

003757

# 灌云县人口计划生育志

东南大学出版社

# 灌云县人口计划生育志

灌云县计划生育委员会 编  
《灌云县人口计划生育志》编写组



东南大学出版社

# 修志机构与编写人员名单

## 《灌云县人口计划生育志》编委会

主任：苏云峰

副主任：朱光 范庆余 胡正安

殷素美 平传彩 孙东明

冯桂祥 徐开涛 孙谨中

委员：王永登 黄俊兰 梁江生

单英 徐可裕 刘正堂

李传英 王统琚 陈鹏

### 编写组成员

陈鹏 王春生 赵田

## 序

《灌云县人口计划生育志》的出版，是我县志苑里开放的又一朵精神文明建设之花。值此，我向为此书的编写、出版付出辛勤劳动的同志们表示感谢和祝贺。

《灌云县人口计划生育志》系统地叙述了灌云人的历史渊源与发展，客观地介绍了灌云县人口的分布、构成和密度。建国40年来，灌云人口的超速增长与粮食、工农业产值增长比例失调，耕地面积不断减少，人口素质提高不快等，警醒具有悠久历史的灌云人：控制人口增长、实行计划生育已经到了刻不容缓的时候，不然的话，生育祖先与我们的灌云大地，将万难容纳和忍受了。从这个意义上来说，编写《人口计划生育志》对控制灌云人口数量，提高灌云人口素质，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

计划生育工作是前无古人的新生事物，被

时人誉之为“天下第一难事”。《灌云县人口计划生育志》阐明了这一新生事物产生的社会必然性，说明了扶持这一新生事物的必要性，突出了该事物成长过程中的艰难性，记述了计划生育成功、不足与失误之处。在战火纷飞年代，为了脚下这片热土，数以万计的优秀灌云儿女奔赴疆场、马革裹尸；新中国成立后，为了摆脱人口增长过速给国家、集体、家庭带来的沉重包袱，许多未婚青年，已婚夫妇，冲破千百年来“男尊女卑”、“多子多福”等旧传统观念束缚，坚持晚婚、晚育、少生、优生；许多长辈支持自己的子女实行计划生育，充分显示了具有光荣革命传统的灌云人民崇高的爱国主义情操。《灌云县人口计划生育志》总结过去，指导现在，展望未来，具备了修志界所说的资治、教化、存史功能，溶时代性、思想性、资料性、科学性于一体，不失为一本好志书。

控制人口增长，提高人口素质，是个长期性的战略任务，是基本国策，借《人口计划生育志》出版之际，希望全县广大干部和从事计划生育工作与研究的同志们，总结经验，不骄

不躁，吸取教训，继续前进，为把我县计划生育工作推向一个新阶段，为灌云县的经济繁荣和精神文明建设作出更大的贡献。

周学伟

1990年5月

## 凡 例

一、本志系统地记述灌云县人口与计划生育工作的历史和现状，目的是向党政部门，有关单位和从事实际工作的同志提供资料、数据和信息，以便掌握人口生产规律，促进计划生育工作，搞好两个文明建设。

二、本志由《人口篇》与《计划生育篇》两部分组成，并有较大篇幅的附录。编写采用“时经事纬”的记述方法，文、图、表、记、录等形式，以《概述》统管全志。

三、本志着重记载现代历史和当前现状，遵循详今略古的原则进行记录。《人口篇》适当溯古，《计划生育篇》重在述今，根据需要，两篇时而古今相连，时而点面结合，以明渊源，以彰硕果。

四、为全面反映灌云人口发展历史及变化，全面反映计划生育工作的发展脉络与成果，附录中选载了部分大事记。

五、为使本志统计资料符合连续性、准确性、科学性的要求，采用现在区划版图为主，凡受区划变动所影响的地方与统计口径不一的数据，除已注明外，还请读者阅读时注意。

# 目 录

概 述.....	( 1 )
灌云县人口分布图.....	( 6 )

