

即墨市新编地方志丛书

015256

# 即墨市卫生志

1986-2002

即墨市卫生志编纂委员会



兰州大学出版社

# 即墨市卫生志

1986—2002

即墨市卫生志编纂委员会

兰州大学出版社

# 即墨市史志编纂委员会

(2003年8月25日)

名誉主任	张洪训		
主任	李宽端		
副主任	孙云忠	于 澎	宋希娟
	毛成乐	郭玉娟	梁友全
	李学民		
委员	乔宪君	韩乃桂	孙正本
	于洪考	徐永国	董良省
	国世清	孙圣瑶	周文毅
	刘崇珂	傅正会	

## 即墨市卫生志编纂委员会

主 任 刘学谦

副 主 任 于 涛 毛天训 金志善(常务)

委 员 (以姓氏笔划为序)

王堂文 王 娟 石淑贞 孙立润

江敦文 杨为高 迟河德 张明杰

国 伟 赵延洪 姜义先 程绍铸

程美芳 薛光纪

主 审 刘学谦

副 主 审 金志善

主 编 江敦文

编 辑 高绪杰 张正敏 黄霞

工作人员 李尧利 史爱峰

# 序

盛世修志，乃中华之传统；求真存实，为志书之灵魂。

《即墨县卫生志》成书于1987年，它对“存史、资政、育人”发挥了应有作用，殊为全市卫生系统之一大盛事。

承上启下，继往开来。1989年即墨撤县建市以来，改革开放，高潮迭起；经济建设，业绩辉煌。全市卫生工作抢抓机遇，与时俱进，行风建设、医德教育、卫生改革、公共卫生、学术研究、医疗技术等工作整体推进，全面发展，为即墨市“四化”伟业做出了应有贡献，值得一书，以资借鉴。当今，政通人和，百业兴旺，续修《即墨市卫生志》，实乃时代所需，事业所期，势在必行，大有裨益。它必将惠泽地方，利益百姓。

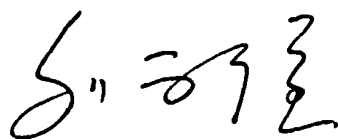
在续修《即墨市卫生志》中，坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，追求实事求是，敢于秉笔直书，明规律于兴衰之内，寓褒贬于叙事其中，力求写成一部内容丰富、资料翔实、体例完备、结构合理，具有突出的时代特点、地方特点、行业特点，集思想性、科学性、资料性为一体的专业志书。

知古而鉴今，习史以明志。我们要充分利用好这部志书，不断总结历史经验，把握现在，开拓未来，沿着党的十六大指引的方向，全面落实“三个代表”和“两个务必”重要思想，认真贯彻中共中央、国务院《关于进一步加强农村卫生工作的决定》，大力弘扬广大卫生工作者在抗击非典斗争中所彰显的临危不惧、恪尽职守、无私奉献、敢于胜利的可贵精神，艰苦奋斗，竭诚尽智，在全面建设小康社会中，书写即墨卫生事业新篇章。

在续修《即墨市卫生志》中，承蒙即墨市史志办公室及各界朋友、各方贤达的惠赐，值此付梓之际，谨表深忱谢意。

由于资料和编修水平所限，不尽人意之处在所难免，恳请读者不吝金玉，匠心斧正。

有感于兹，是为序。



2003年9月

# 凡 例

一、本志以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持实事求是,坚持辩证唯物史观,真实、科学、准确、系统地记述即墨市1986以来卫生事业发展的历史和现状。

二、本志断限,上起1986年,下迄2002年。部分内容适当上溯,因资料因素有的章节截止2001年。为真实及时地记载即墨市抗击传染性非典型肺炎的斗争和建立农村大病医疗统筹保障制度两件大事,大事记及部分章节下延至2003年6月。

