



2008年卷

政协第十一届全国委员会

提案及办理复文选

全国政协提案委员会 编

把握人民的意愿

葉選平



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

把握人民的意願

葉選平



二〇〇八年卷

全国政协提案委员会

编

图书在版编目 (CIP) 数据

把握人民的意愿. 2008 年卷/全国政协提案委员会编.
北京: 新世界出版社, 2008. 12
ISBN 978 - 7 - 5104 - 0032 - 2

I. 把… II. 全… III. 中国人民政治协商会议 - 提案 - 汇编 - 2008 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 198246 号

把握人民的意愿 (2008 年卷)

编 著: 全国政协提案委员会
责任编辑: 张世林 陈晓云
封面设计: 翁 敏
责任印制: 黄厚清
出版发行: 新世界出版社
社 址: 北京西城区百万庄大街 24 号
邮 编: 100037
总编室电话: (010) 68995424 68326679 (传真)
发行部电话: (010) 68995968 68998733 (传真)
网 址: www.newworld-press.com
www.nwp.cn
版 权 部: frank@nwp.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 三河市杨庄长鸣印装厂
开 本: 1/16 (787mm × 990mm)
字 数: 520 千字
印 张: 36.75
版 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷
印 数: 1 ~ 3300 册
书 号: ISBN 978 - 7 - 5104 - 0032 - 2
定 价: 90.00 元

新世界版图书, 版权所有, 侵权必究。
新世界版图书, 印装错误可随时退换。

序 言

郑万通

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。政协提案是人民政协的参加单位和委员向政协全体会议或常务委员会提出的,经提案委员会审查立案后交付有关单位办理的书面意见和建议。它是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的一个主要方面,是参加人民政协的各党派团体和广大政协委员为社会主义现代化建设和实现祖国统一大业建言献策,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要方式,是协助中国共产党和人民政府加强与各族各界人士联系,推进社会主义民主政治建设,实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。

政协委员是各党派团体、各族各界的代表,来自政治、经济、文化和社会生活的各个领域,联系着方方面面的群众。广泛了解和反映社情民意,为促进国家的改革、发展和稳定建言立论,体现了他们

围绕中心、服务大局的高度政治责任感,反映出他们不负人民重托、尽心尽力尽责的拳拳之心。在历史上,政协提案伴随着新中国的成立而产生,在共和国革命与建设的各个时期都发挥了重要的作用。当前,我国人民正在全面建设小康社会,随着我国社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,政协的提案越来越受到党和政府的高度重视。各承办单位认真负责地研究、办理、落实提案,使提案基本上做到件件有答复,能采纳的尽量采纳,条件不具备暂时不能解决的认真说明理由。人民政协的提案工作已经走上规范化、制度化的轨道;办理政协提案也已成为中国共产党和人民政府发扬民主、广开言路、了解民意、集中民智的重要形式。

近些年来,社会各界对政协提案表示了广泛的关注,不少政协委员也希望把他们通过提案履行政协职能的成果结集留存下来。为此,2002年我们选编了《政协第九届全国委员会提案及复文选》。十届政协期间,我们又逐年选编出版了《政协第十届全国委员会提案及复文选》。得到了政协委员的肯定和赞许。十一届政协期间,我们将继续逐年选编出版《政协第十一届全国委员会提案及办理复文选》。在编纂过程中,我们本着实事求是的原则,力求真实准确地反映出历史文件的原始风貌,除对个别词句进行校订外,没有对原文进行修改。当然,由于我们水平所限,在编纂工作中难免存在缺点和问题,敬请广大读者批评指正。

编委会成员名单

编委会主任：李铁林

副主任：蔡名照

编委：王国卿 周明伟 郭晓勇 黄友义

吴新国 张 怡 刘晓冰 杨雨前

编审：吴新国 张 怡 杨雨前 张海鸥

特约编审：杨正泉 周奎杰 过桔新 杨汝模

目 录

(2008 年卷)

一 经济 建设

关于完善政府支撑服务体系,促进我国中小企业发展的

提案 民进中央(1)

关于在三峡库区重点发展绿色劳动密集型产业、着力解决产业

空虚、缓解就业压力的提案 农工党中央(12)

关于建立大宗农副产品监测预警机制的提案 九三学社中央(22)

关于建立进口可再生旧耗材管理制度的提案 民盟中央(31)

关于完善对低收入人群的物价补贴机制的提案 李 铀(35)

