

013697

云南省楚雄彝族自治州粮食局 编

楚雄州粮食志

Chuxiongzhou liangshizhi

马川尔矣马马 (1988—2004)



云南民族出版社

𐍎𐍂𐍅𐍃𐍂𐍅𐍃
楚雄州粮食志

Chuxiongzhou liangshizhi

(1988—2004)

云南省楚雄彝族自治州粮食局 编



云南民族出版社

编纂委员会

主 任	李光伟				
副 主 任	李丽萍	肖荣祥	谢连金		
委 员	夏大强	陈 岚	陈 斌	李建平	段小平
	徐 军	魏 刚	乔 昕	余 荣	杨平昌
	郭永光	侯 飏	王春明	余和祥	尹朝臻
	颜 辉	李兆平	刘锡泰		
顾 问	杨长富				

编纂人员

主 编	李光伟				
常务副主编	谢连金				
副 主 编	李丽萍	肖荣祥			
编 辑	李光伟	谢连金	夏大强	陈 岚	李建平
撰 稿	李光伟	李丽萍	肖荣祥	谢连金	杨长富
	夏大强	陈 岚	李建平	段小平	陈 斌
	徐 军				
统 稿	谢连金				
分 审	李丽萍	肖荣祥	谢连金		
总 审	李光伟	杨长富			
资 料 提 供	白章华	马永国	朱明海	杨连明	段崇华
	缪安德	普亚明	杨兆安	许克家	顾锡春
	陈桂琼	陈晓蓉	和 云	张文建	徐文广

审稿单位、人员

初审单位	楚雄州粮食志编纂委员会办公室			
复审单位	楚雄州粮食局			
	楚雄州粮食志编纂委员会			
复审人员	李光伟	李丽萍	肖荣祥	谢连金
	杨长富	夏大强	陈 岚	李建平
	陈 斌	段小平	徐 军	魏 刚
	乔 昕	李发登	杨永昌	杜晋宏
	许嘉森	马志坚	余 荣	杨平昌
	郭永光	侯 飏	尹朝臻	王春明
	余和祥	颜 辉	李兆平	刘锡泰
	何成荣	于化国	保 光	李振雄
	陶余全	苏子显	舒正忠	宋兴旺
	腾兴祚	罗绍昌		
保密审查	楚雄州保密局			
终审单位	楚雄州地方志编纂委员会办公室			
终审人员	李发登	杜晋宏	马志坚	向 明
	杨和森	唐建业	安孟勤	杨昊升
	杞华仙			

编纂委员会

主 任	李光伟				
副 主 任	李丽萍	肖荣祥	谢连金		
委 员	夏大强	陈 岚	陈 斌	李建平	段小平
	徐 军	魏 刚	乔 昕	余 荣	杨平昌
	郭永光	侯 飏	王春明	余和祥	尹朝臻
	颜 辉	李兆平	刘锡泰		
顾 问	杨长富				

编纂人员

主 编	李光伟				
常务副主编	谢连金				
副 主 编	李丽萍	肖荣祥			
编 辑	李光伟	谢连金	夏大强	陈 岚	李建平
撰 稿	李光伟	李丽萍	肖荣祥	谢连金	杨长富
	夏大强	陈 岚	李建平	段小平	陈 斌
	徐 军				
统 稿	谢连金				
分 审	李丽萍	肖荣祥	谢连金		
总 审	李光伟	杨长富			
资 料 提 供	白章华	马永国	朱明海	杨连明	段崇华
	缪安德	普亚明	杨兆安	许克家	顾锡春
	陈桂琼	陈晓蓉	和 云	张文建	徐文广

审稿单位、人员

初审单位	楚雄州粮食志编纂委员会办公室			
复审单位	楚雄州粮食局			
	楚雄州粮食志编纂委员会			
复审人员	李光伟	李丽萍	肖荣祥	谢连金
	杨长富	夏大强	陈 岚	李建平
	陈 斌	段小平	徐 军	魏 刚
	乔 昕	李发登	杨永昌	杜晋宏
	许嘉森	马志坚	余 荣	杨平昌
	郭永光	侯 飏	尹朝臻	王春明
	余和祥	颜 辉	李兆平	刘锡泰
	何成荣	于化国	保 光	李振雄
	陶余全	苏子显	舒正忠	宋兴旺
	腾兴祚	罗绍昌		
保密审查	楚雄州保密局			
终审单位	楚雄州地方志编纂委员会办公室			
终审人员	李发登	杜晋宏	马志坚	向 明
	杨和森	唐建业	安孟勤	杨昊升
	杞华仙			