三、本志为《即墨县卫生志》续志,为续而有序,仍按横排纵述体例,志书结构以章、节、目为序。文体为语体文、记述体,使用国家公布的简化汉字。

四、本志入志医林人物,坚持生不立传原则,传略以卒年为序。事迹突出的在世人物,用“录”“表”方式记入有关章节。

五、本志地名、机关、单位、职务按时序冠以当时名称;人物称谓则直书其名,必要时冠以当时职务。

六、本志采用公元纪年。文中建国前、建国后系1949年10月1日中华人民共和国成立前后的简述。

七、本志所用各种统计数据,以市统计部门公布的为准。市统计部门未统计的,采用卫生局档案记载的数据。时间、数字用阿拉伯数字表示;计量单位用汉字表示。

八、本志表图,均有表图号,前为章序,后为表图号。为便于查阅,统一附于每章之后。

# 目 录

照片.....	1
序.....	1
凡例.....	1
概述.....	1
大事记 .....	12
第一章 卫生行政 .....	29
第一节 行政机构 .....	29
第二节 党组织 .....	30
第三节 群团组织 .....	31
第四节 防保机构 .....	32
第五节 医疗机构 .....	33
第六节 医政 .....	41
第七节 药政 .....	44
第二章 卫生改革 .....	72
第一节 体制 .....	72
第二节 人事制度 .....	74
第三节 经营管理 .....	76
第四节 医疗保障制度 .....	79
第三章 疾病控制 .....	84
第一节 计划免疫 .....	84
第二节 传染病防治 .....	87
第三节 地方病防治 .....	91
第四节 消毒监测 .....	93
第四章 抗击非典.....	107
第一节 疫情追溯.....	107
第二节 领导体系.....	108
第三节 防控网络.....	110
第四节 救治保障.....	112
第五章 卫生监督.....	115

15

第一节 食品卫生	115
第二节 劳动卫生	119
第三节 公共场所卫生	123
第四节 学校卫生	124
第六章 医疗	145
第一节 医疗设施	145
第二节 医疗技术	147
第三节 中医	150
第四节 护理	152
第五节 急症救护	154
第六节 灾害救助	155
第七章 “四病”防治	163
第一节 结核病防治	163
第二节 麻风病防治	166
第三节 性病防治	168
第四节 精神病防治	169
第八章 妇幼保健	175
第一节 婚前保健	175
第二节 孕产期保健	176
第三节 妇女病防治	178
第四节 儿童保健	178
第九章 爱国卫生	186
第一节 组织管理	186
第二节 两管五改	187
第三节 除害防病	188
第四节 “创城”活动	189
第五节 爱国卫生月	190
第六节 健康教育	191
第十章 农村卫生	194
第一节 初级卫生保健	194
第二节 乡村医生	196
第三节 村卫生室	196
第十一章 职工队伍	199
第一节 队伍	199
第二节 职称	200
第三节 职工教育	203
第四节 工资福利	206
第十二章 人物	246



第一节 传略·····	246
第二节 即墨市卫生系统市(县)劳动模范、市(地)政府以上先进个人名录·····	248
第三节 即墨市卫生系统市级专业技术拔尖人才名录·····	249
第四节 即墨市正高级卫生专业技术人员名录·····	250
第五节 即墨市十一届人民代表大会以来卫生系统代表名录·····	251
第六节 即墨市七届政治协商会议以来卫生系统政协委员名录·····	252
附录·····	253
即墨县卫生局《关于深化卫生改革的二十条规定》·····	253
即墨市人民政府《即墨市农村实现“二〇〇〇年人人享有卫生保健”的规划目标及实施意见》·····	255
即墨市人民政府《即墨市医疗机构设置规划(1995—2010)》(摘要)·····	260
中共即墨市委 即墨市人民政府《关于深化卫生改革加快卫生发展的决定》·····	263
即墨市人民政府《即墨市乡镇医疗机构改革试行意见》·····	268
即墨市卫生局《关于在卫生系统推行绩效工资的意见》·····	271
中共即墨市委 即墨市人民政府《即墨市创建国家卫生城市活动实施方案》·····	272
中共即墨市委 市人民政府《关于建立农村大病医疗统筹保障制度的意见》·····	273
编纂始末·····	277

# 概 述

即墨市东濒黄海,南依崂山,西毗胶州,北衔莱西,为青岛市区“后院”,胶东半岛“咽喉”。域内东西广76公里,南北袤36公里,总面积1780平方公里,其中城区面积78.5平方公里;计有1033个行政村,人口106.9万,其中城区人口13.8万。即墨是齐鲁古邑,历史名城,风景秀丽,气候宜人,交通便利,商贸发达,经济繁荣,民风淳朴,素享“形胜之地”美誉。

沧海桑田,时代幡然。即墨卫生事业历经旧社会的败落,建国后的复苏,“文化大革命”的酷寒,改革开放的阳春。从建市迄今,承改革开放春风沐浴,受“形胜之地”涵养,肩“救死扶伤”重任,与时俱进,乘势而起,步入建国以来资金投入最多、建设规模最大、医技进步最快的高速发展时期。

## 前志举要

《即墨县卫生志》付梓于1987年12月。全书内容分大事记、机构改革、卫生防疫保健、医疗、医药、医疗卫生管理、人物、附录等8编,下设27章93节,计20万字。载述了1840—1985年即墨的卫生状况。

### (一)

清代,即墨城乡多系个体行医。建国前,全县挂牌的私营诊所、医院有23家,其中西医16家,中医4家,中西医兼营的3家;有聘请“坐堂”医生的药铺170处。另外,尚有外国人于县城开设的教会诊所两处。公立医院3处:1938年即墨县红十字会附设慈善医院;1942年日伪即墨区办事处建立的即墨区医院;1945年民国即墨县政府建立的县卫生院。1946年共产党领导的即墨县、即东县政府均成立卫生科,负责解放区的生产救灾,防病治病。1949年6月,即墨全部解放。1950年即墨、即东两县仍设卫生科。1956年

