卫生脏

乱不堪,大街小巷到处是垃圾成堆,污水遍地,人民深受其害。这个时期城市环境卫生的重点就是收拾国民党遗留下来的一片废墟,恢复古都面貌。

北平解放后,中共北平市委、市人民政府对于这种危害市民健康的恶劣环境卫生状况十分重视,在经济困难、头绪纷繁、日理万机的情况下,本着为人民服务的方针,用很大的力量来改善北平的环境卫生,把整治首都的环境卫生列入了首要日程。

1949年3月至6月、1949年11月和1951年3月,先后三次动员全市人民开展大规模的清洁卫生运动;当时的内二区、内四区、内五、六、七区(现今西城区)分别由区长牵头成立了清洁运动委员会,领导大扫除运动,对积存的垃圾采取军车协运;乡车入城协运;载重空车出城协运;清洁总队直辖运除力;电车协运等办法,突击清运垃圾。仅1949年内二区管界就清运积存垃圾8364吨,通过大清理,一扫过去污秽不堪的状况。

通过三年恢复和清理,彻底清除了明、清、日伪和国民党时期遗留下来的污泥浊水、垃圾、污物。把多年污秽不堪的地区和街道以及居民大院清理干净,许多被垃圾埋没多年的道路恢复了原貌。使西城区的环境卫生面貌发生了显著变化,为以后环境卫生工作的开展打下了基础。

第二个时期:(1966年——1976年)大规模改造户厕,为实现机械化抽粪打下基础,环境卫生大改善。

这个时期正处于“文化大革命”时期,也就是在最混乱、最困难,无政府主义最严重的十年动乱时期。

1964年,北京市副市长万里同志与清洁工人一起参加背粪劳动。在劳动时指出“要

本着方便群众,解除笨重的体力劳动,保护人民健康,改善市容卫生的原则,尽快实现机械化抽粪”。万里同志的指示为放下粪桶指明了方向。

为贯彻市、区放下粪桶,实现机械化抽粪的号召,1966年西城区由副区长秦安同志挂帅,成立了联合改厕办公室。本着“保留户厕,方便群众”、“以铺设排粪管道为主,建街坊厕所为辅”的原则,在全区进行了大规模的户厕改造工程,将一家一户的死坑厕所改造成水冲管道排粪厕所。这是一件移风易俗、改造环境、造福人民的事情。

改造户厕是在十分困难的情况下进行的,资金和原材料都十分困难。为了克服原材料供应不足,为了早日放下粪桶,改变落后面貌,清洁工人不等不靠,自己动手,没有砖,自己刨砖、拣砖、烧砖、没有水泥,自己烧,没有白灰,自己烧,硬是克服一个个难关,战胜各种困难,取得一个个胜利。

在改造户厕过程中,得到广大居民的支持,无论是在居民住家刨地挖沟、穿墙挖洞,广大居民都能理解,积极配合。

经过十年努力,基本上完成了西长安街、二龙路、丰盛、福绥境、厂桥、新街口等六个街道办事处管界的户厕改造任务;共修建贮粪井2134个,修建排粪管线22万米,修建街坊厕所(公厕)646座,改造户厕10836座,基本上放下了粪桶,实现了机械化抽粪,减轻了掏粪工人的劳动强度,改善了环境卫生。

第三个时期:(1980年—1990年)环境卫生大整治,干干净净迎亚运。

党的十一届三中全会以来,环境卫生事业得到了新的发展,适应新形势的有关环境卫生法规、规定先后颁布。党中央、国务院对北京的城市建设十分关心,先后做了许多重

要指示。

1980年4月中央书记处对北京建设方针的四项指示中明确指出:“要把北京变成全国环境最清洁、最卫生、最优美的第一流城市”。

1983年7月,党中央、国务院又对《北京市建设总体规划方案》做了批复,坚持两个文明一起抓,以清洁卫生为突破口,深入开展“五讲四美三热爱”活动和“文明礼貌月”活动,加强脏、乱、差的治理。积极贯彻“人民城市人民建,人民城市人民管”的指导方针,组织人民群众和社会力量,不断提高首都的市容环境卫生水平。

