

019037

金水区土地志

郑州市金水区土地管理局编



金水区土地志

金水区土地志

金水区土地志



河南科学技术出版社

郑州市土地志丛书编委会

主任委员:刘国喜

副主任委员:李海木 邢国俊 白宗仁 王玉学

编委:张菊焕 王万彩 王金凤 司书宽 申巧珍

杨其广 赵俊杰 张金箱 张胜利 曹培林

高福德 郭连召

金水区土地志编纂领导小组

组长:张胜利

副组长:桂海钦 刘新华

成员:王秀丽 时更五 张莉 弓居正

岳百顺 刘凌云

金水区土地志编辑室

主编:张胜利

副主编:桂海钦 刘新华

编辑:张竹萍 陈晓霞 王文彬 翦颖

顾问:王志中 王同谦

郑州市土地志丛书编委会

主任委员:刘国喜

副主任委员:李海木 邢国俊 白宗仁 王玉学

编委:张菊焕 王万彩 王金凤 司书宽 申巧珍

杨其广 赵俊杰 张金箱 张胜利 曹培林

高福德 郭连召

金水区土地志编纂领导小组

组长:张胜利

副组长:桂海钦 刘新华

成员:王秀丽 时更五 张莉 弓居正

岳百顺 刘凌云

金水区土地志编辑室

主编:张胜利

副主编:桂海钦 刘新华

编辑:张竹萍 陈晓霞 王文彬 翦颖

顾问:王志中 王同谦

郑州市土地志丛书编委会

主任委员:刘国喜

副主任委员:李海木 邢国俊 白宗仁 王玉学

编委:张菊焕 王万彩 王金凤 司书宽 申巧珍

杨其广 赵俊杰 张金箱 张胜利 曹培林

高福德 郭连召

金水区土地志编纂领导小组

组长:张胜利

副组长:桂海钦 刘新华

成员:王秀丽 时更五 张莉 弓居正

岳百顺 刘凌云

金水区土地志编辑室

主编:张胜利

副主编:桂海钦 刘新华

编辑:张竹萍 陈晓霞 王文彬 翦颖

顾问:王志中 王同谦

《金水区土地志》评审验收组成员表

一九九六年四月二十三日

姓 名	性 别	工 作 单 位	职 务	职 称	签 名	
冯 光	男	省土地管理局	副局长	高工	评审组组长	<div style="font-size: 2em; font-family: cursive;"> 冯光 于平天 白宗仁 张平 王玉学 解庆昌 李英震 张德才 </div>
于平天	男	省地方史志办公室 市县史志工作处	处 长	编 辑		
白宗仁	男	市土地管理局	副局长	高级农经师		
张 平	男	郑州市地方史志	副主任	副编审		
王玉学	男	市土地管理局	主任工程师	高级工程师		
解庆昌	男	省土地管理局	副主任科员	工程师		
李英震	男	巩义市土地局	原局长			
张德才	男	荥阳市土地局	书记(原局长)			

对《金水区土地志》的评审验收意见

《金水区土地志》由省、市地方志及土地管理局的有关领导和专家进行了共同评审验收。

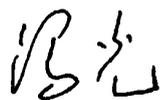
一致认为:《金水区土地志》指导思想明确,以马列主义、毛泽东思想和邓小平的建设有中国特色的社会主义理论为指南,以四项基本原则为准绳,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,客观、公正、准确地记述了金水区的土地资源、制度、开发利用和管理的史实。

《金水区土地志》体例完备、结构严谨、篇目设计合理、归属得当,以新观点和新的体例方法,首创金水区土地志书,填补了历史空白,为今后土地的科学规划和开发利用及管理提供了内容丰富、资料确凿、可靠的科学依据。

《金水区土地志》图文并茂、条理清晰、文字流畅,符合国家和省、市的有关要求,处于全省区土地志的先进水平。经评议一致认为符合验收标准,同意进一步完善后正式出版。

评审验收组

组长



1996年4月23日

序

《金水区土地志》是我区编纂的第一部土地专业志书。它的出版，为我们提供了总结历史、认识现状的重要土地资料，是全区土地利用和管理工作中的一项新成果。

土地是人类赖以生存不可缺少的自然资源，是社会存在和发展不可再创造的社会财富。但是，人们对于土地价值和作用的认识有一个渐进的发展过程，随着生产力的发展和社会的进步逐步提高和加深。当今，世界上多数国家都面临着人口和土地的矛盾，合理利用和开发土地已被各国政府所重视。我国是一个土地资源相对贫乏的国家，人口与土地的矛盾日益突出。因此，珍惜和合理利用有限的土地资源已成为我国的一项基本国策。1986年《中华人民共和国土地管理法》的颁布和实施，把土地纳入法制管理轨道。1987年7月金水区土地管理机构成立，相继在城区、各乡和行政村建立土地管理所、站，形成城乡统一的土地管理网络。从此，我区土地管理工作实现了由分散、多头到集中统一的管理转变，由只管征拨土地向开发、利用、保护和整治土地的综合管理转变，由单一的行政手段向行政、法律、经济和技术相结合的科学管理转变，标志着土地管理工作发展到一个新的阶段。

