

005096

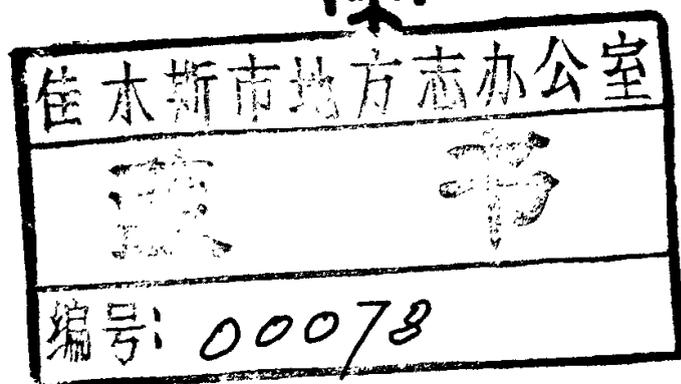
# 哈尔滨劳动志

黑龙江科学技术出版社

# 哈尔滨劳动志

哈尔滨市劳动志编纂委员会 编

集



黑龙江科学技术出版社

## 《哈尔滨劳动志》编纂委员会

顾问:张琢琨 刘福民

主任:朱守明

副主任:滕旭明 王 钦 何 群 李世义

委员(以姓氏笔划为序):王鸿文 方万全 李成栋

杨献滨 杨凤梧 洪 企

徐世民

审定:哈尔滨市人民政府地方志编纂办公室

责任编辑:方世军 郑茂昌 金力男

## 《哈尔滨劳动志》编纂人员

主 编:朱守明

副主编:李世义 李成栋 王鸿文 杨凤梧 徐世民

编 辑:徐世民 黄万有

撰稿人(按篇目顺序):徐世民 (概述、大事记)

宋 凯 (劳动就业)

王永滨 (企业劳动力管理)

宁成桐 (劳动工资)

肖文慧 郭宏升 (保险福利)

刘景发 (职业技术培训)

## 《哈尔滨劳动志》编纂委员会

顾问:张琢琨 刘福民

主任:朱守明

副主任:滕旭明 王 钦 何 群 李世义

委员(以姓氏笔划为序):王鸿文 方万全 李成栋

杨献滨 杨凤梧 洪 企

徐世民

审定:哈尔滨市人民政府地方志编纂办公室

责任编辑:方世军 郑茂昌 金力男

## 《哈尔滨劳动志》编纂人员

主 编:朱守明

副主编:李世义 李成栋 王鸿文 杨凤梧 徐世民

编 辑:徐世民 黄万有

撰稿人(按篇目顺序):徐世民 (概述、大事记)

宋 凯 (劳动就业)

王永滨 (企业劳动力管理)

宁成桐 (劳动工资)

肖文慧 郭宏升 (保险福利)

刘景发 (职业技术培训)

吴忠友 (劳动保护)

李桂臣 (锅炉压力容器安全监  
察)

李伟英 朱传庆 王联辉 (劳动  
争议处理)

邵录敬 (管理机构、人物)

黄万有 (附录)

哈尔滨劳动志办公室工作人员:徐世民 黄万有 李秀亭  
宁成桐

## 序

哈尔滨是一座新兴的工业城市,又是全国解放最早、建立劳动局最早的大城市。《哈尔滨劳动志》出版了。这是第一部系统地记述哈尔滨市近百年劳动管理工作的专业志书,它的出版,是哈尔滨市劳动战线的一件大事。

恩格斯说:“在劳动发展史中找到了理解全部社会史的锁钥”。(《马克思恩格斯选集》1972年版第4卷,第254页)《哈尔滨劳动志》也鲜明地说明了这一点。本世纪初,哈尔滨由一个村镇发展为城市。近代工业生产改变了人们的劳动方式。雇佣劳动给资本家带来巨大的物质财富,也加快了城市发展。然而,广大劳动者在政治上受压迫,在经济上受剥削,生活在水深火热之中。

1948年1月,哈尔滨市劳动局建局伊始,就根据党的方针、政策,调整劳资关系,制定分配办法,解决广大劳动者的劳保福利和安全生产问题,激发了广大劳动者的生产积极性,为解放全中国做出了贡献。哈尔滨解放40多年来,劳动工作紧紧围绕市委、市政府的中心工作,在社会主义革命和社会主义建设的不同历史时期发挥了积极作用。特别是党的十一届三中全会以后,在城市经济体制改革中,劳动、工资、保险制度改革也取得了丰硕成果,为建立具有中国特色的新型劳动制度奠定了基础。