编纂委员会

主 任	李光伟				
副 主 任	李丽萍	肖荣祥	谢连金		
委 员	夏大强	陈 岚	陈 斌	李建平	段小平
	徐 军	魏 刚	乔 昕	余 荣	杨平昌
	郭永光	侯 飏	王春明	余和祥	尹朝臻
	颜 辉	李兆平	刘锡泰		
顾 问	杨长富				

编纂人员

主 编	李光伟				
常务副主编	谢连金				
副 主 编	李丽萍	肖荣祥			
编 辑	李光伟	谢连金	夏大强	陈 岚	李建平
撰 稿	李光伟	李丽萍	肖荣祥	谢连金	杨长富
	夏大强	陈 岚	李建平	段小平	陈 斌
	徐 军				
统 稿	谢连金				
分 审	李丽萍	肖荣祥	谢连金		
总 审	李光伟	杨长富			
资 料 提 供	白章华	马永国	朱明海	杨连明	段崇华
	缪安德	普亚明	杨兆安	许克家	顾锡春
	陈桂琼	陈晓蓉	和 云	张文建	徐文广

审稿单位、人员

初审单位	楚雄州粮食志编纂委员会办公室			
复审单位	楚雄州粮食局			
	楚雄州粮食志编纂委员会			
复审人员	李光伟	李丽萍	肖荣祥	谢连金
	杨长富	夏大强	陈 岚	李建平
	陈 斌	段小平	徐 军	魏 刚
	乔 昕	李发登	杨永昌	杜晋宏
	许嘉森	马志坚	余 荣	杨平昌
	郭永光	侯 飏	尹朝臻	王春明
	余和祥	颜 辉	李兆平	刘锡泰
	何成荣	于化国	保 光	李振雄
	陶余全	苏子显	舒正忠	宋兴旺
	腾兴祚	罗绍昌		
保密审查	楚雄州保密局			
终审单位	楚雄州地方志编纂委员会办公室			
终审人员	李发登	杜晋宏	马志坚	向 明
	杨和森	唐建业	安孟勤	杨昊升
	杞华仙			

序 言

中共楚雄州粮食局党组书记、州粮食局局长

李光伟

2006年1月1日,中国农民依法告别了延续二千六百年的“皇粮国税”——农业税,它标志着中国农民的命运开启了一个不同以往任何历史时期的盛世。《楚雄州粮食志》(1988—2004)在盛世之际编纂成功,这是值得庆幸的大喜事。为此,我向艰辛劳作的编写人员致谢。

在粮食行业的历史上,楚雄州粮食局于1992年3月已编纂发行了第一部《楚雄州粮食志》,今续修的《楚雄州粮食志》(1988—2004),犹如一幅生动的历史画卷,真实地展现了1988—2004年之间楚雄州的粮油收购、粮油销售、粮油储存、粮油加工、粮油检验和粮食流通体制改革的变化情况,讴歌了粮食职工的辛劳和无私奉献精神。

“国以民为本,民以食为天”,吃饭是人类生存的第一需要,粮食是人类发展的物质基础。历史反复证明,什么时候农业生产发展,农村兴旺,农民高兴,则社会经济就稳定发展;反之,什么时候农民积极性受打击,生产力遭到破坏,农业生产出现曲折,则社会就会动乱不安,经济就会出现停滞徘徊,这已经成为一个不以人的意志为转移的客观规律。正因为如此,我们应该永远铭记:农民真是好,真是伟大,他们是粮食的生产者,他们只要能活下去,就什么苦都能吃,但如果把他们逼到无法生存的境地,那么,那种被压抑的力量一旦爆发,就无法制止、无法抵抗。一句话,粮食工作者要永远回报农民的恩德。

总结历史,是为了开辟更加美好的未来。《楚雄州粮食志》(1988—2004)的出版发行,定能在存史、资政、教化方面发挥应有的作用。对于楚雄州粮食行业的干部职工,无疑是一本值得阅读与保存的历史资料;对于关注粮食工作的朋友和楚雄州外的同行,或许能透过志书这个窗口,领略到粮食工作的点滴。

历史在前进,粮食工作在发展,愿《楚雄州粮食志》(1988—2004)源远流编,愿它能为楚雄州的社会、经济发展作出贡献。

2006年3月16日

11

凡 例

一、《楚雄彝族自治州粮食志》(1988—2004)坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,应用历史唯物主义和辩证唯物主义的基本观点和方法,客观真实地反映楚雄彝族自治州粮食行业在计划经济时期、市场经济时期改革发展的历史进程。

