

003170

连云港市水利史志丛书

灌云县水利志

方志出版社

灌云县水利志

灌云县水利史志编纂委员会编



方志出版社

2000年1月

图书在版编目(CIP)数据

灌云县水利志/江苏省灌云县水利志编纂委员会编.

北京:方志出版社,2000.1

(连云港市水利史志丛书)

ISBN 7-80122-520-1

I. 灌… II. 江… III. 水利史-江苏-灌云县

IV. TV-092

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 02844 号

方志出版社出版发行

(地址:北京市丰台区角门北路甲 8 号院 1 号楼 106 室)

通讯信箱:丰台区西罗园邮电局 7713 信箱) (邮政编码:100077)

责任编辑:田成

江苏省赣榆县赣中印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 1 月第 1 版 2000 年 1 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:9.75

字数:176 千 印数:1—600 册

ISBN7-80122-520-1/K·221

全六册定价:206.00 元

连云港市水利史志编纂委员会

主 任:周克成

副主任:王德森 陈德庆

委 员:李传勇 赵绪之 董良华

丁煜成 李建德 陈建斌

张卫怀 赵绍荣

《灌云县水利志》编纂委员会

主 任:潘寅时 董良华

委 员:钱光恒 鲍俊柏 唐维民

张德富 贺国平 姜雨恩

李 红 焦加成 夏长祥

汪海龙 顾维信

主 编:董良华 潘寅时

副主编:姜雨恩 董金月 张宏谟

编 辑:钱光恒 焦加成 蒋学群

杨凤梅 陆文本 孟祥东

顾维信 张 鑫 李德操

刘卫东

序

新编《灌云县水利志》，是灌云建置以来第一部水利志书。她的出版问世，向社会奉献了一部弥足珍贵的地方文献，在全县社会主义物质文明和精神文明建设的百花园中绽开了一朵奇葩。可喜，可贺，可庆。

灌云县地处沂、沭、泗流域的最下游，是沂蒙山区的洪水走廊。在解放前漫长的历史长河中，由于封建制度的束缚，外敌的入侵，战争的频仍，加之洪患肆虐，海潮倒灌，灾荒不断，民不聊生。明光禄寺卿裴天祐赋诗描绘了这种惨状：“风瑟瑟，雨潇潇，霏烟寂寞两三朝。去年水涝今年旱，官租私债何曾饶，身无完衣肌股露，日不再食形容憔……。”民国36年（1947年）夏，县境洪涝，所有农作物悉告淹没。是年冬，国民党统治区的灌云县政府给省政府的灾情报告称：“受灾人民始则捕捉鱼蟹，继则采食草种，现时则率掘苻根以充饥，编织芦絮以蔽体……全县人民十之七八陷于断炊待毙之绝境，哀鸿遍野，饿殍载道。”这正是旧时灌云人民生活的真实写照。

新中国成立后，天变、地变、人也变。在中国共产党领导下，灌云人民带着祖祖辈辈强烈的治水愿望，励精图治，奋发图强，谱写出一首首壮丽的诗篇。新中国建立初

期,全力投入“导沂整沭”和建筑海堤,治服了洪、潮灾害;60年代,大搞河网化建设,兴建中小型配套建筑工程,缓解了内涝;70年代,重点解决排灌分开,建闸控水,初步形成排灌除害工程体系;80年代,实施管理、建设并重,点、线、面配套管理,进一步搞好主要工程除害保险和维修保养;90年代,在完成五灌河疏浚工程、烧香河北闸、燕尾挡潮闸除险加固和善北地区水利控制工程的同时,着手建设“三线一面”系统工程,即沂河沿线除涝降渍,西部岗岭一线水土保持和引水灌溉工程,宁连路沿线低洼易涝地治理,全面建设旱涝保收高产稳产农田。这些大规模的水利建设,为农业生产的发展创造了有利条件。1997年全县粮食总产达74.9万吨,三麦单产达429公斤,名列全省第一。小麦丰收计划获得农业部二等奖。棉花单产连续两年获全省第一,进入全国棉花生产20强。历史是人民创造的,全县人民正在发扬“艰苦奋斗,乐于奉献,团结拼搏,争创一流”的治水精神,努力实现水利建设标准化、工程管理科学化、水利经济集约化、防汛调度自动化。

编史修志是我国民族文化的优良传统,是继往开来的历史工作。哲人有言:“欲知大道,必先知史”,这不单是传统修志的本源,更是时代的呼唤,人民的期望,资政的需要。尤其是历史进入80年代后,随着社会主义初级阶段基本路线、方针、政策的深入贯彻,改革开放不断扩大,我县已跃入新中国建立后最好的经济建设新时期。

“盛世修志”势在必行，志书诵咏古代文明，述说山川风情，描物华，绘天宝，歌人杰，颂地灵，可昭示当代，可启迪后人，她不仅是一部教科书，也是一部典籍式的“工具书”。《灌云县水利志》的发行，对于认识灌云、研究灌云、建设灌云、振兴灌云，必将起到重要的史鉴作用。