1982年,北京市政府颁发了《北京市市容环境卫生管理规定》,开展了“两禁”(禁止随地吐痰、禁止乱扔废弃物)活动。

1983年,大力推行“门前三包”责任制,从而推动了环境卫生事业的深入发展。

1990年9月,举世瞩目的第十一届亚洲运动会在北京召开。为了开好这次体育盛会,为了给亚运会创造一个清洁优美的市容环境,为了向世界朋友展现我们伟大祖国首都的雄姿,西城区环卫局全体职工人人为亚运添彩,为首都增辉,从1988年开始进行了二年的环境卫生整治工作,持续时间之长,整治范围之大,要求标准之高,群众发动之广,整治效果之好,都是建国以来所没有的。通过整治,我区的市容环境卫生达到历史最好水平,受到市、区领导和国内外宾客的好评。

二年多,完成市、区下达的各项指标,总计共新建、改建公共厕所54座,新建密闭式清洁站10座;并对30条重点大街、2个体育场馆(月坛体育场、平安里游泳馆),6个运动员驻地(民族饭店、燕京饭店、大都饭店、竹园宾馆、北展宾馆、圆山饭店);6个重点地区

(天安门地区、前门地区、神武门地区、动物园地区含北展购物中心、火车北京北站、区政府周围地区)的77处垃圾桶站的1140个垃圾桶,采取“迁、撤、并、挡、看”的办法进行了整顿。同时,还清理堆物堆料12235处,合24228吨;清运垃圾渣土3006处,合54436吨;清理卫生死角5917处;清理残标广告46145处;整顿棚、亭、阁585处;整修油饰临街门面904处,合1.8万平方米;修整残墙断壁439处,合8786平方米;整治一百栋楼的临街阳台10052个;整顿施工现场4509处;纠正“三乱”(乱吐、乱扔、乱倒)97304次。为保证30条主要大街的市容整洁,在夜间组织车辆和人力清除多年堆积在主要街道上的水泥杆、水泥墩,大石块等大件废弃物121件计35862吨。

为了提高道路清洁程度,亚运会期间水冲道路增加8条,218270平方米,加上原有水冲道路42条,937339平方米,全区冲刷道路达到50条,1211264平方米;机扫道路增加3条128382平方米,加上原有机扫道路20条647933平方米,全区机扫道路达到23条1300078多万平方米。

### (三)

四十多年来,西城区的环境卫生事业,在西城区委、区政府的直接领导下,在北京市环卫局的指导下,在有关部门的配合下,经过全体环卫职工的艰苦努力和居民群众的大力支持,得到了空前的发展;环境卫生面貌不断改观;环卫设施不断改善;作业方式不断改进;西城区道路清扫率100%,保持经常干净;垃圾清运率100%,基本上日产日清;公厕保洁

率100%,保持全天整洁。现将西城区环境卫生事业发展情况分别简述如下:

——干路清扫、保洁:随着城市建设的迅速发展,宽广平坦的街道日益增多。据1993年统计,西城区共有大街小巷1011条,其中清扫保洁的街道达91条,面积355万平方米,比1979年143万平方米增长2倍半,比1958年32万平方米增长10倍多。

清扫方法发生了巨大的变化,笨重落后的大扫帚被先进的扫尘车所代替。截止1993年,全区机械清扫面积达157万平方米,占清扫总面积43%,水冲道路面积达123万平方米,清扫质量明显提高。

为了保持全区主要街道的整洁,实行专群结合,以专为主,夜间清扫,白天保洁的办法,主要干道和重点地区由专业队伍清扫保洁,一天14小时不断人;一般街巷和楼区由街道办事处负责组织群众保洁员清扫保洁,每天二次,上、下午各一次。

——垃圾收运:新中国成立以来,西城区的垃圾收运发生了很大变化,垃圾产量大幅度增长;1993年西城区产生垃圾达48.5万吨,比1979年28万吨增长70%,比1958年25万吨增长94%。1949年以前,由于管理无能,运输力弱,城内垃圾运不出去,天长日久,垃圾遍地,堆积如山。1949年经过大清理运动,将历代积成的污秽物全部清除出去,搬掉了许许多多的垃圾山,城市卫生面貌焕然一新。在运输方面,从落后笨重的人力车、兽力车运输,逐步实现了现代化运输;在收运方式上,从摇铃取土、地面集中站、地下垃圾台、垃圾桶发展到密闭式清洁站收运,从露天作业转变为室内操作,大大的前进了一步,大大地减轻了工人劳动强度。同时垃圾对环境的污染得到了有效的控制。

