

河北省勘察设计志

《河北省勘察设计志》编纂委员会

中国对外翻译出版公司

河北省勘察设计志

中国对外翻译出版公司

《河北省勘察设计志》编纂委员会

主任委员：李耀明

副主任委员：曲俊义 梁 军

委 员：崔道汝 朱忠帅 梁祖建 张遵葆 徐向东 郭凤辉

王学林 刘宝才 朱维宣 刘 杰 刘亚庄

主 编：王学林

副主编：刘宝才 刘亚庄

顾 问：郭振华 盛兆德

序

《河北省勘察设计志》经过大家的共同努力，即将出版了，这是我省勘察设计行业一件很有意义的事。在此，对参与编纂本志的单位和个人深表敬意。

建筑作为人类文明的重要组成部分，被称为“凝固的音乐”或“石头的史诗”。中国建筑文化在世界诸多建筑文化体系中举世瞩目，光辉灿烂。由于历史的局限，在我国古代将建筑列为匠作门类，为士大夫所不为。因而，我国虽古建遗存很多，却无从考证由何人设计建造；大量现存的富丽堂皇的宫殿和气宇轩昂的庙宇，却查不到只字片纸的设计图。幸而我省古战国中山国王陵墓出土镶金银铜版兆域图，堪称稀世罕见的关于陵寝建筑的总平面设计图；而我省享誉海内外的赵州安济桥，其建造者李春，被后人世代传颂，实属不可多得的幸事。

新中国建立之后，我省勘察设计队伍伴随着社会主义经济建筑的改革发展，从无到有，从小到大，逐步发展成为门类齐全、人才荟萃、设备精良、技术全面的行业大军。《河北省勘察设计志》，按照各个历史时期，从多角度、多层面对我省勘察设计行业在机构沿革、行业发展、技术进步、成果展示等方面予以客观系统全面地记载，特别是对改革开放20多年，勘察设计行业的广大工程技术人员勇于改革、大胆实践、拼搏进取、锐意创新的精神，为我省的改革开放和国民经济的发展做出的贡献加以颂扬，并载入本行业发展的史册。

不难看出，编志人以辩证唯物主义、历史唯物主义的观点和严谨求实的工作作风，从纷繁浩瀚的历史档案、文献资料中广征博引，概括提炼，集成巨帙，真实客观。由于时间和条件的局限，该志难免有些不足之处，诚恳地希望各位领导和各界朋友不吝指正，以求更加完善。

朱正

2003.10.30

说 明

新中国建立以后，在国体、政体、经济体制方面推行了一套与封建社会、半封建半殖民地社会完全不同的社会制度。若按旧制的记叙方法写，就难以记叙全国人民在中国共产党的领导下，经历了翻天覆地的变化过程。建国 50 年的变革中，不论是计划经济阶段，还是市场经济阶段，政府行为起着核心推动作用。如果摒弃了政府行为的内容，就不能从宏观上反应 50 年变革的动力和原因。

地方志的记叙，在工程建设上，主要记叙工程项目的具体内容，本志为省级专业志，如果也像地方志那种记叙方法，不仅量大，叙述过多，且与地方志重复，也难以反映几十年变化的脉络。为趋利避弊，系统排列了工程项目名录，重点从队伍规模、技术进步、管理模式进行表述。

在国民经济中，勘察设计虽属科学技术服务业，但从事勘察设计工作的人员，在社会经济发展中起着生产力的主导作用，对人员的记叙，就成为勘察设计志不可缺少的内容。

勘察设计志离不开历史文化的文脉，本志简要记叙了河北古代建筑及文物保护的内容，附录了河北省古文物保护名单，为了与历史衔接，简要描述了民国时期的建筑。

勘察设计行业 50 年的辉煌业绩，是在中国共产党及各级政府的领导下，全行业人员的贡献。在各级、各单位从业的主要人员，本志做了记载，对获奖的人员也有记录，达到一级注册标准的人员，也留下了名录。

凡 例

一、本志编纂遵循历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，如实地记述河北省工程勘察设计事业的发展、进程及所取得的成果。

二、本志由述、志、记、图、表、录、照片等组成，以志为主，按章、节、条、目层次横排门类纵述史实。

三、本志的时间范围：上限始于中华人民共和国成立日期，即1949年10月1日，下限止于1999年12月31日。

四、计量单位均采用我国法定计量单位。

五、志中所用单位名称、专业名称、术语，首次出现时用全称，以后多次出现时用简称。地名除必要时用历史名称外，均采用现行标准地名。

六、立志的范围包括：河北省勘察设计行业的起源、管理组织机构及管理体制、勘察设计队伍的成长及发展、重大的工程建设项目、勘察设计重大成果、名人轶事、抗震防震、人民防空。

七、本志资料主要来自于河北省档案馆、河北省建设厅城建档案馆、河北省原计划委员会、河北省计划经济委员会、河北省建设委员会存档资料、全省各勘察设计单位填报的调查资料及调查走访采集的资料。

目 录

序 朱正举

说明

凡例

概述 (1)

第一章 勘察设计行业管理 (1)

第一节 管理机构及职能 (1)