3月,即东县合并即墨县,成立即墨县人民委员会卫生科。1958年,全县以15处区卫生所、79处区乡联合诊所为基础成立37处人民公社医院,下设83个医院门诊部。斯年,全县有医疗卫生工作人员568名。1959年即墨县人民委员会卫生科更名为即墨县人民委员会卫生局。至1966年全县医疗卫生机构有县人民医院、店集医院、县卫生防疫站、县妇幼保健站、县温泉疗养院、县结核病院、县麻风病防治所和26处公社医院,计33处。有医疗卫生工作人员690人。1985年,全县有即墨县人民医院和即墨县第二人民医院两处县级医院;乡镇中心卫生院6处;乡镇卫生院23处;疗养院4处;工厂企业、学校医务室44个;村办卫生室866个;村与乡镇卫生院联办医疗所112个;个体卫生所27个;即墨县妇幼保健站、即墨县卫生防疫站、即墨县皮肤病防治所、即墨县结核病防治院、即墨县精神病防治院等防治机构各1处。

## (二)

清代至民国时期,县内鼠疫、霍乱、天花、回归热、伤寒、麻疹、疟疾、疥疮等疫病常呈暴发性流行。据记载:1867年(清同治六年),霍乱流行,全县死亡约5万人。1947年,即墨县红十字会诊疗所为群众接种牛痘疫苗15614人,注射霍乱菌苗10073人。1948年1月,即墨县卫生院进行预防接种38575人。1981年,全县实行计划免疫,至1984年,接受麻疹菌苗接种326598人,口服“脊髓灰质炎减毒活疫苗”327424人,注射“百、白、破”三联菌苗127460人。1987年12月,经青岛市卫生防疫站全面考核,全县12月龄儿童“四苗”(卡介苗、麻疹疫苗、脊髓灰质炎减毒活疫苗、“百、白、破”三联菌苗)覆盖率达94.84%,提前三年实现了国家“七五”规划中提出的儿童全面免疫的目标。

1950年,即墨、即东两县开始在一些重点村设点防治麻风病。1951年以县卫生院为指导中心,全县先后建立了9个黑热病防治站,免费为群众治病。1954年,开展了黑热病普查及治疗,至1968年基本绝迹。1952年开展儿童卡介苗接种后,肺结核病的发病率逐年减少,1983年仅为0.05%。1954年,全县发生狂犬病14例;1980年,全县发生狂犬病9人,死亡6人;县卫生防疫站号召全县群众捕杀家犬,与兽医站协作给健康家犬施行免疫注射,杜绝了该病的传播途径,1987年仅发病1例。天花于1959年在县内绝迹。60年代以来全县曾有两三次疟疾大流行,由于采取了以消灭传染源为主的综合防治措施,1984年发病仅4人,发病率控制在0.4/10万。1970年开展“精制白喉类毒素”和“百、白、破”三联疫苗基础免疫,白喉病在县内绝迹。1970年,开始施行麻疹疫苗接种,1987年发病3例,发病率为0.3/10万。1980年,开展流脑多糖体疫苗预防接种工作,使流行性脑脊髓膜炎基本得到控制,1987年发病11例,发病率1.11/10

万。1962年,县卫生局组织医务人员对南泉、蓝村、城关3处公社9个大队进行肝吸虫病查治,先后检查了1989人。其中阳性246例,以蓝村公社的感染率为最高,平均26.1%。1974年,又对蓝村公社进行全民性普查普治,使感染率降到6.31%。1976年,县卫生局先后在14处公社进行全民性肝吸虫病普查普治。共查338259人,查出患者7305例,通过采取综合措施对患者治疗,有效地控制了该病的发展。为防治地方性氟病,1980年,县卫生部门对148个大队54800人进行氟中毒调查,查出患者15600人。1983年,成立了县“除氟改水”领导小组,对210个村庄的饮水进行了除氟处理,受益者19.4万人。

## (三)

1951年,即墨、即东两县卫生部门免费为群众施行新法接生273人。1952—1955年,两县培训接生员665人,免费施行新法接生20787人,新法接生率达64%。1959年,在各公社耕作区建立妇产院91个,乡接生站51个,设简易病床111张。1978年8月,全县新法接生率达95.6%;能担负新法接生的女乡村医生有674人,新法接生员345人;1987年新法接生率100%。1952年,即墨、即东两县广泛开展了妇女劳动保护的宣传教育工作。1955年,积极推行妇女月经期、孕期、产期、哺乳期的“四期”保护,妇女疾病大为减少。1959—1961年,对严重危害妇女身体健康的常见病、多发病进行普查普治,对查出患病的12005人进行了治疗。1984—1987年,对169980名妇女进行了普查普治。1949年下半年开始,县医疗卫生部门开展对儿童的预防接种。1980年开始,全县妇幼工作者坚持每年对儿童进行健康查体,边查边治;各乡镇卫生院对14岁以下的“独生子女”建立健康检查制度,给各小学设立了“儿童健康检查登记簿”。1980—1984年,全县儿童健康查体计104712人次,对5515名患病儿童进行了及时治

