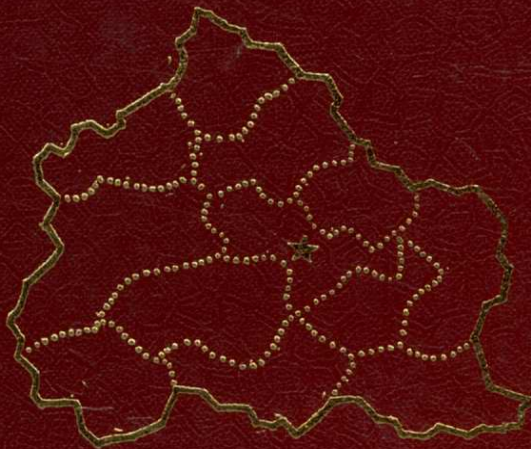


014092

《平凉地区土地志》丛书之一

華亭縣土地誌



甘肅省華亭縣土地管理局

《平凉地区土地志》丛书之一

華亭縣土地誌



甘肅省華亭縣土地管理局

书名题字：吴定军

《平凉地区土地志》丛书之一

华亭县土地志

编 者：华亭县土地管理局

承印单位：平凉地区印刷厂

开 本：787×1092 毫米 16 开本 18.75 印张

印 数：1—500 册

工 本 费：60.00 元

准印证号：甘肃省内部图书准印证

甘新出 028 字总 533 号(2000)24 号

内部资料

序 一

华亭县位于甘肃东部，关山东麓，东连崇信县，西邻庄浪县、张家川回族自治县和宁夏回族自治区泾源县，南接陕西省陇县，北靠平凉市，具有居陇望蜀、联络秦夏的独特地理优势。宝中铁路横穿境内，交通便利。县内九川六峡，纵横交错，林丰草茂，物产丰富，矿藏富集，素有“陇上明珠”和“煤城瓷镇”之美誉。

华亭历史悠久，早在原始社会仰韶文化时期就有人类生息繁衍；北魏普泰二年立华亭镇，以皇甫山有华尖山亭而得名；隋大业元年（公元605年）置华亭县，距今已有1300多年历史。中华人民共和国成立后仍置华亭县，1958年撤县并入平凉市，1961年底恢复县置至今。建国以来，随着工农业生产的飞速发展，河山原野显得更加妖娆妍丽。

盛世修志，志载盛世。《华亭县土地志》坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，本着详今略古、详近略远的原则，事赅文直，资料翔实，不妄褒贬，去粗取精，几经修改，方成志书。该志详细记载了本县政区、土地资源、土地制度、地籍管理、建设用地、规划利用、地价、地税、地政人文、法制管理的历史和现状，以及大事记略等方面的内容，具有鲜明的思想性、科学性、时代性和浓厚的地方特色。尤其是详尽地记述了党的十一届三中全会以来贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策取得的成效，是一部有一定价值的专志。它是一部向广大群众进行热爱中国共产党、热爱祖国、热爱社会主义、热爱家乡教育的难得的乡土教材，对于后代了解劳动人民过去所受之苦，懂得今天幸福生活来之不易，继续完善土地管理和土地使用制度改革，加快改革开放和现代化建设步伐必将产生重要的推动作用。

《华亭县土地志》在编写过程中，得到了各级领导的重视支持和帮助，凝聚了编纂人员的辛勤汗水。他们在古无可鉴、资料缺乏的情况下，广征博采，集腋成裘，付出了艰苦的努力。值《华亭县土地志》正式出版之际，谨向他们表示感谢和祝贺！

开拓奋进，事在人为。过去，我们的祖先在这块土地上披荆斩棘，辛勤耕

耘，千秋繁衍。今天，在中国共产党的领导下，我们一定能够同心同德，锐意改革，再展宏图，创造出更加灿烂的业绩。

中共华亭县委书记 吴定军
华亭县人民政府县长 赵成城

2000年1月

序 二

土地是人类生存与发展的基础，是大自然赋予人类的宝贵资源。

我们勤劳的祖先为了生存和创造美好生活，世世代代在华亭这块富饶的土地上辛勤劳动，艰苦创业。在漫长的封建社会和半封建、半殖民地社会中，饱受剥削压迫之苦，遭受天灾人祸之害，磨练出不屈不挠的坚强意志。年年抗灾，生产自救，家园被毁，奋力重建，抵御外侮，反抗压迫。终于在中国共产党的领导下，推翻了压在人民头上的“三座大山”，获得解放。从此劳动人民翻身做主，充分发挥聪明才智，治山治水，改土造田，发展生产，改善生活，齐心协力，建设华亭，绘出一幅光彩夺目的美丽画图。

