

山西十年改革建設

主 编 武正国



山西十年改革建设

主编 武正国

副主编 李旺明 孙水生 马振东

编著者 毕怀恕 吴 静 杨家洪

山西人民出版社

山西十年改革建设

主编 武正国

*

山西人民出版社出版发行（太原并州北路十一号）

山西人民印刷厂印刷

*

开本：787×1092 1/32 印张：14.125 字数：300千字

1989年4月第1版 1989年4月太原第1次印刷

印数：1—20000册

*

ISBN 7-203-01162-3

D·95 定价：4.80元

目 录

序言	张长珍	(1)
第一章 十年综述		(1)
第一节 十年历程的回顾.....		(1)
第二节 新旧体制的转换.....		(5)
第三节 巨大的建设成就.....		(9)
第四节 当前的问题和对策.....		(15)
第二章 农村改革率先突破		(19)
第一节 农村改革成就显著，农村面貌发生巨 变.....		(19)
第二节 农业生产蓬勃发展，农村经济空前繁 荣.....		(24)
第三节 产业结构逐步优化，商品经济日趋活 跃.....		(27)
第四节 扶贫工作成效显著，农民生活明显改 善.....		(29)
第五节 加强农业基础地位，加快农业发展步 伐.....		(32)
第三章 乡镇企业异军突起		(36)
第一节 乡镇企业的发展历程.....		(36)
第二节 乡镇企业已成为国民经济的重要组成		

部分	.....	(38)
第三节 乡镇工业已成为乡镇企业中一支主要力量	.....	(40)
第四节 乡镇企业发展的基本经验	.....	(41)
第四章 能源重化工基地建设初具规模	.....	(45)
第一节 能源工业建设速度加快	.....	(45)
第二节 能源生产规模不断扩大	.....	(47)
第三节 能源产品外调大为增长	.....	(48)
第四节 能源工业经济效益显著	.....	(49)
第五节 能源工业带动各业发展	.....	(51)
第五章 工业经济持续稳定发展	.....	(54)
第一节 工业体制改革不断深化，工业企业活力大为增强	.....	(54)
第二节 工业生产全面稳定增长，工业总产值大幅度提高	.....	(61)
第三节 多种经济形式竞相发展，工业生产结构有所调整	.....	(68)
第四节 按照社会需求组织生产，工业经济效益不断提高	.....	(72)
第六章 建筑行业活力增强	.....	(76)
第一节 建筑业体制改革取得进展	.....	(76)
第二节 建筑行业逐步发展，经济效益稳步提高	.....	(79)
第三节 整顿建筑市场，加强行业管理	.....	(81)
第七章 技术改造重点突出	.....	(82)
第一节 技术改造投资保证重点	.....	(82)

第二节	技术改造成绩突出，投资效益显著提高.....	(84)
第三节	技术进步为国民经济发展增添实力和后劲.....	(85)
第八章 交通运输发展迅速	.....	( 89)
第一节	体制改革取得重大进展，运输事业呈现新的局面.....	(89)
第二节	交通建设成效显著，运输网络趋于完善.....	(96)
第三节	运输工具迅速增加，装备水平逐步提高.....	(99)
第四节	客货运输全面增长，晋煤外运成倍扩大.....	(101)
第五节	运输结构得到调整，公铁并举趋向协调.....	(103)
第六节	经营管理不断完善，经济效益明显提高.....	(104)
第九章 邮电通信手段逐步改善	.....	(108)
第一节	管理体制改革取得成效.....	(108)
第二节	基础设施建设得到加强.....	(113)
第三节	通信业务迅速扩大，服务质量不断提高.....	(116)
第十章 城乡市场活跃兴旺	.....	(119)
第一节	调整社会商业结构，市场呈现活跃局面.....	(119)
第二节	调整商品购销形式，改革商品管理体制.....	