关于科学发展我国现代服务业的提案 孙林夫等(39)

关于解决煤炭、煤层气矿业权重叠问题的提案 周安达源(48)

关于改进规划环评工作方法的提案 民革中央(53)

关于推广污染物排放指标交易的提案 农工党中央(61)

关于扶持氟利昂回收再利用事业的提案 全国工商联(66)

关于滨海新区“宅基地换房”加快城镇化进程的提案 柴宝成(70)

关于采用市场和行政双重手段回收废旧电池的提案 欧成中(74)

关于加强房地产市场调控的科学性,防止房地产市场

- 大起大落的提案 田在玮等(79)
- 关于推广节能建筑的提案 杨 澜等(85)
- 关于尽快制定“环境监督管理条例”的提案 温香彩等(93)
- 关于“灾区过渡安置房的使用选址急需长远规划”的提案 马国湘(96)
- 关于大力发展创意产业,提高农产品附加值的提案 民革中央(100)
- 关于加强耕地保护的提案 致公组(106)
- 关于深化林权制度改革推进林业高效发展的提案 九三学社中央(112)
- 关于建立农民增收长效机制的提案 民盟中央(117)
- 关于在重庆荣昌建立“中国现代畜牧业示范区”的提案 王孝询(125)
- 关于面对新形势和新变化,进一步调整白洋淀

- 管理利用方针的提案 周成虎等(131)
- 关于强化我国高强度开发地区水源保护的提案 陆健健(136)
- 关于青海省三江源地区生态修复工作的提案 刘纪远(140)
- 关于建设社会主义新农村提升农民创业新动力的提案 孙太利(148)
- 关于现行土地政策严重制约城乡统筹发展的提案 何永智(153)
- 关于立即停止海岸盐沼和红树林湿地围垦的提案 高 抒(160)
- 关于改革国有企业利润分配体制建立国有资本收益

- 管理制度的提案 致公党中央(166)
- 关于发展农民资金互助合作组织的提案 台盟中央(174)
- 关于优化农村金融服务支持农业产业化发展的提案 农工党中央(179)
- 关于加强和完善国家农产品和食品安全监管的提案 民进中央(185)
- 关于我国证券市场单边收取证券交易印花税的提案 贺 强(193)
- 关于增强政府收支和国资预算的公开性的提案 周骏羽(197)
- 关于加强监管,净化市场环境、落实《零售商供应商公平交易

- 管理办法》,保障消费者的合法权益的提案 冯 平等(204)
- 关于依法给予民办学校享受与公办学校同等税收政策的

- 提案 陶凯元等(208)
- 关于中央财政拨款单位向社会发布年度公报的提案 蔡继明(212)
- 关于改进邮政包裹投递工作的提案 薛卫民等(217)
- 关于进一步加快发展内河航运的提案 致公党中央(219)
- 关于加快综合交通枢纽发展的提案 罗 霞等(223)
- 关于发展环渤海地区区域间快速海运和支线航空的提案 赵光华等(228)

关于手机资费要科学合理的提案	张国初等(233)
关于科学规划交通路网改变京杭大运河超负荷 运载的提案	张红武等(239)
关于加快崇左市边境口岸交通基础设施建设的提案	吴爱红(244)
关于改进北京地下通道标志的提案	柯惠新(249)
关于优化首都交通规划,减轻人口资源压力的提案	张寿全(252)
关于修订完善《汽车品牌销售管理办法》促进汽车经销 行业健康发展的提案	全国工商联(257)
关于我国应着力培养一批国家级创新型龙头企业的提案	陈寒枫(263)
关于进一步完善国有企业评价体系的提案	葛俊杰(274)
关于建立国有企业公开披露制度,增强国企活力的提案	黄泽民(280)
关于我国应制定并推广符合国情的企业社会责任标准, 促进社会和谐的提案	骆沙鸣(284)
关于改进和加强石材矿山安全生产工作的提案	全国工商联(289)

