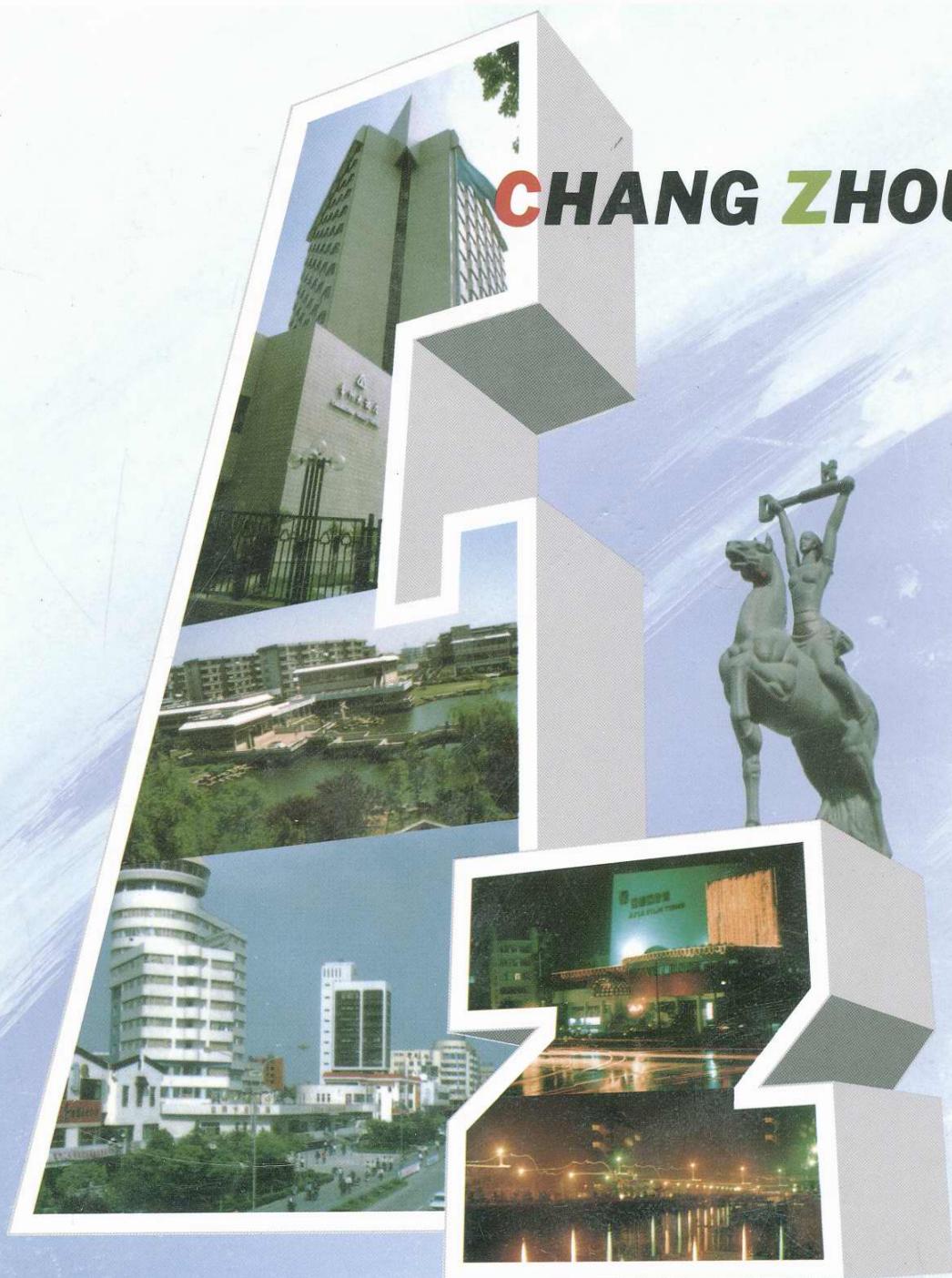


中华人民共和国地方志 江苏省

常州城市建设志

CHANG ZHOU



中华人民共和国地方志

江苏省

常州城市建设志

常州城市建设志编纂委员会 编



中国建筑工业出版社

《常州市建设志》编纂委员会

顾问: 洪文鑫

主任: 朱保钧

副主任: 张秋玉

委员: 丁文南 钱湘元 施友景 徐志明 刘德熙
何国明 郭文新 肖文秀 吴 淞 童金坤
张兆域 刘文彬

特邀编审: 徐瑞清

主编: 张兆域 (兼责任编辑)