制	(121)
第三节 商业企业活力增强，横向联合逐步发 展	(125)
第四节 商品货源日益充裕，商品零售持续增 长	(127)
第十一章 价格改革逐步探索	(132)
第一节 价格改革的重点	(133)
第二节 价格改革的基本做法	(134)
第三节 价格改革的初步成效	(136)
第四节 物价呈现较高上涨趋势，城乡居民收 入增加更多	(138)
第五节 平抑物价是当务之急	(141)
第十二章 对外经济贸易迅速扩展	(143)
第一节 改革使经贸事业增添活力	(143)
第二节 对外贸易迅速扩展	(147)
第三节 利用外资和引进技术取得明显效益	(149)
第四节 对外经济技术合作打开新局面	(153)
第十三章 旅游业开始兴起	(156)
第一节 旅游开发建设步伐加快	(158)
第二节 旅游体制改革和队伍建设取得进展	(161)
第三节 旅游经济效益逐年提高	(164)
第十四章 财政状况不断好转	(167)
第一节 财税改革取得重大进展	(167)
第二节 财政收入逐年增长	(170)
第三节 财政支出量入为出保证重点	(171)
第十五章 金融事业显示出重大作用	(174)

第一节	建立中央银行体制，形成新型金融体 系	(174)
第二节	扩大金融业务领域，增加新的信用工 具	(176)
第三节	改变银行信用形式，促进金融市场发 展	(179)
第四节	建立宏观调控机制，改革内部管理制 度	(182)
第五节	保险事业迅速发展，服务领域不断拓 宽	(184)
第十六章	工商行政管理得到加强	(187)
第一节	加强工商行政管理，促进改革深入发 展	(187)
第二节	加强工商行政管理，保障改革顺利进 行	(190)
第三节	加强管理队伍建设，提高管理工作水 平	(193)
第十七章	劳动工资制度发生重大变革	(195)
第一节	劳动制度的改革	(195)
第二节	工资制度的改革	(202)
第三节	劳动保险和福利工作有了新发展	(209)
第四节	安全生产和劳动保护工作得到加强	(211)
第十八章	环保工作迈开步伐	(216)
第一节	环境保护工作不断加强	(216)
第二节	环境整治取得较大进展	(220)
第三节	环保科研工作取得成绩，环保监测工	

	作不断发展.....	(228)
第四节	环境保护法规逐步完善，环境法律监 督不断加强.....	(231)
第十九章	人口增长有所控制.....	(233)
第一节	计划生育工作不断加强，生育政策日 渐完善.....	(233)
第二节	计划生育机构逐步健全，基层工作取 得进展.....	(237)
第三节	人口增长有所控制，人口素质逐渐提 高.....	(239)
第四节	全省人口形势严峻，控制人口仍须抓 紧.....	(241)
第二十章	人民得到较多实惠.....	(244)
第一节	居民收入明显增加.....	(244)
第二节	居民消费水平得到提高，消费质量发 生变化.....	(246)
第三节	居住条件得到改善，储蓄存款显著增 加.....	(249)
第四节	居民文化生活日益丰富，政治生活愈 益民主.....	(250)
第二十一章	科学技术面向经济.....	(253)
第一节	科技成果成批涌现，科技进步明显增 长.....	(253)
第二节	科技体制改革不断深化.....	(263)
第三节	科协事业蓬勃发展.....	(272)
第四节	宏观科技能力有了很大提高.....	(277)

第五节	对外科技交流日益广泛	(282)
第二十二章	教育事业稳步前进	(285)
第一节	基础教育改革不断深化，普及初等教育和实施九年制义务教育的进程加快	(286)
第二节	职业技术教育发展迅速，中等教育结构趋向合理	(289)
第三节	高等教育发展较快，教学科研能力不断增强	(291)
第四节	各类成人教育取得显著成绩，三级网络体系初步形成	(295)
第五节	师资队伍建设得到加强，尊师重教的风气逐步形成	(298)
第六节	教育经费有较快增加，办学条件得到改善	(300)
第七节	教育对外交流和合作迈开了步伐	(301)
第二十三章	文化、卫生、体育事业有较大发展	(303)
第一节	文化艺术事业成就显著	(303)
第二节	卫生改革成效明显	(313)
第三节	体育事业得到发展	(318)
第二十四章	政治体制改革提上日程	(323)
第一节	党的十三大之前对政治体制的局部改革与调整	(323)
第二节	党的十三大之后政治体制改革取得新进展	(326)
第二十五章	平反冤假错案、落实各项政策的任务	

