

JINAN CAIZHENGZHI

济南财政志

1986—2005



济南财政志编纂委员会

济南财政志

(1986—2005)

济南财政志编纂委员会

序

财政，作为一项以政府为主体，通过政府的收支活动，集中一部分社会资源，用于履行政府职能的经济活动，是实现政府职能的物质基础，肩负着促进国民经济发展和社会管理的重要使命。随着时代变迁和经济发展的不同需求，财政管理体制和财政承担的具体职能、财政管理的主要目标，都在不断发生变化。在社会主义市场经济条件下，财政的具体职能和管理目标主要是满足社会公共需要、促进国民经济稳定增长与发展、有利于社会稳定和有效发挥财政管理的监督职能。

经济是财政之源，财政乃庶政之母。改革开放以来，济南市经济的蓬勃发展，促进了财政实力的显著增强；同时，日益充实的济南财政，也为企业和社会各项产业提供了极大的财力支持，逐步形成了财政和经济的良性循环发展。济南市财政也和全国各地财政一样，在改革开放的新形势下，秉承求真务实、开拓创新的精神，积极探索财政支持经济发展的新思路、新举措。济南市各级财政部门牢记财政为民谋利、为社会谋发展的根本宗旨，倾听群众呼声、关心群众疾苦，时刻把人民群众的冷暖挂在心上，做到权为民所用、情为民所系、利为民所

谋，不断优化财政管理，围绕改善民生，极尽节俭，使财政更加惠及百姓，让广大城乡居民充分沐浴公共财政的阳光。

纵观历史，济南财政的改革与发展，充满了艰辛坎坷，今天的成果来之不易。《济南财政志》的编纂，历时年余，博考旁稽，搜纳贤资，浩瀚近60万字，力求资料的真实与全面，颇费了一番心血。按照略古详今、唯真唯实、客观全面的原则，以大量翔实的历史资料，向读者呈现了济南财政的改革之路和由小到大、由弱到强的发展历程。

“以铜为鉴，可以正衣冠；以人为鉴，可以明得失；以史为鉴，可以知兴替”。研读此书，不仅可详知济南财政20年历史——所谓存史，也可窥见济南经济和社会发展之一斑——所谓广见，又可激人深思发展之不易、令人倍加珍惜眼前之成果——所谓教化，更可为我们今后的工作提供借鉴和帮助——所谓资政，可谓读一书而受博益也。

是为序。

张建国

济南财政志编纂委员会

主 任 徐长林

副主任 王 毅

委 员 王 勇 于关淑 张永华

郭毅琳 陈 敏 王玉柱

济 南 财 政 志

名誉主编 牟陆阳

编纂顾问 王凌云 张景平

主 编 徐长林

副 主 编 王 毅

济南财政志编纂委员会办公室及编纂人员

编纂委员会办公室

主 任	王 毅				
副主任	林 军	徐法孝			
成 员	吴绣红	车夕奇	周之勇	李 伟	李学友
	张 勤	刘大坤	王荣杰	李 磊	丁国春
	陈思斌	邢天波	李学福	张 萍	王明邦
	杨永玲	李 齐	张传梅	孔建生	丁 强
	隋学红	蒋新海	宋国祥		

编纂工作人员

张洪波	王世利	祁朝虎	段光志	井 晶
高克安	王传秋	崔文莱	吕素平	李 谦
袁世河	王文功	王功喜	朱泰然	吴 健
胡建仓	张红国	韩永昌	李 彦	王 强
张方春	程传明			

(一轮修志编纂人员: 张钱塘 尉永坡 李永刚 张传先 郭世齐)

凡 例

一、本志编纂过程中，坚持实事求是，本着真实、客观、全面的原则，记载济南财政事业发展的历史。

二、本志记载时限，上限起于1986年，下限断于2005年年底。为便于查找资料，对1985年以前的内容，以附件的形式附在志书后面。

三、本志记载内容，本着删繁就简、略古详今、立足当前的原则，记载1986～2005年财政事业的发展变化情况。

四、本志用语体文，述而不议。

五、纪年，一般采用公元纪年，视情括注历史纪年。

六、地名、称谓，采用当时的名称。

七、统计数据，一般采用统计部门的数据；部分采用市财政局统计资料。

八、以篇、章、节编排，采用志书体裁，照片、图表根据所属内容穿插在有关章节中。

九、志书资料来源于市档案局、市统计局、市史志办、市财政局档案室和各承编单位提供的资料，均经各承编单位校核。

目 录

大事记	1
综 述	11
第一篇 财政体制	
第一章 中央、山东省对济南市财政体制的变革.....	16
第一节 “划分税种、核定收支、分级包干”的财政体制.....	16
第二节 “收入全留、定额上交”财政大包干财政体制	17
第三节 分税制财政体制	19
第二章 济南市以下财政体制的变革.....	23
第一节 “划分税种、核定收支、分级包干”的财政体制	23
第二节 “收入全留、定额上缴”财政大包干财政体制	24
第三节 分税制财政体制.....	25
第三章 济南市分级财政收支	29
第一节 分级财政收入	29
第二节 分级财政支出	34
第三节 分级财政平衡	41
第二篇 财政一般预算收入	
第一章 工商税收.....	46
第一节 产品税.....	46
第二节 增值税.....	47
第三节 营业税.....	47
第四节 企业所得税	48
第五节 个人所得税	49
第六节 资源税.....	50