——粪便清除:1993年,西城区清运粪便22万余吨(不含月坛办事处管界),比1974年16万吨增长37%;比1958年10万吨增长120%。

北京市的粪便,在元朝(1206年—1368年)均由居民自家随地处理,无人清掏。到明朝嘉靖年间(1522—1567),才有外地农民进城入户掏粪,历经几百年的历史发展过程,逐渐形成粪道私有制,出现了粪商、粪霸、逐步衍化成封建的粪道制度。民国时期,管理粪便机构操纵在北京市最大的粪霸于德顺等少数人手中,他们只追求利润,不顾及环境卫生,并残酷剥削工人。当时他们在城外关厢附近设点存粪、晒粪,严重地破坏城市的环境卫生。为了改善城市环境卫生,改进粪便收运工作,北京市人民政府于1952年接管粪道,废除了粪道私有制。在完成粪道制度改革后,1955年市卫生工程局将清除粪便下放所在各区。从此,西城区范围的粪便清除任务便由西城区清洁队负责。

粪便清掏方式在1966年以前,一直是人工背桶掏粪,1966年开始,在上级的领导下,西城区对户厕进行了大规模的改造,把死坑厕所改造成水冲厕所,由背桶掏粪改造成机械抽粪,放下了落后笨重的粪桶,减轻了工人劳动强度,同时改善了环境卫生。

——公厕建设与管理:公共厕所是城市中不可缺少的生活卫生设施,也是城市景观文化的组成部分。

新中国成立前,西城区公共厕所寥寥无几,而且十分简陋,都是粪商为了攫取粪肥而设,根本不为群众着想,不顾环境卫生。

新中国成立后,党和政府十分关怀重视公共厕所的建设与管理。为了方便群众及满足流动人口的需要,西城区的公厕建设尽管

经费有困难,还是逐年增强。1958年,西城区仅有公厕214座,到1975年,猛增到811座,到1990年,全区公共厕所达986座。由于旧城改造,公厕有所减少,截止1993年,有公厕854座。

为了适应改革开放的需要,从1983年开始,逐步对繁华地区旅游场所的公厕进行改造,改建成一、二类建筑标准较高的厕所,截止1993年,全区已建成22座较高标准的公厕,设专人管理,有偿使用。

为了保持公共厕所的清洁卫生,全区公共厕所已全部由专业队设专业人员保洁,每天保洁2次。

——市容管理:从60年代初兴起的市容工作,随着形势的发展,不断得到加强。从初期的临时办事机构,充实到职能科室,人员不断增加。1982年增设了100名卫生民警编制,1983年,由于卫生民警编制撤消,于1984年新招收131名市容监察员,1988年组建西城区市容监察大队。同年在十个街道办事处组建十个市容监察所,现已形成市、区、街三级管理网络,根据市人大常委会和市人民政府颁布的有关市容环境卫生方面的法规,在宣传教育,加强管理的同时,配合必要的执法。截止1993年底,西城区各市容机构纠正处理各种违章75万余起,罚款834万元。

多年来,市容办公室在清理整顿影响市容观瞻和交通的堆物堆料、房渣土、残墙断壁、广告牌匾、街头乱设商业摊车、协同有关部门审批临时占地、检查违章建筑、检查市容环境卫生等方面做了大量工作,基本上保持了西城区主要干线两侧及重点繁华地区的市容观瞻。

解放40年来,西城区的市容环境卫生工作取得了显著的成绩,一九八八年、一九八九

年、一九九〇、一九九一年连续四年获得北京市市容环卫杯竞赛城区组第一或并列第一名。

——环卫职工队伍的发展,是随着城市的出现及城市规模不断扩大而发展着:早期的环卫工人称“清道夫”,职责是扫街、泼街、打扫街道环境卫生,以后增加拉“泔水”倒“脏土”,工作比较单纯。新中国成立后,1952年粪道制度改革后(粪业这一行一直是私有制),清除粪便和公共厕所的管理、保洁,纳入了环卫系统,粪业工人成为环卫工人的一部分,出现了道路清扫、垃圾清运、粪便清除三大工种。

