平武县土地志

四川省平武县国土局
一九九三年七月

平 武 土 地

平武县土地资源利用现状详查报告集

平武县国土局
一九九三年七月

改革土地使用制度、促进土地管理事业全面发展。

李秉禄 九三年七月

加強土地資源資產管理
發揮土地資源資產最佳效益

馬英九

改革土地使用制度，

为社会发展服务。

田纪涛 九三.八.

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

十分珍惜和合理利用每
寸土地切实保护耕地

李有珍

一九九三年八月

珍惜土地资源

管好土地资产

李兴祥题

一九九三年四月

认识土地
当好卫士

赵兴韵
九三、八

目　录

前　言……（1）

第一章　本县概况……（5）

第一节　地理位置及行政区划……蒲家润（5）

第二节　土地条件……（11）

第三节　社会经济状况……王辅之（21）

第二章　土地利用现状分类……王辅之（24）

第一节　土地利用现状分类的原则和依据……（24）

第二节　土地利用现状分类系统……（25）

第三节　关于地类划分的说明……（33）

第三章　土地利用现状调查及质量评估……（36）

第一节　外业调绘……王辅之（36）

第二节　行政境界及土地权属界调查……蒲家润（47）

第三节　净耕地系数测算……王辅之（54）

第四节　调绘航片的投影转绘……蒲家润（58）

第五节　土地面积量算……（61）

第六节　土地利用现状调查成果……（65）

第七节　土地利用现状调查成果图的编绘……（67）

第四章　土地利用分区……王辅之（72）

第一节　土地利用分区的意义和原则……（72）

第二节　土地利用分区的命名及范围……（73）

第三节　土地利用分区评述……（80）

第五章　土地资源合理开发利用，整治保护的途径及建议……蒲家润（87）

第一节　土地利用结构、利用程度、利用水平及地域分异状况……（87）

第二节　土地利用与保护的经验及存在的问题……（105）

第三节　合理开发利用，整治保护土地资源的战略途径……（108）

第四节　加强土地科学管理的建议……（111）

第六章　工作总结及其它……（113）
第一节　平武县土地利用现状调查工作总结报告 …… 王辅之（113）
第二节　平武县土地利用现状调查技术工作总结 …… 蒲家润（119）
第三节　平武县土地利用现状调查外业调绘实施细则 …… 王辅之、蒲家润（125）
第四节　土地资源调查面积量算技术细则 …… 蒲家润（135）
第五节　平武县土地利用现状调查外业调绘质量检查验收标准和方法……（145）
第六节　平武县土地利用现状调查有关机构及参加人员 …… 王辅之（149）

附　录

附件一　平武县土地资源利用现状详查任务书……（151）
附件二　绵阳市技术组对试点乡检查鉴定意见……（154）
附件三　省、市技术组对全县详查外业调绘检查验收意见……（156）
附件四　平武县国土局关于我县藏族区土地权属界线处理意见的报告及省局复函 ……
……（159）
附件五　平武县土地利用现状调查航空像片转绘质量检查鉴定表……（161）
附件六　平武县图幅控制面积汇总表……（164）
附件七　平武县土地一级分类面积统计表……（167）
附件八　平武县土地利用现状调查成果省、市技术鉴定报告……（168）
附件九　平武县土地利用现状调查成果验收意见……（171）
附件十　《平武土地》一书主要参考文献……（174）

前　言

土地是人类赖以生存和发展的基础，“民以食为天”、“食以土为本”。土地资源历来是关系国计民生的重要自然资源，但长期以来没有对土地资源进行过全面的调查，土地资源详情不清，为了查清土地资源家底，国务院以（1984）70号文件对全国土地资源利用现状调查作了布置，省、市人民政府根据国务院文件精神，相继以川府发（1984）203号文件、绵府发（1988）67号文件作了进一步安排。我县土地资源调查工作，是于1989年6月接到省国土局（89）川国土发字第14号通知后开始筹备开展工作的。