	基本完成	(330)
第一节	落实各项统战政策的情况	(331)
第二节	落实知识分子政策的情况	(333)
第三节	落实干部政策的情况	(335)
第四节	落实侨务政策的情况	(336)
第二十六章	社会主义民主日益完善	(338)
第一节	人民代表大会制度不断完善	(338)
第二节	基层政权和城乡群众自治组织的建设 不断加强	(349)
第三节	人民政治协商制度进一步发展	(351)
第四节	逐步完善共产党领导下的多党合作 制	(359)
第五节	工会、共青团、妇联等人民团体在社 会主义民主生活中发挥了重要作用	(361)
第六节	党政领导机关活动的开放程度不断提 高	(368)
第二十七章	社会主义法制逐步健全	(376)
第一节	以事实为根据、以法律为准绳的原则 在司法工作中得到贯彻	(376)
第二节	依法坚决打击经济犯罪活动和其他刑 事犯罪活动	(377)
第三节	用法律手段调节民事、经济等关系的 工作逐步开展	(378)
第四节	地方性立法工作取得重大进展	(379)
第五节	律师、公证制度得到恢复和发展，法 学研究正在兴起	(380)

第六节	有效地开展了社会治安综合治理工 作.....	(381)
第七节	政法组织和政法队伍的建设不断加 强.....	(385)
第二十八章	思想理论战线发生了深刻变化，群众 性精神文明建设广泛开展.....	(386)
第一节	广泛深入地进行重大思想理论问题的 讨论和理论、形势、政策教育.....	(386)
第二节	理论研究工作不断加强.....	(390)
第三节	群众性的精神文明建设广泛开展.....	(392)
第二十九章	干部人事制度改革进展顺利.....	(402)
第一节	改革干部管理体制，加强领导班子建 设.....	(402)
第二节	完善干部培训、交流、选任、考核、 调配制度.....	(408)
第三节	加强理论研究，提高干部工作水平.....	(414)
第三十章	党的建设不断加强.....	(416)
第一节	集中进行整党，解决主要问题.....	(416)
第二节	发展党员队伍，改善党员结构.....	(419)
第三节	加强党的基层组织建设，不断增添新 的活力.....	(421)
第四节	注重党风党纪建设，加强党与群众的 联系.....	(424)
第五节	加强制度建设，不断提高各级党委的 战斗力.....	(427)
后记		(429)

序 言

张长珍

《山西十年改革建设》一书，回顾了山西十年改革和建设的历程，分析了各个领域中新体制推进的程度，以翔实的资料，展示了党的十一届三中全会以来山西在经济、政治、科技、教育、文化、社会发展、民主与法制建设、党的建设等方面取得的巨大成就。同时，实事求是地指出了目前山西经济、社会生活中出现的困难与问题，介绍了治理经济环境、整顿经济秩序中采取的措施。这部书为我们描绘出山西十年改革和建设的全貌。它的出版，为全省城乡正在广泛开展的形势教育，从宏观上提供了一个比较全面、系统的材料。