## I 人 口 篇

第一章 人口历史.....	( 7 )
第一节 人口来源.....	( 7 )
第二节 人口变化.....	( 9 )
第二章 人口分布.....	( 16 )
第一节 人口密度.....	( 16 )
第二节 城乡人口分布.....	( 16 )
第三章 人口构成.....	( 21 )
第一节 民族.....	( 21 )
第二节 年龄、性别.....	( 24 )
第三节 文化程度.....	( 33 )
第四节 职业.....	( 39 )
第五节 婚姻家庭.....	( 47 )
第四章 人口与经济.....	( 52 )
第一节 人口与劳动力.....	( 52 )
第二节 人口经济水平.....	( 59 )
第三节 人民生活.....	( 65 )
第五章 人口剧增以后.....	( 74 )
第一节 人口与粮食.....	( 74 )

第二节	人口与产值	( 74 )
第三节	人口与耕地	( 77 )
第四节	人口失控的原因与后果	( 79 )
第五节	控制人口增长的社会效益	( 81 )
<b>第六章</b>	<b>人口管理</b>	( 83 )
第一节	人口统计	( 83 )
第二节	人口普查	( 84 )
第三节	户籍管理	( 86 )

## II 计划生育篇

<b>第七章</b>	<b>行政机构</b>	( 89 )
第一节	机构沿革	( 89 )
第二节	管理干部队伍	( 93 )
第三节	技术干部队伍	( 95 )
<b>第八章</b>	<b>宣传、政策、措施</b>	( 98 )
第一节	宣传教育	( 98 )
第二节	生育政策	( 101 )
第三节	行政措施	( 124 )
<b>第九章</b>	<b>计划生育的“四项手术”</b>	( 133 )
第一节	实施“四项手术”	( 133 )
第二节	治疗后遗症和并发症	( 137 )
第三节	“四项手术”事故	( 140 )
<b>第十章</b>	<b>信访与事业经费</b>	( 142 )
第一节	信访	( 142 )
第二节	事业经费	( 148 )
<b>第十一章</b>	<b>先进单位与先进人物</b>	( 152 )
第一节	先进单位	( 152 )

第二节	先进人物.....	( 158 )
<b>第十二章</b>	<b>人口预测与规划.....</b>	<b>( 162 )</b>
第一节	1982年人口现状分析.....	( 162 )
第二节	灌云县人口预测.....	( 165 )
第三节	人口发展规划.....	( 168 )
第四节	人口规划的实现.....	( 169 )

## Ⅲ 附 录

<b>附录一</b>	<b>大事记 ( 1912—1990年 ).....</b>	<b>( 182 )</b>
一、	民国初建时期 ( 1912—1918 ).....	( 182 )
二、	“五·四”运动以后 ( 1919—1937.7 ).....	( 184 )
三、	抗日战争时期 ( 1937.7—1945.9 ).....	( 193 )
四、	解放战争时期 ( 1945.9—1949.9 ).....	( 205 )
五、	社会主义时期 ( 1949.10—1990 ).....	( 210 )
<b>附录二</b>	<b>灌云县计划生育指导站.....</b>	<b>( 238 )</b>
<b>附录三</b>	<b>1980年以来计生委、指导站</b>	
	<b>    人员变迁一览表.....</b>	<b>( 242 )</b>
<b>编后记</b> .....		<b>( 243 )</b>

## 概 述

灌云县位于江苏省东北部，是连云港市的南大门，东临黄海，西接沭阳、东海二县，南隔新沂河与灌南县毗邻。1987年全县总面积为1852.78平方公里。地势自西北向东南倾斜；西部有一条狭长的岗岭地带，地面高程5~25米，中部平原地带为2~4米，个别低洼地高程为1~1.6米。全县山地与丘陵占总面积6%，平原占88%。农业区划分为西部岗岭旱作农业类型区；中部平原稻麦类型区；东部、北部盐土粮棉农业类型区。全县计6个县属镇，3个省属农盐场，19个乡，425个村民委员会，4133个村民小组，204007户，总人口为860803人，其中农业人口733976人，非农业人口90116人。

