

014400

克孜勒苏柯尔克孜自治州

财政志

克孜勒苏柯尔克孜文出版社

克孜勒苏柯尔克孜自治州

财政志

克孜勒苏柯尔克孜自治州财政局编

何欣和 主编

克孜勒苏柯尔克孜文出版社

1995年11月

方53-5

克孜勒苏柯尔克孜自治州财政志

何欣和 主编

克孜勒苏柯尔克孜文出版社出版

新疆新华书店发行

河南省郑州信息工程所制版承印

850×1168 毫米 1/32 8印张 1插页 177千字

1996年6月第一版 1996年6月第一次印刷

印数: 1-1000册

ISBN7-5374-0120-9/K·5

定价: 10.50元



▲ 州长助理、州财政局局长许桂娣向人大会议作财政工作报告



一行来自自治州视察
财政部副部长刘积斌



甫一行来自自治州检查工作
自治区财政厅副厅长余文



▲ 团结奋进的自治州财政局领导班子

科室干部合影
自治州财政局



اپىل چارۋاچىلىق ئىدارىسى
克孜勒苏柯尔克孜
自治州农业局

ئىقتىسادىي كۆرسەتكۈچلەر ئىدارىسى
克孜勒苏柯尔克孜自治州
经济委员会

ئىقتىسادىي تەتقىقات ئىدارىسى
克孜勒苏柯尔克孜自治州
柯尔克孜自治州财政局

ئىقتىسادىي تەتقىقات ئىدارىسى
克孜勒苏柯尔克孜
自治州物价局

ئىقتىسادىي تەتقىقات ئىدارىسى
克孜勒苏柯尔克孜
自治州物价局



体干部职工合影
自治州财政局全

序 一

克孜勒苏柯尔克孜自治州州长 阿山伯克·吐尔地

经过自治州财政局和州委史志办修志人员的辛勤努力，《克孜勒苏柯尔克孜自治州财政志》终于成书付梓，这是我州编辑出版的第三部专业志书，是我州史学界和财政界的一件大事，可喜可贺。

克孜勒苏柯尔克孜自治州成立于1954年7月。四十多年来，自治州的各级财政工作者在各级党委和人民政府的正确领导下，认真贯彻执行党和国家的路线、方针、政策，为自治州的各项建设事业及经济腾飞，在筹集资金、供应资金、调节经济和财政监督等方面，做了大量的工作，取得了显著的成绩，为自治州的改革开放和社会稳定，作出了突出的贡献。

自治州地处祖国最西部边陲，由于历史和地理条件的原因，长期以来，这里交通不便，信息闭塞，经济发展相对滞后，财政收支增长缓慢。党的十一届三中全会以后，我国实行了改革开放的政策，给自治州的财政经济注入了新的活力，工农牧业生产迅速发展，城乡市场空前繁荣，收支增长，财政分配出现了新的格局，自治州的财政收入（含国税）突破了二千万元大关。自治州财政实力的逐步增强，为支持民族地区经济的崛起和文教科学事业的振兴以及人民物质文化生活的改善创造了条件，充分发挥了自治州财政的宏观调控和微观搞活的职能作用。

由于自治州自然条件差，经济基础薄弱，财政自给率低下，长期以来，财政支出主要是靠国家拨款补助过日子，这是党和政府对自治州各族人民的照顾和支持。自治州《财政志》的编者，在志书中用了较大的篇幅，反映了党和政府对克孜勒苏柯尔克孜自治州的照顾和关怀。因此，《克孜勒苏柯尔克孜自治州财政志》的编辑出版，对于体现党的民族区域自治政策在克孜勒苏的巨大胜利，激发全州各族人民更加热爱中国共产党，热爱社会主义祖国，热爱边疆和建设边疆的革命热情，具有十分重要的现实意义，也是我们对全州各族人民进行爱国主义和民族团结教育的一部乡土教材。

编修地方志是一项十分浩繁的工程，也是一件服务当代，惠及后世的伟业。感谢自治州《财政志》的编者在浩如烟海的历史文献中，为我们整理、编纂出这部志书。当然，由于资料不全，书中难免有不足之处，但瑕不掩瑜，本书仍不失为一部存史、资治、教化的有价值的志书。

1995年10月30日

序 二

克孜勒苏柯尔克孜自治州州长助理、财政局局长 许桂梯

《克孜勒苏柯尔克孜自治州财政志》历经四载，几经删改，终于编纂成帙，付梓出版，与广大读者见面了。这是我州财政界和史志界携手合作完成的一项重要成果，值得庆贺。

新中国成立以后，自治州各级财政工作者，在各级党委、人民政府的领导下，结合民族地区的实际情况，任劳任怨，为振兴民族地区的财政经济作出了不懈的努力。40多年来，自治州的财政经济发展迅速，特别是在改革开放15年来，自治州的财政经济有了长足的进步。1994年与1980年相比较，自治州的财政收入增长了13倍，平均每年增长12.66%，有力地支持了自治州的经济建设，加速了各项事业的发展 and 商品的流通，促进了各族人民物质文化生活的提高。但是，由于历史和地理条件的制约，自治州的财政经济仍然存在着不少的困难和问题，各县（市）财政状况极不平衡，州本级财政薄弱，难以调控。1987年，财政出现赤字，以后逐年扩大。自治州《财政志》就是在这种背景下编纂出版的，它为我州的社会主义现代化建设提供了较为系统的财政经济的基本情况。

几年来的实践证明，编修志书，绝非易事。资料难找，经费拮据，经验不足。修志工作者在困难面前并没有畏缩，而是克服困难，刻苦工作，终于写成了这部十五万字的志书。欣值出版之际，我谨在此代表州财政局向志书的编纂者、参与者致

以衷心的感谢!

