

咸阳市地方志丛书

000232

咸阳市计划志

咸阳市计划委员会编

一九九三年十二月

咸阳市地方志丛书

咸阳市计划志



咸阳市计划委员会编

一九九二年三月

《咸阳市计划志》编纂领导小组

组 长: 张 悦

成 员: 雷衍庆 吴允平

主 审: 郑德义

主 编: 雷衍庆

副主编: 吴允平

顾 问: 张子英

编写人员: 吴允平 梁正权 马建炜 万群民

照 片: 万群民

《咸阳市计划志》评审意见

《咸阳市计划志》是第一部全面记述咸阳市国民经济和社会事业发展事业在计划管理方面历史与现状的专业志书。该志书坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持党的基本路线，以横排竖写的方法，系统地总结了我市建国以来历次五年计划、年度计划和专项规划的经验和教训。在资料上，广泛收集，精心归纳，文字规范，是一部较为详实的资料文献。志书将为人们在改革开放的新形势下，认识过去，开拓未来，提供历史的借鉴。

《咸阳市计划志》评审委员会

主 任委员 王岳林(签名)

副主任委员 吕存祥(签名)

黄 铎(签名)

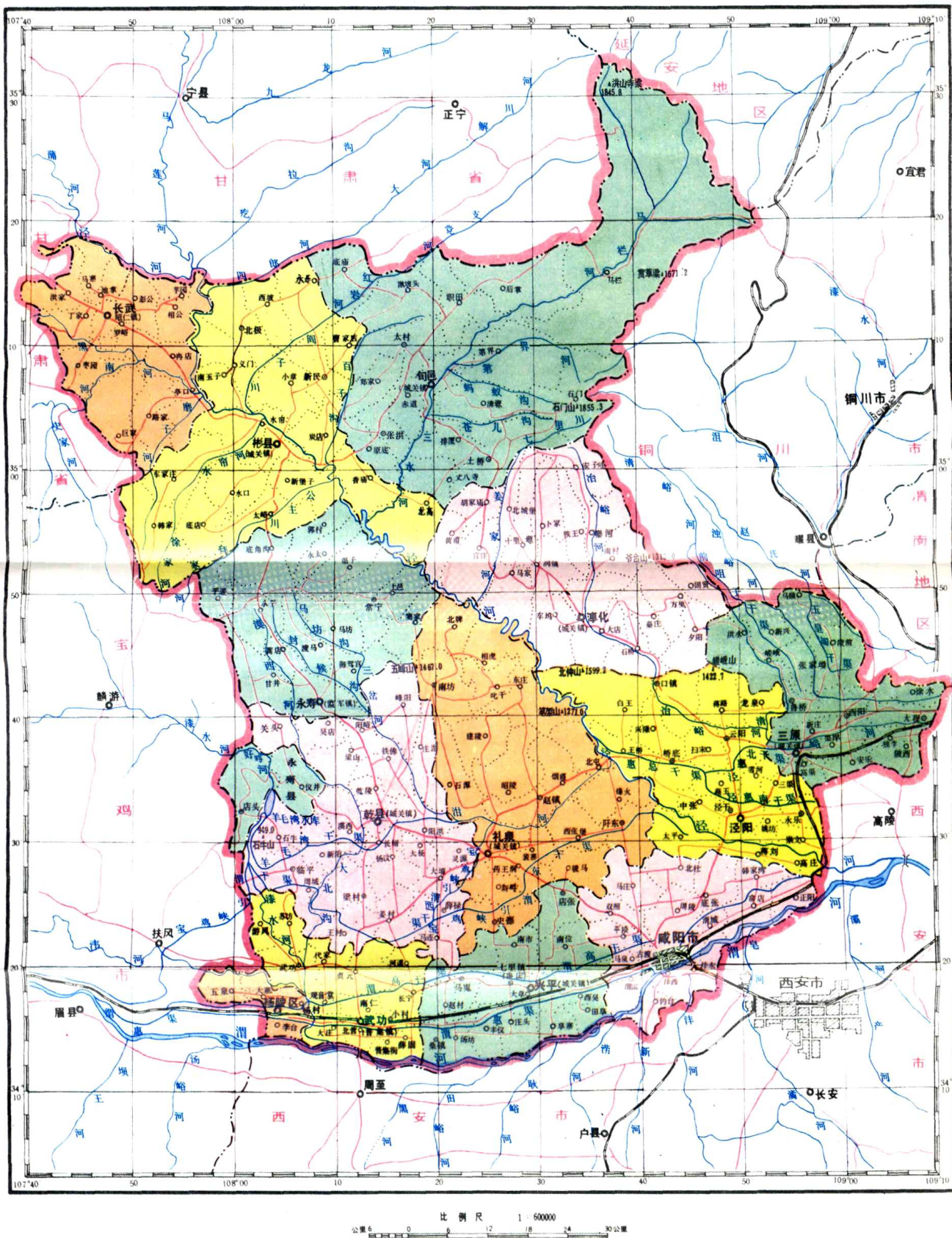
一九九二年十二月十五日于咸阳

附：评审委员会名单

《咸阳市计划志》评审委员会名单

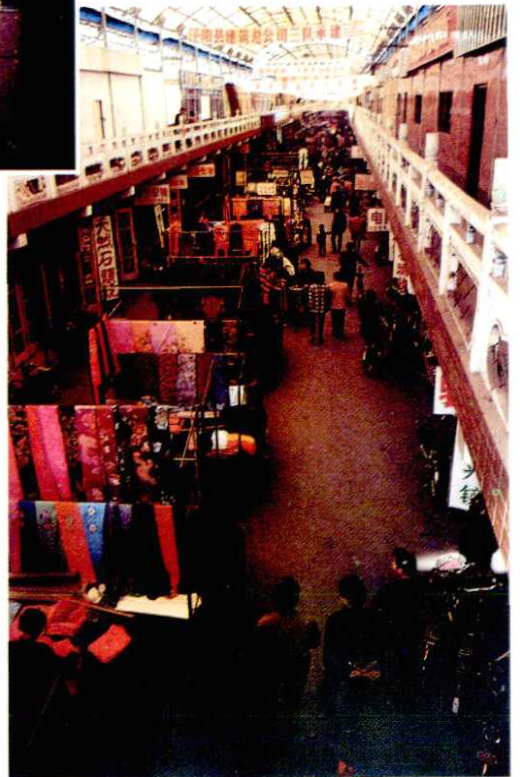
	姓 名	姓 别	单 位	职务职称	签名
主 任:	王岳林	男	咸阳市志办公室	副主任	签名
副主任:	黄 铎	男	陕西省计委省计划志办公室	主 任	签名
	吕存祥	男	咸阳市科委	主 任	签名
委 员:	陈若虚	男	咸阳市志办公室	副主任	签名
	王军生	男	陕西省计委省计划志	副主编	签名
	李俊杰	男	咸阳市科委	科 长 工程师	签名
	张宏杰	男	咸阳市志办公室	科长编辑	签名
特邀顾问:	沈树森	男	咸阳市政协	主 席	