二 科教文卫体

关于重视解决农村留守儿童教育问题的提案	民盟中央(295)
关于加大对新疆“双语”教育支持力度的提案	蒋平安(301)
关于加大对国家重点扶贫县农村学校灾后重建的 支持力度的提案	曹 毅(304)
关于在少数民族地区和欠发达地区加强 特殊儿童教育的提案	那仓·向巴昂翁丹曲成来(307)
关于在各级行政学院开设文化遗产保护课程的提案	张 柏等(312)
关于加强体育师资队伍建设改善中小学生学习健康状况的提案	民进组(316)
关于采取切实措施吸引地质矿产类专业毕业生 到生产一线工作的提案	王训练(322)
关于在少年儿童教育中增加重大疾病预防知识的提案	池 慧(326)
关于进一步完善科技创新风险投资机制的提案	致公组(330)
关于促进我国农村信息化服务发展的提案	九三学社中央(337)
关于建立大型仪器设备共享平台的提案	吴 刚(349)
关于应用高新技术进行高效节水治污工作的提案	谢志成(356)
关于加强科技成果转化工作的提案	庄启程(361)

关于在北京中轴线建立北纬 40 度标志的提案 茅玉麟(367)

关于大力加强我国营养科学支持力度的提案 陈凯先等(369)

关于加强我国非物质文化遗产保护的提案 致公党中央(373)

关于推动我国动漫产业发展的提案 民进中央(380)

关于提高全民审美情趣建设社会主义和谐文化的提案 巩汉林等(393)

关于加快公共文化服务体系建设的提案 李立新(399)

关于加强防震减灾知识宣传的提案 龚立群(405)

关于加强新农村文化建设的提案 简少玉(410)

关于《大力发展文化产业努力培育新的经济增长点》的提案 吕建中(418)

关于统一中央人民广播电台第一套节目全国频道,建立国家
 应急广播体系的提案 民革中央(425)

关于解决互联网基础资源管理投入不足问题的提案 周晋峰(429)

关于推进社区卫生服务体系建设的提案 台盟中央(433)

关于重视民族医药事业发展的提案 陈勋儒(439)

关于建设农村药品供应保障体系解决农民用药难的提案 戴秀英等(446)

关于请求对湖北省四河流域实施血防综合治理的提案 刘新才等(450)

关于加强中医药管理体制建设的提案 王承德等(462)

关于全面提高我国食品安全保障水平的提案 高体健(467)

关于在餐厅宾馆等公共场所设立非吸烟区的提案 邵一鸣(477)

关于尽快颁布实施《全民健身条例》的提案 胡家燕等(482)

三 政治法律社会保障综合

关于应当加强腐败根源问题的研究的提案 林文肯(487)

关于加快《实验动物管理条例》立法进程的提案 岳秉飞(491)

关于改进人民调解制度、完善基层矛盾纠纷
 处理机制的提案 台盟中央(495)

关于禁止政府机关公款消费烟草制品的提案 李立明等(499)

关于全社会重视预防未成年人犯罪的提案 汤燕雯(503)

关于制定《矿山地质环境管理条例》的提案 张世珍等(509)

关于严格检查监督党政机关执行纪律情况的提案 方 工(512)

关于加大对信用卡恶意套现行为打击力度的提案 赵宇梓(516)

关于推动《劳动合同法》实施、促进劳动关系和谐稳定的提案 张鸣起等(521)

关于发展适合我国老龄化需要的养老事业的提案	田惠光等(525)
关于允许残疾人驾驶自动挡轿车的提案	王树明(535)
关于尽快建立贫困地区农村劳动力培训转移的 长效机制的提案	陈万达(539)
关于建立老龄社会人群社会关爱管理机制的提案	关牧村等(546)
关于尽快统一完善被征地农民社会保障制度的提案	刘家强(553)
关于加强统筹、加大投入、着力推进对港澳台青少年交流 的提案	尔肯江·吐拉洪(557)
关于政协委员要为建设和谐社会发挥更大作用的提案	李贤义(560)
关于进一步加强西部民族地区基础教育教师队伍 建设的提案	陈放等(563)
关于建立中国佛教博物馆的提案	李玉玲(567)
关于加快信用教育事业发展,培养信用管理专业人才的 提案	民建中央(571)

出版絮语

这是一本50年前编好未曾出版的著作，也是历史上郑州编修的第一部文物类专门志书。

据老同志们回忆，二十世纪六十年代初，由于遭受经济困难，方方面面收缩减编，一些部门裁撤下放，不少同志闲赋少事，于是，在郑州市文物志编辑委员会的组织下，成就了郑州史志编纂的盛事。从现存的文稿可以管窥，参与编写这部文物志书的同志是下了很大功夫的，不仅拉网式的实地调查了郑州地区当时文物保存的状况，拍了照片，而且查阅大量历史文献，旁征博引，详加说明，使人们对书中收录文物的往事今生有了概括性的了解。志书设六个章节和一个附录，约13万字，以“依物记事，以事表物”的叙述方法，按照文物的性质和编年顺序分类排列，系统、全面地记载了郑州地区文物的重要价值和当时的保存状况，在那个时代的历史条件下，实为难能可贵，凝聚了老一辈文物工作者的汗水和心血。特别是五十年后的今天，翻阅徜徉其间，愈感弥足珍贵，它为我们了解当时文物的风貌、保护状况及今天的保护维修工作提供了极为宝贵的第一手资料。

