

北京改革开放**30**年

BEIJING
GAIGEKAIFANG JIANSHI

北京改革开放



简史

谢荫明 陈 煦 温卫东 著

中央文献出版社

北京改革开放**30**年

BEIJING
GAIGEKAI FANG JIANSHI

北京改革开放

简史

谢荫明 陈 煦 温卫东 著

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京改革开放简史/谢荫明, 陈煦, 温卫东著.
—北京: 中央文献出版社, 2008. 11

(北京改革开放 30 年)

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2657 - 4

I. 北… II. ①谢…②陈…③温… III. 改革开放—
成就—北京市 IV. D619. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 159920 号

北京改革开放 30 年·北京改革开放简史

著 者 / 谢荫明 陈煦 温卫东

责任编辑 / 孙 翊

封面设计 / 北京飞亚景设计工作室

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编 / 100017

经 销 / 新华书店

排 版 / 北京方方照排中心

印 刷 / 北京东运印刷有限公司

787 × 1092mm 16 开 19.5 印张 233 千字

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 2000 册

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2657 - 4 定价: 960.00 元 (全 20 册)

版权所有 违者必究

《北京改革开放30年》编委会

主 任：王安顺

副 主 任：吕锡文

委 员：（按姓氏笔画为序）

王云峰	王学勤	王海平	伊欣欣
关成华	李晓光	张大力	陈 刚
林 铎	林克庆	荣 华	侯君舒
秦 刚	聂玉藻	夏 强	夏占义
唐大生	谢荫明	谭维克	

编 辑 部

主 任：谢荫明

副 主 任：陈 煦 范登生

执行编辑：温卫东

30 年的变化

30年，在历史的长河中，只是一个短暂的瞬间；对于一个人来说，刚刚步入而立之年。从1978年12月中共十一届三中全会开始的中国改革开放，已经走过了30年。

这30年，是世界大变化的时期，也是中国发生广泛而深刻变革的时期。这一时期中国最鲜明的特点是改革开放，最显著的成就是快速发展，最突出的标志是与时俱进。30年前开始的中国改革开放已经由播种到收获，中华民族复兴的巨浪正在不断地升腾。

改革开放的30年，世界对中国的关注从来没有这样多。国内各个领域、各个地方、各个方面发生的变化，从来没有这样快。每一个中国人，对这30年的感受和赞许，从来没有象今天这样由衷、这样具体、这样生动。

在改革开放30周年临近之际，我们每个人都在思考：改革开放给中国带来了什么？给北京带来了什么？给我们每个人带来了什么？

改革开放30年是中国人民思想大解放的30年。党的十一届三中全会以来，以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体，带领全党和全国人民，冲破了长期以来“左”倾僵化思想的束缚，推动真理标准问题的大讨论，重新确立了解放思想，实事求是的思想路线，从而解放了全党全国人民的思想，使蕴藏在广大群众

中的科学思考和创新的热情极大地迸发出来。1992年，邓小平南方谈话推动了新一轮的思想解放，解决了长期困扰人们思想的重大理论问题。以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体，创立“三个代表”重要思想，继续引领改革开放的航船破浪前进。党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央，提出以人为本的科学发展观，进一步推动了中国经济社会的全面、协调和可持续发展。改革开放加快了世界各国先进文明和进步思想的输入，改变了封闭的固有观念，使人们的思想更加科学、进步、开放和务实。

改革开放30年是中国经济持续迅速发展的30年。党的十一届三中全会果断地停止“以阶级斗争为纲”，提出“以经济建设为中心”，并坚持这个方针不动摇，使得30年间我国的综合国力大大提高，人们的社会生活发生了重大的变化。据统计，1978年，全国农民每人每年平均从集体分配到的收入仅有74.67元，其中两亿农民的年平均收入低于50元；全国贫困人口多达2.5亿，占全国人口总数的三分之一，人均国民生产总值只有379元人民币。而到2007年，我国人均国民生产总值已达到18700元，剔除价格因素，增长了16倍。北京人均地区生产总值更是突破了7000美元，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到了21989元和9559元。在30年的时间里，实现了从生存型社会向发展型社会的巨大转变，正在进入全面建设小康社会的新的历史阶段。人们已不再拘泥于计划或市场经济的文字游戏，尊重生产力、解放生产力、发展生产力，推动经济又好又快发展的观念，已深深地融入各个地区和部门领导者及群众的头脑，落实到各项政策和制度当中。