——1949年,原内二区、内四区共有清洁职工200余人,1958年,西城区有清洁工636人,1979年增加到735人,1988年西城区环卫局职工达到1331人,1990年增加到1567人,1993年职工总数为1407人,其中女职工670人,街道群众保洁员达千余人。

——在旧中国,环卫工人没有政治地位,过着乞丐般的生活,生老病死无人管。新中国成立后,环卫工人翻了身,成为国家主人,有的成为市级劳动模范,有的成为市、区人民代表或市、区政协委员。工人的生活福利逐步提高,享受了劳保医疗待遇。住房条件有了很大的改善,1977年开始在德外安德路建起了第一幢职工住宅楼,截止1990年底,西城区环境卫生管理局已建成职工宿舍一万二千平方米,广大环卫职工高高兴兴搬进宽敞明亮的新居。

——职工文化素质有了很大的提高:1949年以前基本上是文盲、半文盲,呆傻人占一定比例。新中国成立后,清洁工人上夜校,学文化,摘掉了文盲帽子,目前已成为具有初中以上文化程度的,以青壮年为主,具有

一定政治觉悟,“团结、开拓、拼搏、奉献”,“宁愿一人脏,换来万家净”行业精神的职工队伍。

#### (四)

城市环境卫生是当代城市建设和城市管理的重要组成部分,是平凡而又伟大的事业,它关系到广大人民的身体健康与幸福,乃至民族繁衍;关系到社会生产力的保护和发展,是我们进行物质文明和精神文明建设的重要保证。

北京是中华人民共和国的首都,是全国的政治中心和文化中心。搞好环境卫生事业十分重要。随着城市建设和改革开放的不断深化,环境卫生工作越来越受到各部门的重视。但是,“多数人制造脏乱,少数人治理脏乱”和轻视环卫工作,辱骂和殴打环卫工人的事件时有发生,据1990—1993年统计,经派出所处理的有14起,环卫工人在马路上作业,被汽车撞伤的有23件,其中死亡1人。上述问题,需要各部门的支持,强化管理,广泛宣传,提高环卫意识,促进西城环境卫生的进一步提高。

今后,西城区的环境卫生工作,在市环卫局的指导下,在区人民政府的直接领导下,继续积极贯彻为中央服务、为社会主义建设服务、为国际交往服务、为全区人民服务的方针,发扬“宁愿一人脏,换来万家净”的行业精神。环卫设施逐步向现代化方向发展,对市容环境卫生设施实施有效的科学管理。垃圾收运方式将在中近期全部实现密闭式清洁站和试行袋装收运;粪便收运和处理将随着城市建设的发展,逐步实现排放管道化;公共

厕所的建筑和管理争取财政和规划的支持，对简陋厕所逐步进行改造，向具有坑位隔板和水冲设备的三类以上厕所发展。再经过几

年的努力，西城区环境卫生事业必将出现新的局面，更加现代化的更加优美的环境必将展现在西城区人民的面前。

## 二、组织机构沿革

环境卫生是城市管理工作的组成部分；它反映了一个国家、一个地区、一个城市的政治、经济、文化程度；它衡量着这个国家、地区、城市的管理能力；搞好环境卫生，是预防疾病，保障人民身体健康的重要措施。因此，作为城市管理工作者，特别是环境卫生工作者，有必要了解环境卫生的过去，了解环境卫生的发生、发展过程。从中吸取经验教训，更好地发展我们的环境卫生事业，为祖国争光，为人民造福。

由于历史原因，资料匮乏，只能追溯到二十世纪初，自1933年以后，才有一些具体材料，在这半个世纪中，我们可以从中了解两个不同社会的写照。

### （一）旧社会清洁队的历史沿革

1900年（光绪26年）庚子以后，在京师内外城巡警总厅及内城东西巡警局之下设有水夫办理干路泼洒工作。

1907年（光绪33年）东西巡警局改称左右翼各二厅，水夫改称清道夫，开始担任主要干路的扫除及泼洒工作。

1910年（宣统二年）改左右翼巡警厅为左右八个区，每区设置清道队，各队清道夫由巡官、巡长、巡警支配及监督工作。

1913年（民国二年），改组内外城巡警总厅为京师警察厅，内城设左右各五个区署，皇城设中一、中二两个区署，各区署清道队改称为清道所。

1928年8月，北京划为特别市，成立市政府，组设八局，清道事务划归卫生局管理，改称清洁队，下设内左右及外左右四个分队，分队以下按警察区域内外城及四部共设清道班十五处，另设运秽、洒水汽车班一班。在此时期干路洒扫归清道班，干路以外之胡同小巷，则由各该管之自治坊负责，其各户秽土收集之责，虽由自治区坊的坊目坊丁办理，而待运场的秽土运除工作，则由汽车班任之。