疗;1984—1987年,县妇幼保健站还培训保育人员3468人。多数托儿所、幼儿园建立健全了卫生保健制度。

#### (四)

即墨、即东两县于1951年开展了以“除四害(苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀)、讲卫生、消灭疾病”为主要内容的群众性爱国卫生运动。1953年8月,即墨县建立爱国卫生运动委员会,下设办公室,组织群众开展爱国卫生运动。1959年,开展以除害灭病为中心的爱国卫生运动,全县47.5%的农户将露天大厕所改为双罐小厕所,同时改良水井749眼。1963年,开展以预防肠道传染病为中心的爱国卫生运动,成立了“县卫生防疫指挥部”,切实做好饮水井的消毒工作,举办了井水消毒训练班,培训消毒人员31人,对肠道传染病易发区的水井进行经常性漂白粉消毒。1965年,开展以积肥为中心的爱国卫生运动,推广“三圈”(猪圈、大牲畜圈、羊圈)到田,以改善居民区的环境卫生。1966年,对粪便管理和水井改良实行了新措施,全县有900个生产大队实行小厕所积肥,413个生产大队建粪房837间,修建密闭水井945眼。1977—1978年,全县开展以“管粪便、管饮水、改炉灶、改厕所、改水井、改鸡窝、改畜栏”为中心的“两管五改”卫生活动,85%的农户改建了厕所,改良饮水井1942眼,建手压机水井17027眼,24个生产大队用上了自来水。1977年县城成立了“城镇卫生管理所”,有环卫工人443人,负责城区垃圾清扫和粪便管理,1987有环卫工人124人。1983年,成立县“灭鼠指挥部”,设办公室,组织广大群众灭鼠;举办灭鼠培训班98期,培训灭鼠技术人员4687名。1984,开展“创建文明单位、开展卫生达标”活动,90%以上的村庄进行了统一规划,整修街道,绿化植树,美化环境,各乡镇建立市集卫生清扫队,使卫生管理经常化、制度化。县城主要街道实行了“门前三包”、“门内达标”卫

生责任制,城乡卫生面貌发生了巨大变化。1984年,被中共青岛市委、市人民政府评为“爱国卫生先进县”。

#### (五)

清末至民国时期,县内医生多为中医。据不完全统计,1840—1949年,先后开业的中医458人。1808年(清光绪三十四年)县内始有西医,1945年有医护人员10余人。1949年5月即墨解放前夕,全县共有医护人员225人,每千人中有医护人员0.4人。建国后,通过专业学校培养和短期培训,全县医疗队伍不断壮大,人员素质不断提高。1955年,全县有卫生技术人员491人,其中,中医288人,西医师4人,医士81人;全县每千人中有卫生技术人员0.67人。1965年,全县有卫生技术人员540人,每千人中有卫生技术人员0.74人。1975年,全县有卫生技术人员790人,其中西医师63人;全县每千人中有卫生技术人员0.9人。1985年,全县有卫生技术人员1171人,其中主治医师以上医师22人,中医(药)师24人,西医(药)师186人;全县每千人有卫生技术人员1.2人。

1954年开始,县卫生部门为各农业生产合作社培训保健员;1965年改称“赤脚医生”,全县有赤脚医生2386人;1979年又改称“乡村医生”;经卫生管理部门考核合格后,授予证书。1987年,全县有“乡村医生”和卫生员1538人,其中“乡村医生”940人。

民国时期,各私营医院和诊所只开设门诊,不设病床。公立医院占用庙宇和公房11间。1949年即墨市解放前夕,仅有县卫生院设病床10张,平均每万人占有0.15张。1949年全县医疗卫生部门用房面积为144平方米。1959年,增至10862平方米,病床140张,平均每万人占有病床1.8张。1969年,用房面积增至21587平方米,病床215张,平均每万人占有2.7张。1979年,用房面积增至49031平方米,病床增至1025

张,平均每万人占有11张。1987年,用房面积增至85118平方米;病床增至1038张,平均每万人占有10张,其中即墨县人民医院建筑面积13701平方米,拥有三层门诊大楼和四层病房大楼各一幢,设病床300张。