金水区是郑州市面积最大、人口最多的市辖区，是中共河南省委、河南省人民政府和水利部黄河水利委员会所在地，辖区科学技术、文化教育、体育卫生事业相对集中、发达，素有“行政区”、“文化区”和“中原硅谷”之称。建区以来，特别是中共十一届三中全会以后，随着社会主义现代化建设事业的发展 and 改革开放步伐的加快，辖区迅速成为众多投资者和开发者追逐的热土。1987年以来，先后有186个非农业单位在辖区征地万余亩进行开发和建设，这种趋势还将继续下去，这就给我

们带来了很大的机遇和挑战。因此,我们一方面要主动配合和服务于城市的发展和经济建设,一方面要采取有力的措施,有效遏止乱占耕地和滥用土地的现象发生。1994年划定的《金水区基本农田保护区》是根据金水区的经济和社会发展情况及特殊的区位特点,按照社会主义建设发展的需要,立足为城市建设和居民生活服务,妥善处理好“吃饭、建设、环境”三者之间的关系,在最大限度满足城市建设用地发展的前提下,采取不同形式和有力措施将全区耕地切实保护起来,为市区和城郊的协调发展提供可靠的用地保障。

《金水区土地志》比较系统地记述了我区土地管理的历史和现状,重点记述了土地的基础管理、权属管理和建设用地管理。它严格遵循编纂志书的体例和方法,基本做到了立场观点正确,内容客观翔实,体现了时代面貌和地域特色。当然,《金水区土地志》和其他任何志书一样,由于主观和客观方面的诸多原因,还存在着这样那样的问题和不尽如人意的地方。但是,它仍不失为一部朴实的、严谨的、科学的资料汇集,具有“存史、资治、教化”的功用,可以而且能够赢得读者的信赖。

《金水区土地志》在编纂过程中得到区委、区政府和上级土地管理部门的关心和指导;区档案、统计、财政、税务、房管、地方志等部门给予了有力的配合和帮助;参加志书的编辑人员,虚心学习、善于思考、殚精竭虑、笔耕不辍,倾注了大量的心血和汗水。在《金水区土地志》定稿出版之际,我代表金水区人民政府对所有关心、支持和参与本志编纂工作的领导、专家学者、编辑人员和同志们表示崇高的敬意和诚挚的感谢。

金水区人民政府副区长 史广敏

1996年6月1日

凡 例

一、指导思想：以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线和为社会主义两个文明建设服务的宗旨。

二、编纂原则：按照专业志的编纂要求，重点记述土地的基础管理、地权管理和用地管理，全面反映土地管理由分散、多头到集中、统一的演变过程和土地的合理开发利用所取得的进展，着力体现土地管理工作的科学性和时代性。

三、时间断限：上限定于 1960 年，下限断于 1995 年，部分内容根据需要和资料可适当上溯。

四、篇目结构：采用多章多节平列，横排门类，纵写条目，全志由概述、大事记、各专志、人物和附录组成。分 12 章 51 节，约 25 万字，以志为主，述、记、录、表、图等多种体裁结合运用。

五、纪年计量：纪年一律使用阿拉伯数字，计量单位执行 1984 年国务院发布的《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》，个别使用当时适用的计量单位和数据，概不加以换算。

六、称谓书写：有关会议、机构第一次出现时均为全称，再次出现时可用简称，如中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议，可简称为中共十一届三中全会；中国共产党金水区委员会、金水区人民政府、金水区土地管理局可简称为中共金水区委或区委，区人民政府或区政府，区土地管理局或区土地局。

七、记述范围：以 1995 年区辖范围为记述范围，历史上原有金水区管辖部分现已划为他区者，只在大事记中加以反映。

八、资料来源：志书资料来源广泛，包括《金水区志》和各街、乡志，还有部门档案资料、口碑资料，不一一注明出处。

九、附录内容：部分文献资料，有价值且不宜纳入正文的档案资料，收入附录供备查参考和印证之用。

10 凡

（此处为非常模糊的正文内容，文字难以辨认，疑似为参考文献列表或附录内容）

目 录

序	
凡例	
概述	(1)
大事纪	(9)
第一章 辖区概况	(29)
第一节 地理位置	(29)
第二节 建置区划	(29)
一、建置沿革	(29)
二、行政区划	(30)
第三节 自然条件	(34)
一、地质地貌	(34)
二、气候河渠	(35)
三、土壤植被	(42)
四、自然灾害	(43)
第四节 城区面貌	(45)
一、园林	(46)
二、胜迹	(48)
三、路桥	(51)
第五节 土地与人口	(52)
第二章 土地资源	(55)
第一节 土地分布	(55)
第二节 土地构成	(55)
一、农业用地	(56)
二、非农业用地	(58)