可惜的是，受条件限制，该志书当时未能正式出版，只是以初稿的形式印发了一些供有关人员阅读，由于印量有限，加之历经50余年的岁月沧桑，现完整存留传世者不多。幸机缘巧合，本人30年前从朋友李郑先生处偶得此书，捧读左右，视为珍品。日前，与河南省文物局原局长杨焕成先生谈及此书，焕成老说，此书存世极少，史料价值很高，若能再印，当是善事。焕成老这一主张与我的愿望不谋而合，于是有了此书的出版。

为充分尊重原著，本次出版没有对内容进行调整，只是按照现代版式作了编辑设计。在此，向此书原编著者们致敬。

阎铁成

二〇一二年六月

郑州市是一座古老的城市，也是一座有着光荣革命传统的英雄城市，位居黄河中游南岸，处于我国民族文化的摇篮地区。在其地上和地下遗留的文物很多，包括了自原始社会以来的文化遗址、古墓葬，汉、唐以来的古建筑和雕刻艺术，以及人民民主革命遗迹等，基本上反映了历代社会生产、生活的各个方面，是我国灿烂的文化遗产的一部分。特别值得提出的是，最近国务院公布的第一批全国重点文物保护单位，在我市的就有郑州商代遗址，新郑郑韩故城，登封汉代太室阙、少室阙、启母阙，北魏嵩岳寺塔和元代观星台等七处，这些文物都是我们历代祖先劳动的成果和智慧的结晶，具有重大的历史、艺术价值和科学研究价值。

我市遗存的文物，在过去的地方志和其他著述中虽有记载，但是，有的现状已有不少变化；同时解放后又不断有新的发现；因此，需要将这些文物系统地记载下来，正确地给予评价，为科学研究和向全市人民进行历史唯物主义和爱国主义教育提供资料。这就是《郑州市文物志》编写的缘起。



在党的领导和文化工作方针政策的指导下,《郑州市文物志》初稿脱稿了。在全书的编写过程中,我们贯彻了党所提出的历史唯物主义的观点、调查研究的方法和“百家争鸣”的精神,经过反复讨论、现场调查和甄别资料,在一定程度上弄清了很多文物的现状,初步鉴定了某些文物的价值,按照“依物记事,以事表物”的叙述方法,对郑州市地区的文物,作出了比较系统的记载。

《郑州市文物志》也是在各方面的大力支持下完成的。市属各县、区均对文物现状进行了调查,为编写工作提供了丰富的资料;省文物工作队从多方面给予我们帮助和指导;郑州大学政治历史系、郑州师范学院历史系的老师和同学,也积极地参加了这一工作。在此,我们表示由衷的感谢。

本书是按照文物的性质和编年顺序加以分类排列的。对于某些文物,虽然资料略嫌不足,但因具有重要的学术研究价值,如巩县稍柴文化遗址,有些考古工作者认为是古代文献中所记载的夏都斟寻,所以我们在编写时暂作夏代文化遗址处理,尽量列举现有材料,为研究夏代文化提供线索。对在郑州地区发生的某些历史事件,虽没有遗物,但经过考查肯定地址后,我们也以事件为中心加以记载,如圃田的古代农民抗暴斗争和荥阳大会即是。为了突出人民的革命传统,我们将古代农民抗暴斗争、农民革命遗迹和革命遗迹及革命纪念建筑物列入一类。同时,

在其他类中列入了与某些文物有密切关联的中岳嵩山，并附录了《郑州市沿革》，以便读者更好地了解郑州市的文物情况。

文物的范围极广，关系到社会科学、自然科学的各个方面；文物志的编写，对于我们来说，又是一项全新的工作；因此，这本初稿的缺点一定不少，甚至还可能有错误之处。我们恳切地希望读者和专家，多多地提出批评和指正。

郑州市文物志编辑委员会

1961年7月



二七纪念堂