

科尔沁左翼中旗财政志

(1932年—1985年)

科尔沁左翼中旗财政局

一九八九年十月



財 政 局 外 貌 像

财政局全体职工合影



前排：刘国忠 李德俊 王淑芹 齐桂花 张淑芳 窦寿华 刘忠良
左起：中排：杨发 徐汉楼 相德魁 许思谱 陈敖力玛 刘文明 王杰 董德力格尔
后排：吴文超 包金虎 吴连贵 吴巴图 张铁军 张贵 吴查干巴拉 张贵福 唐民富

历任财政局局长、副局长



左起：前排：王 富 李 馨 张启文 邢玉德 张业喜
后排：刘文明 许恩谱 陈毅力玛 苏都尔巴图 王巴达玛

财政志编写领导小组全体像



左起：张淑芳 王富 窦宪增 刘文明 相德魁

编写人员



左起：王富 窦宪增

5

序

“治天下以史为鉴，治地方以志为鉴”。编史修志是我国的一个文化传统，两千余年连绵不断。卷帙浩瀚、内容繁多的各类志书，为我们研究过去的历史，汲取经验和教训，做好当前的工作，提供了大量可资借鉴的资料。对此，我们应当引为自豪，同时也应当感谢我们的前人。可是，科左中旗有史以来竟没有一部旗志，更没有专门记述财政工作的志书，这不能不说是一大憾事！

党的十一届三中全会以后，随着改革、开放的深入进行，我国的政治、经济、文化各个方面，都呈现出一派大好形势。修志工作也随之蓬勃兴起，形成盛世修志的可喜局面。《科左中旗财政志》正是在这种形势下，应运而生的。

“存史、资治、教化”是志书的三大功能。建设具有中国特色的社会主义需要了解国情，进行我旗的现代化建设需要了解旗情。只有对情况有了充分的了解，才能更好地从实际出发，贯彻、执行党的路线、方针和政策，才能防止产生主观主义，避免或减少工作中的失误。《科左中旗财政志》以正确的指导思想，完备的体例，翔实的内容，严肃的态度，规范的语言，记述了我旗财政工作的产生和发展的史实。体制、收支、机构无所不包，生财、聚财、理财应有尽有。它不仅记述了封建和半封建半殖民地社会，我旗经济落后，建设不兴，财源枯竭，民不聊生的历史。也记述了新中国成立以来，我旗各族人民在中国共产党的领导下，艰苦创业，团结建设，广开财源，发展经济的历程，并载入了不少鲜为人知的珍贵资料。这本志书的问世，不仅填补了我旗财政史上没有志书的空白，也为我们现在进行财政工作的决策，提供了有益的借鉴和可靠

的依据。阅读这部志书，可以激发人们热爱中国共产党、热爱新中国、热爱社会主义制度的情怀，增强进行社会主义现代化建设的使命感、责任感和紧迫感。它一定能够在我旗的两个文明建设中做出应有的贡献，并为子孙后代留下一笔宝贵的文化遗产。我认为，这是一部前有所鉴，后有所稽，有益当今，惠及子孙的专业志书，具有一定的利用价值和收藏价值。

我们要借助志书晓古知今，总结经验，扬长避短，兴利除弊，艰苦奋斗，勤俭办事，积极发挥本地优势，大力振兴我旗财政，促进两个文明建设的不断发展。

勿须讳言，这部志书尚有功力未及之处，读者自有高见。

值得提及的是，这部志书是经两位年逾花甲的退休干部编纂而成的。这两位老同志发扬“鬓虽残，心未死，蚕吐丝，暖后世”的可贵精神，历尽艰辛，奋斗两载，终以近十万字的志书奉献于世。我在祝贺《科左中旗财政志》出版的时候，要特别向这两位同志致以衷心地问候！

我主管财政工作，对科左中旗有史以来第一部财政志的诞生感到由衷地高兴，谨奉数语，聊以为序吧！

孙 占 三

一九八九年五月十日

（本文作者系科左中旗旗长）

前 言

俗云：著史撰志存史资治，裨益后人，善哉斯言也。自党的十一届三中全会以来，通过拨乱反正，赢得了安定团结。在经济上制定了对内搞活，对外开放一系列政策，促使经济空前繁荣，为编修史志创造了良好条件。际此升平盛世，科左中旗开展编撰史志工作，以反映科左中旗发展历程，为四化建设提供借鉴，从中吸取有益的经验教训，以加速社会主义建设。当我们受命编写科尔沁左翼中旗（以下简称科左中旗）财政志以后，深感这是一项光荣而艰巨的任务，必须尽全力完成。

我们于一九八六年十一月建立了组织，一九八七年着手搜集资料。由于旧档在日军败北时，散落各地，残缺不全，解放战争时和战后所形成的档案在十年动乱中的破坏和经过批准部份销毁，这就给我们带来很大困难。我们深感重任在肩，不辞辛苦，在残留的旧档中搜集有用的资料曾赴沈阳，大连、长春、四平、郑家屯、通辽、乌兰浩特等省市，档案馆、图书馆、以及其他有关部门摘抄资料。并参考了四处志书，七种书籍和刊物，查阅了数以百计的政府档案，走访了一些知情老人和老财政领导干部，还访问了一些编志起步较早的单位，深得各方面的热情支持。特别是本旗史志办公室的各位同志，经常给以具体指导，以及省市盟旗档案馆的同志为我们提供了不少方便，使本志编写工作得以顺利进行，

