

北京市  
西城区财政志

北京市西城区财政局编

北京出版社

---

---

## 《北京市西城区财政志》编纂机构

### 一、1992年4月至1996年12月编纂委员会

主任：王振海

副主任：刘玉剑

委员：张兴明 潘质琨 乐亦华 周慧来

刘克俭 沈俭新

### 二、1997年1月至1998年7月编纂委员会

主任：王振海

副主任：肖洪兰

委员：吴东 周慧来 刘克俭 付守权

沈俭新 刘静民 李惠来 陈燕

### 三、顾问：任铭之 张富珍 金永 陈平权

牛从义 王满贵

#### 四、编纂办公室

主 编：李振洪

撰稿人：李振洪 杨志敏 周金凤 高 瑞

梁智桂

---

---

## 序 言

盛世修志，是我们中华民族的优良传统。新中国建立以来，全国人民在中国共产党正确领导下，团结一致，奋发图强，取得了建设社会主义的巨大成就。特别是自中国共产党的十一届三中全会以来，党中央制定了一系列正确的路线、方针和政策，开创了一条建设有中国特色社会主义的新道路，国家经济建设事业呈现出一派生机勃勃、兴旺发达的景象，社会安定团结，人民安居乐业。值此百业俱兴之际，西城区财政局根据中国共产党西城区委、西城区人民政府部署，于1992年4月开始编修《北京市西城区财政志》。

古人云：“修史之难，莫过于志”。西城区作为北京市的中心城区之一，在历史上从没有过《区志》记载，编写区的《财政志》更是“史无前例”。加之城区区划几经调整，变化颇大，北平和平解放前的历史档案，多数已无从查找。北平和平解放后，因受历次政治运动影响，有些档案资料也是残缺不全，这给《财政志》的编修工作造成极大困难。

《西城区财政志》编修人员，为全面理清西城区财政事业的发展 and 变化，翔实记述西城区财政工作的历史和现实，真实地反映西城区财政在全区物质文明和精神文明建设中的地位和作用，历尽千辛万苦，克服重重困难，查遍有关历史档案，找遍有关制度汇编，采访有关知情人员，记取口碑，摘登卡片，去伪存真，加

工整理，历经六载有余，终于1998年7月编写成书。为后人留下一部颇有价值的财政史册，给今人提供一部可以借鉴的参考资料。

由于历史年代久远，档案资料不全，加之我们编纂志书经验不足，水平有限，错误疏漏之处在所难免，敬请各级领导和同志们批评指正，恳请后人谅解。

王松海

1998年7月

---

---

## 凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持党的基本路线、方针和政策，遵循实事求是的原则，全面记述本区财政发展的历史和现状。

二、本志根据“横排门类，纵述事实”的原则，以类系事，以事系时。采用章、节、目排列，除概述、大事记外，分设七章、二十五节、六十九目，以记述体裁为主，兼用图表。

三、本志根据“详今明古”原则，立足当代，上限不限，下限止于1993年末，个别之处略有突破。

四、本志纪时，一律采用公元纪年。年、月、日用阿拉伯数字表示。

五、本志使用币值，北平和平解放前用汉字表示旧币，北平和平解放后用阿拉伯数字表示人民币。1955年3月前使用的旧版人民币，均折算为新版人民币，折算率为一万比一。单位记述为万元，小数点后保留一位，以下四舍五入。