《哈尔滨劳动志》以丰富翔实的史料,反映出不同社会制度下劳动制度的变革过程。这部志书问世,既是修志人员共同努力的结果,也是全市劳动战线职工辛勤劳动的结晶。希望这本书能对劳动

战线的理论和实际工作者有所参考,为深化劳动、工资、保险制度改革,促进经济发展做出贡献。

朱守明

1991年12月

## 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，按照“详今略古，详近略远”的原则，力求反映时代特点、地方特点和劳动工作特点。

二、本志断限力求通顶，从事物发端写起，下限至 1988 年。记述范围以现行哈尔滨市市辖区为准（市所管辖的市、县不记述）。

三、本志结构为篇、章、节、目、子目五级。横分门类，纵写史实，以事命题，以节为记述基本单元。

四、本志体裁为述、记、志、传、图、表、录，以志为主，文体采用语体文、记述体，行文以《〈哈尔滨市志〉编写行文规定》为准。

五、本志资料多属图书馆、档案馆藏和本局档案资料，重要数据以市统计局为准。解放前的历史资料，有的出处不一，互相印证。口碑资料均已经过考证。

## 目 录

概 述 .....	(1)
第一篇 劳动就业 .....	(11)
第一章 城镇就业 .....	(12)
第一节 解放前劳动就业 .....	(12)
第二节 失业人员就业 .....	(17)
第三节 招工、顶替补员 .....	(21)
第四节 自谋职业 .....	(32)
第二章 上山下乡 .....	(34)
第一节 移民下乡 .....	(34)
第二节 知识青年上山下乡 .....	(35)
第三章 就业服务 .....	(40)
第一节 劳动服务公司 .....	(40)
第二节 劳务市场 .....	(43)
第三节 就业经费 .....	(45)
第四节 失业、待业救济 .....	(47)
第五节 知识青年农场 .....	(49)
第二篇 企业劳动力管理 .....	(51)
第一章 用工制度 .....	(52)
第一节 解放前企业用工 .....	(52)

第二节	固定工 .....	(54)
第三节	劳动合同制 .....	(59)
第四节	计划外用工 .....	(60)
第五节	农民工 .....	(64)
第六节	临时工 .....	(67)
第二章	劳动组织 .....	(69)
第一节	劳动定额 .....	(69)
第二节	编制定员 .....	(72)
第三章	劳动力调配 .....	(75)
第一节	建筑工人调配 .....	(75)
第二节	余缺调剂 .....	(77)
第三节	抽调 .....	(78)
第四节	商调 .....	(81)
第四章	劳动纪律 .....	(83)
第三篇	劳动工资 .....	(87)
第一章	工资制度 .....	(89)
第一节	雇佣工薪制 .....	(89)
第二节	实物工薪制 .....	(91)
第三节	工资形式 .....	(95)
第二章	工资改革 .....	(105)
第一节	第一次工资改革 .....	(105)
第二节	第二次工资改革 .....	(106)
第三节	第三次工资改革 .....	(109)
第三章	工资调整 .....	(111)
第一节	50年代工资调整 .....	(111)

第二节	1963年工资调整 .....	(114)
第三节	70年代工资调整 .....	(116)
第四节	80年代工资调整 .....	(119)
第四章	工资计划管理 .....	(124)
第一节	工资基金 .....	(124)
第二节	工资总额同经济效益挂钩 .....	(128)
第三节	工资水平 .....	(131)
<b>第四篇</b>	<b>保险福利 .....</b>	<b>(134)</b>
第一章	保险制度 .....	(135)
第一节	解放前的劳动保险 .....	(135)
第二节	建立劳动保险制度 .....	(136)
第三节	改革劳动保险制度 .....	(140)
第四节	劳动保险事业 .....	(142)
第二章	保险待遇 .....	(143)
第一节	女职工生育待遇 .....	(143)
第二节	职工疾病、负伤和死亡待遇 .....	(145)
第三节	职工供养直系亲属待遇 .....	(149)
第四节	职工退休、退职待遇 .....	(151)
第三章	职工福利 .....	(156)
第一节	中华人民共和国成立前的职工福利 .....	(156)
第二节	集体福利 .....	(157)
第三节	福利补贴制度 .....	(160)
<b>第五篇</b>	<b>职业技术培训 .....</b>	<b>(166)</b>
第一章	就业前培训 .....	(167)