这部志书的出版，虽然经过多次修改、评议、审定，但疏漏之处、不足之处，甚至错讹之处，在所难免。但总的来看，自治州《财政志》还是一本好书，值得一读，特别是全州的财政干部都应该认真地读一读，“以史为镜”，更好地坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，加速改革开放，为振兴自治州的财政经济而努力工作。

1995.10.30

凡例

一、《克孜勒苏柯尔克孜自治州财政志》以马克思主义、毛泽东思想为指导，严格按照《新编地方志工作暂行规定》的要求，坚持改革，求真存实。

二、本志上限起于自治州成立之1954年，个别地方上限1949年，下限止1994年底。

三、本志采用述、记、志、表、图、录诸体，以志为主，按章、节、目结构编排。志首设概述、大事记，以下按事分章、节，计4章19节，末为附录。有的章节内容较繁，为记述方便，使层次清晰，节下设目，目下设子目。

四、全志横排竖写，纵横结合，力求容纳更多资料，并尽量使各部类相互衔接，彼此呼应，以保持志书的系统性和整体性。

五、本志所用数字资料均以历年的财政决算、档案资料和统计部门核实的数字为准。

六、1955年以前使用的人民币，一律折成现行人民币币值入志。计量单位一律用公制。

七、本志对金额、数量和百分比的书写一律用阿拉伯数字。

八、志书中的“解放前（后）”系指1949年9月25、26日新疆和平解放前（后）。“自治州成立前（后）”系指1954年7月14日克孜勒苏柯尔克孜自治州成立前（后）。

九、志书中“党的×次会议”均指中国共产党×次会议。

目 录

序一	
序二	
凡例	
概述	(1)
大事记	(5)
第一章 财政机构	(39)
第一节 州财政机构	(40)
第二节 县(市)财政机构	(45)
第二章 财政收入	(50)
第一节 农牧业收入	(51)
第二节 企业收入	(61)
第三节 税捐收入	(71)
第四节 债券收入	(88)
第五节 建设基金收入	(95)
第六节 财政预算外收入	(98)
第七节 上级补助收入	(105)
第三章 财政支出	(113)
第一节 行政管理费支出	(114)
第二节 事业经费支出	(124)
第三节 经济建设费支出	(136)
第四节 其他支出	(155)

第四章 财政管理	(162)
第一节 财政体制改革	(162)
第二节 预算管理	(171)
第三节 财务管理	(182)
第四节 国有资产管理	(200)
第五节 资金证券市场管理	(203)
第六节 财政监督	(205)
附 录	(213)

概 述

克孜勒苏柯尔克孜自治州位于祖国最西部边疆，地处东经 $73^{\circ} 26' 05''$ —— $78^{\circ} 59' 02''$ ，北纬 $37^{\circ} 41' 28''$ —— $41^{\circ} 49' 41''$ 之间。北部和西部与吉尔吉斯斯坦共和国和塔吉克斯坦共和国交界，有长达 1170 公里的国境线。东与阿克苏地区毗邻，南与喀什地区相接，州境东西长约 500 多公里，南北宽约 400 公里，总面积约 7.09 万平方公里。

克孜勒苏柯尔克孜自治州成立于 1954 年 7 月，现辖 1 市 3 县，即阿图什市和阿克陶、乌恰、阿合奇县。自治州首府设于阿图什市。

克孜勒苏是以柯尔克孜族为自治民族的多民族聚居的自治州，1994 年全州总人口 402932 人，其中：柯尔克孜族 119103 人，占 29.56%；维吾尔族 260405 人，占 64.63%；汉族 18380 人，占 4.56%；塔吉克族 4460 人，占 1.10%；其他民族 584 人。自治州的经济以农牧业为主，阿合奇、乌恰县为牧业县，阿图什市、阿克陶县为半农半牧县。

1956 年 1 月，自治州正式建成州一级财政，建立自治州总预算。翌年，各县相继建成一级财政，建立县级总预算。自治州财政部门定期向自治州人民代表大会作财政决算和预算报告，并经大会审议通过后执行。