刘文彬

副主编: 张明智

编写: 刘文彬 周品贤 王保卫 朱殿君 张兆域

张明智 周 麟 盛湘群 金广达

绘图: 刘文彬

摄影: 蒋钰祥 张兆域 盛湘群

序 一

《常州城市建设志》出版，值得欣喜，值得庆贺。

自吴季札避居延陵有文字记载始，常州已有 2500 多年历史，自古人文荟萃，西晋以来，是历代郡州、府署所在地。常州城市建设源远流长，历尽沧桑。解放前，常州是一座残破不堪、满目疮痍的旧城。中华人民共和国成立后，成为新兴的工业城市。中共十一届三中全会后，改革开放为古城的建设注入了勃勃生机和活力，使古城焕发了青春。新村建设迅速发展，旧城逐步得到改造，城市基础设施建设不断完善，城市面貌日新月异。城市的规划、建设、管理得到全面发展和加强。

《常州城市建设志》追寻古城建设发展的轨迹，汇集大量的资料，详今略古，严谨朴实，实事求是地记述了常州城市建设各个时期、各个行业发展的历史和现状，是一部城市建设的科学文献、传世之作。它给人们以智慧和启迪，有益当代，惠及后世，必将在城市的文明建设中发挥资政、教化、存史的重要作用。它是一笔宝贵的精神财富，是一座丰碑，这也正是这本志书出版的意义和价值所在。

我分管城市建设工作，曾在建设主管部门工作过，对这本志书的出版，倍感亲切。希望城市建设系统广大职工，继往开来，开拓前进，为常州城市建设更加美好的明天，作出更大的贡献。

常州市副市长

洪文耀

序 二

《常州城市建设志》问世了，这是我市城市建设系统职工的大喜事。

这部志书，求实存真，从常州城市的起源开始，重点记述了清末至1990年城市建设和有关行业的发展概貌，尤其突出地记载了新中国成立以来常州城市建设的历史，是常州第一部公开出版的城市建设专志。它不仅为人们了解常州城市建设的过去提供宝贵的历史资料，而且也为今后常州城市建设提供借鉴，为当代和未来的城市建设者们规划、建设、管理好常州，提供有益的帮助。

千百年来，常州古城盛衰沉浮的漫长历程证明，常州人民的勤劳和智慧，广大城建职工的创造性的劳动，许多有识之士卓有成效的努力，特别是解放以后中国共产党和人民政府的正确领导，是常州城市建设和文明得以不断发展并取得辉煌成就的根本原因。值此《常州城市建设志》正式出版之时，我们对古往今来为城市建设事业作出不朽贡献的人们表示深深的敬意。

“问津自有籍，得奉为师资”。有了这本值得一读的书，不必束之高阁，自当充分发挥其作用。希望常州的城建工作者从中吸取知识和营养，以便知往鉴来，为常州市的社会主义建设作出积极的贡献。

常州市建设委员会主任

朱保钧

内涵深蕴 文辞流畅

——《常州城市建设志》出版题记

《常州城市建设志》这部志书，从1990年6月在天津举办“全国建设系统专业志稿讲评班”上始见初稿，到今年7月看到即将付印的终审校样，整整三个年头。其间，该志主编张兆域等，在建委主任朱保钧、主管副市长洪文鑫等领导的大力支持下，对这部志稿重新组稿，反复修改，达到今天即将面世的这一水平。成书过程是付出了艰苦劳动的。

1990年6月在天津初见这部稿子时，我们肯定了志稿的资料基础，同时指出某些内容松散，地方特色不够突出等不足之处。建议对志稿的总体结构进一步调整。

1992年3月，我们看到了修改打印出的“送审稿”上中下三册，认真地阅读了全书，认为它是一部比较好的志稿。5月中旬在《常州城市建设志》送审稿评议会上，我们充分肯定并就它的几个特色和建筑文化问题分别作了发言。参加会议的编纂指导委员，对此志提出的评议意见，一致同意适当修改后正式出版。

评议会后，该志主编综合来自各方面的意见，对全稿进行了全面性修改。尔今，摆在我们面前的就是经过编者逐字逐句、反复推敲的这部付印稿。我们认为这部志稿，具有以下特色：

一、体例比较完备。

这部志的送审稿收录内容，基本上是城市基础设施范畴，以市政、公用行业为主，兼顾城市测绘、勘察设计、房地产管理等专业内容，略写对外交通、供电、邮电等相关专业的发展概况；以城区为主，兼顾郊县；打破系统和建制界限，反映行业整体水平。这是很好的，但有一点写得不够。建设部萧桐同志曾经给常州志稿评议会写了书面意见：“城市建设志或城乡建设志，应当反映城市的逻辑发展。我认为骨架应当是城市规划、房屋建筑和基础设施，这是城市发展的逻辑性，也是现代化城市发展的必然性。《常州城市建设志》的目录，显然有一块写得不明显，这就是房屋建筑。房屋建筑虽散于各章，但不能使人一目了然地看到这个重点。”常州市和建委的领导很重视这个意见。在最后修改定稿时，增加了“城市建筑”一章，设民居、宗教建筑、纪念性建筑、公共建筑、工业建筑、城市雕塑等六节。这样，连同原有的“居住小区”、“旧城改建”等章节内容，就比较系统地反映了城市建设的宏伟成就，就使这座城市的面貌和艺术形象，展现在读者眼前。弥补了原有的不足。