第一节 待业人员就业训练.....	(167)
第二节 职业中学.....	(169)
第三节 社会力量办学.....	(170)
<b>第二章 技工学校培训.....</b>	<b>(172)</b>
第一节 创办和发展.....	(172)
第二节 学校管理.....	(174)
第三节 毕业生统考定级.....	(177)
第四节 毕业生分配.....	(178)
<b>第三章 在职工人培训.....</b>	<b>(179)</b>
第一节 学徒培训.....	(179)
第二节 工人岗位培训.....	(181)
第三节 文化、技术补课.....	(183)
第四节 中、高级技术业务培训.....	(184)
第五节 委托培训.....	(185)
第六节 其它培训.....	(186)
<b>第四章 技术考核.....</b>	<b>(188)</b>
第一节 建立工人技术考核制度.....	(188)
第二节 工人升级考核.....	(189)
第三节 考核评聘工人技师.....	(190)
第四节 其他技术考核.....	(191)
<b>第五章 工人文化技术素质.....</b>	<b>(192)</b>
<b>第六篇 劳动保护.....</b>	<b>(203)</b>
<b>第一章 安全检查与监察.....</b>	<b>(205)</b>
第一节 地方法规.....	(205)
第二节 安全检查.....	(209)

第三节 安全监察.....	(215)
<b>第二章 安全教育.....</b>	<b>(218)</b>
第一节 安全生产宣传.....	(218)
第二节 安全技术培训.....	(220)
<b>第三章 防治职业危害.....</b>	<b>(224)</b>
第一节 安全技术措施.....	(224)
第二节 防尘防毒.....	(227)
第三节 女工特殊保护.....	(231)
第四节 防护用品.....	(233)
第五节 保健津贴与工时.....	(235)
<b>第四章 伤亡事故处理.....</b>	<b>(240)</b>
第一节 报告制度.....	(240)
第二节 调查处理.....	(242)
第三节 事故分析.....	(247)
<b>第七篇 锅炉压力容器安全监察 .....</b>	<b>(253)</b>
<b>第一章 使用与检验安全监察.....</b>	<b>(254)</b>
第一节 安全使用管理.....	(254)
第二节 定期检验.....	(259)
第三节 特殊工种安全培训.....	(264)
第四节 锅炉水质监督.....	(267)
第五节 事故.....	(271)
<b>第二章 制造安全监察.....</b>	<b>(273)</b>
第一节 制造资格审定.....	(273)
第二节 制造监督检查.....	(275)
第三节 产品监督检查.....	(277)

第三章 安装、修理、改造和报废安全监察.....	(278)
第一节 安装定点管理.....	(278)
第二节 改造与修理报废安全管理.....	(280)
第八篇 劳动争议处理 .....	(282)
第一章 劳资关系调解.....	(283)
第一节 解放前劳资冲突.....	(283)
第二节 劳资关系调解.....	(286)
第二章 劳动争议仲裁.....	(292)
第一节 劳动争议仲裁制度的建立.....	(292)
第二节 劳动争议仲裁制度的恢复.....	(295)
第三章 劳动信访.....	(297)
第一节 来信来访.....	(297)
第二节 遗留问题处理.....	(300)
第九篇 管理机构 .....	(307)
第一章 机构沿革.....	(309)
第一节 机构与职能.....	(309)
第二节 编制与内部机构.....	(313)
第二章 人 事.....	(318)
第三章 学术团体.....	(333)
第一节 哈尔滨市劳动学会.....	(333)
第二节 哈尔滨市劳动保护学会.....	(335)
人 物 .....	(337)
大事记 .....	(341)
附 录 .....	(428)

## 概 述

19世纪末,随着沙皇俄国(以下简称沙俄)修建中东铁路,哈尔滨这一古老居民聚居地逐步发展为近代城市。

光绪二十四年(1898年)6月,沙俄在哈尔滨建立中东铁路临时总工厂(现铁道部哈尔滨车辆工厂,下同)。光绪二十九年(1903年)7月中东铁路全线通车后,沙俄、德国、波兰等外国资本家陆续建立一些制粉、酿酒、制烟等近代工业企业,雇用数千名中国工人。修筑中东铁路前,哈尔滨人口仅几千人,到光绪三十年(1904年),已达3万人。城市规模扩大,促进商品经济发展。光绪三十一年(1905年),民族商业企业达百余户,店员五六千人。

光绪三十一年(1905年),哈尔滨辟为商埠。外国资本大量输入,在短期内造成虚假繁荣,但它基本上是商业型消费城市,工业基础薄弱。除少量机械修理业,工业多是以农产品为原料的油、酒、米、面加工业。在这些企业中,技术岗位多是外籍人员,中国工人大都从事繁重体力劳动,文化、技术素质很低。由于农产品加工受季节生产影响,生产旺季雇用大量临时工,淡季则有很多工人失业。