随着各种事业的快速发展，农业建设、国家建设、集体建设、个人建房等对土地的需求量与日俱增，人、地矛盾逐渐突出。中央及时制定“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，颁发《中华人民共和国土地管理法》，逐渐推行土地使用制度改革。全县土地管理人员在县委和县人民政府的领导下，依法治土，经过多年的努力，使乱占滥用耕地和浪费土地的势头得到有效遏制，保持耕地面积基本稳定，保障生产和建设同步发展。坚持土地使用制度改革，培育土地市场，逐渐把土地资源变为资产，积累资金，加快土地开发和建设，在土地管理工作中取得显著成绩。

“前事不忘，后事之师”。国家土地管理局及时提出编纂土地史志的任务，记录过去土地开发及管理的史实，反映中华人民共和国成立后，特别是中共十一届三中全会以来的辉煌成就。总结经验，探索规律，激发建设社会主义的热情，发扬艰苦奋斗的作风，继续完成土地管理和土地使用制度改革的艰巨任务，促进土地事业的发展。为了让人们了解华亭土地开发管理的历史，从中吸取有益的经验教训，加快建设步伐，编写《华亭县土地志》是十分必要的。由于历史资料比较缺乏，我们又无经验，难度很大。在各级领导的重视支持下，编志人员学习福州市等土地管理局的编志经验和各地已出版的土地志，边学边写，辛勤笔耕，数易其稿，终于成书。在编写过程中，行署土地管理处副处长王渔珊几次到华亭，审阅稿件，具体指导；县地方志办公室等有关部门提供所

需资料，支持帮助。在全区土地志编纂和土地局、所建设（华亭）现场会上，原国家土地管理局国史办公室副主任姚发奎、原中国土地报社社长李有琛、省土地志办公室主任何昌孚、地区地方志编委会办公室副主任马维民等，都审阅初稿，提出宝贵的修改意见，在评审会上，行署土地管理处领导和专家学者对送审稿肯定的同时，也提出许多修改意见，指导提高志书质量。我们衷心感谢！

华亭县土地管理局局长 辛易仁

1999年8月

凡 例

一、指导思想 以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指针，以中共中央《关于建国以来若干历史问题的决议》为准绳；坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，全面、系统、科学地记述华亭土地管理事业的历史和现实。起到“存史、资治、教化”和交流信息的作用。

二、体例结构 史志一体，以志为主，述、记、志、图、表、录照并用，横排门类，纵述史实。首立概述、大事记，中设 10 章、49 节，节下根据需要设目和子目，末缀附录，图表穿插其中。

三、编写原则 贯通古今，详今略古，实事求是地记述土地制度和管理的历史，着重记述中华人民共和国成立后，土地管理和土地事业取得的重大成就，突出十一届三中全会以来的巨大变化。横不缺要项，纵不断主线，体现地方特色和时代风貌，力求思想性、资料性、科学性相统一。

四、文体文风 采用规范语体文，记述体，以第三人称，据事直书。对人对事评价，寓褒贬于事实之中。

五、计数计量 计数悉用阿拉伯数字。公历（含 20 世纪 50 年代）和民国纪年用阿拉伯数字，夏（农）历和清代以前纪年用汉字，加注公历。小数、倍数、分数、山高、气温等均采用阿拉伯数字。历代度、量、衡及货币悉用当时计量单位。中华人民共和国成立后，度、量、衡用公制单位，土地面积采用平方公里，平方米和亩。建国初的货币单位“万元”换算为元。

六、时空界限 上限因事而异，上溯至建县之始或事物发端，下限至 1997 年底。个别未竟之事断至发稿。地域以现在县境（省测绘局 1987 年印制的华亭县地图）为界。涉及县域和影响重大的事件，也越界记述。