1930年4月，因市款支绌裁撤卫生局，清洁事务归警察局卫生科管理，将清洁队名义取消，各区清道班直接归卫生科领导。

1933年11月，成立北平市卫生处，各区清道班划归卫生处管辖，组织仍沿旧制，另设特务清道班一班，担任协助装卸运秽汽车及调剂各班临时特派工作之用，并将巡官警长等名义改称班长班目，清道夫名称未改。

1934年7月，卫生处扩充为卫生局，同时并将源于自治区坊之各巷清道及收集秽土秽水事务和所有的人夫车辆一并接收，按照区段报由各清道班管理，改称为清洁班，每班添设班副一人，这个时期全市共计清洁班15班，特务班一班，共有班长13人，班副13人，班目90人，夫役2170人（运秽汽车班未计算在内），并有运秽洒水汽车35辆，救护及座车3辆。从此时起至1937年沦陷时止，是清洁队设备比较完善的一个时代。不过那时候的清洁班，是为少数的统治者、剥削者服务

的,他们每天所做的清洁工作,都是在所谓“富贵地区”。在人口密度很高的劳动人民居住区域,不仅户内秽土无人收集,而且街巷垃圾堆集如山,从来无人过问。

1940年3月,各清洁班班长改称管理员,班副改称助理员,其余名称未改,在沦陷期间,因屡次裁人减薪,无形中将收取秽土工作停止。从此时起,管理人员普遍地发生了吃空缺、卖肥段,向下面夫役等进行苛刻的剥削和无情的压迫,而大部分夫役,则吃不饱、穿不暖,过着和乞丐一样的生活,依靠着向住户索取食物、要酒钱、月钱、节钱等来苟延残喘维持生命。被逼得无奈的个别工人用其仅有的钱向上行贿,收买肥段(出煤出纸多的街巷)。少数人甚至雇人代为劳动,自己坐享渔利,不劳而获,产生了占有私段的现象。

1944年1月,清洁事务由卫生局划归社会局管辖,各区清洁班由区公所接管,后来又成立了“北京市清洁处理委员会”,监督指导清洁事宜。

1945年5月,清洁处理委员会撤消,清洁班又划归卫生局,由卫生局清洁科领导,同年10月,日本投降后,国民党接管,卫生局成立“环境卫生总队”,总队以下设清洁大队及稽查队,并改汽车班为汽车队,清洁大队以下各区仍称清洁班。

1947年1月,各区清洁班改称区队,管理员、助理员,班目改称区队长、区队副、班长,同年3月除稽查队仍归卫生局领导外,将环境卫生总队划归警察局管辖,改称为清洁总队,并于内城增设第七区队。

1948年,将四郊区队合并改组为一个直属队,四郊清洁事务划归相连邻近之区队管理,从国民党接收时起,整个的清洁队更形成了糟不可言的局面,自上而下贪污腐化剥削

压迫成了公开的秘密,比较日伪时期更加厉害十倍,单就吃空缺一项来说:比如过去每个区队每月除了给局方主管人员和总队的空缺十几名甚至二十几名以外,区队长、区队副每人还要吃几名,班长和内勤也要吃二、三名,另外尚有公费占缺、津贴占缺等等。在实有人数中,还有一部分靠“门子”、“窗户”或裙带关系只拿钱不干活的人,那时候的清洁队,虽然名义上是一千七、八百人,但是,仅空缺一项经常就占了三百多名,有时甚至达四、五百名之多,而实际参加劳动的也不过六、七百人,以致清洁工作废弛,北平市成了有名的垃圾城。

(摘自北京档案馆 136 宗 12 卷)