灌云县人民政府副县长 尹开芝

1998年8月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,结合古今,立足当代,全面记述全县水利事业的历史和现状,力求思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志上限不定,下限一般截止 1990 年。

三、本志记述的空间范围,以现辖的行政区域为主,对其他历史上隶属灌云的地区适当旁及。

四、本志按“事以类从”的原则,采用章、节、目结构形式,横排纵写;综合运用述、记、志、传、图、表、录等体裁,以志为主。

五、本志纪年,中华人民共和国建立以前,采用朝代或民国年号,并括注公元纪年。新中国建立以后,采用公元纪年。志书中所写的“建国”、“新中国建立”,均指 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国建立。

六、志书中的统计数字,一般以统计部门的资料为准,个别以部门资料为据。数字按国家语委等七部门 1987 年 1 月 1 日公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》书写。

七、本志计量单位,采用国务院 1984 年颁发的中华

人民共和国法定计量单位。使用 1949 年前计量单位时，不作换算。

八、本志使用现代汉语语体文，使用规范的简化汉字，使用标点符号。

九、本志资料取自历史文献、档案卷宗、统计资料、调查口碑等，凡入志资料，均经核实，不注明出处。

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(1)
概述.....	(1)
大事记.....	(9)
第一章 自然概况	(38)
第一节 地貌	(38)
第二节 土壤 植被	(42)
第三节 气候 水文	(48)
第二章 水系 水资源	(61)
第一节 水系	(61)
第二节 水资源	(76)
第三章 防洪工程	(81)
第一节 河道整治	(82)
第二节 配套建筑设施	(89)
第四章 抗潮工程	(91)
第一节 海岸	(91)
第二节 海堤	(93)

第三节	挡潮闸	(98)
第五章	除涝工程	(112)
第一节	干河整治	(113)
第二节	支河整治	(121)
第三节	洼地排涝站	(124)
第四节	配套建筑物	(124)
第六章	农田水利	(126)
第一节	平原河网化建设	(126)
第二节	岭地农田水利	(144)
第三节	配套建筑物	(145)
第四节	国营农场农田水利	(148)
第七章	灌溉工程	(155)
第一节	灌溉水源	(155)
第二节	灌溉设备、设施	(156)
第八章	防汛防旱	(161)
第一节	水旱灾害	(162)
第二节	组织机构	(164)
第三节	防汛措施	(165)
第四节	抗灾纪实	(171)
第九章	综合经营	(183)
第一节	种植、养殖业	(184)
第二节	建筑、加工业	(185)
第三节	商业、服务业	(187)
第十章	组织机构	(190)

第一节	县级机构·····	(190)
第二节	乡镇级机构·····	(196)
第十一章	管理工作·····	(198)
第一节	工程管理·····	(198)
第二节	施工管理·····	(205)
第三节	财物管理·····	(207)
第四节	水政管理·····	(212)
第十二章	水利科技教育·····	(215)
第一节	科技队伍·····	(215)
第二节	科技成果应用·····	(216)
第三节	科技档案·····	(219)
第四节	科技教育·····	(220)
第十三章	人 物·····	(222)
第一节	古代治水人物·····	(222)
第二节	近代治水人物·····	(223)
第三节	新中国成立后治水人物·····	(229)
附录	·····	(235)
评审委员会	·····	(295)
编纂始末	·····	(296)

概 述

灌云县地处江苏省东北部,东滨黄海,西与沐阳、东海县接壤,南以新沂河中泓与灌南县相邻,北与云台、海州区相邻。位于北纬 $34^{\circ}01'45''\sim 34^{\circ}38'50''$,东经 $119^{\circ}02'50''\sim 119^{\circ}52'09''$ 之间。东西长 78 千米,南北宽 47 千米。1990 年全县总面积 1853 平方千米,其中耕地 8.6 万公顷,占土地总面积的 46.45%。总人口 92.84 万人,其中农业人口 81.05 万人,占 87.3%;非农业人口 11.79 万人,占 12.7%。

夏商时,灌云县境为徐州之域。春秋时为鲁之东境。汉时属东海郡。东魏武定七年(549 年)设海州,治龙苴。隋、唐、宋均为海州地。元朝属海宁州朐山县。明朝又并入海州,属淮安府。清朝雍正二年(1724)年为海州直隶州所辖。民国元年(1912 年),裁撤海州直隶州为东海县。同年 4 月析东海县为东海、灌云两县,灌云县治板浦,取境内灌河、云台山二地名首字为县名。民国 28 年,日本侵略军占领县境时,成立日伪县政权。次年,中国共产党领导的抗日民主政府成立。民国 30 年改为东灌沐办事处,隶属苏皖边区第六行政区。民国 37 年全境解放,灌云县人民政府驻伊山镇。1949 年 10 月,隶属淮阴地区专员公署。1983 年 3 月划归连云港市管辖。