二、文化特色鲜明。

常州是历史文化名城之一，《常州城市建设志》提到的从春秋、唐、宋、明、清至民国、当代，有历史名人110多人。北宋大观三年，一科三百名进士，常州人有53人。自唐开科举至清代，常州共有状元9名，进士1519名，确是人才辈出。此志，注意从多方面记述，充分反映这一古城的人文盛况，这对弘扬中华民族文化，进行爱祖国、爱家乡的宣传教育很有意义。

此志对名人故居的记述比较具体，注意故居主人的生平史迹，注意其文化内涵。如对赵

翼不仅记其生平，并收入赵翼《论诗》篇：“李杜诗篇万口传，至今已觉不新鲜，江山代有才人出，各领风骚数百年”。使广为流传的佳句再现志书，能够引人阅读。

在《古城沧桑·人文古迹》中记入的名人故居有：瞿秋白故居，张太雷故居，恽代英住地，苏东坡终老地遗址——藤花旧馆，唐荆川故居，孙慎修、孙星衍故居，洪亮吉故居，赵翼故居，黄仲则故居，汤貽芬故居，盛宣怀故居，李伯元故居，赵元任故居，史良故居，吕思勉故居等 16 处。

在《城市建筑·民居》中记入的有：庄氏济善堂，管氏楠木厅，传胪第，吴氏中丞第，恽鸿仪宅院，徐燮庭院，盛氏庭院，杨氏雕花楼，松筠小筑等 10 处。

在《城市建筑·纪念性建筑》中记入有：季子祠，舫舟亭，藤花旧馆，瞿秋白故居纪念馆，张太雷故居纪念馆，恽南田纪念馆，段玉裁纪念馆，华罗庚纪念馆等 12 处。

仅以上三部分，以人物为主体的建筑即有 38 处。近年来，适应旅游文化事业的发展，各地对名人故居、名人故里、名人碑刻，利用各种形式广泛宣传。这部志书突出了这一重点，意义深远，对常州市充分利用人文资源优势，扩大改革开放，将起到很好的作用。

三、“专记”一章，史料可贵。

此志设“专记”一章，将一部分有价值的史料收录其中，起到钩沉辑佚的作用，而且增强了志书的知识性、可读性。如“城市建设之最”即是。特别是最后增补的“建筑工业化试点”和“盛宣怀与房地产”两部分很有意义。

1975 年，常州建筑工程公司在国家建委和省有关部门的指导下，从设计构件标准化入手，探索单层工业厂房建筑结构改革。1977 年经国家建委批准，常州市列为全国建筑工业化试点城市之一，取得了很好的经验。这为以后常州市进行城市住宅小区综合开发，率先建成花园新村小区，享誉全行业，是分不开的。

《盛宣怀与房地产》一文，不仅提供了盛宣怀有关房地产的重要史料，而且收录了光绪十九年（1893）十月，慈禧皇太后颁发诏谕，将钓鱼台、黄尾屿、赤屿三小岛赏给盛宣怀为产业的史实，并附有诏书的原文影印件。此事发生在日本吞并琉球（1879）之后 14 年，也足以证明钓鱼台列屿并不是琉球的领土，而是中国的领土。这样的史料，非常珍贵，应予收录。

四、图表编目，便于检索。

此志在体例上的一个特色是：除一部分表格随文而出外，将一些带有综合性的单独列目，序于“大事记”之后，共列出 20 多项统计表。这一做法的好处是：便于分析归类，便于检索应用，也便于版面设计。

这部志书确实有其特色，但不可能尽善尽美。题名“内涵深蕴，文辞流畅”不只是评价语言，而是表达对志书质量的一个追求，愿参与修志者共勉。

简要题记，以志贺《常州城市建设志》出版。

建设系统专业志编纂指导委员会主任 袁镜身

副主任兼秘书长 王 弗

1993 年 7 月 31 日于北京

凡 例

1. 遵循辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是记述常州城市建设的历史和现状，贯通古今，详今略古。

2. 上限自城市建设发端，下限 1990 年，个别有连续性的事物适当延伸，大事记、城市建设之最延伸至搁笔。

3. 采用述、记、志、传、图、表、录等体裁，以志为主，按章、节、目层次横排纵述，纵横结合。章下设无题序；节以横为主，图、表随文而出，重要者集中收录。

4. 历史纪年，1949 年 4 月 23 日（常州解放日）以前采用朝代年号加注公元纪年；此后采用公元纪年。

5. 述及的地域范围，以市区为主，兼及全市。城区指建成区域，市区为城区加郊区，全市含武进县、金坛县、溧阳市。

6. 除引文外，一般采用语体文，文中数字除习惯或专用术语外，一律用阿拉伯数字。计量单位除照顾历史习惯外均采用法定计量单位。地名以标准地名为准，旧地名首次出现时加括号注出标准地名。