自治州地处边远贫困地区，经济基础十分薄弱。境内的地

方财政历来仰仗国家拨款补助得以维持。历代，境内行政机关的经费及驻军的军饷，皆依靠国家拨款，驻军则以屯垦的形式以补不足。清代，境内行政机关的经费主要靠国家从内地省分以协饷调拨，一般情况下，提前一两年即已解达。国家虽然也在境内设有财政税务机关，但因地方贫困，所收极少，收不敷支之万一。虽然如此，地方官吏却千方百计，广列名目，穷征暴敛，搜括民财以中饱私囊，致使境内百业凋敝，市场萧条，民不聊生。地方的经济建设更是无从谈起。民国年间，境内先后建立乌恰、阿图什、阿合奇三县，民国政府虽然也拨款建设县城，但因地方财力微薄，所建之县城也不过几间小土屋而已。

中华人民共和国成立以后，党和政府特别关心边疆地区的经济建设和各族人民的的生活，每年都拨给大量款项，用于地方的开发性建设和改善边民的生活。特别是自治州成立以后，国家在财政方面给予民族自治地方以更大的支持和照顾。

农牧业是自治州经济的基础，也是自治州各族人民赖以生存的基础。为了发展农牧业生产，提高广大人民群众的生活水平，国家每年都是从财政拨出专款，用于农牧业基础设施的投资达 7749.3 万元，基本上改变了农牧业的生产条件，发展了生产，改善了农牧民的生活。自治州工业基础十分薄弱，为发展自治州工业生产，国家通过多种渠道，投入大量资金以发展自治州的地方工业。四十年来，国家为自治州投入的发展基金达 8171.8 万元。为发展自治州的文化教育和科技事业，四十年来，国家支付的文教经费达 35758.5 万元；用于卫生事业的经费为 9618.8 万元。

国家每年都拨款用于自治州的城乡建设，自治州首府阿图什市已由边境小镇，建成一个占地4平方公里，街市纵横，高楼林立，各种设施齐全的新兴城市。各城镇建设也已初具规模，特别是乌恰县城在地震中被毁之后，国家投资近亿元迅速建起了一座具有八十年代特点的新城。广大农村正按“五好”要求进行建设，牧区建起了居民点，牧民由游牧逐步走向了农牧结合的定居生活。40年来，国家为自治州城乡建设的投资达28524.9万元。

自治州属边远贫困地区，所属四县（市）均为贫困县，国家每年都要拨大量扶贫款用于改善贫困地区农牧民的生产生活条件，发展生产，脱贫致富。多年来，国家用于扶贫的资金达11381.2万元，以全州现有农牧民计，每人平均达357元。自治州自然环境较差，属灾害多发区，多年来国家用于抗灾救灾的资金共达3772.1万元。

四十年来，自治州财政部门始终根据“取之于民，用之于民”的原则，坚持“发展经济，保障供给”的方针，大力发展生产，广辟财源，使地方财政收入逐年增长，为自治州的社会主义建设聚集了大量财富，做出了应有的贡献。自治州的财政收入已由1955年的164.5万元增加到1994年的1685万元，增加了10.24倍。财政收入的最高年份1993年，为1857万元；最低的年份1972年，为-162.9万元。四十年来，全州累计财政收入为16408.5万元

为了保障自治州各项事业的顺利发展，自治州财政既注重开源，千方百计大力组织收入，又特别注意节流，合理安排支出，以节约开支。同时加强财政管理和监督，以防止资金流

失。四十年来，全州累计财政支出达 174387.7 万元，财政支出由 1955 年的 277.9 万元，增加到 1994 年约 19501 万元，增加了 70.17 倍。财政支出最低为 1955 年，仅 277.9 万元，最高年为 1994 年，达 19501 万元。

由于自治州经济基础薄弱，工业生产不发达，境内无大中型企业，因此财政收入较少，收不敷出，财政依赖国家补贴得以平衡。自治州财政自给率多年平均仅有 9.41% 左右，最高的 1959 年，为 79.67%；最低的 1975 年，仅为 1.3%。四十年来，国家为自治州的财政补贴累计达 156326.4 万元，按现有人口计算，平均每人为 3879.72 元。

自治州幅员辽阔，资源丰富，发展经济有一定的潜力，特别是随着改革开放的进一步深入与扩大，国家在政策上的倾斜，自治州的经济建设将有一个大的发展。自治州的财政收入也将有较大的增长，人民生活将进一步提高，自治州各族人民对国家将有更大的贡献。

大事记

(1954——1994)

1954年

7月14日 克孜勒苏柯尔克孜自治区正式成立。

是月，经新疆省人民政府批准，克孜勒苏柯尔克孜自治区人民委员会设立财政科、税务局等12个县级工作机构。

8月 克孜勒苏自治区人民委员会决定：彭加运任财政科科长。

11月13日 成立克孜勒苏自治区财经委员会，地委书记赵子和兼任主任，地委副书记阿满吐尔、财政科科长彭加运兼任副主任。

是月，全区共完成各项税收51.2万元，为当年全年税收计划50万元的101.68%，其中牧业税20.6万元。

12月21——27日克孜勒苏自治区召开财经工作会议，区级、各县、区和塔什库尔干塔吉克自治县的财政、粮食、税务、银行、合作社、贸易等部门负责干部48人参加。会议总结一年来的财经工作，讨论农牧区中心工作。地委书记赵子和到会作了《关于各项财经工作应完成党的中心任务，积极稳步地扩大社会主义经济成份而奋斗》的报告。