

昆山市地方志丛书

昆山市财政志

昆山市财政局



江苏省昆山市地方志丛书

昆山市财政志

东方出版社

市级机关办公大楼、城市广场



昆山老城区

昆山开发区





昆山科技博览中心



国际大厦



昆山宾馆



城市广场



人民北路



前进西路



震川西路



亭林路



沪宁高速公路昆山站



昆山煤气公司



昆山自来水厂

昆山电信



昆山邮政枢纽



220KV昆山变电站



昆山污水处理厂





娄江新貌



三角塔广场



人民路南



丽泽园



西湾新村



昆山新华书店



昆山报社



昆山大戏院

昆山广电中心与昆山体育中心一览





昆山电大



国际学校



昆山实验幼儿园



市第一职业高中

市一中





市一院



市二院



市三院



市中医院病房大楼

市友谊医院





顾亭林纪念馆



亭林园



昆曲博物馆



遂园



阳澄湖度假区



高尔夫球场



威尼斯度假村



玉峰大厦



昆山商厦



华夏百货



奥灶馆



万源大厦



昆山海关



昆山出入境检验检疫局



昆山农业银行



昆山工商银行



昆山保险公司



中国银行昆山支行



昆山农信联社

序

首部《昆山市财政志》经过两年多的资料采集与编纂，终于付梓出版，这是昆山财政史上的一件大事，值得庆贺！她的出版将进一步调动全体财政干部当家理财的积极性，进一步推动昆山经济的发展。

编纂《昆山市财政志》是承前启后、功在当代的一项巨大工程。纵贯昆山财政的变革，既有经验又有教训，既有使人哀叹，又有令人鼓舞。不同的政治制度，体现着昆山财政绝然不同的时代特征。民国时期，由于统治者的腐败无能，只为官不为民，赋税重、杂捐多，人民负担重，财政一度处于危机之中，人民不堪重负。新中国成立后，党和政府运筹帷幄，合理安排国家、集体、个人三者关系，财政收入得到保障，尤其是党的十一届三中全会以来，实行了改革开放，全体财政干部在党的领导下，团结一心，严格执行党和国家的各项财政方针政策，以征收与培植相结合，加强财政管理和监督，取得了财政收入持续、稳定、快速增长。

《昆山市财政志》以大量翔实的资料实事求是加以记载，充分体现出时代的特色和风貌，为进一步深化改革，搞好两个文明建设、振兴昆山经济提供了科学依据和宝贵经验。愿《昆山市财政志》在昆山经济事业中更好地发挥“资政、存史、教化”的作用。

全体编纂人员三度寒秋，数易其稿，为修志付出了辛勤劳动，我代表昆山市财政局向他们致以深深的敬意！对编修《昆山市财政志》给予指导和帮助的昆山市地方志办公室、各位前任领导、专家表示衷心的感谢！

昆山市人大常委会副主任、财政局原局长 顾美玲

昆山市政府副市长、财政局局长 顾剑玉

2003年1月

凡 例

一、本志通贯古今，详今略古，系统地记述昆山财政的演变及发展。上限不定，对需要溯源的事物适当上溯，下限截止2000年，大事记延伸至2001年12月。

二、本志记述范围，民国以前的财政以当时建制区划为准，此后按现行政区划记述。1989年10月1日以前用“昆山县”，此后均用“昆山市”。

三、本志体裁采用述、记、志、图、表、录等，以志为主体。大事记以编年体与记事本末体相结合。全书设11章34节。

四、本志历代纪年，均用朝代年号，用汉字书写，各节多次使用同一年号时，则在第一次出现时加注公元年号。民国后年号用阿拉伯字书写，中华人民共和国成立后称“建国后”，“解放后”指1949年5月13日昆山解放之后。