六、本志使用的机构、组织、单位名称，首次出现时用全称，以后再出现时则用简称。

七、本志使用的“新中国建立”指1949年10月1日中华人民共和国成立，“解放”指1949年1月31日北平和平解放。

八、本志财政收支科目，原则上采用国家规定的预算科目分类名称，按顺序排列。根据篇目和编写需要，对本区较小预算科

目，略作合并与调整。

九、本志使用资料来源，以历史档案资料、文件制度汇编为主，兼用有关人士采访口碑，经考证载入，一般不注出处。

---

---

# 目 录

概 述 .....	( 1 )
第一章 财政机构 .....	( 6 )
第一节 区财政机构 .....	( 6 )
一、机构沿革 .....	( 6 )
二、领导人更迭 .....	( 9 )
三、办事机构 .....	( 13 )
四、党团组织 .....	( 26 )
五、先进集体和先进个人 .....	( 39 )
第二节 街财政机构 .....	( 50 )
第二章 财政体制 .....	( 54 )
第一节 区财政体制 .....	( 54 )
一、财政体制演变 .....	( 54 )
二、财政收支决算 .....	( 66 )
第二节 街财政体制 .....	( 70 )
第三章 财政收入 .....	( 80 )
第一节 工商税收 .....	( 82 )
一、流转税 .....	( 84 )
二、收益税 .....	( 94 )
三、其他税 .....	( 101 )



第二节 企业收入 .....	(109)
一、国营企业上缴利润 .....	(113)
二、国营企业所得税和调节税 .....	(123)
三、固定资产基本折旧基金和变价收入 .....	(137)
四、企业亏损弥补和粮油价差补贴 .....	(139)
五、预算调节基金 .....	(141)
第三节 其他收入 .....	(142)
一、契税收入 .....	(143)
二、规费收入 .....	(145)
三、公产收入 .....	(145)
四、罚没款收入 .....	(146)
五、排污费收入 .....	(147)
六、教育费附加 .....	(148)
七、其他杂项收入 .....	(149)
第四节 外商投资企业收入 .....	(149)
第五节 市级收入 .....	(156)
<b>第四章 财政支出 .....</b>	<b>(164)</b>
第一节 经济建设支出 .....	(165)
一、基本建设支出 .....	(169)
二、企业支出 .....	(173)
三、工、交、商事业费支出 .....	(176)
四、城市维护费支出 .....	(178)
第二节 文教卫生事业费支出 .....	(186)
一、文化支出 .....	(186)
二、教育支出 .....	(192)
三、卫生支出 .....	(208)

四、公费医疗支出·····	(216)
五、体育支出·····	(225)
六、文教事业费其他支出·····	(229)
<b>第三节 抚恤和社会救济支出</b> ·····	(239)
一、抚恤事业费支出·····	(242)
二、离、退休费支出·····	(254)
三、社会救济支出·····	(258)
四、其他民政事业费支出·····	(264)
<b>第四节 行政管理费支出</b> ·····	(265)
一、行政支出·····	(268)
二、党派团体补助支出·····	(273)
三、公、检、法支出·····	(275)
四、其他部门事业费支出·····	(277)
<b>第五节 其他支出</b> ·····	(280)
一、杂项支出·····	(280)
二、防空支出·····	(285)
三、下放人员支出·····	(287)
四、专项支出·····	(291)
五、价格补贴支出·····	(292)
<b>第五章 财政信用</b> ·····	(296)
<b>第一节 国家债券</b> ·····	(296)
一、人民胜利折实公债·····	(296)
二、经济建设公债·····	(297)
三、国库券·····	(300)
四、特种国债·····	(306)
五、保值公债·····	(308)

六、国债的兑付、转让和代保管	(308)
第二节 财政信贷	(309)
一、小型技术组织措施贷款	(309)
二、财政间歇资金借款	(313)
<b>第六章 财政管理</b>	<b>(319)</b>
第一节 预算管理	(319)
第二节 企业财务管理	(333)
一、固定资金管理	(334)
二、流动资金管理	(345)
三、成本费用管理	(356)
四、利润分配	(368)
第三节 行政事业财务管理	(380)
一、人员经费管理	(382)
二、公用经费管理	(410)
第四节 预算外资金管理	(425)
一、预算外资金的发展	(425)
二、附加费的变革	(434)
三、城市集体服务事业费	(436)
四、冻结存款	(439)
第五节 会计工作管理	(443)
一、会计制度管理	(444)
二、会计人员培训	(447)
三、会计证的颁发与管理	(451)
四、会计专业技术职称评定	(452)
五、会计工作达标升级	(454)
六、会计人员评优表彰	(456)