民国时期,中医以“望、闻、问、切”诊断病情,只有简单的医药用具。西医诊所、医院也仅有听诊器、注射器、体温表、刀、剪等简单医疗器械。1950年,即墨、即东两县卫生院建院初期,各配有显微镜、血压计和刀、剪、钳、镊等简单器械。1958—1977年,即墨县人民医院先后购置了手术台,万能手术台、30毫安X线机、救护车、九孔无影灯、200毫安X线机、心电图机、A型超声诊断仪等。1982—1987年,即墨县人民医院又先后购置了纤维胃镜、心电监护仪、八频道国产脑电图机、裂隙灯、国产500毫安X线机、心电图机、日立EUB26型B型超声诊断仪、500毫安双球管双床X线机、多普勒、纤维胃镜、纤维支气管镜、手术显微镜、丹麦产测听仪、国产血气分析仪、进口血库冰箱、酸度机、紫外分光分析仪、钾钠火焰光度机、电脑尿液分析仪、血球自动计数器、手术用子母无影灯和胸、骨、颅、脑等手术机械。即墨县第二人民医院从1966—1987年也先后购置了50毫安X线机、手术床、麻醉机、无影灯、200毫安X线机、心电图机、A型超声诊断仪、救护车、国产B型超声诊断仪、水浴锅等医疗设备。另外,全县各专业医院、中心卫生院和乡镇卫生院的医疗器械也在不断增加,截止1987年底,这些单位拥有大、中型医疗器械47种,约668台(套)。

## (六)

清末至民国时期,县内较有成绩的中医有10余人。其中于孜温精于诊治传染病,著有《医理折衷》一部,约38万字;王奎明擅长内科,1920年获中医师文凭;雒中堂对麻疹的防治有独到见解;史荃卿善医外科疑难病症,所遗医案

见解颇深;房炳大专于妇科,著有《妇科备全》一部,约10万字;黄学孔有《经验方集》一书。建国后,中医医疗水平不断提高。70年代开始,倡导中西医结合和新针疗法,中医水平达到了一个新的高度。1971年,官庄公社医院利用中草药医治“再生障碍性贫血”35例,治愈21例,好转7例,收到良好效果。同年5月,县温泉疗养院建立了由3人组织成的巴豆治癌科研小组,至1977年,复方巴豆治癌列入山东省科研项目,经过14年的药理试验和临床验证,复方巴豆制剂治癌取得明显疗效。县人民医院以中西医结合对宫外孕、盆腔炎性包块、不明原因之发烧、泌尿系统结石等疾病对症施治,取得了一定疗效。

民国时期,县卫生院只能诊治一般疾病,外科仅能做小手术。建国后,县人民医院逐步发展成为具有较高水平的综合性医院。1971年4月,内科始用心电图机对心脏病人进行诊断,1977年始用A型超声。1983年10月开展心电监护,监测急性心肌梗塞及严重心律失常病人。1984年8月,始用内窥镜检查胃及十二指肠疾病;是年11月开始应用脑电图,对脑病进行检查诊断。1985年6月,始用B型超声,可做肝、胆、胰、脾、肾、甲状腺、乳腺、腹腔内大血管等疾病的检查诊断。是年,门诊与出院诊断符合率达到97.5%。外科:1958年做首例急性阑尾炎手术成功。1960年开展胃大部切除术、胆道切开取石术、乳癌根治术、膀胱切开取石术、甲状腺瘤切除术等。1964年始行胆道内引流术,胰腺假性肿瘤切除或内引流、脾切除、肾切除、肾盂切开取石、输尿管切开取石、膀胱部分切除、开胸心脏按摩、骨折外固定、牵引等手术。1968年7月,开展脑脊膜膨出修补术和植皮术等。1973年4月,对1例严重外伤断臂病人,进行修复和大血管吻合,手术成功。1982年,可进行食道癌切除术、肺叶和全肺切除术。1983年5月开展骨外科,可行部分胸和腰椎手术、髓内针固定术、椎管内手术、骨折内固定、人工髋关节植换术、股

动脉造影术、椎管造影术等。1985年5月始行颅脑外科,可做颅内血肿消除术、颅骨骨瘤切除术、脑血管造影术、内外减压术等。妇科:1961年7月,始行低位钳术,胎头吸引术。1962年,行首例古典式剖腹产术成功。同时开展人工剥离胎盘术、钳刮术。1963年2月,行输卵管结扎术(卵圆钳提管法)、卵巢囊肿切除术。1965年2月,始行小切口输卵管结扎术、剖腹取胎加结扎术。1967年6月,开展经阴道用生理盐水、水囊引产术和子宫切除术。1970年4月,施行子宫下段剖腹产术、子宫破裂修补术。1977年6月,始行经腹中孕引产术、经阴道插管钳刮术。1979年,施行经腹雷夫奴尔引产。1980年4月,开展腹膜外剖腹产术及施行修补阴道前后壁术。1984年,始行子宫广泛切除术。五官科于1973年1月,开展鼻甲切除、鼻中隔矫治术、上颌窦空刺术、乳突根治术、鼓膜穿刺、鼓膜修补术(未成功)等。1978年4月,开展唇裂修补术。1979年9月施行白内障摘除术(包括囊内囊外术)、泪囊摘除术、青光眼滤过术、泪囊管断离吻合术(磁性)、鼻咽管吻合术、眶内肿瘤摘除术。1984年10月,施行硅胶丸白内障囊内摘除及巩膜瓣下巩膜咬切术、前角膜切开治疗高度近视眼。1987年,全院拥有主任医师1名,主治(管)医、护、药、技师18名;内科分为心血管、神经内、消化内等专业组,外科分为脑外、胸外、骨外、泌尿外等专业组。此外尚设有妇科,小儿产、眼科、牙