五、本志所载货币和度量衡单位，民国时用当时单位、建国初老币折算新币记述。

六、本志资料采自市地方志办公室、档案局和财政局档案，统计数字选录以市统计年鉴和财政年报资料为主。

七、本志按章、节、目、项四个级次排列，“目”的标码用汉字一、二、三……，“项”的标码用(一)、(二)、(三)……，项以下用阿拉伯数字1、2、3……。

目 录

照片

昆山市政区图

序

凡例

概述 (1)

大事记 (5)

第一章 建置区划 (37)

第一节 建置沿革 (37)

第二节 行政区划 (39)

一 民国以前区划 (39)

二 民国时期区划 (39)

三 建国后区划 (41)

第二章 财政管理体制 (43)

第一节 民国时期财政管理体制 (43)

第二节 建国后财政管理体制 (43)

一 市(县)财政管理体制 (43)

二 镇(乡)财政管理体制 (46)

三 开发区财政管理体制 (48)

四 企业财务管理体制 (49)

五 行政事业财务管理体制 (52)

第三章 财政收入 (53)

第一节 民国时期财政收入 (53)

第二节 建国后财政收入 (56)

一 市(县)财政收入 (56)

二 乡(镇)财政收入 (67)

三 开发区财政收入 (71)

第四章 公债 国库券 (73)

第一节 民国时期公债 (73)

第二节 建国后公债 (73)

一 公债 (73)

二 国库券.....	(74)
第五章 财政支出.....	(76)
第一节 民国时期财政支出.....	(76)
第二节 建国后财政支出.....	(82)
一 市(县)财政支出.....	(82)
二 开发区财政支出.....	(94)
三 乡(镇)财政支出.....	(94)
第六章 赋税征收.....	(97)
第一节 民国以前赋税.....	(97)
一 田赋.....	(97)
二 杂税.....	(99)
第二节 民国时期赋税.....	(100)
一 赋税.....	(100)
二 赋额.....	(106)
三 征收管理.....	(111)
第三节 建国后农业税.....	(118)
一 农业税.....	(118)
二 农林特产税.....	(130)
三 耕地占用税.....	(131)
四 城镇土地使用税.....	(132)
五 契税.....	(132)
第七章 财政管理与监督.....	(134)
第一节 预算管理.....	(134)
一 民国时期预算管理.....	(134)
二 建国后预算管理.....	(137)
第二节 企业财务管理.....	(146)
一 工业企业财务管理.....	(146)
二 商业企业财务管理.....	(154)
三 国营农业企业财务管理.....	(157)
四 乡镇企业财务管理.....	(159)
五 外商投资企业财务管理.....	(162)
第三节 预算外资金管理.....	(164)
第四节 基金管理.....	(165)
一 国家基金.....	(166)
二 地方基金.....	(166)

第五节 土地资金管理	(169)
一 土地出让金管理	(169)
二 土地规费	(172)
第六节 财政周转金管理	(173)
第七节 国(公)有资产管理	(173)
一 公产管理	(174)
二 公款公田管理	(176)
三 国有资产管理	(177)
第八节 社会保障管理	(177)
一 社会养老保险管理	(178)
二 职工失业与待业保险管理	(179)
三 医疗费用管理	(180)
四 其他管理	(182)
第九节 项目资金管理	(183)
第十节 社会服务	(184)
第十一节 财政监督	(185)
第八章 会计管理	(189)
第一节 会计法规	(189)
第二节 基础管理	(190)
第三节 电算化管理	(191)
第九章 财政管理机构	(192)
第一节 民国时期财政管理机构	(192)
一 财政局	(192)
二 公款公产机构	(193)
三 田粮机构	(193)
第二节 建国后财政管理机构	(193)
一 市(县)财政机构	(193)
二 财政局开发区分局	(196)
三 国有资产管理局	(196)
四 纪检监察组、室	(196)
五 财政稽查大队	(197)
六 财政直属机构	(197)
七 镇(乡)财政机构	(203)
第三节 党群社团组织	(207)
一 共产党组织	(207)