早在6000年前的新石器时代，灌云县城大伊山就有人类在此生活。虞、夏、商时，灌云区域属徐州，以后诸代灌云所属时有变化，清代属海州。民国元年初，裁州置县，划县为二，一曰东海，一曰灌云。这是灌云置县之始，县治设在板浦，初为6市（板浦、大伊、协和、新莞、三新、响水）16乡（中正、西临、苍梧、苍梧北、新县、墟沟、郁林、山前、大西、东辛、苇南、苇北、苇左、双港）。总面积2780.15平方公里，总人口575150人。1929年划县境为10个区，1933年推行保甲制，又将10个区并为7个区，区公所分别设在板浦、大伊山、新安镇、杨家集、响水口、双港、墟沟。1935年因增设连云市，将后云台、新县、老窑（连云

港)、连岛等4镇17乡,430平方公里、65000人划入连云港市。

1940年,八路军五纵队三师黄克诚部南下,灌云县部分地区建立革命根据地。1945年日本投降后,灌云县人民政府驻三星镇(杨家集)。1948年10月,灌云解放,县政府移至伊山镇至今。

1942年,灌河南岸的响水口划入滨海县。建国初期盐河西面的南六塘河以南地区划归涟水、沭阳二县,东海县南岗、陡沟、龙苴、新坝划入灌云。时全县设置16区,185乡,1006个村,自然村庄有2940个。

1958年成立灌南县,以新沂河中泓为界,将新沂河以南的曙红、田楼、新安三区189004人划归灌南县。同年,新海连市的灌西盐扬和燕尾镇划归灌云县,同年年底,灌云县新坝公社17957人划给新海连市。1983年,实行市代县新体制后,灌云县云台公社、南城镇等6898平方公里,7782户人家,29900人划给云台区管辖,灌云县也由淮阴地区划归连云港市。

灌云县人口来源,除少数本地居民外,大多数系外地移民。宋元时期,这里的人们倍遭战争涂炭,元军进攻南宋,灌云是必经之路,元军所过之处,土地荒芜,几乎到了渺无人烟的地步。明清时期,由于统治者采取一些有利于发展生产的措施,扩大垦田面积。山东、安徽、苏州、南京等地有些人因避战乱,逃荒或经商,相继来到灌云沿海地区从事垦殖。据有关地方志记载,“大明洪武登极之时,虑大族相聚为逆,使各道官员,率游骑击散,谓之洪军赶散,子孙相承,定为世例,传至嘉靖,适奉旨赶事,而苏之阆门周姓,常无锡惠姓,以及刘、管、段、金皆被赶散,来至胸南荒

所，遂各插草为标，占地为民，以作避兵之计。后渐人烟日繁，乃诣州请为民，州牧载入版图，是为里人。”致灌云县地区人口逐渐增多，物产日丰。但由于深受官僚、地主、盗匪的残酷剥削和掠夺，加之海潮肆虐，灾荒连年，瘟疫流行，战火不断，人民的生活十分凄苦，加之卫生条件很差，灌云县人口在中华人民共和国成立之前，一直处于高出生、高死亡、增长速度缓慢的状态。1949年全县人口只有32.43万人。

新中国成立后，在中国共产党的领导下，灌云人民团结奋斗，艰苦创业，物质文化生活都有了极大变化，卫生医疗条件也有了很大的改善，各行各业呈现一派繁荣景象。可是，由于受“多子多福”、“早生儿子早得继”等旧的传统观念的影响，在人口生育上普遍存在“早、密、多”的现象。青年结婚一般都在20岁以下，妇女平均生育4~6个孩子，人口生育处于无计划状态。1950年至1959年的十年中，灌云出生人数达20多万，人口净增数为14.54万人。1960年~1969年，处在计划生育的初级阶段，由于各种干扰，人口仍无计划增长。十年中人口出生总数为18万多人，人口净增数为16.22万人，总人口达65.69万人，是1949年总人口的两倍多，这给灌云经济发展和人民生活带来严重影响。1949年，全县人均占地为8.8亩；1969年，人均占地3.4亩，20年人均占地减少5.4亩。1952年，全县人均耕地4.9亩，1972年，全县人均耕地不足1.7亩，20年全县人均耕地减少3.2亩。1969年全县工农业总产值是1949年的3.3倍，而人均产值只有1.6倍，每个农民平均收入增长还不到1.5倍，其原因主要就被新增的人口所抵消。由于人口无计划增长，给教育、卫生、交通、住房、就业等带来一系列的困难。许多家庭靠集体照顾和国家救济过日子，子女也不可能受到良好的教育。“儿多母受