科、耳鼻喉科、放射科、检验科等科室;日门诊量平均750人左右。

## (七)

民国时期,县内医药市场混乱,药品价格任意涨落。建国后,人民政府控制使用麻醉剧毒药品,加强对游、散药商和路医、巫医的管理。1957年,县人民委员会发出布告规定:游散药商、摊贩和路医,凡在境内营业者,需持有县卫生科颁发的营业证明,否则予以取缔,以确保人民治疗用药安全。1963年,县卫生局会同公安、税务、工商行政管理等部门对一批制造贩卖假“麻黄素”、假“山道年”的不法药商和商贩进行了查处。1964年2月,县卫生局组织有关人员医疗单位进行了检查,对不符合质量规定的抗菌素封存停用,并依据卫生部有关规定,重新核定毒、麻、剧药的使用单位,下达管理条例,杜绝了一度出现的乱用麻醉剧毒药品的混乱现象。1978年7月,县卫生局根据国务院颁发的《药品管理条例》,停止了县内一些缺少无菌设备,不具备生产药品条件的土药厂的生产;对不符合标准的产品全部销毁。1980年,建立县药品检验所,配合药政部门加强医药市场管理。1983年,县卫生局制订了药品保管、炮制、使用的具体规定。1985年7月,国家颁布《药品管理法》,药政管理纳入法制轨道。

## 续志纪略

《即墨市卫生志》续修于2002年5月。共12章56节128目,计25万字。记载了1986—2002年即墨卫生事业发展的历程。

### (一)

即墨市卫生局是即墨市人民政府卫生行政

主管部门。自1989年撤县建市以来,经历了三次大的机构改革。

1989年即墨撤县建市,即墨县卫生局更名为即墨市卫生局。1993年机构改革中,办公室、人事科、计财科、医政科、审计科、药政科裁撤,设立党群办公室、行政办公室、业务科、爱卫会办公室、组织人事科。1994年市卫生局行政编

制人员过渡为国家公务员,公务员编制 25 人。2001 年机构改革中,市卫生局内设办公室、组织人事科、业务科(加挂红十字会办公室牌子)、财务审计科 4 个职能科室。市爱卫会办公室定格为副局级,仍设在卫生局。

即墨市卫生局自 1990 年始,实行领导班子任期目标责任制,局机关实行岗位责任制。

1986 年,全县公立医疗卫生机构有 41 处。从 1996 年始,顺应机构改革和区域卫生规划,按照“控制总量、调整存量,优化增量、突出重点”的原则,通过裁撤、合并、分离、移交等形式,至 2002 年全市公立医疗机构由 41 处精减至 33 处:即墨市人民医院、即墨市第二人民医院、即墨市中医医院 3 处市(县)级医院;即墨市疾病控制中心、即墨市卫生局卫生监督所 2 处公共卫生机构;即墨市第三人民医院、即墨市皮肤病医院、即墨市市北医院、即墨市市南医院、即墨市红十字会血站、即墨市老年医联合医院各 1 处;中心卫生院 7 处;镇卫生院 15 处。民营私立医院有已于 2001 年正式开诊的青岛即墨同德眼科医院和正在筹建中的即墨市济康医院、即墨市东方医院 3 处。优质、高效、低耗、便捷的医疗服务格局初步形成。

1987 年迄今,即墨市卫生局年年被评为青岛市“文明单位标兵”。1988 年荣获国家卫生部“全国卫生文明建设先进集体”称号。2002 年被山东省人事厅、卫生厅命名为“全省农村卫生工作先进集体”。

## (二)

中共十一届三中全会后,农村改革势如破竹,城市改革方兴未艾。“天予不取,反受其殃,时至不迎,反遭其累”,在市委、市政府的领导下,卫生局以建立与社会主义经济体制相适应的卫生管理体制为座标,针对卫生系统存在的“大锅饭”、“无核算”的陈疴积弊,借鉴农村改革经验,引入承包经营机制,标新立异,举步改革。