当前，我国正进入一个大发展之后的调整时期。要巩固和发展十年改革的成果，夺取社会主义现代化建设的新胜利，首要的问题是需

要凝聚我们的力量，使广大干部、群众同党和政府能够协力同心，共度难关。这就要求我们必须总结十年改革的经验，统一对形势的认识。

《山西十年改革建设》一书所列事实表明，自从改革降临神州大地，山西同全国一样，面貌发生了深刻变化。改革冲破了已不适应生产力发展的旧体制，触动了深厚的自然经济基础和封闭状态，使社会主义商品经济蓬勃发展起来，生产力获得新的解放。十年间，山西的国民经济持续稳定增长，社会总产值、财政收入、城乡居民平均收入都翻了一番。应当说，这十年是建国以来山西经济实力增长最快、人民得到实惠最多的时期。同时，改革使社会主义民主与法制逐步完善，社会主义精神文明建设跨入新的天地，长期窒息人们思想的旧观念受到很大冲击，民族精神获得新的解放。这同从五十年代后期开始到十一届三中全会前的二十年中，在“左”的指导思想影响下，“以阶级斗争为纲”，受制于僵化的社会主义模式，经济发展屡遭挫折，人民生活改善甚微的状况，形成了鲜明的对比。按照生产力

标准来判断，可以毫不夸张地说，十年改革成就巨大，当前总的形势是好的。

当然，在我们的经济和社会生活中，确实也出现了一些严重的困难和问题。诸如由经济过热而引起的明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大，流通领域中的非法倒卖，社会分配不公，党政机关、执法部门和公用事业单位中少数人的腐败现象，等等。所有这些，既制约着经济的发展，又恶化着改革的环境，它的严峻性绝不容有任何忽视。不过，尽管如此，这些困难和问题终究是前进中的困难和问题。只要坚决贯彻党的十三届三中全会提出的治理整顿、深化改革的方针，切实做好调整工作，是可以逐步解决的。

现在的问题是，远非所有的人对形势都有一个清醒的、正确的估量。事实上，面对我国经济、社会生活中出现的一些困难和问题，不少人思想上引起了程度不同的困惑、不安、甚至不满，形成心态的倾斜、失衡，以致意见多、怨言多、牢骚多，涣散了我们克服困难的力量。当然，意见多、怨言多、牢骚多，并不

能一概视为消极。例如，群众对党政机关中少数人的腐败现象不满，就蕴涵着人们呼唤正义的积极要求和强烈责任感。再如，群众对政府工作中的某些失误有意见，正应看作是群众进步、社会主义民主生活趋于活跃的表现。还有，因为政府工作透明度不够，群众有误会，这更应以此为契机，因势利导地发展社会协商对话，加强双向交流，以增进共识，加深理解。但无可否认的是，在一些意见、怨言、牢骚的背后，确实也反映出一些人还没有能够正确地判断和把握形势。

妨碍人们正确判断与把握形势的原因，也是多方面的。首先是与对改革利益的着眼点不同有关。改革的任务是要转换我们的经济管理体制和运行机制，为实现四个现代化创造条件，它着眼于大多数人的长远利益，不能要求每一项改革措施都带来眼前的实惠。同时，改革又必然要引起人们眼前利益的调整，即使是能够带来眼前利益的措施，也不可能对每个单位和个人都带来同等的利益，利益的获得总是有先有后，有多有少，甚至有时还会影

响一部分人的眼前利益。还应该看到，由于改革引起的利益调整，社会上出现了多元化的利益主体，而不同的主体也会有不同的价值取向。如调整菜价，主妇、菜贩、菜农三者之间往往缺少“共同语言”。甚至同一主体因充当不同的社会角色，也会产生种种矛盾心理。比如，有的人作为厂长希望本企业的产品涨价，以提高经济效益；但当他作为家长在市场购置消费品时，又埋怨物价上涨。改革作为民族大计、国家大计、社会主义大计，它给我们带来的绝不仅是个人的、眼前的利益，从个人的、眼前的利益出发去观察形势，就不可避免地会使自己的眼光受到极大的局限。

其次是观念的转变跟不上社会的发展。当前我国经济和社会生活中出现的得失交错、利弊并存的复杂情况，特别需要我们冷静地去加以鉴别。对于前面谈到的那些混乱、消极、腐败现象，必须着力消除。事实上，党和政府也正在通过治理、整顿逐步加以解决。但是，也有许多现象，如经济中的竞争、风险、失业、破产、收入差距拉开，等等，这些在自然经济、