改革开放30年是中国民主法制建设取得巨大进步的30年。经济体制的变化，必然推进政治体制的改革。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作制度和政治协商制度、民族区域自治

制度不断完善，基层民主活力增强，爱国统一战线发展壮大。中国特色社会主义法律体系基本形成，依法治国基本方略切实贯彻。行政管理体制、司法体制改革不断深化。以人为本的和谐社会为政治体制的改革开辟了一个美好的前景。

改革开放30年是中国文化建设飞速提升的30年。“文化大革命”给我们这个民族带来的一大灾难，就是对文化事业的巨大破坏和中断，改革开放也从这里拨乱反正，迈出了坚实的脚步：恢复高考，落实知识分子政策，尊重知识、尊重人才、尊重劳动，大力发展科学技术，全民素质教育形成体系，思想道德建设广泛开展，全社会文明程度进一步提高，人们的精神文化生活更加丰富。北京奥运会的成功举办，标志着全民健身和竞技体育取得骄人的新成绩。改革开放的春风给中华大地带来了科学、教育、文化、卫生、体育蓬勃发展、百花齐放的季节。

改革开放30年是中国共产党自身建设和执政能力不断提高的30年。改革开放的实行和进展，离不开中国共产党的领导，离不开中国特色社会主义的理论和实践。在国际形势风云变幻的年代，在国内局势不断更新的情况面前，中国共产党高举社会主义旗帜，团结全国人民，沉着应对，克服了一个又一个困难，越过了一重又一重险滩。党通过胜利的实践，成熟了政党建设的理论；党通过胜利的实践，壮大了组织的规模；党通过胜利的实践，得到全国人民的信任与拥护，提高了执政的水平和能力。

改革开放的30年是中国共产党历史上很不寻常的30年，是中华人民共和国历史上很不寻常的30年。每一个从这30年走过来的人，都有自己的一段故事；每一个从这30年走过来的人，都体会过“摸着石头过河”的艰辛。当30年的风风雨雨，30年的奋勇前行之后，回首中国经济社会发展的历程，回顾北京社会和人民生活的种种变化，总结历史留给我们的启示和思考，是改革

开放继续前行的必须。为此，中共北京市委党史研究室组织编写了《北京改革开放30年》丛书。丛书由《北京改革开放简史》《北京改革开放大事记》和全市18个区县改革开放专题史书构成。丛书既有北京改革开放30年决策、进程、成就、经验的历史概貌，也有这一过程中各方面的典型和亮点。既有详细的文字叙述，也有许多鲜活的图片和翔实的统计资料。为反映改革开放30年北京市的变化，中共北京市委及各区委领导对丛书的编写给予了大力的支持和指导。中央文献出版社为丛书的出版做了大量的细致的工作。

北京改革开放30年的变化，来自中共中央、国务院的关怀，全国人民的支援。北京30年的变化，凝聚着全市人民的聪明智慧和辛勤汗水。北京30年的变化，是改革开放结出的硕果，更是改革开放继续深化的基础。

坚定不移地走中国特色社会主义道路，坚持中国特色社会主义理论体系，坚持改革开放，再经过10年、20年，经过30年、50年的努力，我们相信：祖国一定会更加强大，北京的明天一定会更美好！

编者

2008年10月

目录

Contents

第一章 改革开放的起步	1
中共十一届三中全会前的北京形势	1
贯彻落实十一届三中全会精神	7
平反冤假错案 落实各项政策	14
贯彻“新八字方针”调整国民经济	23
改革开放在北京的起步	30
第二章 改革开放的渐次实践	36
农业生产责任制的实施与乡镇企业的兴起	36
国营企业尝试多种改革措施	43
城市多种经济成分的兴起和第三产业的发展	46
五讲四美三热爱活动的开展	52
中共北京市第五次代表大会的召开和整党工作的开展	56
第三章 改革开放全面展开	65
以国有企业改革为中心的城市经济体制改革	65
培育首都市场经济体制	74
京郊乡镇企业的崛起	91

