

张维庆 主编

**党和国家领导人有关
人口和计划生育的讲话批示信件
(1997~2007)**

(内部资料)

张维庆 主编

**党和国家领导人有关
人口和计划生育的讲话批示信件
(1997~2007)**

(内部资料)

《中国人口和计划生育全书(1997 ~ 2007)》 编辑委员会

主 编 张维庆

副主编 赵白鸽 陈 立

特邀编委 李宏规 梁济民

编 委 (按姓氏笔画排列)

于学军 王 谦 王海东 汝小美 张 建

张世琨 张春生 张旭光 金小桃 杨云凯

赵延配 郝林娜 胡宏桃 崔 丽 薛启谊

联络员 张 锋 熊 煌

《中国人口和计划生育全书(1997~2007)》

编辑部

主 任 彭志良

编 辑 马博华 柴法臣 高东明(秘书)

参加编辑人员

(按姓氏笔画排列)

王 飞	王 洪	王 琦	王文胜	王永发	王永忠
王向群	王沫迪	王锦秀	方 魏	加永群措	
闫 冉	朱 峰	朱是忠	孙卉芳	安宝华	刘相如
刘章清	吕晓黎	李宝贵	李恒宁	吴 卫	吴斌斌
邱 立	肖 鸿	肖爱华	宋宏云	何新发	罗 迈
范 静	郑玉梅	郑启五	周恭伟	杨继涛	张 强
张 莹	张曰松	张代福	张红革	张梓纾	宝力高
房春来	胡 云	赵 蓉	赵建武	赵胜忠	拜世雄
夏 鸣	贾云祥	徐正平	唐四艳	高明明	高新民
柴虎群	顾海路	黄一谷	黄鑫楣	麻红雨	倪景武
韩跃进	韩雪丹	蒋建益	蓝希梅	熊崇荣	

目 录

一、党和国家领导人有关人口和计划生育的讲话

江泽民

- 中共中央总书记、国家主席江泽民在中央计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话(节录)(1997年3月8日) (1)
- 中共中央总书记江泽民在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告(节录)(1997年9月12日) (3)
- 中共中央总书记、国家主席江泽民在中央计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话(节录)(1998年3月15日) (4)
- 中共中央总书记、国家主席江泽民在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)(1999年3月13日) (5)
- 中共中央总书记、国家主席江泽民在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)(2000年3月12日) (7)
- 中共中央总书记、国家主席江泽民在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)(2001年3月11日) (9)
- 中共中央总书记、国家主席江泽民在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)(2002年3月10日) (11)
- 中共中央总书记江泽民在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告(节录)(2002年11月8日) (14)

胡锦涛

- 中共中央总书记胡锦涛在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)(2003年3月9日) (16)
- 中共中央总书记、国家主席胡锦涛在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)(2004年3月10日) (20)
- 中共中央总书记、国家主席胡锦涛在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)(2005年3月12日) (23)
- 中共中央总书记胡锦涛在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告(节录)(2007年10月15日) (26)

李·鹏

- 国务院总理李鹏在中央计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话(节录)
(1997年3月8日)…………… (27)
- 国务院总理李鹏在第23届国际人口科学大会开幕式上的讲话(节录)
(1997年10月12日)…………… (28)
- 国务院总理李鹏在中央计划生育和环境保护工作座谈会上的讲话(节录)
(1998年3月15日)…………… (29)
- 全国人大常委会委员长李鹏在第九届全国人大常委会第25次会议闭幕时的
讲话(节录)(2001年12月29日)…………… (30)

朱镕基

- 国务院总理朱镕基在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)
(1999年3月13日)…………… (30)
- 国务院总理朱镕基在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)
(2000年3月12日)…………… (31)
- 国务院总理朱镕基在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话
(2001年3月11日)…………… (32)
- 国务院总理朱镕基在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)
(2003年3月9日)…………… (34)