二、《楚雄彝族自治州粮食志》(1988—2004)是一部具有断代性质的续修专业志,上限承接前志,起于1988年,下限迄于2004年。为了体现记述内容的准确性和完整性,部份内容适当延续。

三、《楚雄彝族自治州粮食志》(1988—2004)述、记、志、传、图、表、录诸体兼备。志书主体部分采用章节体结构模式,共分为粮油生产、粮油收购、粮油销售、调运与管理、粮油储藏、储备与管理、国有粮食企业、市场与管理、粮油检验、计划统计、粮食财会、粮食学校、粮食机构、粮食党建14章55节,节下设184目,层次清楚,结构严谨。志书前置概述、大事记,后设人物、文献辑录。志书前采用彩色照片为插页,其余图表配文使用。

四、《楚雄彝族自治州粮食志》(1988—2004)采用规范的现代语体文记述。统计数据以统计部门公布的法定数据为主,财会、粮油饲料加工、粮油购销、经营的数据以年度统计为准。计量单位一律采用中华人民共和国法定计量单位。

五、《楚雄彝族自治州粮食志》(1988—2004)使用的名称、人名、地名、机构名、产品名及专业术语一律采用全称。为叙述方便,对部分语词冗长而使用频繁的名称,首次出现时采用全称,括注说明后使用简称。

六、《楚雄彝族自治州粮食志》(1988—2004)资料来源云南省档案馆、楚雄彝族自治州档案馆、楚雄彝族自治州地方税务局、楚雄彝族自治州统计局、楚雄彝族自治州粮食局档案室和县市粮食局提供的文献档案资料。有关人士提供的口碑资料,经认真考辨后载入。

目 录

序 言	(1)	第五节 州外粮油购进	(69)
凡 例	(1)	一 州外粮食购进	(69)
概 述	(1)	二 州外油料(脂)购进	(72)
大事记	(7)	第六节 农业税	(72)
第一章 粮油生产	(23)	一 征收政策	(72)
第一节 自然条件	(23)	二 征收粮食实绩	(77)
第二节 品种分类	(23)	第七节 收购总量及奖励	(77)
第三节 播种面积	(25)	一 收购总量	(77)
第四节 粮油产量	(26)	二 收购奖励	(78)
一 粮油总产	(26)	第三章 粮油销售	(79)
二 粮油单产	(27)	第一节 粮油统销	(79)
第五节 商品粮油基地	(29)	一 非农业销售	(81)
第六节 成本调查	(29)	二 农业销售	(95)
第二章 粮油收购	(31)	三 肥猪换购粮销售	(98)
第一节 平价粮食收购	(31)	四 票证管理	(101)
一 粮食定购	(31)	五 统销实绩	(104)
二 议转平收购	(50)	第二节 粮油议销	(105)
三 平价收购实绩	(53)	一 政策措施	(105)
第二节 议价粮食收购	(55)	二 议销实绩	(107)
一 政策措施	(55)	第三节 放开销售	(108)
二 议价收购实绩	(57)	一 市场销售	(108)
第三节 放开粮食收购	(59)	二 其他专项销售	(114)
一 政策措施	(59)	三 销售实绩	(125)
二 收购价格	(61)	第四节 销售总量	(126)
三 放开收购实绩	(65)	第四章 调运与管理	(127)
第四节 油料(脂)收购	(65)	第一节 调 运	(127)
一 包干指标	(65)	一 政策规定	(127)
二 政策价格	(66)	二 调运计划	(133)
三 收购实绩	(68)	三 调运原则	(134)