七、称谓 对历代疆域、官署、职官等，沿用当时称谓。中华人民共和国成立后，用正式命名。第一次用全称，以后用简称。所系人物，直呼其名。地名用当时名称，已考确者加注今名。

八、附录 对华亭县发布的有关规定、告示、通知等，有的录全文、有的

摘录或只记文号、名称、年月备查。

九、资料依据 历史资料根据县志所录、档案材料、已出版的书刊和口碑资料。国民经济和社会发展数字，以县统计局资料为准。土地数量根据概查、详查及变更登记记述。

目 录

序.....	(1)
凡例.....	(5)
概述.....	(1)
大事记.....	(7)
第一章 地理环境	(33)
第一节 县域	(33)
一、建置	(33)
二、方域	(36)
明初华亭县轮廓图	(37)
清光绪年间华亭县地輿图	(38)
民国 22 年华亭县全图	(39)
1958 年秋华亭县行政区域示意图	(40)
附：勘界	(41)
三、县城	(42)
民国 22 年县城图	(43)
四、政区	(44)
第二节 自然条件	(47)
一、地质	(47)
二、地貌	(49)
地形略图	(53)
三、矿藏	(55)
四、植被	(56)
五、气候	(56)
六、水文	(58)
七、景观	(61)
八、灾害	(62)

第三节 社会经济	(64)
一、人口	(64)
二、经济	(65)
三、人民生活	(66)
第二章 土地资源	(67)
第一节 面积	(67)
第二节 土壤	(67)
一、成土母质	(67)
二、类型分布	(68)
三、肥力	(70)
四、适宜性评价	(70)
土壤图	(71)
第三节 利用现状	(73)
一、耕地	(73)
二、园地	(74)
三、林地	(74)
四、牧草地	(74)
五、城镇村及工矿用地	(74)
六、交通用地	(74)
七、水域	(74)
八、未利用地	(74)
第四节 利用中的问题	(74)
一、供需矛盾突出 人均耕地下降	(74)
二、利用率较高 产出水平低	(74)
三、规划滞后 调控不力	(75)
四、生态环境 改善缓慢	(75)
第五节 土地资产	(75)
一、资产总值	(75)
二、用途类型	(76)
土地资源图	(79)
第三章 土地制度	(81)
第一节 奴隶主土地所有制	(81)

第二节 封建土地所有制	(81)
第三节 农民土地所有制	(83)
一、土地改革	(83)
二、互助组	(85)
三、初级农业生产合作社	(85)
第四节 社会主义土地公有制	(86)
一、集体所有制	(86)
二、全民所有制	(88)
第五节 土地使用制度改革	(88)
一、城镇国有土地	(89)
二、农村集体土地	(92)
三、乡镇企业用地	(95)
第四章 地籍管理	(96)
第一节 土地调查	(96)
一、土地清丈	(96)
二、土地陈报	(99)
三、土地概查	(100)
四、土地详查	(102)
华亭县土地利用现状图	(107)
五、地籍调查	(108)
华亭县城地籍图	(110)
六、日常地籍	(111)
第二节 土地登记	(119)
一、农用地	(122)
二、建设用地	(124)
三、未利用地	(126)
第三节 确权发证	(127)
一、集体建设用地	(127)
二、国家建设用地	(131)
三、个人建房用地	(133)
第四节 分等定级	(136)
一、前期准备与调查	(136)

二、定级范围与依据	(137)
三、定级步骤与方法	(137)
四、成果评价	(140)
第五节 土地统计	(140)
一、制度建立	(140)
二、指标体系	(141)
三、报表范例	(142)
第五章 建设用地	(143)
第一节 用地管理	(143)
第二节 用地审批	(146)
一、审批管理	(146)
二、审批机关	(147)
三、审批权限	(148)
四、审批程序	(153)
第三节 用地计划	(154)
一、计划指标	(154)
二、用地计划执行	(156)
第四节 土地征用	(160)
一、征地补偿	(161)
二、征地包干	(163)
第五节 土地划拨	(165)
一、无偿划拨	(165)
二、征用后划拨	(166)
三、收回后划拨	(168)
第六节 重点项目用地	(169)
一、铁路	(169)
二、华亭矿务局	(170)
三、华亭矿区建设管理委员会	(171)
四、华煤集团公司	(172)
五、前进机械厂	(173)
六、胜利机械厂	(173)
第六章 土地利用规划	(174)