温家宝

- 国务院总理温家宝在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)
(2004年3月10日)…………… (35)
- 国务院总理温家宝在美国哈佛大学的演讲(节录)(2004年12月10日)…………… (36)
- 国务院总理温家宝在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话(节录)
(2005年3月12日)…………… (36)
- 国务院总理温家宝在接见全国人口和计划生育工作会议代表时的讲话
(节录)(2006年12月26日)…………… (37)

贾庆林

- 中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在会见全国暨地方政协人口资源环境
委员会工作研讨会代表时的讲话(节录)(2007年11月14日)…………… (38)

李岚清

- 中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清在“世界60亿人口日”大会
上的讲话(1999年10月12日)…………… (38)

- 国务委员兼国务院秘书长王忠禹在纪念《公开信》发表 20 周年暨先进表彰会上的讲话(2000 年 9 月 25 日) (89)
- 国务委员兼国务院秘书长王忠禹在人口与发展南南合作伙伴组织第六次年会开幕式上的致辞(2000 年 11 月 2 日) (92)
- 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中国计划生育协会会长姜春云在全国城市社区计划生育工作会议上的书面讲话(2001 年 11 月 5 日) (93)
- 国务委员兼国务院秘书长王忠禹在全国城市社区计划生育工作会议上的讲话(2001 年 11 月 7 日) (95)
- 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中国计划生育协会会长姜春云在全国地方人口与计划生育立法工作座谈会上的讲话(2002 年 3 月 21 日) ... (99)
- 国务委员兼国务院秘书长王忠禹在全国贯彻落实《人口与计划生育法》座谈会上的讲话(2002 年 4 月 8 日) (104)
- 全国人大常委会副委员长彭珮云在学习宣传贯彻实施《中华人民共和国人口与计划生育法》座谈会上的讲话(2002 年 8 月 30 日) (110)
- 国务委员兼国务院秘书长王忠禹在全国人口与计划生育综合改革试点工作座谈会上的讲话(2002 年 9 月 4 日) (114)
- 全国人大常委会副委员长彭珮云在亚洲议员人口与发展论坛第七次大会上的开幕词(2002 年 10 月 16 日) (119)
- 全国人大常委会副委员长彭珮云在国际计生联成立 50 周年纪念大会上的讲话(2002 年 11 月 14 日) (121)
- 全国人大常委会副委员长彭珮云在关于实施国际人口与发展大会《行动纲领》2002 年国际议会会议上的讲话(2002 年 11 月 21 日) (123)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在全国人口和计划生育系统防治非典型肺炎工作先进集体和先进个人表彰电视电话会议上的讲话(2003 年 7 月 23 日) ... (124)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在全国深入贯彻“三为主”工作方针座谈会上的讲话(2003 年 9 月 19 日) (125)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在省部级干部人口和计划生育专题研究班结业时的讲话(2003 年 12 月 24 日) (129)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在国家人口发展战略研究座谈会上的讲话(2004 年 2 月 27 日) (134)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点暨“少生快富”扶贫工程试点工作座谈会上的讲话(节录)(2004 年 11 月 28 日) (138)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在人口与发展国际援助研讨会开幕式上的讲话(2005 年 10 月 26 日) (143)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在全国人口和计划生育系统“新时期最可爱的人”表彰会上的讲话(2005 年 11 月 8 日) (145)

- 全国人大常委会副委员长、全国妇联主席顾秀莲在全国婚育新风进万家
活动经验交流暨总结表彰大会上的讲话(2005年11月14日)…………… (147)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在国家人口发展战略研究工作总结座谈会上的
讲话(2006年4月14日)…………… (148)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在全国关爱女孩行动电视电话会议上的讲话
(节录)(2006年7月11日)…………… (154)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在国际人口与发展方案管理能力建设高官研讨会
开幕式上的致辞(2006年11月8日)…………… (156)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在全国人口和计划生育工作会议上的讲话
(节录)(2006年12月26日)…………… (158)
- 全国人大常委会副委员长蒋正华在纪念《中华人民共和国人口与计划生育法》
实施五周年座谈会上的讲话(节录)(2007年8月20日)…………… (158)
- 全国政协副主席张怀西在纪念《中华人民共和国人口与计划生育法》
实施五周年座谈会上的讲话(2007年8月20日)…………… (160)
- 国务委员兼国务院秘书长华建敏在全国农村人口和计划生育工作会议
上的讲话(节录)(2007年11月12日)…………… (162)