	张 悦	男	咸阳市计委	原副主任	
	张子英	男	咸阳市计委	原副主任	

咸阳市行政区划图





◀ 咸阳偏转线圈厂装配车间



► 咸阳商城



◀ 咸阳凌云楼商场

► 咸阳市计划委员会办公大楼外景





▲ 永寿卷烟厂

▼ 西北国锦七厂织布车间



▲ 彬县百子沟煤矿井巷滑移支架

▼ 泾惠渠灌溉工程渠首



◀ 咸阳渭滨公园湖景



▼ 淳化爷台山林场



▲ 泾阳泾干中学



▶ 乾陵





◀ 咸阳市市区一角

▼ 咸阳图书馆藏书大楼



▲ 咸阳市汽车站



► 咸阳广播电视发射塔



目 录

前 言	1
凡 例	3
概 述	5
大事记	15
第一章 计划管理体制	33
第一节 省辖县时期的计划管理	33
第二节 专区时期的计划管理	38
第三节 省辖市时期的计划管理	49
第二章 计划工作制度	57
第一节 基本建设计划工作制度	58
第二节 商业和物资计划工作制度	62
第三节 其他计划工作制度	66
第三章 年度计划	69
第一节 年度计划方针	69
第二节 年度计划指标	81
第三节 年度计划执行	105
第四章 五年计划	108
第一节 “六五”以前的五年计划	108
第二节 第六个五年计划	112

第三节	第七个五年计划	122
第五章	专项规划	130
第一节	农业机械化规划	131
第二节	农业发展规划	136
第三节	发展多种经营规划	144
第四节	林业发展规划	150
第五节	山区建设规划	155
第六章	长期计划	160
第一节	国土规划	160
第二节	十年规划	164
第七章	计划成效	184
第一节	国民经济发展成就	185
第二节	社会事业发展成就	238
第八章	计划机构人员	248
第一节	计划机构	248
第二节	计划人员	251
附录:	咸阳市 1989—1990 年经济社会发展主要设想 ...	261
后记		270