---

七、会计知识竞赛.....	(458)
第六节 社会集团购买力管理 .....	(459)
<b>第七章 财政监察 .....</b>	<b>(476)</b>
第一节 财政纪律检查 .....	(476)
第二节 组织财政收入 .....	(488)
第三节 税收、财务、物价大检查 .....	(497)
<b>大事记 .....</b>	<b>(507)</b>
<b>编后记 .....</b>	<b>(558)</b>

---

---

## 概 述

西城区是北京市四个城区之一，位于城区的西北部。东邻东城区，南界宣武区，西面和北面与海淀区接壤，东北角与朝阳区相连。东西宽 5.5 公里，南北长 7.5 公里，面积 31.66 平方公里。1993 年末全区常住人口 78.35 万人，平均每平方公里人口 24,745 人。

1949 年北平和平解放前，现西城区界内曾是北平市第二区、第四区全部和第五、第六、第七区西半部及郊区的一部分。北平和平解放后，暂时沿用了国民政府时期的行政区划。1949 年 9 月，北平市改称北京市，区的称谓也随之改变。1950 年 5 月，北京市行政区划进行调整，原第二区、第四区管理范围扩大，原第五区撤销，将原第六区、第七区合并成立第五区。1952 年 9 月，北京市行政区划再次进行调整，第二区、第四区管理范围进一步扩大，并改名为西单区、西四区，第五区撤销。1958 年 7 月，经国务院批准，撤销西单区、西四区，合并成立西城区至今。

西城区地处市中心，是新中国首都的重要载体，中央首脑机关、党派团体，国家部、委、办等大多设在西城区。这里人烟稠密，环境优美，交通便利，服务设施完备，店铺林立，市场繁荣。自古以来，就是北京市著名商业区之一。在政治上、经济上都占有重要地位。

1949 年北平和平解放前，现西城区界内设有第二、第四、第

五、第六区公所，隶属北平市民政局领导，不具有一级政府职能，未设置区级财政机构和税收征收机关，辖区内各项财政收入，由市财政、税务部门直接征收管理，和区公所无关。区公所所需开支，向市有关部门领报，属报账制性质。

1949年1月31日，北平和平解放，第二区、第四区相继成立了区人民政府，形成一级政权机构，设立了区财政科，统一管理全区财政收支，但因条件不成熟，故存在时间不长，区人民政府奉命改为区公所，成为市人民政府的派出机构，区财政科撤销，财政收入征管任务移交税务部门办理，收入全部上交市金库。区财政支出，按规定定额标准，分别向市财政局和市业务主管部门领报，仍属报账制性质。

1956年8月，西单区、西四区根据市人民委员会规定，成立区财政科。从1957年起，各项经费开支纳入市财政预决算，按市人委统一下达预算指标执行，年终结余交回市财政，初步形成一级财政雏型。

1958年，国家进入第二个五年计划时期，随着城区区划调整，财税机构进行合并，成立西城区财政局，建立区财政，实现了财政收支统管。从此，区财政成为一级财政实体。市对区实行“定收、定支、定补助”的财政体制，西城区全年财政收入完成4,037.6万元，财政支出完成1,158.1万元，财政结余39.0万元，第一次有了区的机动财力。

1958年开始的“大跃进”，忽视了客观经济规律，夸大了主观能动性，“高指标、瞎指挥、浮夸风、共产风”泛滥开来，造成企业“虚盈实亏”，财政“空收实支”，财政收入出现虚假现象。但“大跃进”激发起来的革命热情对国民经济快速发展起了一定推动作用，私营资本主义工商业的社会主义改造（简称“私改”）高潮中组建起来的公私合营企业得以发展壮大，全区人民白手起家办

起了一大批街道工厂，增加了新的财源。加之中央、市级国营企业陆续下放区管，区财政收入大量增加。市人委规定，从1959年起，市对区财政体制改为“收支两条线”，市级国营企业上交利润全部改入区库，扩大了收入范围。西城区1959年财政收入完成16,455.5万元，比1958年猛增3.1倍。1960年财政收入又比1959年增长47.0%。