二、党和国家领导人有关人口和计划生育的批示、信件

- 国务院总理朱镕基对国家计生委党组《关于对山西省农村基层计划生育工作
检查情况的报告》的批示(1998年9月26日)…………… (169)
- 国务院总理朱镕基致“世界60亿人口日”大会的信(节录)
(1999年10月12日)…………… (169)
- 国务委员司马义·艾买提对全国少数民族计划生育工作会议暨先进集体、
先进个人表彰会的批示(2000年8月15日)…………… (170)
- 国务委员兼国务院秘书长王忠禹致“幸福工程”五周年成果汇报暨表彰会议
的贺信(2000年10月17日)…………… (170)
- 国务委员兼国务院秘书长王忠禹致全国计划生育工作会议的信
(2000年12月24日)…………… (171)
- 全国人大常委会副委员长、中国人口学会会长彭珮云给21世纪首届
中国人口科学论坛的贺信(2001年10月17日)…………… (172)
- 国务委员兼国务院秘书长王忠禹致全国计划生育工作会议的信
(2001年12月31日)…………… (173)
- 党和国家领导人在张维庆关于人口计生系统参与非典型肺炎防治工作
致中央领导同志的信上的批示(2003年5月)…………… (174)
- 国务院总理温家宝在国家人口计生委《关于利用人口和计划生育系统组织网络体系
做好农村非典型肺炎防治工作的情况报告》上的批示(2003年5月15日)…… (174)

国务委员兼国务院秘书长华建敏致全国人口和计划生育新机制建设工作 会议的信(2005年9月16日)	(174)
国务委员兼国务院秘书长华建敏致全国人口形势分析会的信 (2006年2月22日)	(175)
国务委员兼国务院秘书长华建敏致全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度 和“少生快富”工程全面实施工作会议的信(2006年10月15日)	(176)
编后	(178)

一、党和国家领导人有关人口 和计划生育的讲话

江泽民

中共中央总书记、国家主席 江泽民在中央计划生育和 环境保护工作座谈会 上的讲话(节录)

(1997年3月8日)

一、计划生育和环境保护都是必须长期坚持的基本国策

计划生育和环境保护都很重要,都关系到我国经济和社会发展的全局,都是我们必须长期坚持的基本国策。邓小平同志在确定我国改革开放和现代化建设总体布局的过程中,很重视计划生育和环境保护问题。他多次强调,人口多、底子薄、耕地少是我国的基本国情,控制人口增长是我国的重大战略决策,要大力加强计划生育工作。他也多次强调要搞好环境保护,并提出要制定“环境保护法”。广大干部特别是各级领导干部要进一步学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,学习邓小平同

志关于计划生育和环境保护的重要论述,以邓小平同志的理论统一我们的思想、指导我们的实践,把计划生育和环境保护工作搞得更好。

计划生育工作和环境保护工作有着紧密的联系。如果计划生育工作抓得不好,人口增长控制不住,造成资源过度的开发,生态环境就难以得到有效保护,环境质量就难以提高;如果环境保护工作抓得不好,环境受到污染或者破坏,就会直接影响人民身体健康,影响生存的条件,甚至危及子孙后代的生存和发展。我国人口众多,人均资源相对不足,生态环境问题相当突出。我们进行社会主义现代化建设,必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心,集中力量把国民经济搞上去。必须把经济发展与人口、资源、环境结合起来全盘考虑,统筹安排,努力控制人口增长,合理利用资源,切实保护好环境,确保国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