灌云县地势,自西向东略有倾斜。西部有一条狭长的岭地,地面高程 5.0~24 米(废黄河零点,下同),岭地面积 12380 公顷,占全县土地面积的 6.7%;中东部为广阔的平原,地面高程自西向东由 4.0 米左右渐变到 2.0 米左右,局部洼地地面高程在 2.0 米以下。平原面积 17.23 万公顷,占全县土地面积的 92.97%。县内还零星分布着大伊山、小伊山、伊芦山、亚芦山、罍山、张宝山、西墩山等 7 座孤山,近海中有开山岛 1 座,距燕尾镇 7 千米。除大伊山海拔 226.6 米、伊芦山海拔 212 米外,其他山的高程均在百米左右。山地总面积约 644.5 公顷(水平面积),点全县总面积的 0.35%。

灌云县位于沂、沭、泗流域最下游,自古有“洪水走廊”之称。县境内河道,除南北走向的盐河、叮当河、一帆河为人工开挖外,西东走向的河道,古代多为洪水冲刷而成的人海港汊,后经历代人工开挖疏浚,逐步形成河流,抗洪排涝能力很低。洪、涝、潮、旱、渍等自然灾害连年交替发生。旧志载:“海河湖江,漫溢成灾,十岁而九,民不聊生。”

在漫长的历史岁月中,灌云县人民与水灾等自然灾害进行了顽强的斗争,历代有识官吏在兴修水利方面也付出了一定代价。

唐武后垂拱四年(688 年),为发展漕运,从泗州涟水县向北开挖了一条经大伊山东侧达海州的漕河(后称盐河)。北宋天禧四年(1020 年)淮南劝农使王贤之率民浚

河、修堰,导海州石阕堰水入涟水灌溉农田。元代初期,颁布“涟海屯田法”鼓励百姓开垦荒地。明清地方官府为发展农业生产,先后筑板浦堰、官河堰、杨公堰、刘公堤防灾兴利。明弘治八年(1495年),黄河夺淮全流南下苏北,境内洪涝灾害加剧。清初,清政府在县境东部驻军屯田,建南北二十队,兴筑大量农田水利工程,使县境东部一度成为较富裕地区,以后因涝潮灾害又变荒芜。为缓解境内的洪涝灾害,朝廷多次拨款疏浚五图河、车轴河、六里河、盐河、东门河、牛墩河、白蚬河。明洪武二十七年(1394年)开始设闸坝官,专职管理闸坝启闭蓄泄事务。清雍正二年(1724年),在板浦设置管河州同署,专职管理河道堤坊、闸堰工程。乾隆年间(1736~1795年),州县以下按“里”设堰长,建立防汛抗灾组织。嘉庆年间(1796~1820年),为解决盐漕运输与农田排涝矛盾,又在盐河与东西河道交叉处,建滚水石坝6座以调节水位,并设置测水志桩,开始对水位的监测。为防治农田水害,仿江南圩田之法,兴筑沟渠圩田。

民国期间,战事频繁,经济萧条,经地方绅士多方奔走呼吁,国民政府疏浚了善后河、车轴河、烧香河等排水干河,但因沂、沭、泗洪水出路未解决,境内洪涝灾害频繁发生。据统计,民国3~29年(1914~1940年),发生较大洪灾8次。民国28年发生百年罕见的海啸,沿海60万亩农田遭卤潮淹灌而荒芜。民国34年起,连续5年大水,民国36年大水,境内受灾农田240万亩(包括区划调

整后划出的农田面积),受灾人口 45 万人。

新中国成立后,灌云县人民发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,大搞水利建设,对洪、潮、涝、旱、渍、碱灾害根据先急后缓的原则进行综合性治理。大体经历 4 个阶段:

1949~1959 年,以治洪、治潮为主,结合治涝。

1949 年,全县人民首先参加了规模巨大的导沂整沭工程,初步控制了沂沭泗洪水,改变了过去汛期洪水漫流县境、造成洪灾的局面。由于新沂河的兴建,打乱了县境内旧有的水系,堵塞了原有排涝出口。为减轻内涝,相继低标准疏浚了五图河、牛墩河、界圩河、车轴河、烧香河,使县境涝水统归由埭子口排放入海,并修筑了三百弓至洋桥镇内海堤、燕尾港—天生港—东龙港—洋桥镇外海堤、洋桥镇—东陇山海堤和东陇山—小板跳的东辛农场内海堤。同时,在埭子口范围内的五图河等 4 条干河口兴建挡潮闸,初步控制了海潮侵袭,县内河水逐步变成可以饮用、灌溉的淡水。

1959~1970 年,治理内涝,大搞初级河网化,建设梯级控制工程。

经第一阶段治理,洪、潮灾害得到初步控制,排除内涝有所改善,但没有从根本上解决涝、旱问题,粮食等作物产量低而不稳,仍然连年发生洪、涝灾害。针对实际情况,县制定了大力发动群众、因势利导、先通后畅、逐步提高,分流域治理、高低分开、内外分开、分级控制、分类指导、综合治理的治水方针。陆续兴建了东门、界圩、同兴、