7. 所述城市建设行业以常州市建设委员会（城市建设局、城乡建设管理委员会，下同）所属单位为主，尽量述及相关行业。城建系统，限指建设委员会、房地产管理局、规划局、园林局、中国房地产开发总公司常州公司、各区建设局及所属单位。

8. 单位负责人收录范围：城建局、建委机关为副科长以上干部；直属单位为正职领导；归口单位为二级局副职以上领导。

9. “人物·荣誉录”收录范围：知名人士为曾对常州城市建设作出重要贡献的已故人物；善举人物为热心常州城市建设事业，并作过较大贡献的历史人物；荣誉录为市级以上先进集体、劳动模范及先进个人。

目 录

序 一			
序 二			
题 记			
凡 例			
概 述	1		
第一章 古城沧桑	6		
第一节 建置沿革	6		
第二节 市区	8		
第三节 城垣、河道	12		
第四节 自然环境	20		
第五节 社会环境	24		
第六节 人文古迹	32		
第二章 城市规划	41		
第一节 总体规划	42		
第二节 道路红线规划	51		
第三节 分区规划	54		
第四节 详细规划	62		
第五节 规划模型	81		
第六节 规划管理	81		
第三章 城市测绘	97		
第一节 控制测量	97		
第二节 地形测量	99		
第三节 工程、地籍测量	103		
第四节 地图编绘	106		
第五节 测绘管理	108		
第六节 测绘单位	112		
第四章 勘察设计	116		
第一节 地质勘察	116		
第二节 建筑设计	118		
第三节 市政设计	121		
第四节 设计管理	125		
第五节 设计单位	127		
第五章 道路桥梁	132		
第一节 路网、路况	132		
第二节 城市干道	137		
第三节 巷弄	146		
第四节 广场、停车场	150		
第五节 平面交叉道口	151		
第六节 铁路立交地道	153		
第七节 桥梁	156		
第八节 施工养护	173		
第六章 道路照明	177		
第一节 照明布设	177		
第二节 照明技术	181		
第三节 照明管理	183		
第七章 排水	187		
第一节 管网	188		
第二节 泵站	190		
第三节 污水处理	196		
第四节 排水管理	200		
第八章 供水	203		
第一节 水源	204		
第二节 制水	206		
第三节 供水设施	212		
第四节 企业自备水厂	216		
第五节 用水	218		

第六节 节约用水	226
第九章 燃气	232
第一节 液化石油气	232
第二节 煤气	238
第十章 城市公共汽车	247
第一节 营运	247
第二节 车辆	259
第三节 车队、场站	261
第四节 维修保养	264
第十一章 出租车业	268
第一节 人力二轮车	268
第二节 三轮车	271
第三节 出租汽车	273
第四节 车辆修配	276
第十二章 环境卫生	278
第一节 街道清扫	279
第二节 垃圾处理	281
第三节 粪便管理	286
第四节 环卫设施	291
第五节 环卫工具	296
第十三章 园林绿化	299
第一节 宅第园林	299
第二节 公园	302
第三节 绿化	312
第四节 花卉盆景	322
第五节 古树名木	325
第六节 苗圃	327
第七节 市树、市花	329
第八节 管理	330
第十四章 防灾	336
第一节 防汛	336
第二节 防火	340
第三节 防震	342

第四节 防空	344
第五节 防地面沉降	347
第十五章 城市建筑	349
第一节 民居	350
第二节 宗教建筑	353
第三节 纪念性建筑	360
第四节 公共建筑	364
第五节 工业建筑	372
第六节 城市雕塑	377
第十六章 居住小区	380
第一节 规划设计	381
第二节 小区建设	389
第三节 小区管理	395
第四节 居住小区简介	398
第十七章 旧城改建	411
第一节 旧街坊改建	412
第二节 旧住宅区改建	415
第三节 临街改建	416
第四节 运河市区段沿河改建	422
第五节 房屋拆迁	423
第六节 城改机构	427
第十八章 房地产管理	428
第一节 地产管理	428
第二节 公房管理	430
第三节 私房管理	436
第四节 房产登记	438
第五节 房地产交易	439
第六节 修缮	441
第七节 白蚁防治	442
第八节 管理机构	443
第十九章 城建管理	446
第一节 城建投资	446
第二节 计划财务	453
第三节 科技管理	456