四 州县间调运	(135)	三 国家储备粮	(158)
五 省内外调运	(135)	四 云南省储备粮	(160)
第二节 运 输	(137)	五 楚雄州、县储备粮	(161)
一 运输管理	(137)	第二节 粮油管理	(162)
二 铁路运输	(137)	一 管理体制	(162)
三 运输工具	(138)	二 储备粮政策	(162)
第三节 管 理	(138)	三 储备粮权管理	(167)
一 调运概况	(138)	四 储藏管理	(168)
二 宏观管理	(138)	五 财务管理	(169)
三 有关规定	(139)	六 经营管理	(170)
第五章 粮油储藏	(141)	第七章 国有粮食企业	(171)
第一节 储藏概况	(141)	第一节 企业概况	(171)
一 定购粮库存	(141)	一 企业分类	(171)
二 市场粮库存	(141)	二 机构网点	(172)
三 历年粮库存	(141)	三 人员状况	(173)
四 民间储粮数	(142)	第二节 国有粮食经营企业	(175)
第二节 仓库设施	(143)	一 主要职能	(175)
一 仓库分布	(143)	二 经营方式	(176)
二 仓 型	(143)	第三节 国有粮食加工企业	(178)
三 仓 容 量	(144)	一 主要职能	(178)
四 仓库建设	(145)	二 加工种类	(178)
五 粮仓机械	(146)	三 设备能力	(178)
第三节 储存保管	(147)	四 加工数量	(179)
一 政策规定	(147)	五 经营状况	(180)
二 储藏技术	(150)	六 经营管理	(182)
三 粮食普查	(151)	七 技术改造	(183)
四 “五·十”制度	(153)	八 产品质量	(185)
五 四无粮仓	(153)	第四节 改革改制	(185)
六 安全措施	(154)	一 企业演变	(185)
第四节 保管员状况	(156)	二 政策规定	(187)
一 保管员人数	(156)	三 改革措施	(189)
二 培训教育	(156)	四 改革方式	(190)
第六章 储备与管理	(157)	第五节 州级国有粮食企业	(194)
第一节 粮油储备	(157)	一 楚雄州粮油机械厂	(194)
一 特点作用	(157)	二 楚雄州面粉厂	(197)
二 储备的发展	(158)	三 楚雄州粮食局汽车队	(198)

四 楚雄州粮油物资公司	(200)	三 计划执行	(238)
五 楚雄州粮油议购议销公司	(203)	第三节 粮油统计	(242)
六 云南楚雄国家粮食储备库	(206)	一 统计职能	(242)
第八章 市场与管理	(211)	二 统计报表	(242)
第一节 粮油市场	(211)	三 统计执法	(243)
一 集贸市场	(211)	第十一章 粮食财会	(245)
二 专业市场	(212)	第一节 机构人员	(245)
三 其他市场	(214)	一 财会机构	(245)
第二节 市场管理	(215)	二 技术职务	(246)
一 政策措施	(215)	三 专业培训	(246)
二 依法行政	(221)	第二节 会计核算	(246)
三 市场信息	(224)	一 借贷记账	(246)
第九章 粮油检验	(227)	二 制度改革	(248)
第一节 检验机构	(227)	三 两线运行核算	(250)
一 机构人员	(227)	四 分开核算	(251)
二 主要职能	(228)	五 市场化核算	(252)
三 专业培训	(228)	第三节 资金管理	(254)
四 检验设备	(229)	一 收购资金	(254)
五 检验资质	(230)	二 结算中心	(254)
第二节 检验类别	(231)	三 封闭运行	(255)
一 粮油检验	(231)	第四节 财务管理	(257)
二 饲料检验	(231)	一 财务包干	(257)
三 储备粮检验	(231)	二 粮价放开管理	(260)
四 陈化粮鉴定检验	(232)	三 风险基金管理	(261)
五 政策性粮食检验	(232)	四 两线运行管理	(262)
第三节 质量监督	(232)	五 超储补贴管理	(263)
一 行业监管	(233)	六 市场财务管理	(265)
二 市场监管	(233)	第五节 财务挂账	(267)
三 仲裁检验	(235)	一 老财务挂账	(267)
第十章 计划统计	(237)	二 新增粮食财务挂账	(267)
第一节 机构人员	(237)	三 附营贷款挂账	(268)
一 统计人员	(237)	四 陈化粮价差亏损挂账	(268)
二 业务培训	(237)	五 保护价粮价差亏损挂账	(272)
第二节 粮油计划	(237)	六 其他亏损挂账	(272)
一 职能任务	(237)	七 挂账剥离	(274)
二 计划管理	(238)	第六节 扭亏增盈	(275)