科学教育事业的改革和发展·····	92
第四章 改革开放在探索中前进·····	98
京郊农村多种经营方式的施行·····	98
实行党政机关机构改革·····	105
调整经济结构 整顿经济秩序·····	110
平息政治风波和改革的深化·····	115
成功举办第十一届亚运会·····	128
第五章 初步建立社会主义市场经济体系·····	136
进行现代企业制度试点·····	136
加大产业结构调整力度·····	138
贯彻“批复”城乡建设提速·····	156
全方位对外开放格局开始形成·····	164
两大“工程”促社会保障制度改革起步·····	167
第六章 实施“首都经济”战略·····	174
“首都经济”与“新三步走”战略·····	174
全面建立现代企业制度·····	176
调整产业结构 优化经济增长方式·····	179
以市场为导向 加快发展高新技术产业·····	181
加速推进农业现代化·····	185
高标准进行现代化国际大都市建设·····	187
加快构筑现代科技教育体系·····	199
社会保障制度化·····	206
依法治市规范化·····	211
创新干部选拔机制·····	214

第七章 科学发展 构建和谐	217
改革促进首都经济社会协调发展	217
加快科技创新步伐 建设创新型城市.....	222
高标准规划城市 高质量建设城市 高水平管理城市	226
构建社会主义和谐社会首善之区	234
建立社会应急体系	242
健全社会保障体系	246
完善社区建设	250
统筹城乡发展 建设社会主义新农村.....	253
繁荣首都文化	261
注重党建创新	270
第八章 同一个世界 同一个梦想	276
2008 年奥运会申办成功	276
“有特色、高水平”的筹办方向	278
扎实推进奥运场馆及配套设施建设	280
奥运市场开发顺利进展	282
奥运组织保障工作稳步落实	283
三大理念：向世界的承诺	287
两个奥运同样精彩	294
后 记	300

第一章 改革开放的起步

中共十一届三中全会前的北京形势

1976年10月党中央粉碎以江青为首的“四人帮”。在庆祝粉碎“四人帮”的伟大胜利后，一个迫切需要中国共产党迅速而果断地做出选择的重大问题摆在人们面前：在结束了十年内乱以后，中国向何处去？是继续进行“文化大革命”，还是结束“文化大革命”；是重回“文革”前的发展道路上去，还是在深刻总结经验教训的基础上，使中国走向一条新的、正确的发展道路？这次选择关系到中国共产党的前途命运，关系到社会主义中国的前途命运，也关系到中华民族的前途命运。然而，要实现这样的历史转折，绝对不是一件轻而易举的事。

在粉碎“四人帮”后，全国上下掀起了揭发批判“四人帮”的高潮。随着揭批运动的展开，广大干部群众纷纷要求纠正“文化大革命”造成的冤假错案。其中主要的是两个问题：一个是要为1976年清明节在天安门广场发生的所谓“反革命事件”平反；另一个是澄清“批邓、反击右倾翻案风”的是非，尽快让邓小平出来工作。而要解决这两个问题，必然会涉及更深层次、更

加敏感的问题，这就是如何看待毛泽东晚年的错误和如何评价“文化大革命”。然而，当时担任党和国家主要领导职务的同志在粉碎“四人帮”后的一段时间里，依然要求“对‘文化大革命’要肯定”，要“正确对待文化大革命、正确对待群众、正确对待自己”，要求“继续批邓、反击右倾翻案风”，强调这是“毛主席亲自发动的”。1977年2月7日，《人民日报》《红旗》杂志和《解放军报》发表社论，《学好文件抓住纲》，强调揭批“四人帮”是“当前的纲”，要“抓纲治国”。同时公开提出：“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护；凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循。”很快，这两句话就被概括为“两个凡是”，作为党和国家工作必须坚持的指导方针。