在此，谨向有关单位和同志们致以衷心的感谢。

本志于一九八八年三月开笔至一九八九年二月脱稿，计十万余字。我们在编写过程中，曾注意到：要求史料翔实，取舍得当，并能体现地方特色。但由于档案残缺，经验不足加之水平所限，故疏漏错误之处在所难免，恳请财政同行及专家学者，不吝指教，以便重修时加以补正。

科左中旗财政志编写组

1989年2月12日

财政志编写领导小组

组 长：刘 文 明

副组长：王 富

组 员：窦 宪 培 相 德 魁 张 淑 芳

责任编辑：王 富

编 辑：窦 宪 培

审 订：王 文 平

摄 影：刘 国 忠

目 录

凡例	1
概述	2
大事记(索引)	4
大事记	5
第一章 机构沿革 人员配备	30
第一节 机构沿革	30
第二节 人员配备	32
第二章 农牧业税	36
第一节 农业税	36
第二节 牧业税	55
第三章 财政收支	61
第一节 财政管理体制的建立和变革	61
第二节 预算收支	62
第三节 预算外收支	70
第四节 乡镇财政	72
第四章 财政管理	73
第一节 行政事业费管理	73
第二节 企业财务管理	82

第三节	财政监督检查	88
第四节	控制社会集团购买力	94
第五节	公债、国库券	102
第五章	党团组织	118
第一节	党组织	118
第二节	团组织	118
光荣录		120
附录		122
编后记		130

凡 例

一、本志记载了科左中旗财政实绩的全部历程，它包括财政收入、支出、管理三方面的活动情况。搜集了大量的历史资料，力求真实可靠，是研究财政工作的有力工具。

二、本志断限时间，上迄伪满大同元年（一九三二年），下迄一九八五年，在此以前财政情况，在概述中做了扼要叙述，以示来龙去脉。

三、本志卷首有图片、序、前言，正文在概述之下，分大事记、及章节、光荣录、附录、编后记。本志共分五章十五节，其中农牧业税收单设一章，因建国初期征收公粮是财政重点工作，亦是一项主要收入。

四、本志采用公元纪年，其中：日伪占领阶段仍用当时纪年，但在括号内加注公元纪年，以备考证。

五、财政收入、支出统计表内数字，已将旧人民币折合为新人民币，即现行的人民币（旧币一万元折新币一元）。

概 述

财政做为一个经济范畴和历史范畴具有鲜明的阶级性，财政是作用于经济的产物，担负着再分配的任务。因此财政的本质亦随着国家的性质而异，在阶级社会里财政始终是为阶级利益服务的。财政的建立和发展史，就是一个重要的侧面所反映的阶级斗争的历史。

财政的建立和发展是随着社会变革而发生变化。科左中旗是少数民族地区，多为蒙民，在清朝以前是以游牧生活为主，受王公的统治。旗设扎萨克（即旗长）管理本旗事务。所有收入直接归扎萨克支配，旗的收入即是旗长的收入，实际上旗财政即是旗长的私人经济。从清朝中叶以后，随着科左中旗土地的放垦，在开垦区开始征收蒙租（即土地税）并设置了“蒙租征收局”，这就是科左中旗最早的属于财政范畴的机构。伪满州国成立后，对蒙旗财政进行改革，于大同二年（一九三三年）始有旗岁入岁出预算。于康德四年（一九三七年）对土地税进行整理，实行土地分等课税，并建立了相应的制度，开始有财政雏形。

日本侵占中国东北时期的财政，完全是为其对中国人民进行经济掠夺为目的的万恶财政，科左中旗各族人民深受其害。

一九四七年科左中旗全境解放，旗人民政府于五月成立了财政科，一个“取之于民、用之于民”的新的人民财政展现在人民面前。解放初期，面对着旧社会给遗留下来的民生凋敝，通货膨胀、国民经济支离破碎的烂摊子。全旗人民在中国共产党的领导下进行减租减息，和土地改革运动，在财政极端困难的情况下，全旗人民怀着高涨的革命激情，重整家园，开始了艰巨的经济建设工作。

科左中旗财政在解放战争时期，为了支援解放战争的彻底胜利，主要

是为战争筹集资金，供给前后方的急需，成为“供给财政”。建国后进入大规模经济建设时期，主要是为经济建设征集资金，以满足经济建设的需要，由“供给财政”转为“建设财政”。财政做为经济杠杆，通过收入、支出，执行着再分配的任务，为现代化建设服务。建国初期，科左中旗百业待兴，财政相当薄弱，只能以微薄的资金扶助工农牧业生产。对社会文教卫生事业的投资亦是最低限度，如：一九四九——一九五二年三年恢复时期文教、卫生总投资210千元，支援农业投资107千元。自一九五四年旗财政由报帐单位转为预算单位，成为一级财政后，有了自主权和活力，财政投资逐年扩大，为兴办各项事业，支援农牧业生产提供了大量资金，促进了科左中旗工农牧业生产和各项事业的发展。如：文教卫生事业由一九五四年财政投资554千元，发展到一九八五年投资9.974千元，支农资金由一九五四年财政投资101千元，发展到一九八五年投资4,508千元。

大事记

索引

预 算

4801	4802	5001	5401	5603
6801	7001	7101	7201	7301
7304	7401	7402	7403	7701
7801	7802	7902	8001	8002

农 财

4804	4805	4901	4902	5001
5003	5101	5102	5602	5801
5802	5901	7302	7303	7404
7405	7903	8201	8402	

综 合

4803	5201	5501	5601	5701
5702	6201	7602	7702	7904
8202	8401	8501		

企 财

6301	8302	7502	7601	8003
8302				

财 政 监 察

7501	7901	8101	8301	
------	------	------	------	--