一 扭亏增盈考核	(275)	一 中共楚雄州粮食局党组	(297)
二 盘活资产	(279)	二 中共楚雄州粮食局机关委员会	(299)
三 分配方式改革	(281)	三 直属企业党支部	(301)
第七节 制度建设	(281)	四 机关干部管理	(302)
一 企业制度	(281)	五 企业干部管理	(303)
二 机关制度	(282)	六 离退休干部管理	(303)
第十二章 粮食学校	(283)	七 群团组织	(304)
第一节 基本情况	(283)	八 县级党建	(305)
一 创建扩建	(283)	第二节 思想建设	(305)
二 管理体制	(284)	一 教育管理	(305)
三 学校规模	(284)	二 领导干部“三讲”教育	(305)
四 招生范围	(285)	三 粮食行业“五讲”教育	(306)
五 师资队伍	(287)	四 “三个代表”重要思想教育	(307)
六 内设机构	(288)	五 “团结干事”思想教育	(307)
七 改革完善	(288)	六 坚持和完善民主集中制学习	(308)
第二节 教学教育	(289)	教育活动	(308)
一 课程设置	(289)	第三节 作风建设	(308)
二 委托培训	(290)	一 廉洁自律	(308)
三 面向社会	(290)	二 服务基层	(309)
第三节 教学成效	(290)	第四节 制度建设	(310)
一 培训人数	(290)	人物	(311)
二 学生分布	(290)	人物传	(311)
第十三章 粮食机构	(291)	王 润	(311)
第一节 楚雄州粮食局	(291)	人物简介	(312)
一 职能配置	(291)	保 光	(312)
二 人员编制	(292)	李振雄	(312)
三 内设机构	(292)	李光伟	(312)
四 队伍结构	(293)	人物名录	(313)
五 变更情况	(293)	楚雄州粮食局副局长、助理调研员	(313)
第二节 县市粮食局	(294)	(总公司副经理)名录	(313)
一 职能编制	(294)	楚雄州粮食学校书记、校长、副校长	(313)
二 内设机构	(294)	名录	(313)
三 队伍结构	(295)	楚雄州粮食局正副科长名录(一)	(314)
四 变更情况	(295)	楚雄州粮食局(总公司)正副科长	(314)
第十四章 粮食党建	(297)	名录(二)	(314)
第一节 组织建设	(297)		

楚雄州粮食局正副科长名录(三) … (315)	楚雄州人民政府关于进一步落实 1988—
楚雄州粮食学校正副科长名录 …… (316)	1990 年度粮油购销调拨和财务包干工作
楚雄州州级粮食行业直属单位书记、	的通知(1988 年 10 月 8 日) …… (329)
厂长、经理名录 …………… (316)	楚雄州人民政府关于粮食购销调存
一 楚雄州粮油机械厂领导名录	财务包干顺延两年的通知
…………… (316)	(1991 年 9 月 10 日) …………… (331)
二 楚雄州面粉厂领导名录 …… (317)	中共楚雄州委、楚雄州人民政府关于恢复
三 云南楚雄国家粮食储备库	两千万千克国家粮食定购任务的通知
领导名录 …………… (317)	(1995 年 5 月 4 日) …………… (332)
四 楚雄州粮油议购议销公司	中共楚雄州委会议决定事项通知
领导名录 …………… (317)	(1996 年 3 月 26 日) …………… (333)
五 楚雄州粮油物资公司领导名录	楚雄州人民政府关于进一步深化粮食
…………… (317)	流通体制改革的实施意见
六 楚雄州粮食局车队领导名录	(1998 年 9 月 29 日) …………… (334)
…………… (318)	楚雄州人民政府关于进一步深化粮食
楚雄州县市粮食局书记、局长、副书记、	流通体制改革的意见
副局长名录 …………… (318)	(2002 年 5 月 9 日) …………… (338)
一 楚雄市粮食局领导名录 …… (318)	楚雄州人民政府关于进一步完善粮食
二 双柏县粮食局领导名录 …… (319)	风险基金管理办法的通知
三 牟定县粮食局领导名录 …… (319)	(2002 年 6 月 7 日) …………… (343)
四 南华县粮食局领导名录 …… (320)	楚雄州人民政府关于进一步转变职能
五 姚安县粮食局领导名录 …… (320)	深化改革 努力实现楚雄州粮食系统
六 大姚县粮食局领导名录 …… (321)	扭亏增盈的意见(2003 年 12 月 31 日)
七 永仁县粮食局领导名录 …… (321)	…………… (345)
八 元谋县粮食局领导名录 …… (322)	楚雄州人民政府关于印发《楚雄州粮食
九 武定县粮食局领导名录 …… (322)	行政首长负责制考核办法》的通知
十 禄丰县粮食局领导名录 …… (322)	(2004 年 10 月 2 日) …………… (349)
楚雄州粮食局机关 2004 年末在职	楚雄州粮食行政首长负责制考核办法
职工名录 …………… (323)	…………… (350)
受中共楚雄州委、楚雄州人民政府	楚雄州人民政府关于进一步深化粮食
以上、中共楚雄州直机关工作委员会	流通体制改革的意见
表彰的单位、个人 …………… (324)	(2004 年 11 月 1 日) …………… (352)
一 先进单位 …………… (324)	楚雄州粮食局工作规则
二 先进个人 …………… (326)	(1998 年 7 月 10 日) …………… (354)
附 录 …………… (329)	
重要文件辑录 …………… (329)	