我们要通过教育、宣传和其他方面的工作,使这两项基本国策家喻户晓,人人皆知。要把这两项工作作为经济和社会持续发展,作为物质文明和精神文明建设的重要组成部分,坚持不懈地抓紧抓好。

二、总结经验,突出重点,坚定不移地抓好计划生育工作

多年来,我国计划生育工作取得的成就就是举世瞩目的。去年又顺利完成了人口计划,为实现“九五”人口控制目标开了一个好头。但是,必须清醒地看到,由于我国人口基数大,每年新生儿在2100万人左右,人口净增1300万人左右,人口增长的绝对量仍然很大。各地计划生育工作的发展还很不平衡。有一些省、自治区仍然处于人口出生的高峰期。计划生育工作的任务还很艰巨,不可稍有松懈,不可因为近几年完成了人口计划就盲目乐观。工作难度大的地方也要增强信心,不要产生消极畏难情绪。人口警钟必须经常敲。务必继续努力,确保在20世纪末把我国的人口控制在13亿人以内。

在控制人口过快增长的实践中,我们已经走出了一条具有中国特色的解决人口问题的路子,创造和积累了许多宝贵经验。这些经验对于我们今后的计划生育工作,仍然是行之有效的。要坚持现行计划生育政策不变、既定的人口控制目标不变、党政一把手亲自抓和负总责不变;坚持贯彻以宣传教育为主、避孕为主、经常性工作为主的方针;农村的计划生育工作,要与发展经济相结合,与帮助农民勤劳致富奔小康相结合,与建设文明幸福家庭相结合;计划生育工作的机构、人员、报酬要做到“三落实”。这些实践证明是正确的做法和经验,要长期坚持下去,并不断加以完善和发展。要把计划生育作为社会主义精神文明建设的一项重要内容,纳入创建文明家庭、文明单位、文明村镇、文明社区的群众性精神文明创建活动。计划生育工作干部队伍要切实加强作风建设和职业道德建设,全心全意为人民服务。

抓好计划生育工作要突出重点。我国计划生育工作的重点在农村,难点也在农

村,而贫困地区的计划生育工作最难做。去年我到贵州一个贫困县考察,走访了8家农村贫困户,只有1户是两个孩子,其余几家的孩子都在三四个以上。一些贫困地区普遍存在早婚早育多、计划外生育多、多孩家庭多的现象。贫困地区与其他地区相比,发展经济与控制人口的双重压力更大,推行计划生育也更难。贫困地区所以贫困,原因很多,其中人口增长过快是一个很重要的原因。不少贫困户解决温饱问题以后,由于多生孩子,生活水平又重新回到贫困线以下。

“越穷越生、越生越穷”,是一种恶性循环。因此,必须把扶贫开发与计划生育结合起来,在积极搞好扶贫开发的同时,要坚定不移地贯彻落实计划生育政策,这一条很重要。各地和有关部门要按照中央的要求,结合实际情况进一步完善扶贫开发与计划生育相结合的政策。对实行计划生育的贫困户和计划生育工作搞得好的贫困县、贫困乡、贫困村,要在扶贫资金安排、异地搬迁、劳务输出、定点帮扶、技术培训等方面实行优先和优惠的政策,帮助他们率先脱贫,并通过他们带动其他贫困地方和贫困农户脱贫致富。

三、加强法制建设,增加投入,确保未来15年环境保护目标的实现(略)

四、加强领导,狠抓计划生育和环境保护工作的落实

我国计划生育和环保工作的大政方针已定,目标要求很明确,工作思路也很清楚,关键是各级党政领导,特别是主要领导同志,要不断提高认识,认真抓好落实。

对计划生育和环境保护工作都要实行党政一把手亲自抓、负总责,把这两项工作摆上党委和政府的重要议事日程。各级党委和政府每年听取计划生育和环保工作的汇报,要形成制度,长期坚持。领导重视贵