第四节 城建档案管理	460	散文、特写	603
第五节 建筑市场管理	463	碑记	613
第六节 预算定额管理	467	传说	616
第七节 工程质量监督	468	大 事 记	620
第八节 市容管理	470	统 计 表	641
第二十章 机构	477	常州市区面积、人口发展变化表	641
第一节 行政	477	常州气象资料	643
第二节 党组织	497	常州地区地震资料	644
第三节 归口单位	502	1954~1990 年汛情简表	646
第四节 社会团体	503	常州市区大运河水位资料	648
第二十一章 职工	511	常州市区地下水历年开采量、水位、 地面沉降表(1957~1990 年)	649
第一节 职工构成	512	民国 19 年常州城区街道宽度规划表 ...	649
第二节 职工教育	514	1950 年常州街道计划宽度表	654
第三节 劳动竞赛	518	1960 年常州市干道规划	655
第二十二章 建制镇	521	1963 年常州规划道路宽度表	656
第一节 县城、明星镇	521	1971 年常州市道路红线规划	658
第二节 重点镇	536	1989 年常州市城市道路红线规划表 ...	660
第二十三章 人物、荣誉录	548	常州市区主要干道情况一览表 (1990 年)	667
第一节 知名人士	548	1949~1990 年常州市区市政建设完成 工程量	670
第二节 善举人物	550	常州市区钢筋混凝土桥梁一览表 (1990 年)	673
第三节 省、部级劳动模范	556	常州市区主要道路下水道情况表 (1990 年)	681
第四节 荣誉录	562	常州市区生活污水排水系统情况表 (1990 年)	683
第二十四章 专记	574	常州市城区、城郊结合部主要排涝泵站 情况表(1990 年)	684
城市建设之最	574	1980~1990 年常州市区工业废水排放 处理情况表	685
人力车工人罢工	581	常州城区房屋统计表	685
换粪船民罢工	583	1977~1990 年市区城市建设主要工程 投资情况表	687
建筑工人罢工	584	常州市公交公司主要线路站点变更情况 表	689
重大事故	585		
附属工业企业	587		
建筑工业化试点	589		
盛宣怀与房地产	591		
文 苑	595		
诗词	595		

1990 年常州市勘察设计单位及技术人 员情况	693	参加《常州城市建设志》审稿人员的 主要负责人	724
1981~1990 年常州市获部、省级优秀工程设 计项目表	693	《常州城市建设志》主审人员	725
1984~1990 年常州市优秀工程勘察设 计项目表	694	《常州城市建设志》(初稿)编审 委员会人员	726
建设系统职工撰写论文统计表	696	常州市城市建设局、城乡建委历任修 志负责人及工作人员	726
附 录	701	《常州城市建设志》编纂主要参考 资料	727
编修始末	722		

概 述

常州位于江苏省南部、沪宁铁路中段，南濒太湖，北枕长江，西毗茅山丘陵，东连苏杭平原，中贯京杭大运河。这里属北亚热带季风区，温和湿润，四季分明，年平均气温在摄氏15度左右。河流纵横，交通便利，水、陆、空运输齐备。地理环境优越。1990年全市下辖4区（天宁、钟楼、戚墅堰、郊区）、1市（溧阳市）、2县（武进、金坛县）；全市面积4375平方公里，其中市区187平方公里；全市人口324.85万人，其中市区66.77万人（非农业人口53.15万人），已步入大城市的行列。

常州古城，历史悠久。早在6000多年前的新石器时代，常州的先民已在戚墅堰圩墩村建立原始村落，此后在今青龙乡潘家塘、丁堰镇果园、郑陆乡寺墩、横林镇青墩、五星乡新岗、湖塘镇金鸡墩等地繁衍生息。公元前547年，吴王余祭封胞弟季札于延陵邑，常州及其附近地区始有确切文字记载的名称，距今也有2500多年了。及至秦初和西晋，常州置延陵县、毗陵郡，并于西晋太康年间构筑内子城，是历代郡、府、县行政中心，成为城市发展的一个重要条件。常州建城虽早，但经济兴起落后于中原，历经春秋战国和秦汉时期近800年的开发，三国时期的东吴又集男女数万人屯田70余年，直至两晋之交，这里仍然“地广人稀”、“火耕水耨”，在漫长的岁月中，所建城邑几经兴废，发展十分缓慢。

西晋末年永嘉大乱，北方人口大量南移，中原文明对常州的开发影响颇大，此后近300年间，城区规模有所扩展，城池建筑获得初步发展。具有较高建筑技术水平的仁育桥、新坊桥等单孔石拱桥相继建成。隋朝初年，始用“常州”之名，由于经济的发展，常州成为江南商业贸易和纺织业的中心之一。京杭大运河开通后，更成为“三吴襟带之邦，百越舟车之会”的交通中心，城市渐趋繁华，引起朝廷注目，大业年间，隋炀帝在各地农民起义烽火迭起的情况下，选择常州为其南逃避难之所，集结数万人，耗费巨资，在城东南夏城桥大兴土木，营建毗陵宫，拥有凉殿、宫殿20座，华丽胜过洛阳西苑，为常州建设史上一大奇观，惜后来毁于兵乱。