楚雄州粮食局关于印发楚雄州粮食行业 “十五”计划的通知 (2001年6月28日)	楚雄州 1988—2004 年分县市粮食 收购统计表(一)
(358)	(377)
楚雄州粮食行业“十五”计划	楚雄州 1988—2004 年分县市粮食 收购统计表(二)
(358)	(378)
楚雄州粮食系统退耕还林补助粮食 供应承诺制 (2002年2月20日)	楚雄州 1988—2004 年分县市油脂 收购统计表(一)
(362)	(379)
楚雄州特殊情况期间确保全州粮食 供应应急预案 (2003年11月4日)	楚雄州 1988—2004 年分县市油脂 收购统计表(二)
(362)	(380)
关于楚雄州粮食流通体制改革情况的报告 ——2005年10月26日在楚雄州九届 人大常委会第25次会议上	楚雄州 1988—2004 年分县市粮食 销售统计表(一)
(365)	(381)
经验材料辑录	楚雄州 1988—2004 年分县市粮食 销售统计表(二)
(370)	(382)
做好补助粮食供应 推动退耕还林实施 ——全国退耕还林(草)粮食供应会议 交流材料之六	楚雄州 1988—2004 年分县市油脂 销售统计表(一)
(370)	(383)
楚雄州粮食部门采取有效措施抓好 粮食收购工作 ——云南省粮食局简报第24期 (2003年11月21日)	楚雄州 1988—2004 年分县市油脂 销售统计表(二)
(373)	(384)
统计表选录	楚雄州 1988—2004 年分项目粮油 收购统计表
(376)	(385)
楚雄州 1988—2004 年粮油生产情况 统计表	楚雄州 1988—2004 年分项目粮油 销售统计表
(376)	(386)
	索引
	(387)
	编后记
	(393)

概 述

一

粮食是人类赖以生存的必需品,是人类发展的物质基础。党和国家领导人高度重视粮食工作,毛泽东同志说:“人是每天要吃饭的,不论办工业、办交通、办教育、搞基本建设,办任何一项事业都离不开粮食。每个共产党员都不应当忘记这个最简单的道理。”还说:“要注意,不抓粮食很危险。不抓粮食,总有一天会天下大乱。”邓小平同志说:“不管天下发生什么事,只要人民吃饱肚子,一切都好办了。”江泽民同志说:“我国人民的吃饭穿衣问题,不能靠任何国家来解决。在我国,粮食始终是一种具有战略意义的特殊商品,直接关系着国家和人民的安危。”胡锦涛同志说:“我国是人口众多的发展中国家,确保 12 亿多人的吃饭问题,始终是头等大事,任何时候都不能掉以轻心。如果吃饭没有保障,一切都无从谈起。”遵照党和国家领导人的重要讲话精神,1988—2004 年,中共楚雄州委、楚雄州人民政府始终把农业,特别是粮食生产放在经济工作的首位,千方百计地解决好全州人民的吃饭问题,不断地深化粮食流通体制改革,确保了粮食安全。

二

1988—2004 年,是粮食流通体制改革的重要时期。粮食流通体制改革的总目标是:在国家宏观调控下,充分发挥市场机制在配置粮食资源中的基础性作用,实现粮食购销市场化和市场主体多元化。按照这一目标,楚雄州深化国有粮食企业改革,切实转换经营机制,发挥国有粮食购销企业的主渠道作用。

1988—1992 年,楚雄州进行粮食流通体制改革,变粮食统购为粮食合同订购。按照进一步完善粮食合同订购的规定,实行粮油购销调拨和财务包干的办法,使计划和市场相结合,并逐步扩大市场调节部分的作用。1992 年,在保证完成国家粮食订购任务的情况下,取消“大米由粮食部门统一收购,其他部门、单位和个人不得经营”的规定,对粮食实行常年放开经营的价格“双轨制”政策,即分别实行合同订购价和市场收购价。

1993—1995 年,楚雄州实行放开粮食价格,放开粮食市场购销。1993 年 5 月,楚雄州取消《市镇居民粮食(油脂)供应证》,实行了 40 年的城镇居民的粮食供应制度被取消。为增强政府对市场的宏观调控力,建立楚雄州及县市粮食风险基金和粮食储备体系,实行