在自觉、贵在务实、贵在坚持。要建立严格的责任制,做到责任到位、投入到位、措施到位。同时,要完善计划生育和环保工作目标管理责任制,形成层层抓落实的工作局面。在考核干部的政绩时,要把这两项工作作为考核的重要内容。

要把计划生育和环境保护的正确决策变为广大人民群众的实际行动。在计划生育工作中,要普及有关的科学知识,经常表扬好的典型,健全服务网络,加强基层基础工作。在环境保护上,要普及有关的法律知识和科学知识,增强全民族的环境意识和环保法制观念。

党政主要领导要抓好协调,对人口和环保问题进行综合治理。要理顺各部门各方面的关系,明确各相关部门的责任,保证各有关部门对计划生育和环境保护工作各尽其职,各负其责,形成合力,齐抓共管。

计划生育和环境保护是亿万群众参与的大事,我们一定要相信群众,依靠群众,尊重群众,服务群众,充分发挥群众的积极性和创造性。各级领导要结合实际情况创造性地开展工作,要在加强和改进工作,特别是及时解决前进中出现的问题上多下功夫,务必做到真抓实干,使计划生育和环境保护工作卓有成效地向前发展。

中共中央总书记江泽民在中国 共产党第十五次全国代表 大会上的报告(节录)

(1997年9月12日)

四、社会主义初级阶段的基本路线和纲领
社会主义初级阶段,是逐步摆脱不发

达状态,基本实现社会主义现代化的历史阶段;是由农业人口占很大比重、主要依靠手工劳动的农业国,逐步转变为非农业人口占多数、包含现代农业和现代服务业的工业化国家的历史阶段;是由自然经济半自然经济占很大比重,逐步转变为经济市场化程度较高的历史阶段;是由文盲半文盲人口占很大比重、科技教育文化落后,逐步转变为科技教育文化比较发达的历史阶段;是由贫困人口占很大比重、人民生活水平比较低,逐步转变为全体人民比较富裕的历史阶段;是由地区经济文化很不平衡,通过有先有后的发展,逐步缩小差距的历史阶段;是通过改革和探索,建立和完善比较成熟的充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面体制的历史阶段;是广大人民牢固树立建设有中国特色社会主义共同理想,自强不息,锐意进取,艰苦奋斗,勤俭建国,在建设物质文明的同时努力建设精神文明的历史阶段;是逐步缩小同世界先进水平的差距,在社会主义基础上实现中华民族伟大复兴的历史阶段。这样的历史进程,至少需要一百年时间。至于巩固和发展社会主义制度,那还需要更长得多的时间,需要几代人、十几代人,甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗。

从50年代中期我国进入社会主义初级阶段开始到现在,经过40多年特别是近20年的发展,我国生产力有了很大提高,各项事业有了很大进步。然而总的说来,人口多、底子薄,地区发展不平衡,生产力不发达的状况没有根本改变;社会主义制度还不完善,社会主义市场经济体制还不成熟,社会主义民主法制还不够健全,封建主义、资本主义腐朽思想和小生产习惯势力在社会上还有广泛影响。我国社会主义社

会仍然处在初级阶段。

五、经济体制改革和经济发展战略

(六) 实施科教兴国战略和可持续发展战略

我国是人口众多、资源相对不足的国家,在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和保护环境的基本国策,正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。资源开发和节约并举,把节约放在首位,提高资源利用效率。统筹规划国土资源开发和整治,严格执行土地、水、森林、矿产、海洋等资源管理和保护的法律。实施资源有偿使用制度。加强对环境污染的治理,植树种草,搞好水土保持,防治荒漠化,改善生态环境。控制人口增长,提高人口素质,重视人口老龄化问题。

中共中央总书记、国家主席 江泽民在中央计划生育和 环境保护工作座谈会 上的讲话(节录)

(1998年3月15日)