唐宋年间，常州已是国内产米中心、财赋重地之一，城市建设相应发展。除民用建筑外，随着梳篦、丝织等手工业的发展，还设立织罗务、窑务、造船场、药局、杂造局及织造、织锦户等各类作坊，大批漕米赋税、山泽百货在此集散转运，形成各类市场，时称“草市”，后河开浚，两岸商店密集而成闹市。随着驿运的兴盛，毗陵驿成为全国较大驿站之一。元丰桥、弋桥等桥梁也相继修建。从892年至935年，常州重建内子城，增筑外子城及罗城，建成区由最初在老体育场大观路一带，从北向南、向东延伸，相应建成广化、通吴（水门）等桥梁和一批道路。反映宗教文化的天宁寺、太平寺与文笔塔、荐福寺与红梅阁等建筑在唐宋年间先后矗立，宏伟壮观；常州最早的府学、县学也相继落成。然而，南宋末年，元兵屠城，相传城内仅存数人，兴盛一时的城市毁于一旦。元代诗人周权《舟过毗陵》诗曰：“数家烟火自成邻，寂寞荒祠野水滨，坏屋有基余瓦砾，古坟无主自荆榛。”正是当时凄

惨破败场景的真实写照。

元代以后，常州经济复苏，明代时已经成为全国工商业比较发达的 33 个城市之一。明清时期，城内商业贸易区向南大街、双桂坊、西瀛里、篦箕巷、米市河、豆市河等地扩展。豆、木、钱、典等商业设施渐成规模，西仓、东仓、政成、文亨、德安、惠济、兴隆等一批较大桥梁陆续新建。城市园林得到较大发展，青山庄、近园、意园、约园等私人花园相继建成，其中青山庄，全盛时面积逾百亩，在我国东南一带颇孚盛名。

20 世纪初开始，常州的近代工业从无到有，从小到大，常州由手工业、商业城市向纺织、食品、机械等加工工业城市演变，加速了城市的近代化进程和基础设施的建设。在这前后，电报、电话、医院、消防、自来水、路灯、电厂、清道事业、公园、公共体育场、影剧院、图书馆、人力车、汽车公司、轮船码头、沪宁铁路及常州火车站等相继创设和建造，开通武宜、武丹、镇澄、武溧、武青等对外公路，修建新丰街、怀德路、博爱路、东西横街等市区主干道，发展全石路面及钢筋混凝土桥梁。与此同时，城市管理工作开始纳入议事日程，清代由县署、“工房”兼管，清宣统二年（1910）起先后设立武进市自治公所议事会、董事会、公益事务所、路工事务所等民办机构，民国 15 年（1926）建立官方机构武进县实业科，后来改名建设局。民国时期，制订了常州历史上最早的城市规划管理法规《道路改良办法》和《东北、西南新市区规划》。但是，在半殖民地半封建的社会中，地方财力拮据，私有经济势单力薄，外国资本主义进行经济文化侵略，使常州难以进行规模较大的建设。特别是民国 26 年，日本帝国主义飞机的轰炸和军队的烧杀，使常州到处断墙残垣，尸体横陈，浓烟灰烬飘出数十里外，成为前所未有的大浩劫。1949 年，城市建成区面积 6.6 平方公里，住宅 154 万平方米，95% 以上为棚户及砖木结构的老式房屋，公共建筑寥寥无几，极少有四层以上建筑；道路以土路、条石路、碎石路为主，桥梁破旧狭窄，市政设施和公用事业残缺不全，城市布局零乱分散，城建工人深受剥削和歧视，在饥寒交迫的困境中挣扎。

千载烟波，万代沧桑。1949 年 4 月 23 日常州解放，古城终于获得新生。市人民政府成立后即设置建设科，不久改为建设局，其相应的城建各类机构清洁管理所、国营建筑公司、自来水公司、房地产管理处、园林管理所、市政工程队等也相继组建。城建系统的工人和资方代表应邀出席市各界人民代表会议共商国是和市政建设大事，广大职工成为国家主人。伴随常州经济的迅速发展，城市建设进入历史新阶段。

1949 年至 1957 年，在城市建设“为工农业生产服务，为劳动人民服务”的方针指引下，对城市基础设施加强维修养护、逐步填平补齐，增强了城市的服务功能。为形成市内交通骨架，拓宽改建文化宫至白家桥（今政成桥）狭窄的条石型黄包车道，打通东西干道；填没玉梅河，拆除观子巷，拓建和平路，开通南北干道；又向城外开通常焦公路，相应改建 18 座桥梁；新辟 4 条公共汽车线路；建成两个自来水厂、两个最早的居民新村以及人民体育场、百货大楼、工人文化宫、红星剧院；拆除年久失修、妨碍交通的城墙，用墙砖铺筑道路、建造房屋；城建部门制订常州历史上第一个城市总体规划，对合理建设城市起了积极作用。1957 年建成区达 12.64 平方公里，将近 1949 年的两倍。