在“两个凡是”指导方针的影响下，1977年7月16日至21日召开的中共十届三中全会，继续坚持“以阶级斗争为纲”和“无产阶级专政下继续革命的理论”；随后，在8月12日至18日提前召开的中国共产党第十一次全国代表大会上，虽然宣布“文化大革命”结束，但大会的政治报告依然充分肯定“文化大革命”，认为它“必将作为无产阶级专政史上的创举而载入史册”，“这种政治性质的大革命今后还要进行多次”；并说“以阶级斗争为纲和无产阶级专政下继续革命的理论”是“当代马克思主义最重要的成果”。在叶剑英、李先念、陈云等老同志的强烈要求下，十届三中全会恢复了邓小平被撤销的中共中央委员、中央政治局委员、中央政治局常委、中共中央副主席、中共中央军委副主席、国务院副总理、中国人民解放军总参谋长的领导职务。中共十一大和1978年2月召开的五届全国人大、五届全国政协，使一大批德高望重的老革命家重新回到党和国家领导岗位。一些国家权力机关、各民主党派和全国工商联以及工、青、妇等群众团体恢复正常工作。党和国家的政治生活开始恢复正常秩序。但在“两个

凡是”的束缚下，这个时期党和国家工作在总的指导思想上还没有摆脱“左”的理论和政策，更没有纠正“文化大革命”的错误。

“两个凡是”维护了毛泽东晚年错误，禁锢了人们的思想，使“文化大革命”中许多错误决策迟迟得不到纠正，造成了党和国家工作在徘徊中前进的局面。为了扭转这种局面，打破“两个凡是”的禁锢，以邓小平为代表的老一辈革命家带领广大干部群众作出了不懈的努力。1977年7月，邓小平在党的十一届三中全会上旗帜鲜明地强调，要准确的完整的毛泽东思想，坚持毛泽东思想的科学体系，倡导实事求是这一毛泽东思想的基本观点。随后，陈云、叶剑英、聂荣臻、徐向前、罗瑞卿等相继发表文章或谈话，宣传党的实事求是的优良传统。

随着拨乱反正的展开，实事求是同“两个凡是”两种思想路线的冲突越来越尖锐。这种冲突最后集中到一个基本问题上，即：检验真理的标准是什么？在胡耀邦的支持下，1978年5月11日，《光明日报》以“本报特约评论员”的名义发表题为《实践是检验真理的唯一标准》的文章。这篇文章针对“两个凡是”尖锐地指出：社会实践不仅是检验真理的标准，而且是唯一的标准。凡是超越于实践并自奉为绝对禁区的地方，就没有科学，就没有马列主义、毛泽东思想，而只有蒙昧主义、唯心主义、文化专制主义。共产党人不能拿现成的公式去限制、宰割、剪裁无限丰富的生动的实际生活，应该勇于研究新的实践提出的新的问题。只有这样，才是对待马克思主义的正确态度。

文章发表后，立即引起了人们对真理标准问题的热烈讨论。对于文章的观点，一些人表示强烈反对，中央有的领导人甚至企图压制关于这个问题的讨论。在这个关键时刻，邓小平等一批老同志挺身而出，对这场讨论给予了及时而强有力的支持。1978年

6月2日，邓小平在全军政治工作会议上着重阐述了实事求是的指导思想，强调“实事求是毛泽东思想的出发点、根本点”，号召人们肃清林彪、“四人帮”的流毒，拨乱反正、打破精神枷锁，在思想上来个大解放。在老同志的支持和带动下，理论界、新闻界纷纷举办关于真理标准问题的讨论会，努力澄清在这个问题上的错误认识。各省、市、自治区和各大军区、各军兵种的主要负责人相继发表讲话或文章，公开表明支持实践是检验真理的唯一标准的观点，从而推动这场讨论蓬蓬勃勃地在全国范围开展起来。

北京作为新中国的首都，从1949年10月中华人民共和国成立到“文化大革命”爆发前的17年间，在各条战线、各个领域的社会主义革命和建设事业中都取得了突出的成就。北京市从新中国建立之初的畸形消费型城市发展成为具有高精尖技术、门类比较齐全的工业生产型城市。但是，1966年5月，“文化大革命”爆发，以彭真、刘仁为代表的中共北京市委被扣上“反党、反革命修正主义集团”的帽子，中共北京市委17年的工作被全盘否定。“文化大革命”十年中，北京是内乱的重灾区。林彪、江青集团及其党羽在北京市制造了几十万件冤假错案，涉及上百万人。特别是以江青为首的“四人帮”长期处心积虑地插手北京工作，以图达到控制首都、影响全国的目的，带给北京的是深深的灾难。