计划生育和环境保护工作关系经济社会的可持续发展,关系子孙后代的生存和繁衍,是必须长期坚持的基本国策。不仅本世纪最后这几年要抓得很紧,下个世纪也要抓得很紧,在整个社会主义初级阶段都要抓得很紧。各级党委和政府,一定要一年接一年、一届接一届地把计划生育和环境保护工作抓紧抓好。

近几年,计划生育和环境保护工作的成绩显著。全国连续8年实现了人口控制计划,妇女总和生育率降至更替水平以下,

第三次人口出生高峰已平稳度过,开始进入低出生、低死亡、低增长时期,初步形成了综合治理人口问题的局面。各地的环保工作都有新的进展,关闭了一批耗能高、污染重的小企业,淮河流域等重点地区污染防治已初见成效,部分城市和区域环境质量有所改善,涌现了一批环境保护模范城市。

这些成绩的取得,是各级党委、政府加强领导,各有关部门积极配合,广大干部群众共同奋斗的结果。我代表党中央、国务院,对辛勤工作在计划生育和环境保护战线的同志们,表示亲切的慰问。

在肯定成绩的同时,要清醒地看到面临的困难和问题,深刻认识我国计划生育和环境保护工作的长期性和艰巨性,决不能满足现状,决不能有丝毫放松。我国人口基数大、环境质量差,这种状况不是短期内能够改变的。现在,有些农村特别是贫困地区,人口增长还没有得到有效的控制,出生人口素质差的问题仍比较突出。相当多的地区,环境污染和生态破坏的状况仍没有得到改变,有的甚至还在加剧。这就说明,计划生育和环境保护的任务还相当艰巨。

搞好计划生育和环境保护工作,必须坚持以邓小平理论为指导。邓小平同志从我国社会主义初级阶段的实际出发,对计划生育和环境保护作过一系列精辟论述,各级各部门要组织广大干部特别是各级领导干部认真学习,深刻领会,并努力运用到工作实践中去。

党的十五大以后,国家计划生育委员会提出了到20世纪末和21世纪中叶计划生育工作分阶段的奋斗目标,中央政治局常委会已经同意。实现这个奋斗目标,将为我国的社会主义现代化建设创造一个良

好的人口环境。各级党委、政府和计划生育战线的同志们,要再接再厉,在成绩面前不自满,在困难面前不退缩,扎扎实实、坚持不懈地抓下去,确保奋斗目标的顺利实现。

要继续严格控制人口增长。重点抓好人口大省、贫困地区和流动人口的计划生育工作。坚持贯彻以宣传教育为主、避孕为主、经常性工作为主的方针,坚持实行计划生育与发展经济相结合、与帮助群众勤劳致富相结合、与建设文明幸福家庭相结合。贫困地区要把计划生育与扶贫开发结合起来。各地要进一步把这些要求和措施落实到村、落实到户。对流动人口的计划生育工作,必须实行综合治理,建立由政府统一领导,各有关部门齐抓共管,流出地和流入地各负其责,以流入地管理为主这样一种工作机制。

提高人口素质是我国人口政策的重要内容。为了家庭的幸福、民族的昌盛、国家的富强,各地都要下大力气抓好优生工作。各有关部门要认真贯彻执行《母婴保健法》等法律法规,因地制宜,分类指导,以广大农村为重点,大力帮助边远贫困地区和少数民族地区提高出生人口素质。

进一步加强对计划生育和环境保护工作的领导。坚持党政一把手亲自抓、负总责,也不能动摇,不能流于形式。真正做到责任到位、投入到位、措施到位,坚持并完善目标管理责任制,积极推广先进经验,及时解决存在问题,努力把计划生育和环境保护工作提高到新的水平。计划生育和环境保护,不仅具有近期效益,更具有远期效益,不仅有经济效益,更有社会效益。各级领导干部要注意算大账,算大账就是算大局、全局之账,这是一个很重要的领导方法和领导艺术。只算局部的眼前的小账,而

不算全局的长远的大账,就容易陷入片面性,该花钱的地方花很少,不该花钱的地方又花得多,甚至于干些急功近利而损害全局、贻误将来的事情。

各级政府在换届和机构改革中,要注意为计划生育和环境保护工作创造更好的条件,而不能影响、削弱计划生育和环境保护工作。要进一步增强全民族的计划生育观念和环境意识,充分调动广大群众的积极性,为实现我国计划生育和环境保护工作的跨世纪目标而努力奋斗!