调查我县范围内土地所有权单位和使用权单位的土地权属界线、土地类型、数量、质量、分布和利用现状，是按照全国《土地资源利用现状调查技术规程》和四川省《土地资源利用现状调查技术规范》的要求进行的，这项工作又称为土地资源详查（简称“详查”）包括查清：

一、村和农、林、牧、场以及居民地外的厂矿、机关团体、部队、学校等、行政企事业单位的土地使用权属，乡以上行政辖区界线，集体所有制土地与全民所有制土地所有权界线。

二、现有土地利用类型及分布情况和面积。

三、按土地权属单位及乡行政辖区范围汇总，统计出全县土地总面积和各类土地面积。

四、开展土地利用现状评价，总结土地权属管理以及土地合理利用状况，提出科学开发土地的意见和措施。

通过土地资源调查形成以下成果资料：

一、县、乡（镇）两级各类土地面积统计表和分权属单位土地统计表。

二、县、乡（镇）两级土地利用现状图和分幅土地权属界线图。

三、县级土地利用现状调查报告，工作报告和乡级土地利用现状调查说明书。

四、县、乡土地边界结合图表。

土地资源调查是重要的国情、国力调查。由于土地是农业生产的特殊生产资料，因而开展土地资源调查，对推进科学管理土地、合理利用土地十分必要；对于发展农业和制定国民经济有着重大的历史意义。

一、为科学管理土地奠定基础。

土地管理的核心是维护土地的社会主义公有制（即国家全民所有制和集体所有制），依法保护国家、集体和个人土地使用权。但由于多种原因，长期以来所有权和使用权混乱、界线不清、权属不明，土地管理失控，严重影响了各项经济建设和发展。根据土地管理《两法》规定，土地权属是地籍管理的主要任务，经过调查，对土地所有权和使用权，都要明确界线、明确面积，并建立科学的档案管理体系。

土地管理的目的，是合理利用土地，提高土地生产能力，保持生态平衡。长期以来由于忽视了人多地少，尤其是耕地更少的国情现状，致使土地失控，难以管理，造成耕地减

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

少，人口增多，资源被破坏的严重局面。在这种状况下并未引起各方的高度重视。为了管好土地，十分珍惜和合理利用每寸土地，党和国家制定了一系列土地管理法律法规，并将十分珍惜和合理利用每寸土地作为我们国家的基本国策，这对于管好和利用好土地提供了有力的法律保证。

二、为调整农业生产结构提供信息。

土地是最基本的生产资料，而土地的数量、质量、位置对农业生产作物布局、结构调整，产品质量和经济发展显得更为重要，农、林、牧、药、果、茶各业的发展与土地资源能力又十分密切。这就需要我们通过对土地资源利用现状进行全面调查，取得准确的各类土地面积，质量分布资料后，才能保证在经济发展中，正确调整农业生产结构，科学的指导农业生产。在平武山区，农业结构十分复杂。查清林地面积，林地种类及分布状况，可合理调整、决策林业生产方向；查清牧业用地情况，可正确引导畜牧业生产的发展；查清耕地情况，可正确制定年度农作物播种计划和种植安排，可更加合理有效地对现有耕地进行深度加工改良，以提高单产水平。

三、为搞好农业区划提供依据。

通过土地资源调查，可为农业区划奠定可靠基础。能进一步揭示出土地空间分区划片的客观规律，可按不同的农业类型区提出更符合实际的发展方向和具体措施。

四、为国民经济计划和有关经济政策制定提供重要依据。

国民经济发展计划的编制和有关经济政策的制定其最大的特点是对客观实际的反映。土地资源调查取得数据、图表资料是对土地资源的客观真实反映，具有不可代替性，是大量社会经济信息中不可缺少的一项资料。它不仅是制定计划、政策的前提，同时也是计划、政策执行过程中用以控制活动、修改计划、调整政策的重要依据。