第七节	固定资产投资方向调节税	50
第八节	城市维护建设税	50
第九节	房产税	51
第十节	印花税	51
第十一节	城镇土地使用税	51
第十二节	土地增值税	52
第十三节	车船使用税和车船使用牌照税	52
第十四节	屠宰税	53
第十五节	筵席税	54
第二章	农业税收	55
第一节	农业税	55
第二节	农业特产税	59
第三节	耕地占用税	65
第四节	契税	68
第三章	国有企业收益	74
第一节	国有资产经营收益及改革改制	74
第二节	国有资产管理及国有资产管理机构改革	75
第三节	国有企业计划亏损补贴	76
第四章	行政性收费和罚没收入	79
第一节	行政性收费收入	79
第二节	罚没收入	80
第五章	专项收入和其他收入	82
第一节	专项收入	82
第二节	其它收入	89
第三篇	财政一般预算支出	
第一章	经济建设支出	93
第一节	基本建设支出	93
第二节	粮食风险基金	101
第三节	科技三项费用	106
第四节	城市维护费	110
第二章	农村经济事业支出	117
第一节	农业支出	119
第二节	林业支出	132
第三节	水利和气象支出	138

第三章 社会事业支出	143
第一节 工业交通等部门事业费	143
第二节 文体广播事业费	145
第三节 教育支出	147
第四节 科学支出	150
第五节 其它部门事业费	152
第四章 社会保障支出	160
第一节 医疗卫生支出	160
第二节 抚恤和社会福利救济支出	162
第三节 行政事业单位离退休支出	163
第四节 社会保险基金补助	163
第五节 就业补助	164
第六节 食品和药品监督管理支出	165
第七节 残疾人事业支出	166
第五章 行政政法支出	167
第一节 行政管理费	167
第二节 外交外事支出	173
第三节 武装警察部队支出	182
第四节 公检法司支出	185
第五节 人防经费	190
第六章 专项支出和其它支出	195
第一节 专项支出	195
第二节 其它支出	203
第四篇 政府非税收入	
第一章 行政事业性收费	207
第一节 行政事业性收费管理与沿革	207
第二节 重点行政事业性收费项目管理	208
第二章 政府性基金	212
第一节 政府性基金管理沿革	212
第二节 重点政府性基金项目管理	213
第三章 其它政府非税收入	219
第一节 国有土地使用权有偿出让收入	219
第二节 彩票公益金收入	220

第四章	政府非税收入收支两条线管理	222
	第一节 “收支两条线”管理制度	222
	第二节 “收费许可证”管理制度	222
	第三节 票据管理制度	223
	第四节 政府非税收入的征收管理	224
	第五节 治理乱收费	224
	第六节 监督检查和处罚制度	225
第五篇	财政管理	
第一章	综合管理与改革	227
	第一节 政府非税收入管理与“收支两条线”改革	227
	第二节 住房制度改革与资金管理	231
	第三节 农村税费改革	234
第二章	财政法制与税收管理	238
	第一节 财政法制	238
	第二节 税收管理	246
第三章	预算管理	255
	第一节 政府预算编制与管理	255
	第二节 济南市转移支付情况	259
第四章	国库管理	263
	第一节 金库管理	263
	第二节 预算执行	264
	第三节 财政决算工作	264
	第四节 银行账户管理	266
	第五节 财政总预算会计制度	268
	第六节 事业行政单位会计管理	269
	第七节 调度款管理	270
	第八节 国库集中收付改革	271
第五章	行政事业财政财务管理	273
	第一节 财务支出管理制度及其改革	273
	第二节 行政管理费支出管理	274
	第三节 公检法司财政财务管理	275
	第四节 教育财政财务管理	275
	第五节 科技财政财务管理	277
	第六节 文体广播财政财务管理	279

第六章	经济建设财政财务管理	281
第一节	基本建设财务管理	281
第二节	粮食财务管理	286
第七章	农业财政财务管理	296
第一节	农业财政支出管理	296
第二节	农口事业单位财务管理	302
第三节	农口企业财务管理	306
第四节	有偿资金的管理	308
第八章	社会保障财政财务管理	314
第一节	卫生经费管理	314
第二节	民政经费管理	318
第三节	劳动保障经费管理	322
第四节	食品药品监督经费管理	324
第五节	残疾人就业保障经费管理	325
第九章	企业财政财务管理	326
第一节	企业利润分配体制	326
第二节	企业财务管理制度	333
第三节	财政财务管理	339
第十章	债务金融管理	346
第一节	政府债务管理	346
第二节	地方金融管理	347
第十一章	农业税收征收管理	352
第一节	农业税收征收管理	352
第二节	农业税收会计票证经费管理	356
第三节	农业税收机构队伍管理	358
第十二章	会计管理	359
第一节	会计人员管理	360
第二节	会计基础建设	363
第十三章	行政事业资产管理	366
第一节	济南市行政事业单位资产管理	366
第二节	济南市行政事业单位产权登记制度	367
第十四章	财政监督检查	372
第一节	财政一般监督检查	372
第二节	税收财务物价大检查	375
第三节	“监管并重，收支并举，内外并行”的财政监督	379