苦”，广大妇女体会最深，繁重的家务把她们束缚在家庭的小圈子里，不能实现真正的解放和彻底的翻身。

人口猛增不仅给灌云经济发展带来了重重困难，而且给千千万万个家庭带来沉重负担。人们开始意识到要彻底摆脱贫困，过上美满幸福生活，必须在发展生产的同时实现计划生育，控制人口增长。

灌云县计划生育始于20世纪60年代初，1962年成立灌云县计划生育避孕小组，宣传、贯彻计划生育工作，由于人们受旧的观念和习惯势力的影响和束缚，收效甚微。20世纪60年代出生了近20万人，平均每年人口出身率为34%。1970年，中共中央发了49号文件，灌云县各级党政组织干部、群众学习文件精神，开展现身说法等活动。1973年8月25日，又充实调整计划生育领导小组，委派县委一名副书记负责计划生育工作，并成立了计划生育办公室，负责具体业务。1984年又成立了计划生育委员会。至此以后，灌云县计划生育工作顺利地开展起来。全县有计划生育专职干部145人，村组计划生育管理员2650人，计划生育服务站10个，医疗技术人员127人。在推行计划生育过程中，因成绩显著，受到国家计划生育委员会表彰的全国先进单位有：板浦镇、伊山镇人民政府，穆圩医院妇产科，灌西盐场。先进个人有邱佃银、苏云峰、袁秀梅。

计划生育前，人口自然增长率为44.57%，其中最高年份的1954年为45.37%，计划生育后，人口自然增长率为18.95%，其中最高年份的1963年为39.84%，最低年份的1985年为13.03%。

截止1985年底，全县男性结扎52 154例，育龄妇女结扎127 123例，上环361 053例，节育率为86.79%，一胎率为

73.76%，独生子女领证率为12.3%。1970年~1985年的16年中，全县仅出生256 210人，平均每年出生率为21.33%。按20世纪50年代和60年代的出生水平计算，16年间全县少出生10多万人。计划生育卓有成效的开展，对灌云县经济繁荣和政治稳定，起了很大作用。

# I 人口篇

## 第一章 人口历史

### 第一节 人口来源

灌云县地势平坦，中西部成陆较早，在距今6 000年左右，远古先民们就在这里繁养生息。伊山侍姓就是因祖上惹恼了汉高祖刘邦，潜来海属地区，改郈姓为侍姓，在此繁衍生殖起来的。东部沿海平原成陆较晚，但土地肥沃，海涂宽阔，加之气候温和湿润，吸引了黄淮两岸、长江南北的劳动人民来此从事农业、盐业生产和商品经营。

原灌云县治板浦“秦汉时期，瀛海洋洋”，两晋南北朝时才现出一小块沙滩，一个姓梅的渔夫第一个迁来居住。后唐代官吏时奎元因触犯朝庭，举家潜逃至此繁衍生息，至今在灌云境内的时姓人家还相对集中在板浦居住，唐末，板浦与南边陆地开始接壤，人烟也渐渐稠密起来，人们开始在沙滩中间的高滩处筑房居住，随着海水不断东移，滩地面积不断扩大，逐渐形成一个沿海小集镇，鼎盛时人口达73 000人。

灌云中南部的王集、白蚬、新安镇一代人多为元末明初