资本家为获取高额利润,采取各种手段延长工人劳动时间。中东铁路总工厂虽然规定8个半小时劳动时间,但工人经常工作10小时以上。俄国工人每年享受1个月休假,中国工人只有少数工匠才享受这种待遇。榨油、制粉、制鞋等行业的工人每天工作一般在14~16小时,有的甚至18小时。

民国3~7年(1914~1918年)第一次世界大战期间,沙俄滥

发纸币,引起恶性通货膨胀。俄国十月革命后,沙皇政府被推翻,俄币急剧贬值,工人收入减少十之八九。据民国8年(1919年)12月12日《远东报》载:哈尔滨“入冬以来,钱法毛荒,以至米面及各种货物异常昂贵,凡劳动界所得之工资入不敷出。现天气酷寒,一般穷苦工人无不号寒啼饥”。

企业中中国工人工资要比外国工人低得多。据哈尔滨道外商工会《会刊》记载:民国15年(1926年)对628个工厂(占全市工厂总数的84.6%)工人年平均工资情况调查:日本人648卢布,俄国人472卢布,中国人仅163卢布。一个中国工人的工资只相当于一个日本工人工资的1/4,一个俄国工人工资的1/3。据伪满康德5年(1938年)出版的《满洲苦力》一书记载:哈尔滨机械器具工业工人日工资,日本人3.42元,中国人0.73元;金属工业工人日工资,日本人1.93元,中国人1.09元;食品工业工人日工资,日本人2.15元,中国人0.79元(均系伪满洲国币)。

民国5年(1916年),沙俄哈尔滨市董事会设立劳动介绍所,并与其签订提供劳动力契约,负责到关内招雇工人和协助把头包工。俄国十月社会主义革命后,于民国19年(1930年)12月1日起,中东铁路曾一度施行职工免费、半费医疗制度。伪满康德2年(1935年)日本购买接收中东铁路后,这个制度又被废除。伪满康德8年(1941年)12月,伪哈尔滨市公署设立劳务科,只管“劳动统制”和“工资统制”。以后,伪满洲国民生部、治安部也曾发布过《土木建筑劳动者保护规则》和《土木建筑劳动者灾害扶助之件》、《发生死亡时吊慰金赠与要纲》等,但都是一纸空文,并没有得到实施。工人死亡,“吊慰金”被工头克扣、被把头侵吞,生、老、病、死、伤、残无人过问,再加上货币贬值,物价飞涨和各种苛捐杂税的盘剥,工人生活苦不堪言。

1946年4月28日,哈尔滨市解放。中共哈尔滨市委员会(以下称市委)、哈尔滨市人民政府(以下称市政府)十分重视劳动工作,1948年1月,成立哈尔滨特别市劳动局(以下称市劳动局)。市劳动局成立后,紧紧围绕不同历史时期党的中心工作开展劳动工作,对促进国民经济和社会发展,起到重要作用。

哈尔滨市解放初期,失业问题相当严重。全市工商企业由伪满康德8年(1941年)11 100个减少到5 127个,从业人员由11.5万人减少到2.2万人;各种失业人员12万人。面对这种情况,市政府对官僚资本企业职工实行“包下来”的政策,给予工作和生活出路;对私营工商业实行保护、扶持、恢复和发展的政策,组织工商业者与职工互相协助,签订分红合同维持生产(经营),减少失业;扶持和发展支援解放战争的军工、军需生产,增加就业岗位;对社会上失业人员,采取政府直接介绍就业和扶持组织各种合作社、实行生产自救、动员移民下乡等办法进行安置。到1948年底,安置106 168人,其中政府介绍和协助安置就业44 258人,政府协助和组织合作社及自谋职业30 024人,动员移民下乡9 370户、31 886人,使全市失业人员由1946年占城市人口的21%下降到4.3%,基本上解决旧社会遗留下来的失业问题。

哈尔滨市解放伊始,人民政府就着手研究解决工人劳动报酬问题。1946年6月7日,市临时参议会通过《哈尔滨市施政纲领》,规定私营企业“在劳资双方自愿原则下,实行分红制度,以促进劳资合作,发展生产,合理的实行增加工资、改善待遇,以稳定工人生活”。市委组织民运工作队深入各行业协助劳资双方实行分红制。据1947年2月不完全统计,全市私营企业中,工业有39%、商业有10%实行分红制。1948年,实行实物工薪制,以“工薪分”确定职工月工资。中华人民共和国成立后,逐步实行按劳分配,同工同酬