卫生改革以医院经济管理为突破口。1985 年迈出第一步,即“吃饭靠自己,建设靠国家”的承包经营制。1993 年迈出第二步,即“卫生局统筹经费搞建设,卫生院自主经营求发展”。1997 年迈出第三步,即实行“总量控制,结构调整”,使医疗费用过快增长得到有效遏制。1999 年迈出第四步,即乡镇卫生院实行以股份合作制为主要内容的体制改革。跨入新世纪,又迈出第五步,即推行了绩效工资制。改革迈出健实步,事业走上发展路。据统计,自 1990 年至 2001 年,全市医疗卫生单位共投入资金 13543 万元,其中,基建 7908 万元,建设各类医疗用房 8.5 万平方米;设备 5349 万元;人才培养 286 万元。

随着经营承包责任制的推行,卫生改革向人事和管理体制层次拓展。1986 年,改院、站、所长单一任命制为任命或选聘双轨制,实行在党组织领导下的院长负责制和以经济管理为主的目标责任制。到 1993 年,全面推行院、站、所长聘任制,实行突出社会效益的综合目标管理责任制。

即墨卫生改革受到中央领导的重视,省委、省政府的表彰奖励,被誉为“即墨经验”。

## (三)

爱国卫生运动是具有中国特色的社会主义初级阶段的卫生形式。20 世纪 80 年代,爱国卫生运动纳入了精神文明建设总体规划中,使其更有勃勃生力,更具时代特征。

在农村,以改水改厕为重点,加强农村卫生环境整治,促进文明村庄建设。从 1984 年始,把降氟改水、卫生改水和解决人畜严重缺水“三水合一”统一进行治理改善。截止 2002 年,全市累计投入改水资金 7583 万元,有 848 个村庄的 72.57 万村民饮上了自来水,自来水普及率达到 76%,被群众誉为“甘露工程”、“朝阳事业”,1991 年被省爱卫会命名为“山东省农村改水先进市”。在改水的同时开展了改建卫生厕所工

作,至2001年底,累计建卫生厕所13.82万个,普及率达49%。除害灭病是爱国卫生运动的重要内容,自1986年以来,每年春秋两季开展两次全市性灭鼠活动,已成惯例。全市野鼠、家鼠密度由1986年的2.88%、2.52%分别控制在0.67%、0.75%,达到了无鼠害标准,使鼠传播的流行性出血热等疾病得到有效控制,被青岛市政府命名为“无鼠害市”。灭蚊蝇工作在常抓不懈的基础上,1993年始,开展了创建灭蝇先进城市活动,1994年被青岛市爱卫会命名为“灭蝇先进城市”。

在市区,深入开展创建卫生城市活动。1986年至今,坚持开展市区和乡镇驻地“卫生达标”活动,1990年响应中央爱卫会“人民城市人民建”的号召,加强市区卫生治理,卫生达标率达到74.8%,被省爱卫会命名为“省级卫生城市”。1992年认真贯彻国务院《关于加强爱国卫生工作的决定》,开展创建国家卫生城市活动,并顺利通过省级验收,被推荐参加全国卫生城市评比。到2002年,市委、市政府又围绕完善城市功能,改善居民生活环境,提高市民素质和生活质量的主题,印发了《即墨市创建国家卫生城市实施方案》,精心组织,全民发动,掀起了创建国家卫生城市的热潮。

#### (四)

改革开放以来,坚持“预防为主”的方针,重点控制严重危害人民身体健康的传染病、地方病、职业病和寄生虫病等疾病。据1986年疫情统计,国家法定的35种传染病中,在全市流行的有19种(肝炎、菌痢、流行性出血热、斑疹伤寒、乙脑、百日咳、肺结核、淋病、梅毒、麻疹、流脑、猩红热、疟疾、狂犬病、伤寒及副伤寒、脊髓灰质炎、霍乱、新生儿破伤风、麻风)。新生儿破伤风、疟疾、脊髓灰质炎于20世纪80年代中期基本消灭,麻风于90年代初基本消灭,猩红热、麻疹、流行性出血热、狂犬病、梅毒、百日咳、伤

寒及副伤寒、流脑、乙脑、斑疹伤寒已得到有效控制,肺结核在20世纪90年代中期发病率有所回升,由于实施现代结核病控制策略,2002年已控制在0.02%以内。传染病发病率由1986年的0.08%降至2001年的0.05%。实现了计划免疫“第三个85%”的目标,“四苗”接种率达到97%。厂矿企业生产环境有害因素监测合格率由1986年的54.05%提高到2001年的82.70%。食品、餐具检验合格率由1986年的72.28%提高到2001年的96.46%。1998年实现了消除碘缺乏病目标。