平武县幅员面积 5974.4 平方公里，境内构成以低中山、中山为主，低山、高山为辅的山地地貌，这给土地资源调查工作形成大量不利因素。自一九八九年六月接受详查任务后，在省、市详查技术指导组的协助、指导和县委、县府的领导下，我县于一九八九年下半年开始筹备，一九九〇年技术培训和试点成功后，相继成立了县详查领导小组和县详查技术组，并抽调工作认真，业务过硬的土地管理员十八人，组成土地资源调查专业组。一九九0年六月全县面上铺开，至一九九三年六月全面完成外业调绘、内业转绘、面积量算统计、编制成果图、报告、成果资料立卷归档等工作历时三年半。一九九三年七月经省、市详查技术组的领导、专家评审鉴定，我县土地资源调查成果达到全国“规程”和四川省“规范”要求，获综合评分 95.62 分的优秀成绩，并颁发了《四川省土地利用现状详查成果检查验收合格证》(附后)，对我县详查工作给予了充分肯定。

在本书编写过程中，承蒙省、市国土局及省、市详查技术组的领导、专家、学者的大力支持，在此一并致谢。由于我们水平有限，加之时间仓促，书中难免出现失误，敬请广大读者批评指正。

编　　者

一九九三年七月

四　　川　　省

土地利用现状详查成果检查验收

合格证

四川省国土局

四川省土地利用现状详查
成果检查验收合格证

平武县（市、区）从一九九〇年三月开始，到一九九三年六月止，按照全国农业区划委员会一九八四年九月颁布的《土地利用现状调查技术规程》的要求，全部完成了土地利用现状详查任务。经市（地、州）组成的检查验收小组，全面检查验收，达到了全国农业区划委员会、国家土地管理局和四川省国土局的有关技术规定标准。特发此证。

绵阳市国土局

一九九三年七月二十四日

第一章　本县概况

第一节　地理位置及行政区划

一、地理位置

平武县是绵阳市行政区域内的林业山区县。位于四川盆地向青藏高原过渡的盆周川北山地区，县境界于东径103°50′31″～104°58′13″，北纬31°59′37″～33°02′41″之间，东西宽约107KM，南北长约115KM，幅员面积5974.36Km²。相邻川甘两省六县，东接青川，南邻北川、西界松潘，北连甘肃省文县，东南靠江油，西北抵南坪。县城地处涪江流域上游，是通往著名自然风景保护区九寨沟、黄龙寺、王朗的主要交通要道。（见附图1－1－1，平武县位置图）

县人民政府驻地龙安镇，位于东径104°31′33″，北纬32°24′35″，是全县政治、经济、文化活动中心。

二、行政区划

平武县已有1713年悠久历史。据《晋书》、《资治通鉴》记载，平武县原名广武，“广武”意指其地战乱频繁，干戈不息，晋武帝太康元年（公元280年）天下统一，三国归晋。位踞阴平古道上的广武县、江油关已无武可言，遂取阴平之“平”、广武之“武”合而为新县名“平武”。即“天下从此太平，永远休兵息武”之意。

平武县古为《禹贡》梁川之城，据《汉书》、《华阳国志》载，周、秦两代为氐、羌两族聚居地。汉置刚氐道，属广汉郡；三国蜀汉分署平广县；晋太康元年（公元280年）改名平武县；唐将平武并入江油县，为龙州治；明嘉靖年间改龙州为龙安府；民国初年废府留县。1935年4月11日中国工农红军第四方面军占领县境，在平武境内建立了平武县、平南县两个苏维埃政府，同年合并为一。1949年平武县解放。1950年1月5日平武县人民政府成立，隶属剑阁专区（治今广元市），后更名广元专区，1953年广元专区撤销，改隶绵阳专区。1968年7月绵阳专区改名绵阳地区，平武县隶属绵阳地区。1985年绵阳地区撤销，改隶绵阳市。平武县随着历史的变迁，县境区域曾几度变化，直至1963年以后才趋于稳定，东至马掌关与青川县交界，东南至椒园堡与江油市相邻，南达六角顶与北川县相连，西间雪宝顶与松潘县相毗，西北逾黄土梁与南坪县相交，北隔摩天岭与甘肃省文县相靠，面积5974.36Km²。辖六区（包括一个藏族区）一建制镇，共三十九个乡，252个村，1588个村民小组。1992年撤乡并镇后，建制九镇十乡（附平武县政区图1－1－2；平武县、乡界线接合图1－1－3）