1958 年至 1965 年，城市布局初具规模。从 1958 年起，工厂企业向西沿常新路、向北过铁路、向东至常戚路丁堰一带布局，在“以钢为纲，带动城市建设齐跃进”的口号下，修筑关河路、新市路，铺筑一批沥青马路，市区也拉开架势。但城市基础设施建设严重滞后，不得不超负荷运转，瞎指挥风造成城市布局的一些不合理现象，尤其常州化工厂设于城市主导

风向上方，实为一大失策。1961年常州贯彻党中央“调整、巩固、充实、提高”的方针，调整工业布局，停建缓建185个基本建设项目，城建系统在困难的条件下，努力为生产和人民生活服务，搞好维修养护，加强城市管理，适当进行一些新的基础设施建设。至1965年，公交线路增至7条，新建和扩建3座水厂；在小营前筑成常州第一条宽30米的大道，又将宽3米的劳动东路拓建成环城干道，拆除市区石、木结构桥，改为钢筋混凝土桥，提高承载能力；扩建红梅公园；城建工业和专业技术教育也相应发展。基本形成机械工业在西北，电子、纺织工业在东南，化学工业在城北，冶金工业在城东的城市布局，建成区面积发展到22平方公里。

1966年至1976年，城市建设在曲折中发展。1966年后期，常州社会秩序日益混乱，1967年连续发生全市性大规模武斗，城市基础设施受到严重破坏。城建职工分裂成两大派，“停产闹革命”，生产指挥系统失灵。1968年城建系统革命委员会成立后，生产秩序逐步恢复。广大城建职工努力抵制无政府主义和“文化大革命”的干扰，围绕常州工业生产“一条龙”协作的需要，先后建成石油化工厂等重大生产性项目，新建跨运河双曲拱立交桥东方红大桥（今朝阳桥），修筑新闸至拖拉机厂专用道路，普及沥青路面和混凝土路面，建成兰陵平面交叉、常焦铁路立交，建造兰陵饭店、物资大楼等临街高7层的建筑。第一座“61”型焦炉和炼焦制气厂建成投产，为发展城市煤气打下基础。与此同时，环卫、市政、路灯等部门的施工、管理机械化程度不断提高，手工操作的落后状况有了改变。1975年国家城建总局《关于常州工业发展，带动城市建设的调查》，对常州的建设给予较高的评价。然而，由于化学工业在南北布点之后，又向城东延伸，工业区与生活区呈犬牙交错状态；片面强调“先生产，后生活”，城市建设专项经费大量挪作他用，仅建设石油化工厂就挪用近400万元，公园绿地被任意侵占，道路狭窄，水源枯竭，住房拥挤，基础设施欠债过多，严重影响城市正常运行和城市功能的发挥。

1977年至1990年，常州进入了大规模建设阶段。特别是1979年后，常州进行工业布局调整和城市经济体制综合改革，1985年成为年工业总产值超过100亿元的全国17个城市之一，市区全年用于城市建设（不含住宅）的经费达5673万元，1990年达6471万元。旧城改造步伐加快，城市面貌迅速改观，并在近郊形成东、南、西、北、东北5个生活区，1990年建成区面积发展到39平方公里，1992年建成区52.53平方公里。中心城市综合服务功能明显增强，促进了社会经济的发展。这一阶段的主要特点是：

城市规划与管理走上正轨。在“规划好、建设好、管理好”方针的指引下，从1978年6月开始，组织力量编制《常州市城市总体规划》，经过广泛讨论、修改、会审，1984年4月经江苏省人民政府批准下达。1986~1989年完成城市总体规划充实调整方案，1990年3月经省人民政府批准实施。还编制了沿江（长江）发展新区、市中心分区、戚墅堰分区、城北分区等规划以及住宅小区、旧街坊改造、城北工业村等详细规划。1977~1990年市革委会、市人民政府先后就建筑管理、市政设施管理、征用土地、试行补贴出售住宅、房屋拆迁、治理污染、开征城市维护建设税等发布一系列规范性文件，并且成立城市管理办公室，开展综合治理，使城市管理逐步规范化、制度化。在城市规划指导下，加快旧城改造步伐，积极向北发展，开发江边，建设城北工业新区，并且加强集镇建设，形成城镇体系，促进城乡经济共同繁荣。

市政设施明显改善。从1978年起，首批建成新丰街、和平路等三块板道路，实行快、

慢车道分流。此后拓建丽华路、312国道等一批道路和政成桥、朝阳桥、文化宫广场、火车站广场,开展沪宁铁路复线常州段、青龙港、民航常州站的建设和大运河整治,提高常州的开放程度。特别是1987年10月至1989年6月拓建延陵西路,使市中心的面貌焕然一新。此外,开辟兰园、圩墩、蔷薇、芦墅等公园和常春园,扩建舣舟亭公园,扩大绿地面积,广种市树市花,设置机械化垃圾中转站、生活污水处理厂,对环境污染进行监测防治,市区建成41.3平方公里烟尘控制区,取得较好的社会效益和环境效益。