“米袋子”州长、县长负责制。

1996年,楚雄州实行“两线运行”政策,即政策性业务和商业性经营业务分开。1997年,楚雄州实行“四分开一并轨”政策,即政企分开、储备与经营分开、中央与地方责任分开、新老挂账分开,实行粮食定购价与市场价并轨。1998年至2002年3月,楚雄州实行“四分开一完善”措施,即政企分开、粮食储备与经营分开、中央与地方责任分开、新老财务挂账分开,完善粮食价格机制和“三项政策一项改革”,即按保护价敞开收购农民余粮、实行粮食顺价销售、粮食收购资金封闭运行,加快国有粮食企业自身改革。

2002年4月1日至2004年,楚雄州实行“一取消三放开”的粮食购销市场化改革政策,即取消粮食定购、放开粮食收购、放开粮食市场、放开粮食价格。通过改革,楚雄州粮食流通已从50多年的计划经济体制转向社会主义市场经济体制,粮食流通体制改革取得了阶段性的成果。

粮食流通管理体制实现政企分开。1988—1997年,楚雄州实行的是粮食流通管理与粮食经营政企合一的粮食流通管理体制。1998年,楚雄州人民政府按照国务院部署的“四分开一完善”和“三项政策一项改革”的要求,制定并实施了《楚雄州深化粮食流通体制改革实施意见》和6个配套文件,楚雄州10县市的粮食局与国有粮食企业彻底分开,重新核定县市粮食局行政、事业编制199名,为县市人民政府组成部门,行使粮食流通行业管理、行业指导和宏观调控等职能;在人、财、物等方面与国有粮食企业彻底脱钩,不参与粮食经营,不直接干预企业的经营活动。随着粮食流通体制改革的不断深入,特别是2004年《粮食流通管理条例》的颁布施行,赋予粮食行政管理新的职能更加科学和明确,按照国务院、云南省人民政府的要求,多数县级粮食行政管理机构已定编8—10名,楚雄州粮食流通管理走上了依法行政的轨道。

国有粮食企业改革取得明显成效。1988年,楚雄州共有145户独立核算的国有粮食企业,118个基层粮管所,329个粮点、14户粮油饲料加工企业,11个粮油议购议销公司,有在职职工3566人。1997年,楚雄州共有124个基层粮所,315个粮点、145个独立核算的国有粮食企业,有在职职工2797人。1999年,重新组成69户国有粮食企业(其中,29户为国有粮食经营性企业,40户为国有粮食购销企业)。楚雄州、县市人民政府加强对国有粮食企业改革的领导,突出重点,以产权制度为核心,推进改革改制。楚雄州29户国有粮食经营性企业通过采取转让、重组、拍卖、解散、破产等方式进行改革,截至2004年底,已全面完成改革改制任务。其中,楚雄州级直属5户国有粮食企业在1997年进行“下岗分流、减员增效”改革,一次性辞职51人、支付补偿金162万元。楚雄州粮食局汽车队于1997年解散合并云南楚雄国家粮食储备库,职工全部进行分流安置。楚雄州粮油机械厂、楚雄州粮油物资公司、楚雄州粮油议购议销公司、楚雄州面粉厂4户企业分别于2003年、2004年完成改革改制任务。40户国有粮食购销企业,在进行企业内部人事、劳动用工和

分配的三项制度改革,实行全员劳动合同制、竞争上岗聘任制和结构效益工资制、转换经营机制等项改革取得初步成效的基础上,2004年主要进行了组织结构调整、盘活资产、减员增效的改革。按照云南省人民政府每个县市区原则上保留1户国有或国有控股粮食企业的要求,楚雄州40户国有粮食购销企业,重组为14户国有粮食企业,共调整收缩国有粮食购销公司26户,收缩面达65%,收缩粮站粮点165个,收缩面达53%,国有粮食企业职工从1997年底的2797人减为2004年720人,减少2077人,达74%。国有资本退出收入3372万元,支付分流减员改革成本3444万元,其中,企业自筹2866万元,政府补助578万元。通过改革,楚雄州国有粮食企业改革改制面达79%,国有粮食企业结构开始显优,市场竞争能力逐步增加。