第一节 农业区划	(174)
一、发展方向	(174)
二、农业布局	(174)
三、具体措施	(175)
第二节 村镇建设规划	(175)
第三节 县城总体规划	(176)
一、规划依据	(176)
二、指导思想	(176)
三、用地规模	(177)
四、规划布局	(177)
第四节 新矿区建设规划	(177)
一、指导思想	(177)
二、规划范围	(178)
三、建设时段	(178)
四、基本要求	(178)
五、规划实施	(179)
第五节 土地利用总体规划	(179)
一、1994年初编	(179)
土地利用分区图	(184)
二、1998年修编	(185)
第七章 保护开发	(195)
第一节 农田保护	(195)
一、重点农田	(195)
二、基本农田	(197)
第二节 中低产田改造	(199)
第三节 水土流失治理	(199)
一、水土流失	(199)
第四节 农田基本建设	(202)
一、山地梯田	(202)
二、川地条田	(203)
三、沟坝地	(203)
第五节 开发复垦	(204)

一、开发河滩地	(204)
二、复垦撂荒地	(204)
三、整治塌陷地	(205)
四、利用庭院地	(205)
五、收回闲散地、违法占地	(205)
第八章 地价 地税(费)	(206)
第一节 地价	(206)
一、标准地价	(206)
城市地价分区图	(208)
安口镇标准地价区图	(210)
二、基准地价	(211)
三、标定地价	(215)
四、征地指导价	(217)
第二节 地税	(218)
一、田赋	(218)
二、农业税	(220)
三、农业特产税	(221)
四、地价税	(221)
五、房地产税	(221)
六、城镇土地使用税	(222)
七、土地增值税	(222)
八、耕地占用税	(222)
九、契税	(223)
第三节 土地费用	(223)
一、耕地造地费	(223)
二、土地复垦费	(223)
三、土地荒芜费	(223)
四、土地出让金	(223)
五、新菜地开发基金	(224)
六、登记费	(224)
七、管理费	(224)
八、土地使用闲置费	(224)

第九章 法制管理	(225)
第一节 法规制度	(225)
第二节 执法监察	(226)
一、监察机构	(226)
二、队伍建设	(226)
三、行政执法	(228)
第三节 用地清查	(232)
第四节 隐形市场清理	(236)
一、清理整顿土地市场时间划分	(236)
二、清理整顿的范围	(236)
三、隐形市场面积及应缴纳出让金	(237)
第五节 法规宣传	(237)
第六节 创建“三无”乡(镇)	(241)
第七节 土地信访、议案	(241)
一、土地信访	(241)
二、议案办理	(242)
第十章 地政人文	(244)
第一节 机构设置	(244)
第二节 队伍建设	(248)
一、业务培训	(248)
二、思想政治教育	(249)
三、支部建设	(252)
第三节 财务管理	(253)
第四节 档案管理	(253)
一、全宗档案状况	(254)
二、规范管理与保护利用	(254)
第五节 目标管理	(255)
附录:	
一、华亭县土地管理文件选录	(257)
华亭县人民委员会《批转县经计委关于清理基本建设多占 土地的工作报告》	(257)
华亭县人民委员会《关于严格控制基本建设用地的通知》	(258)

华亭县人民委员会《关于社员房基地批复》	(259)
华亭县人民政府《关于村镇建房意见的通知》	(259)
华亭县人民政府《批转土地管理局〈关于加强土地管理工作 的意见〉的通知》	(262)
华亭县乡(镇)村企事业单位建设用地管理暂行办法	(263)
华亭县人民政府《关于加强划拨土地使用权管理的通知》	(266)
华亭县城镇国有土地使用权出让转让暂行办法	(267)
华亭县人民政府《关于进一步清理整顿城镇国有土地隐形 市场的通知》	(274)
华亭县拍卖“四荒地”试点工作实施意见	(276)
华亭县东华、安口城区建设土地开发利用和出让的暂行规定	(279)
华亭县统一征地费用包干暂行办法	(284)
二、提供资料单位及参阅书目	(286)
三、编纂委员会及编辑人员名单	(287)
四、跋	(288)
《华亭县土地志》终审人员	(290)