公用事业逐步配套。从1980年起,国家、省、市共同投资2085万元,建设长江引水一期工程,1984年11月投产,为城市开辟了新的水源,市公共自来水供水能力达每天14.94万吨,1990年最高日供水量达25.14万吨;长江引水二期工程于1989年正式开工。1977年和1980年创办民用液化石油气、管道煤气事业,此后新建水煤气发生炉和2个大型煤气柜。1990年管道煤气及液化石油气用户共89860户,城区气化率49.73%。同年,公交线路增至18条,平均客运量每天9482.7万人次,万人平均占有车辆4.3标台,并且拥有一批出租汽车。商业服务设施和教科文卫设施也迅速发展。结合城市改造,建成主楼17层(局部18层)的常州大酒店等一批高层建筑,新建江苏化工学院、工业技术学院、中医院、妇产医院、第三人民医院、体育馆和江南春宾馆,高144.7米的电视发射塔投入使用。

综合开发硕果累累。常州市改革建筑业管理体制,先后组建建筑总公司、城市改造办公室、房屋建设开发公司,吸引乡村建筑队伍进城,逐步形成以全民企业为主导,多种所有制并存,实行教育科研、规划设计、建筑安装、建材生产、物资供应“五位一体”的管理体制。1981年首先在花园新村实行综合开发,贯彻统一征地、统一规划、统一设计、统一施工、统一配套、统一管理的“六统一”建设方针,各部门、各行业、各区域协同作战,进行社会化的大生产,不到一年,一个建筑面积11万平方米、环境优美、功能齐全、生活方便的居民新村建成并交付使用。此后,又大体以每年一个新村的速度进行建设,改变了分散落后的小生产方式,拓宽了城市建设的新路数、新视野,在国内外引起反响,国家城建总局为此在常州召开现场会予以推广。1983年后,还进行建筑施工和设计的招标、投标,招标对象发展到全国,增强常州建筑业的活力。市区形成30万平方米以上规模的清潭、劳动新村和其它规模较大的居民新村,清潭三村工程获得国家优质工程银质奖。同时,在旧城区改建斜桥巷、北直街等住宅区。在实行公房分配制度同时,补贴出售了一批商品房。人均居住面积在基数较低的情况下,提高到1990年的6.9平方米,在全省11个城市中名列第三。

城建队伍日益壮大。1983年市城建局和市基本建设委员会合并成立城乡建设管理委员会,后改为建设委员会。至1990年城建行业有一级局建制的市房地产管理局、中国房地产开发总公司常州公司、建筑总公司以及二级局建制的规划局、园林局,建委直属单位、代管单位23个,职工10510人(含规划、园林局)。还有各县(市)、区的城建队伍,从而成为一大产业在常州崛起。

常州的城市建设成就卓著,但并非尽如人意,一系列十分突出而又日益紧迫的问题,摆在城市工作者面前。城市布局不尽合理,工业区与生活区犬牙交错的情况依然存在,主导风向上方建成的一些化工厂、冶炼厂留下了后遗症;道路狭窄、交通拥挤的问题远未解决,主干道平均宽度仅13~14米,有的功能不明,人车混杂,还出现新的卡口、堵头,交通事故频仍;住房紧张的矛盾依然突出,城市供水矛盾很大,对地下水过量开采,造成地面沉降;城市绿地少,建成区绿化覆盖率仅17.3%,城市环境特别是大气和水体仍受到各种污染的

威胁；城市建设管理体制和行业结构组合中还有不少弊端，道路的建设与管理脱节，城建行业提供的劳务与产品，商品化程度不高，不但增加国家和地方财政负担，而且压抑了城建企业的活力；城建职工的文化水平偏低，技术人员偏少，机械化、自动化水平不高，手工操作仍然是生产的主要方式。

一部常州城的建设史，既有古老深沉的昨天，又有奋发向上的今天，更有令人憧憬的明天。根据城市发展规划，常州将控制东西、发展南北，重点向北、开发江边，以中心城市——县城（小城市）、工业卫星镇——中心城镇——乡镇组成四个层次结构的市域城镇体系，使以轻纺、机电为主的工业城市、苏南地区中心城市之一的常州获得新的生机和活力。到本世纪末，常州将成为经济繁荣，科技先进，布局合理，生活方便，环境优美的社会主义现代化工业城市。为了实现这一宏伟蓝图，常州城建系统的广大干部群众肩负着重要使命，他们将在中国共产党和人民政府的领导下，知往鉴来，扬长避短，锐意改革，勤奋劳动，把古老的常州装扮得更加美好，告慰于前人，造福于子孙后代。