## (二)1949年后环境卫生机构沿革

### 1. 市级领导机构的沿革

1949年2月,北平解放后,北平市警察局更名为北平市公安局。市公安局派肖恨夫任清洁总队队长。各区清洁队队长、队副一律留任。同年9月,清洁总队划归卫生局领导,卫生局下设粪便事务所,负责全市粪便清除,监督粪商搞好清洁卫生。

1950年1月,组建卫生工程局,曹言行任局长,陈明昭任副局长,清洁事务划归卫生工程局领导。同年7月,清洁总队撤消,设立环境卫生处,韩若适任环境卫生处主任,崔兆丰任副主任。为了使各区清洁队紧密地结合地区群众工作,提高工作效率起见,将各区清洁队下放到各区区公所(政府)直接领导,实行卫生工程局与各区公所双重领导,关于各区清洁队之生活、学习、工作管理与业务监督,由区公所负责,其余全面性工作计划、人事配备、经费和器材等项由市卫生工程局环境卫生处统一筹划办理。

1952年,政府接管粪道,废除粪道私有

制,从此,粪便清除统一由市卫生工程局环境卫生处管理。

1953年开始,历经三年多的时间,逐步将粪便清除任务下放到各区清洁队管理。成为区清洁队的主要任务之一。

1955年2月,市卫生工程局改名为北京市上下水道工程局(贺翼张任局长),环境卫生处划归上下水道工程局领导。

1958年4月,市上下水道工程局撤消,环境卫生处划归市道路工程局领导。

1959年2月,环境卫生处改由市公共卫生局领导。

1963年10月环境卫生处,改由北京市人民委员会直接领导,归口由北京市基本建设委员会管理。

1964年9月,成立北京市环境卫生局,赵国祥任局长。“文革”开始后,1968年10月,市环境卫生局被撤消,人员全部下放,环卫工作由公用局代管,仅留下韩志嘉一人在公用局办公,管理环境卫生工作。北京市的环境卫生工作实际上处于无人管理、半停顿状态。

1971年初,在北京市公用局的领导下,重新组建环境卫生处。

1978年1月,中共北京市委决定,恢复北京市环境卫生局。刘文伯任党委书记,赵国祥任局长,同时组建各区环境卫生局。

1980年4月,北京市环境卫生局,改名为北京市环境卫生管理局。各区也随之改为环境卫生管理局。

### 2. 西城区清洁队领导机构的变化

解放初期,区清洁队直属北京市公安局清洁总队领导,1950年7月,区清洁队下放区公所(政府)直接领导,在区公所内设立卫生建设科,负责管理清洁队的日常工作。

1950年,内二区清洁队改为第二区清洁队,内四区清洁队改为第四区清洁队。其余内五、六、七区清洁队的部分分别划归第二区和第四区清洁队。

1952年,第二区清洁队改名为西单区清洁队;第四区清洁队改名为西四区清洁队。

1958年7月,区卫生科改为区卫生局,清洁队随之归区卫生局领导。

同年,西单、西四两区清洁队合并为西城区清洁队,队部设在西四羊肉胡同75号,党支部书记王志高、队长李士泉、副队长张体润。1964年队部迁往双吉胡同3号。

1966年,“文化大革命”开始,清洁队处于瘫痪状态,领导干部靠边站。

1968年,西城区清洁队革委会成立,李殿丰任革委会主任,王志高任副主任。

1971年4月,根据市委决定,环境卫生工作由文教卫生口管理改由城建口管理,为此,西城区清洁队划归西城区城建局领导。

1978年4月,根据区政府决定,组建西城区环境卫生局,黄桥任局长,李金秋、王志高、胡玉玲为副局长。办公室地点在西安门大街双吉胡同3号。同时撤消西城区清洁队。

1980年4月,西城区环境卫生局改名为西城区环境卫生管理局。

### 3. 清洁队基层组织机构沿革

北平在解放前和解放初期,区清洁队下设分班,在班长管理下,担负本班管界内的干路清扫、泼街、拉泔水、运除垃圾等项环境卫生工作。当时不分工种,统一调配,完成本班任务。

1949年调整机构,在现今西城区境内的有内二区清洁队下设4个分班;内四区清洁队下设3个分班;内五区清洁队下设1个分

班;内六区清洁队下设3个分班,内七区和十三区、十四区各有一个分班(详见1949年西城区境内清洁队分布情况)。

1958年7月,合并后西城区清洁队队部干部状况:有党支部书记1人,正队长1人,副队长2—3人,一般干部5人。

七十年代西城区清洁队的组织机构为:党支部书记1人,队长1人,副队长2人,下设办事组4人,政工组3人,业务组2人。

西城区清洁队基层组织有:

北安里干路分队。地址在西单北安里4号,有职工90多人;

帅府干路分队。地址在西四帅府胡同内报子胡同33号后门,有职工80余人,1970年同区卫生局换房,迁往棉花胡同(原区儿童医院)旧址,1973年又迁到护国寺街51号;

民康垃圾装卸分队。地址在民康胡同19号,有职工百余人;

广平库垃圾装卸分队。地址在后广平库5号,有职工80余人;

鸭子庙粪便队。地址在鸭子庙后门15号,有职工100多人,1965年迁往地安门西大街99号;

1965年,为了加强对公厕的维修,成立修建分队。地址在鸭子庙,该地因建垃圾转运站,于1971年修建队迁月坛西街22号,又于1974年迁往新街口正觉寺夹道3号。

1975年,为了实现“三放”(放扫帚、放铁锹、放粪桶),实现机械扫道,市里拨给中、小型扫路机后,为了便于统一管理,在月坛西街22号成立大一队,将北安里、护国寺两个干路分队合并,统一归大一队领导;由于摊子太大,管理不便,于1980年大一队撤消,恢复北安里、护国寺两干路分队。

1976年,广平库垃圾分队和民康垃圾分队合并为一个队,实行统一管理。

1976年,为加强器材的统一管理、统一采购、统一调剂,于阜外大街甲271号成立西城区清洁队器材站,1980年撤消。

1976年,成立西城区清洁队机修厂,地址在月坛西街22号。1984年撤消。

1978年,为加强本区无主渣土的清运成立汽车队。地址设在阜外大街甲271号。

清洁队时期综合性的分班、分队的组织机构已不适应形势发展的需要。为了加强市容环境卫生工作,逐步向专业化过渡。根据市、区政府决定:1978年4月,成立西城区环境卫生局,下设队,按顺序号设一队、二队、三队、四队、五队和汽车队及西城区人民政府市容办公室(沿续使用区政府名义)。1988年,根据市环卫局指示,成立市容监察大队。1992年,汽车队撤消,组建六队,截止1993年年底,西城区环境卫生管理局下属基层单位有9个(详见下表)。

## 二、组织机构沿革

### 西城区环境卫生管理局基层组织一览表

(一九九三年底)

单位名称	地 址	工作任务	备 注
一 队	西单北安里 4 号	西四以南和西二环路内干路清扫	
二 队	后广平胡同 5 号	清运垃圾,密闭式清洁站管理	
三 队	正觉胡同内正觉夹道	公厕翻扩建、日常维修	
四 队	护国寺街 51 号	西四以北、北三环路以内干路清扫	
五 队	地安门西大街 99 号	粪便清除、公厕保洁	
六 队	阜外大街西口	西二环路以西的干路清扫	
市容监察大队	复兴门内大街	全区市容监察管理	
劳动服务公司	地安门西大街 99 号	管理局下属第三产业	
幼 儿 园	月坛西街 15 号楼院内	收托学龄前儿童	
局 机 关	双吉胡同 3 号		

局机关的工作,在党委和局长的领导下, 见下表:

根据需要共设置了 15 个职能科室,具体情况

#### 西城区环卫局(1978—1993 年)组织机构情况

年份	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1993	
机 构 名 称	办公室	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	办公室	
	业务科	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	业务科	
				计财科	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	计财科
	政工科	→	→	→	人劳科	→	→	→	→	→	→	→	→	→	人劳科
	市容科	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	市容科
					保卫科	→	→	→	→	→	→	→	→	→	保卫科
													监察科	→	监察科
													审计科	→	审计科
													基建科	→	基建科
									教育科	教育科					
						党办	→	→	→	→	→	→	→	→	党办
									纪委	→	→	→	→	→	纪委
													组织部	→	组织部
											宣传部	→	→	→	宣传部
	工会	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	工会
团委	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	→	团委	