龙安镇（县人民政府驻地）

古城镇	南坝镇	响岩镇	平通镇
豆叩镇	大印镇	大桥镇	水晶镇
阔达乡	坝子乡	高村乡	土城乡
白马藏族乡	木座藏族乡	木皮藏族乡	
黄羊关藏族乡	虎牙藏族乡	泗耳藏族乡	

区内有国营农门山林场总场包括黄羊林场、南坝林场、高庄林场、宽坝林场、国营老河沟采育场，省级自然保护区——王朗自然保护区，绵阳市平武伐木厂，中国核工程物理研究院材料研究所及一些县属企业。

据第四次人口普查，全县共181609人，每平方公里31人，居住着汉、藏、回、彝、苗、满等12个民族的多民族县。建国以来，在党和政府的领导下，平武各民族人民，充分利用自然资源，不断向生产的深度和广度进军，以农、林为主，兼以牧、副、渔业，大力发展茶叶、蚕桑、木耳、药材、旱烟等地区产品，在各级党委和政府领导下都取得了一定成绩。

县城内驻有中国核工程物理研究院材料研究所，绵阳市属国营企业绵阳市平武伐木厂2个独立厂矿用地单位。

附：平武县行政区划形成的历史沿革及变化状况的变迁历史年鉴表。

时　　期	隶　　属	平武县行政区划形成历史沿革
秦统一中国后	蜀郡	
公元前201年（汉高祖六年）	广汉郡	设县级政区建置，县名为刚氐道广汉郡领县十三之序列十二。
东汉安帝永初二年（公元108年）	广汉属国	刚氐道改隶广汉属国
蜀汉建兴七年（公元229年）	阴平（治甘肃省文县）	分刚氐道为广武县（今南坝乡）和刚氐道，后又改刚氐道为刚氐县
西晋太康元年（公元280年）	阴平	改广武县为平武县
东晋穆帝永和三年（公元347年）	阴平郡 （治今江油市小溪坝镇）	省刚氐县，仍置平武县
宋、齐两代	北阴平郡 （治今江油市小溪坝镇）	建置平武县不变
后魏孝武帝		升县置郡，名为江油郡（治南坝，这是县境建郡之始）
西魏废帝二年（公元553年）		升郡置州，名为龙州（治南坝、此为县境建州之始）
同年	江油郡	置平武县（治古城）

时　　期	隶　　属	平武县行政区划形成历史沿革
隋开皇三年（公元583年）	隶龙州（治南坝）	废江油郡，置江油、平武二县。
大业三年（公元607年）		废龙州置平武郡（下置江油、平武马盘、方淮四县）。
唐武德元年（公元618年）		改平武郡为西龙门郡
贞观元年（公元627年）		改西龙门郡为龙州（又称龙门州）
贞观八年（公元634年）	龙州	省平武县入江油县（治南坝）
天宝无年（公元742年）		改龙州为江油郡
德二年（公元757年）		易江油郡为应灵郡
乾元元年（公元758年）		改应灵郡为龙州
宣德七年		改龙州为龙州宣抚司
嘉靖四十五年（公元1566年）		改龙州宣抚司为龙安府
万历十八年（公元1590年）	龙安府	置宁武县（治今龙安镇）
万历十九年（公元1591年）	龙安府	易宁武县为平武县
中华民国2年（1913年）	川西道（治成都）	废龙安府，仍置平武县
1935年4月11日		中国工农红军建立平武县苏维埃政府。
中华民国24年～38年 （1935年至1949年）	四川省 第十四行政督察区	平武县
1949年平武县解放		
1950年1月5日	剑阁专区（治今广元市）	平武县人民政府成立
1953年	绵阳专区	
1968年7月	绵阳地区	
1985年	绵阳市	

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com