11

三、未利用土地·····	(60)
第三节 土地利用特征·····	(60)
一、土地利用率高·····	(60)
二、农业养殖业地位重要·····	(61)
三、居民点和工矿用地比重大·····	(61)
第四节 土地浪费与污染·····	(61)
一、乡镇企业用地浪费·····	(61)
二、居民点过多占地·····	(62)
三、农业结构改变不合理·····	(62)
四、土地污染·····	(63)
第五节 土地规划·····	(64)
一、村镇建设用地规划·····	(64)
二、基本农田保护规划·····	(67)
第三章 土地制度·····	(85)
第一节 土地私有制·····	(85)
一、封建土地私有·····	(85)
二、个体农民所有·····	(85)
第二节 土地公有制·····	(87)
一、集体所有·····	(87)
二、国家所有·····	(88)
第三节 土地使用制度改革·····	(89)
一、农村宅基地有偿使用·····	(89)
二、国有土地使用权有偿出让·····	(90)
第四章 土地税费·····	(93)
第一节 农业税·····	(93)
第二节 耕地占用税·····	(95)
第三节 房地产税·····	(97)
第四节 城镇土地使用税·····	(97)
第五节 农林特产税·····	(98)

第六节 土地规费	(98)
一、征拨用地管理费	(98)
二、土地登记费	(99)
第五章 地籍管理	(103)
第一节 土地详查	(104)
一、外业调查	(104)
二、内业工作	(109)
三、调查结果	(111)
第二节 土地申报	(116)
一、国有土地申报	(117)
二、集体土地申报	(117)
三、农村居民宅基地申报	(117)
第三节 地籍调查	(120)
第四节 确权发证	(121)
一、集体土地确权发证	(121)
二、国有土地确权发证	(121)
第六章 建设用地管理	(137)
第一节 国家建设用地	(137)
一、审批程序	(137)
二、征地补偿	(138)
三、历年征拨土地	(142)
第二节 乡镇企业用地	(152)
第三节 农村居民宅基地	(155)
第七章 城区建设用地	(159)
第一节 道路	(159)
第二节 住宅	(164)
第三节 院校	(166)
第四节 工厂	(170)
第五节 大型建筑	(172)

12

第八章 土地监察	(177)
第一节 非农业用地清查	(177)
第二节 干部职工违纪建房清查	(178)
第三节 违法用地案件查处	(178)
第四节 土地纠纷调处	(180)
一、“四单位”与当地农民之间土地纠纷	(180)
二、黄岗庙村与杨桥村黄河滩地纠纷	(182)
第五节 土地信访	(184)
一、群众信访受理	(184)
二、典型案例	(185)
第九章 土地开发改造	(187)
第一节 土地开发与复垦	(187)
第二节 中低产田改造	(189)
第三节 房地产开发与旧城改造	(190)
第十章 科技宣教	(193)
第一节 科研成果	(193)
一、课题：《村镇建设用地规划》	(193)
二、课题：《计算机在土地利用现状调查中的应用研究》	(193)
三、课题：《郑州市金水区基本农田保护综合成果》	(194)
第二节 土地宣传	(195)
第三节 干部培训	(197)
第四节 普及土地管理知识	(199)
第五节 通讯报道	(201)
第十一章 土地机构与管理	(207)
第一节 建制沿革	(207)
第二节 机构设置	(207)
第三节 党组织建设	(211)
第四节 工作职责	(212)

第五节 目标管理	(215)
第六节 工作人员聘用	(218)
第七节 档案管理	(219)
第十二章 人物简介	(223)
附录	(239)
一、文件辑存	(239)
二、文稿节选	(270)
三、统计表	(286)
四、“神土”书画作品选	(314)
编后记	(318)

概 述

金水区为郑州市6个市辖区之一。地处市区东北部,东临中牟县,南连管城回族区、二七区,西接中原区,北靠邙山区。地理位置在北纬 $34^{\circ}50' - 57'$ 和东经 $113^{\circ}40' - 47'$ 之间。全区呈不规则长方形,东西长21.5公里,南北宽17.5公里,总面积242.2平方公里,其中城区面积29.3平方公里。全区总人口53万,其中城区42万。

解放前,辖区归郑县管辖。1948年10月22日郑州解放,郑州遂分为郑州市和郑县,辖区城区部分归市,郊乡部分属县。1953年郑县建制撤销,成立郑州市郊区,辖区城区部分归市1-3区分管,郊乡部分归郊区管辖。1960年4月金水人民公社成立,1961年8月改名金水区,区辖7个街道办事处和一个农业公社。1980年和1984年又建立两个街道办事处。1987年3月,全市区划调整,金水区划进4个农业乡,划出一个街道办事处,区辖8个街道办事处和5个乡,形成城乡结合,以区带乡的体制。

金水区属平原洼地,为黄河冲积平原,局部有盐碱和零星沙丘。地势西部高、东部低,西南高、东北低,由西南向东北微微倾斜。而姚桥乡北部受黄河泛滥影响,地势则缓缓翘起形成黄河低洼积水地带。全区属北温带半湿润季风型大陆性气候,春旱多风、冷暖无常,夏炎多雨、水热同期;秋凉晴爽、日照充足,冬季干燥、风多雪少。农作物以小麦、水