三

1988—2004年,楚雄州粮食收购和销售成效显著。17年间,收购粮食222828.28万千克(原粮),销售粮食162334.04万千克(贸易粮)。其中,1988—2001年的14年间,楚雄州农民向国家缴纳农业税实物粮食34134万千克。1988—1995年,在粮食供不应求的情况下,楚雄州国有粮食企业从州外购进粮食25118.44万千克(贸易粮),解决了城镇居民的粮食供应问题;1997—2001年,在粮食供大于求的情况下,楚雄州的国有粮食购销企业按国家定购价和保护价敞开收购农民的余粮33665万千克,国有粮食购销企业主导了市场粮价,保护了农民的利益。2002年,粮食购销市场化改革后,楚雄州取消粮食定购任务8465万千克,由粮食企业职工到农户家去收粮,2002—2004年,楚雄州年平均收购粮食12184.7万千克,比合同定购任务多收购3719.7万千克,平均销售粮食12809万千克;粮食购销业绩处于云南省前列,2003年10月18日,在云南省人民政府召开的全省粮食流通体制改革会上,楚雄州粮食局作《发挥主渠道 抓好粮食购和销》经验交流。

在政策性粮食供应工作方面,也取得较好的成绩。2000—2003年,楚雄州实施退耕还林33.6万亩,共供应农户退耕还林补助粮食8115万千克。2003年10月15—16日,国家粮食局在四川省成都市召开全国退耕还林(草)粮食供应工作会上,有8个省进行经验交流,其中,楚雄州粮食局在会上作《做好补助粮食供应 推动退耕还林实施》的经验交流。同时,还积极做好军粮、救灾救济粮、应急粮食供应,为军队建设、社会稳定提供粮食供应保障。

四

1988—2004年,楚雄州国有粮食企业的经营效益有好转。1996年以来,根据楚雄州人民政府关于抓好工商企业扭亏增盈责任制的要求,楚雄州粮食局每年都与各县市粮食局签订扭亏增盈责任书。1997—2002年,楚雄州国有粮食企业共减少亏损4212万元。

2003年10月,在云南省人民政府召开的粮食流通体制改革会上,云南省粮食局局长与楚雄州粮食局局长签订了《云南省国有粮食企业改革改制及扭亏增盈目标责任书》,楚雄州人民政府发出了《楚雄州人民政府关于进一步转变职能 深化改革 努力实现楚雄州粮食系统扭亏增盈的意见》,按照楚雄州人民政府的要求,楚雄州粮食局认真抓好国有粮食企业的改革改制和扭亏增盈工作,到2003年12月31日止,楚雄州国有粮食购销企业扭亏为盈,实现利润328万元,按云南省人民政府的要求,划开老账实现利润1830万元,较好地完成了云南人民政府对楚雄州人民政府的责任目标考核任务,共兑现云南省人民政府的以奖代补资金205万元。2004年,楚雄州国有粮食购销企业实现利润274万元,划开老账实现利润1506万元,兑现云南省人民政府的以奖代补资金22万元。

五

1988—2004年,清理解决了历史遗留问题。“老粮”、“老账”、“老人”是国有粮食企业因执行国家粮食定购、粮食收购实行保护价政策而形成的历史遗留问题。按照国务院、云南省人民政府有关政策要求,楚雄州人民政府及时组织清理审计和界定处理“老粮”、“老账”,解决“老人”问题。处理“老粮”,是2002年对粮食库存中凡是按保护价(含定购价)收购的12284万千克“老粮”进行了销售和价差挂账处理。解决“老账”,是1991年对1988—1991年12月31日的财务包干管理中的老财务性挂账1340.6万元进行清理审定,到1995年,楚雄州的老财务性挂账已消化完毕。1998年,清理审定楚雄州国有粮食企业1992年4月1日至1998年5月31日期间新增的粮食财务挂账8199.3万元;2004年,对按保护价(含定购价)政策收购“老粮”的销售差价2498.2万元,对陈化粮销售的价差3054万元,对楚雄州国有粮食企业1998年6月1日至2002年3月31日期间发生的其他亏损挂账6989.4万元,进行清理认定,以上共认定1992—2002年期间的粮食财务挂账总额为20740.9万元。至2005年11月,以上政策性粮食财务挂账已从国有粮食企业剥离,并交由县市粮食局管理。解决“老人”问题,是在1996—2004年期间,对符合政策条件,1986年以前参加工作的固定工643人,办理了病退和提前退休;2005年,对383名国有粮食企业的退休人员,交社会保障部门托管,把“老人”养起来。

六

1988—2004年,楚雄州建立完善粮食安全保障体系。按照云南省粮食行政首长负责制的要求,完善楚雄州粮食行政首长负责制,建立各县市长及有关部门主要领导共同负责的行政首长负责制,担负起本地区、本部门发展粮食生产、搞好粮食总量平衡、落实地方粮食储备、保证市场供应、维护市场秩序的责任,形成了保障楚雄州粮食安全的领导责任机制。

建立粮食价格调控机制。2002年粮食购销市场化改革后,楚雄州建立和完善了正常