1961年，三年“大跃进”给财政经济带来的严重后果，开始显现出来，加上自然灾害影响，国民经济遭受巨大损失，财政收入出现大滑坡。西城区1961年财政收入完成15,755.7万元，比1960年降低34.9%，1962年又比1961年降低29.3%。随着中央关于“调整、巩固、充实、提高”八字方针的贯彻执行，国民经济逐步得到恢复和发展，财政收入陆续回升，到1965年西城区财政收入完成13,055.4万元，比1962年增长17.1%。

1966年开始的“文化大革命”，给财政经济带来更为严重的灾难，生产经营遭到破坏，财政收入再次出现大滑坡，1968年降到谷底。西城区1968年财政收入仅完成8,568.3万元，比1965年下降34.4%。在极端困难情况下，中央发出了“抓革命、促生产”和“节约闹革命”的号召，制止住了经济进一步恶化，稳定住了财政收入，到1970年西城区财政收入完成18,999.5万元，基本恢复到“文化大革命”前的水平。

1971年，根据财政体制改革的需要，为划清市、区财政收入范围，市财金局规定，原下放区管的中央、市级企业，全部划归市财金局直接征收管理，收入改入市库，区财政收入大幅度减少。西城区1971年财政收入完成6,806.0万元比1970年减少64.2%，上划三分之二，剩下三分之一。

1978年，根据市委关于“改组工业的意见”，决定：将区属全部街道工厂和部分大型商业企业划归市主管部门实行归口管理。

从1979年起，上划企业财政收入，改入市库，区财政收入再次大幅度减少。西城区1979年财政收入完成3,435.2万元，比1978年减少64.3%，又是上划三分之二，剩下三分之一。

1976年10月，粉碎江青反革命集团，国家进入了一个新的历史发展时期。1978年12月，党的十一届三中全会作出了把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。1979年4月，中共中央工作会议提出了对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。经过八字方针的贯彻落实，国民经济迅速得到恢复和发展，各项建设事业走上了健康发展的轨道，财政收入逐年上升。为适应改革开放需要，市人民政府决定，从1980年起，对城近郊区财政体制由“收支两条线”改为“定收定支、增收（超收）分成”办法，从而扩大了区的财权，增强了区的经济责任。西城区1980年财政收入完成3,989.4万元，比1979年增长16.1%，获得增收分成395.3万元。到1985年财政收入完成14,256.0万元，比1980年增长2.6倍，获得超收分成1,900.0万元。

1982年9月，党的十二次全国代表大会全面总结了我国革命和建设的基本经验，提出了从实际出发、走自己的路，建设有中国特色的社会主义，确定从1981年到本世纪末，力争使全国工农业总产值翻两番的战略目标。根据中央指示精神，按照国家统一布置，先后对企业进行了第一步和第二步利改税改革，极大地调动了企业积极性，增强了企业活力，提高了企业自我发展能力。为进一步扩大区县财权，市人民政府决定，从1986年开始，对区县全面实行“划分税种、核定收支、分级包干”的财政体制，实现了市、区财政的“分灶吃饭”。西城区根据国务院“关于深化企业改革”的有关规定，对企业全面推行了以“两保一挂”为主要内容的多种形式的经营承包责任制，结合区情区力，采取各种措施，



促进全区经济持续、稳定、协调发展，财政收入继续逐年上升。到1993年西城区财政收入完成62,662.5万元，比1985年增长3.4倍。

回顾历史，从新中国建立到1993年，西城区的财政工作，经历了风风雨雨，跨越了坎坷路程，在党的方针、政策指引下，在西城区委、区政府正确领导下，取得了显著成绩。45年中，共完成财政收入59.9亿元，上交国家34.2亿元，占财政收入总额的57.1%，对国家经济建设做出了巨大贡献。财政支出24.5亿元，占财政收入总额的40.9%，对建设西城、发展西城发挥了重要作用。财政结余1.2亿元，占财政收入总额的2.0%，在历年财政决算中，做到了收支平衡，略有结余。

展望未来，任重道远，国家波澜壮阔的经济建设大潮，给财政工作提出了更加艰巨、更加繁重的历史任务。要求财政工作要高举邓小平理论伟大旗帜，充分发挥财政工作分配、调节和监督职能，艰苦奋斗，开拓前进，把财政工作推向一个新的水平。