中共中央总书记、国家主席 江泽民在中央人口资源环境 工作座谈会上的讲话(节录)

(1999年3月13日)

一、实现我国经济和社会跨世纪发展目标,必须始终注意处理好经济建设同人口、资源、环境的关系

促进我国经济和社会的可持续发展,必须在保持经济增长的同时,控制人口增长,保护自然资源,保持良好的生态环境。这是根据我国国情和长远发展的战略目标而确定的基本国策。人口众多,资源相对不足,环境污染严重,已成为影响我国经济和社会发展的重要因素。这些年来,各级党委、政府和有关部门按照党中央、国务院的统一部署,密切配合,共同努力,计划生育、保护资源和环境等工作不断取得新的进展。目前,我们在这些方面面临的任务仍很艰巨。我国的生育率虽然已有所降低,但每年净增人口还在1000万人以上。1998年年底,全国人口已达12.48亿人,这

样庞大的人口,是世界上仅有的。

这对全国经济和社会的发展,对资源和环境,是一个巨大的压力。我国虽然地大物博,但人均土地只有世界平均水平的1/3,人均水资源只有世界的四分之一。据有关部门预测,到2030年,我国人均土地和水资源还将再减少1/4。尤其值得重视的是,这些紧缺的资源又受到严重的污染。如果我们不能有效地控制人口、节约资源、保护环境,我国跨世纪发展的目标就难以实现。全党同志必须从战略的高度深刻认识处理好经济发展同人口、资源、环境的关系的重要性,把这件事关中华民族生存和发展的大事作为紧迫任务,坚持不懈地抓下去。

二、实行计划生育,控制人口增长,是一项涉及面广、难度很大的工作,只能加强,不能削弱

多年来,计划生育工作取得了很大成绩,但人口形势仍不容乐观。有些地方特别是农村,超生现象还相当严重,有些党员干部自己超生。对计划生育工作的难度和存在的问题,切不可低估。这项工作,任何时候都不能有丝毫放松。人口、资源、环境三者的关系,人口是关键。要进一步健全和完善同发展社会主义市场经济要求相适应的人口宏观调控体系、计划生育管理体制和有利于计划生育的社会保障机制。采取教育、法律、经济、行政等措施,使计划生育工作基本实现以宣传教育为主、避孕为主和经常性工作为主,确保全国人口控制在预定目标以内。

计划生育工作的重点在农村,难点也在农村。多年的经验说明,抓好农村计划生育工作,关键是要抓好基层组织建设,大力发展农村经济和文化,做到有人管事,有钱办事,有章理事,把基础工作搞扎实。要

强化基层特别是村级组织和负责人的责任,稳定计划生育机构,加强服务网络建设,充分发挥各类群众组织和计划生育协会的作用,把计划生育纳入村务公开的重要内容,实行民主管理和民主监督。要继续实行计划生育与发展经济、帮助农民勤劳致富和建设文明幸福家庭相结合,进一步研究制定有利于鼓励农民实行计划生育的政策措施,帮助农民解决生产和生活中的实际困难,消除后顾之忧。

实施计划生育的基本国策,要有国家法律作保障。邓小平同志很早就指出,计划生育要立法。九届人大常委会已把制定计划生育法列入人大的立法规划。有关计划生育的行政法规和规章也要继续补充和完善。

三、采取严格的措施,保护和管理好自然资源(略)

四、努力搞好环境保护工作(略)