第十五章 财政信息化建设	385
第一节 财政信息化建设起步阶段	385
第二节 网络基础设施建设	386
第三节 财政信息化网络运用系统建设	389
第四节 金财工程核心业务系统建设和应用	393
第五节 信息化建设管理机构	395
第十六章 财政投资评审	396
第一节 机构职能	396
第二节 财政投资评审的基本管理制度	397
第三节 财政投资评审工作业绩	401
第四节 内部机构和队伍建设情况	405
第十七章 工资发放管理	406
第一节 机构及职能	406
第二节 财政工资统发工作的起步	406
第三节 财政工资统发工作的全面开展	408
第十八章 政府采购	412
第一节 政府采购改革	412
第二节 改革试点阶段	413
第三节 发展完善阶段	418
第十九章 社会保障资金管理	420
第一节 社会保险基金财政专户管理	420
第二节 政府财政预算安排社会保障资金的管理	424
第二十章 经济开发投资	431
第一节 资金筹集与投放	431
第二节 重点建设项目	432
第三节 政府投融资体制建设	434
 第六篇 机关政治工作	
第一章 机构设置与职责	438
第二章 副局级以上领导任职情况	448
第三章 机关党务工作	450
第一节 纪委工作	450
第二节 机关党委工作	451

附件：济南财政一轮修志资料

第一章	财政管理	459
第一节	机构	459
第二节	体制	461
第三节	企业财务	464
第四节	行政事业财务	466
第五节	控制社会集团购买力	470
第二章	财政收入	472
第一节	清末时期济南的财政收入	472
第二节	民国时期济南的财政收入	472
第三节	解放后济南市的财政收入	477
第三章	财政支出	483
第一节	清末时期济南的财政支出	483
第二节	民国时期济南的财政支出	483
第三节	解放后济南市的财政支出	486
	编后记	493

大 事 记

1986年

1986年1月，建立济南市财政职工中等专业学校。

1986年2月，建立山东济南会计师事务所，为财政局所属科级事业单位。

1986年12月，全年一般预算收入合计79,736万元（市本级收入63,717万元，县区收入16,019万元）；全年一般预算支出合计43,991万元（市本级支出28,700万元，县区支出15,291万元）；当年收支相抵赤字5,674万元，累计赤字3,315万元。

1987年

1987年2月，惠熙和任济南市财政局局长。

1987年3月，张家福任济南市财政局副局长。

1987年3月28日，山东省副省长马长贵来济南市财政局视察工作。

1987年12月，全年一般预算收入合计87,776万元（市本级收入73,869万元，县区收入13,907万元）；全年一般预算支出合计47,427万元（市本级支出33,612万元，县区支出13,815万元）；当年收支相抵结余283万元，累计赤字3,032万元。

1988年

1988年12月，全年一般预算收入合计101,042万元（市本级收入69,825万元，县区收入31,217万元）；全年一般预算支出合计53,824万元（市本级支出27,969万元，县区支出25,855万元）；当年收支相抵结余195万元，累计赤字2,837万元。

1989年

1989年12月，全年一般预算收入合计112,610万元（市本级收入73,226万

元，县区收入39,384万元)；全年一般预算支出合计70,712万元(市本级支出37,304万元，县区支出33,408万元)；当年收支相抵结余820万元，累计赤字2,017万元。

1990年

1990年1月10日，举行济南市首届会计知识大赛。

1990年12月，全年一般预算收入合计123,793万元(市本级收入78,678万元，县区收入45,115万元)；全年一般预算支出合计81,932万元(市本级支出36,903万元，县区支出45,029万元)；当年收支相抵赤字2,739万元，累计赤字4,756万元。

1990年12月，张木铎任济南市财政局局长。

1991年

1991年3月，王凌云任济南市财政局副局长。

1991年10月8日，第三届十城市财政工作联谊会，在济南市南苑宾馆召开王丕俊副市长参加会议。

1991年12月，济南市财政驻厂员管理处进行机构调整。调整后内设7个处室：办公室、政工处、综合业务处、省级企业财务处、工业企业财务处、商业企业财务处、外资企业财务处。

1991年12月，全年一般预算收入合计134,492万元(市本级收入85,805万元，县区收入48,687万元)；全年一般预算支出合计88,400万元(市本级支出37,874万元，县区支出50,526万元)；当年收支相抵赤字991万元，累计赤字5,747万元。

1992年

1992年4月，成立济南市经济开发投资公司，为局级事业单位，实行企业化管理，经费自收自支。

1992年9月，建立济南市国有资产评估事务所，为处级事业单位。

1992年12月，省会计中专济南分校与济南市财政职工中等专业学校合并，建立济南市财政财会业务培训服务中心，保留济南市财政职工中等专业学校名称，为县级事业单位。