前 言

在党中央、国务院的统一部署下，开展了中华人民共和国成立之后，第一次全国性的修志工作。按照市志办的部署要求，经过两年多的艰苦工作，完成了《咸阳市计划志》的编纂初稿。在编写过程中，我们遵循志书横排纵写的体例，多角度地反映了咸阳市计划管理体制、计划管理机构、计划工作制度、年度计划、中期计划、长期计划、专项规划、计划成效等诸方面的情况；历史地记述了咸阳市 1949 年至 1990 年计划管理的变化和发展情况，第一次比较全面地、系统地、真实地反映了咸阳市计划管理面貌。

在记述中，我们以尊重历史，言必有据，信今传后，无证不信，客观反映为基本原则，广泛收集、整理、鉴别历史资料，认真查阅了计委的全部文档案卷，以及省档案馆、市档案馆，市政府、组织部、统计局等有关案卷、资料，共约 1300 案卷，4500 多万字。我们希望通过编纂《咸阳市计划志》书能为以后留下可信的计划资料；同时，又能为现实服务、能为宏观经济管理者、计划工作者、尤其是各级领导者起到一些参考作用。当然，由于水平有限，难免不尽如意。

在《咸阳市计划志》的编纂过程中，我们首先认真学习了有关修志方面的文件，材料，反复向省计委、市志办的领导以及熟

悉计划工作的老同志请教，并远足成都、重庆、昆明、宝鸡等地学习取经，在此基础上制定了编写篇目提纲和明确的行文规定。在大量占有基础资料后，我们整理熟悉资料，在融会贯通的基础上，开始撰写，反复推敲，反复修改，完成了《咸阳市计划志》。

这部专业志书其所以能够完成，关键在于领导重视，市志办、省计委精心指导，计委有关科室积极配合，兄弟单位的热情协作，在此深表谢意。由于编写者自身理论水平、历史知识，写作功底的限制，疏漏遗误缺点和错误在所难免，敬请批评指正。

编 者

一九九二年六月

凡 例

本志书以马列主义、毛泽东思想的基本原则为指导，以中共党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指针，用唯物主义观点和方法去揭示国民经济计划的发展规律。力求做到思想性、科学性和实用性相统一。

(一) 上限自 1949 年咸阳市解放时起，下限截止 1990 年底全面记述咸阳市国民经济和社会发展事业在计划管理方面历史与现状。

(二) 本书根据志体要求，横列第一个五年计划至第七个五年计划，纵述国民经济计划活动及计划事业发展过程。以横为主，纵横结合。以类系事，事以类从。先分大类，次分小类，共设章、节、目三层次，层层相辖，先后相因。

(三) 本书采用志、记、表等形式，以志为主，记、表相辅。

(四) 以现今咸阳市辖域为界，记述国民经济计划活动及计划编制、上报、下达原则、政策、依据，也记述计划完成过程中采取措施、方法、对策以及计划失误等。

(五) 本志所用资料，以中华人民共和国成立之后各种文档、统计资料、历史档案、各有关部门的文献资料及各种版本的计划经济期刊、杂志等文献为主，同时参考一些调查报告、计划

草案，计划完成情况手稿。

（六）为使本志书既反映历史又能看出现状，便于对比，计划指标的范围均以现今行政区划为准，计划完成情况，以统计局公布的按不变价格计算的统计数字。

（七）为了保证志书的科学性，本书所收的历史资料，均尽力保持原貌，以便让读者可直接利用、参考原始资料，而对于明显不符合当时实际情况的现象，或者由于转抄而出现的错误以及对现今文献资料，编写者都进行了尽可能的鉴别与考订、选择。

概 述

计划经济是人类历史进入社会主义阶段才产生的一种新的经济制度。中华人民共和国成立以后，随着人民民主专政国家政权的巩固、加强国民经济恢复和发展，随着社会主义改造前进和社会主义公有制经济的产生和壮大，我国逐步建立和实行了社会主义计划经济制度。社会主义经济是在公有制基础上有计划的商品经济，计划管理对于促进和引导有计划商品经济的发展起着十分重要作用。四十年来，咸阳市经济建设的成就和各项事业的发展，可以说，都是在计划指导下取得的。但由于我们缺乏社会主义经济建设经验以及指导思想上受到“左”的影响，也曾使咸阳市国民经济和社会事业发展遭受了一些挫折和损失。因此，系统认真地回顾计划历史实践，总结计划工作经验教训，将有助于进一步改进和完善计划管理，提高计划工作水平，使经济计划更好地为实现社会主义现代化的宏伟目标服务。对于加快和深化经济体制改革，尽快建立发展社会主义市场经济新体制，具有十分重要的意义。

咸阳市计划管理体制，自六十年代初建立以来，是伴随着以社会主义公有制为主体的国民经济发展壮大而逐步发展和完善的。全市计划工作根据党在各个历史时期的路线、方针和政策，按照“统一计划，分级管理”的原则，做了大量富有成效的工作。