2003年春,一场突如其来的传染性非典型肺炎疫情肆虐祖国大地,严重威胁着人民群众的身体健康和生命安全。疫情如火,不容懈怠。全市卫生工作者在即墨市防治传染性非典型肺炎指挥部的指挥下,临危不惧,恪尽职守,无私奉献,敢于胜利,全力以赴地投入到“抗击非典,保卫即墨”的斗争中。经过两个多月的艰苦卓绝地奋斗,全市无疫情发生,取得了抗击非典的阶段性重大胜利。广大卫生工作者在抗击非典中的突出贡献,得到了市委、市政府的充分肯定,获得了人民群众的交口赞誉。有572名卫生工作者直接参与了交通卫生检疫站、留验站、流行病学调查队、隔离点、发热门诊、定点医院等一线工作。其中:黄绪志被中共山东省委、政府记三等功。中共青岛市委、市政府授予即墨市卫生局“青岛市非典防治工作先进集体”,为刘学谦记二等功、郑志淑记三等功;迟河德、毛天训被评为“青岛市非典防治工作先进个人”。中共即墨市委、市政府授予即墨市卫生局等12个单位“即墨市非典防治工作先进集体”;刘学谦等26人荣记三等功;杨为高等44人受到嘉奖;华泽凯等69人被评为先进个人。

#### (五)

妇幼保健事业攸关国家繁荣,民族兴旺,经济发展,社会进步。“母亲安全,儿童优先”,已成



为全球维护人类健康与发展的行为准则。市委、市政府历来重视妇幼保健工作,特别是20世纪90年代以来,认真贯彻《中华人民共和国母婴保健法》,《九十年代中国儿童发展规划纲要》和《中国妇女发展纲要(1995—2000年)》,以加强农村初级卫生保健为基础,以提高出生人口素质、降低孕产妇和婴儿死亡率为重点,开展了婚前保健、孕产期保健、儿童保健、妇女病防治和创建“爱婴市”等妇幼卫生工作。基本消灭了新生儿破伤风和产褥热;创建“爱婴市”工作卓有成效,迄今已有26处医院(卫生院)被评审为爱婴医院(卫生院),1996年被青岛市政府命名为“爱婴市”。

作为衡量国家居民健康的三大指标控制在全国较好水平。婴儿死亡率控制在0.8%以内,孕产妇死亡率控制在0.04%以内。全市居民平均期望寿命为72.4岁,比全国平均期望寿命高寿1岁,比全国农村期望寿命的69.55岁高寿2.85岁。

## (六)

在“以病人为中心,以质量为核心”和“科技兴医”办医思想指导下,全市医疗工作有了长足进步。

全市医疗机构共设病床1520张,比1985年的922张增加了598张,增长64.86%,平均每千人有床位1.43张,比1985年的0.99张增加0.44张。有各类卫生技术人员2514人,比1985年的1170人增加了1344人,增加1倍多。其中正高级卫生技术人员16名,副高级卫生技术人员98名,中级卫生技术人员437名,初级卫技人员1963名,有即墨市级技术拔尖人才10名。平均每千人有卫生技术人员2.4人,比1985年的1.16人增加1.24人。共投资8781万元,新建标准化医疗用房77277平方米,医疗机构“旧貌换新颜”。

高科技含量的医疗设备大幅增加。1986年前,全县万元以上医疗设备有33台,仅有1台B型超声属高科技设备而视为“宝贝”。嗣后共投入资金5349万元,渐次购置了核磁共振、双螺旋CT机、实时三维彩色B型超声仪、C型臂X光机、高压氧舱、直线加速器、血液透析机、体外碎石机、全自动生化分析仪、白内障超声乳化仪及各种内窥镜等高科技含量的医疗设备。截止2002年底,万元以上医疗设备增加到448台,其中10万元以上的有93台,100万元以上的有22台。

“大医精诚”。精者,医术精湛;诚者,医德高尚。如果说1985年市医院首开施行颅脑手术先河,已让人惊喜不已,为之一振,那么现今的医疗技术的进步更让人击节赞叹,刮目相看。市人民医院内科开展了永久性心脏起搏器安置术、静脉溶栓治疗急性心肌梗塞;外科开展了体外循环下心脏直视手术,同种异体肾移植术;妇科运用了宫腔镜微创技术;检验科开展了生化35项检测……;建院刚满10年的市中医院开展了全髋关节置换术;地处偏远农村的市第二人民医院亦能开展颅脑手术,腹膜外剖宫产术;龙山卫生院与上海华山医院手外科合作开展了断指再植等手术。据1991—2001年统计,有76项科研项目获市(县)以上科技进步奖,其中获省科技进步三等奖1项,青岛市科技进步二等奖3项,三等奖3项,即墨市科技进步一等奖16项,二等奖23项,三等奖30项。长期存在的看病难、住院难、手术难已成历史。

医德教育硕果累累。全系统涌现出即墨市级以上先进个人565人次,其中即墨市职工劳动模范12名,青岛市职工劳动模范4名;受到即墨市政府以上表彰的先进集体290单位次。另有1003人次受到市人事局、市卫生局、市工会等部门的表彰。一支“精诚”的“大医”队伍正在卫生工作中展显聪明才华。