“文化大革命”十年内乱中，对于“四人帮”的倒行逆施，首都人民进行了不同形式的抵制和反抗。这种抵制和反抗，为粉碎“四人帮”奠定了一定的基础。粉碎“四人帮”后，同全国人民一道，首都人民积极投入了揭批“四人帮”的斗争。根据中共中央陆续下发的“四人帮”反党集团罪证（材料之一、之二、之三），北京市的党政机关、工交、农业、文艺、教育和理论界开展了一系列揭批活动，以消除“四人帮”篡党夺权言行在各条战

线、各个领域所造成的恶劣影响。在此基础上，中共北京市委成立清查工作小组，清查同“四人帮”篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事，撤销了“四人帮”在北京市安插的亲信迟群、谢静宜、刘传新等人的职务，对一些单位的领导班子进行了调整。为配合揭批活动，1977年1月开始，中共北京市委根据中共中央的要求开展全市性的整党整风运动，主要内容是克服各级党组织中间存在的软弱涣散状态，加强党的集中统一领导，加强党的民主集中制，发扬党的优良作风。整党整风运动持续一年时间，对于消除“四人帮”在党的建设方面造成的危害起了一定的作用。

为夺回“文化大革命”造成的损失，北京市开展了声势浩大的工业学大庆、农业学大寨运动，要求工业企业争创大庆式企业、郊区农村普及大寨县。这种大呼隆式学习运动虽然从根本上说是一种形式主义，但是反映了广大干部群众要求发展生产、把国民经济搞上去的迫切愿望。在这种背景下，全市国民经济和工业、农业、城市建设等事业初步恢复。到1977年末，全市工业总产值完成169.2亿元，比上年增长8%；基本建设完成17.2亿元，比上年增长27.9%；由于受自然灾害影响，粮食只完成30.1亿斤，比上年减产4亿斤。市场供应良好，社会商品零售总额完成40.38亿元，比上年增长6.9%；财政收入完成42.77亿元，比上年增长13.2%。

在全国各地支援下，1977年9月，毛主席纪念堂在天安门广场落成。同月，西二环路改造工程竣工，复兴门、阜成门立交桥建成通车。年底，全国第一座快慢车分行的现代化交通枢纽——建国门立交桥建成通车；随着磁器口至红桥段的打通，北京市第一条纵贯城区的南北干道东单至蒲黄榆路段建成通车。党和国家的政治生活开始逐步恢复正常，1977年11月下旬至12月初，北京市七届人大一次会议和五届政协一次会议先后召开，会议选举

产生新一届市革命委员会和新一届市政协委员会，选举产生了北京市出席第五届全国人民代表大会的代表。

“文化大革命”破坏北京市正常的教育工作。高等教育和中小学教育满目疮痍，学校教学处在无政府状态，教学无计划、无进度、无考核，教师教多少算多少，学生学多少算多少。粉碎“四人帮”后，1977年8月，在邓小平主持下，推倒了强加给新中国建立后十七年教育工作“两个估计”的错误判断。全市开始审查和解决教育战线的冤假错案，落实政策。1977年12月，国家教育部和中共北京市委召开大会，揭批“四人帮”炮制“两个估计”的罪行，宣布为清华大学、北京大学、马振扶公社中学、北京永乐中学、景山学校等受迫害的干部、教师平反昭雪。这年8月，北京市中等学校招生考试摒弃了“文化大革命”开始以后形成的只看“政治条件”，不看文化水平的招生做法，采取了统一文化考试，德、智、体全面衡量，择优录取的办法。1977年12月10日，北京市举行了粉碎“四人帮”后的第一次高等学校招生统一文化考试，15.89万考生参加了考试。

由于受“以阶级斗争为纲”和“两个凡是”的影响，粉碎“四人帮”后相当长一段时间，北京市的主要负责人在解放思想、拨乱反正、纠正“文化大革命”错误等重大问题上不积极、不主动，使得北京市的平反冤假错案工作进展迟缓，经济建设中和人民生活中的困难没有得到积极解决，真理标准问题的讨论冷冷清清，引起了广大干部和群众的不满。根据北京的情况，1978年10月9日，中共中央决定，调林乎加任中共北京市委第一书记、市革委会主任、北京卫戍区第一政委，免去吴德中共北京市委第一书记、市革委会主任、北京卫戍区第一政委的职务。