五、各级党政一把手要负总责、亲自抓
人口、资源、环境这三方面的工作,是一个具有内在联系的系统工程。各级党委和政府要加强领导,协调各有关部门,动员全社会的力量,搞好这项系统工程。中央多次强调,对这三项工作,各级党政一把手要负总责、亲自抓。这三项工作搞得如何,成效怎样,要拿一把手是问,任期内要逐年考核,离任时要做出交代,工作失职的要追究责任。领导干部抓工作,不能停留在文件和口头上,要亲自调查研究,亲自安排部署,亲启督促检查。检查也不能停留于听汇报,而要多深入基层、深入群众,了解真实情况,总结推广先进经验,发现问题及时帮助解决。

要通过艰苦细致的工作,真正做到责任、措施和投入“三到位”。责任到位,就是各级党政领导和有关部门都要明确各自的

工作目标和任务,恪尽职守,真抓实干。措施到位,就是把党中央和国务院制定的有关人口、资源、环境的各项政策措施落到实处,收到实效。投入到位,就是要保证必要的投入,保证经费落实。搞好计划生育,加强资源管理和环境保护,都是需要投入的,这种投入不仅具有巨大的经济效益,而且具有巨大的社会效益。总之,要通过各方面的共同努力,切实把人口、资源、环境这三方面的工作抓紧抓好,取得更大的成效。

中共中央总书记、国家主席 江泽民在中央人口资源环境 工作座谈会上的讲话(节录)

(2000年3月12日)

刚才几位同志的发言,讲得都很好。切实做好计划生育、资源管理和环境保护工作,对于实现我国跨世纪发展的宏伟目标具有全局性的重大意义。在改革开放和社会主义现代化建设的过程中,我们必须始终把经济发展与人口资源环境工作紧密结合起来,统筹安排,协调推进。党中央、国务院就此作出的决策和工作部署,大家要继续坚定不移地贯彻落实。下面,我讲几点意见。

根据我国经济和社会发展的远景目标,到2010年,全国人口要控制在14亿人以内;基本改变环境恶化的状况,使城乡环境有比较明显的改善;对加强国土资源的保护和合理开发利用也确定了具体目标。这是摆在全党同志和全国人民面前的一项艰巨而重要的任务。

经过长期的努力,我国人口资源环境

工作取得了很大的成绩。有效控制了人口的过快增长,育龄妇女总和生育率降到更替水平以下,实现了人口再生产从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变。对土地、矿产、海洋等自然资源的保护和管理得到加强,乱占滥用耕地、乱采滥挖矿产资源的现象得到遏制,控制建设用地总量、保护耕地出现了好势头。环境污染加剧的趋势从总体上开始得到基本控制,部分城市和地区的环境质量有所改善,全民环保意识正在增强。可以说,我们在解决人口资源环境问题上,已初步探索出一条具有中国特色的路子,积累了一些有益的经验。

但是,我们也应清醒地看到,我国人口资源环境形势仍然相当严峻。未来十几年,我国人口平均每年仍将增加1000万人以上。到21世纪中叶,我国人口总量、老龄人口、劳动年龄人口数量都将逐步进入高峰期。部分群众的生育意愿与现行生育政策的要求还有差距,一些地方的基层计划生育工作还存在不少薄弱环节,稳定低生育水平的任务仍很艰巨。滥占耕地、浪费资源和资源开采的混乱状况,在不少地方仍然存在。环境污染、生态破坏加剧的趋势在一些地区尚未得到有效遏制。建设良好的生态环境,实现我国生态的良性循环,还需要几代人进行不懈的努力。

我国是世界上人口最多的发展中国家,人均资源很有限,必须始终坚持把控制人口、节约资源、保护环境放在重要的战略位置。惟其如此,我们才能实现可持续发展。20世纪,世界经济、科技和社会发展迅速,取得了前所未有的成就,但也带来了一些严重的问题。比如,由于工业的迅速发展,由于资本主义国家在全球范围内对资源的掠夺,造成了严重的资源浪费和环境