第二节 重要会议 (2)

第三节 收费标准管理 (10)

第四节 工程建设标准化 (15)

第二章 工程项目设计与管理 (17)

概述 (17)

第一节 工程建设项目管理 (17)

第二节 50 年来工程建设项目 ... (29)

附录：河北省重点大型工程建设项目
简介 (84)

第三节 工程建设总承包 (87)

第三章 勘察设计队伍及其管理 (90)

第一节 勘察队伍及技术发展 (90)

第二节 行政管理 (92)

第三节 优秀勘察设计评选 (93)

附录 1 1988~1998 年度河北省优
秀工程勘察设计评选结果
..... (97)

第四节 资质管理 (124)

第五节 全面质量管理 (136)

第六节 质量管理小组评选 (147)

附录 2 1989~1998 年度全省勘察设
计优秀 QC 小组评审结果
..... (148)

第七节 专业管理 (167)

第八节 素质管理 (196)

第九节 勘察设计先进单位、先进
集体、先进工作者评选
..... (205)

附录 3 1991~1998 年度省勘察设
计先进单位、先进集体和
先进工作者 (206)

第四章 建筑设计与文物保护 (218)

第一节 建筑设计 (218)

第二节 古建筑和文物保护 (224)

第五章 抗震减灾 (243)

概述 (243)

第一节 河北省地震地质概况 ... (245)

附录：河北省及邻近地区历史地震
震中分布 (245)

第二节 抗震救灾和恢复重建 ... (246)

第三节 抗震防灾管理 (254)

第四节 河北省抗震防灾法制建设
..... (257)

第五节 工程抗震设防和加固 ... (264)

第六节 编制和实施防灾规划 ... (268)

第七节 抗震科研和推广应用 ... (270)

第八节 抗震防灾宣传和培训 ... (276)

第九节 村镇抗震防灾 (282)

第六章 人民防空建设 (287)

概述 (287)

第一节 管理机构 (287)

第二节 人防工程 (287)

第七章 名人轶事 (300)

第八章 勘察设计单位名录 (304)

后记

概 述

据考证,自古至今,专为勘察设计立志的书是没有的。历史上春秋时代的《考工记》是皇家城市规划的法典,宋代的《营造法式》、清代的《工程作法则例》是古代朝廷颁布的两个工程建设的标准规范,《水经注》是南北朝时期郦道元对水文的记叙。文人墨客在诗词歌赋中对建筑的描写,是言志的衬托,不是史志。现在编写《勘察设计志》,可以说是大胆设想。

编写本志,自建国开始,至世纪末为止,时间跨度 50 年。在内容上,涉及勘察设计的工程项目、法律法规、职能变化,体制及改革、技术进步、建筑设计风格、抗震人防等 15 项,为清晰可见,首先叙述建国时的状况。

建国之初,经过几十年的战争创伤,人民穷困潦倒,大地满目疮痍。人民吃饭都很困难,居住条件差,土窑土房遍地皆是。由于经济基础非常薄弱,作为建筑用的钢材、水泥产量很低。科学技术人才缺乏,建筑学方面的人才更是奇缺。

建国以后,我国实行社会主义制度。中国共产党领导全国人民,经过几十年艰难、曲折、复杂的探索过程,逐步建立了适应经济发展的政治制度 and 经济制度。勘察设计各项工作,也是在这个过程中逐步发展壮大起来的。到 90 年代,国家对勘察设计事业定位为科学技术服务业,这个定位是比较准确的。多年来的实践证明,勘察设计事业的发展,与几个重要因素密切相关。

勘察设计各项工作,作为科学技术服务业,与经济基础密切相关,是为一定的经济基础服务的,受经济基础制约。只有在生产过程中提供了扩大再生产的资金,才能搞建设,才能勘察设计。超越经济基础,不仅不能实现,还会受到惩罚。

勘察设计各项工作,作为科学技术服务业,与人才的水平和人才的数量密切相关。必须具有适应当代经济基础的科学技术人才。科技水平要有超前意识,数量必须满足要求。

勘察设计各项工作,作为科学技术服务业,既是为经济基础服务的行业,又包含上层建筑的内涵。不但要有领先的科学技术为生产建设服务,而且要有深邃的文化底蕴和民族特色,因而我们要构建自身的理论体系。

河北省的地理位置在东经 $113^{\circ}27'$ ~ $119^{\circ}50'$,北纬 $36^{\circ}03'$ ~ $42^{\circ}40'$ 之间,属于北温带。全省西北高东南低,西部有太行山脉,小五台东台顶最高海拔 2882 米,北部是燕山山脉,雾灵山最高海拔 2116 米。东临渤海,南部与河南接壤,在华北大平原的北沿。气象属于干旱地区。省内有北京、天津二市,北京是首都,是人才、财力、物力集中的地方;天津是工业城市,有一定的经济基础。河北是农业省,工业基础薄弱,城市人口占总人口 13.8% (1982 年统计)。河北水资源匮乏,煤、铁资源丰富,其它资源品种多,数量不大。

一、50 年代,恢复经济,建立队伍,建章立制

建国以后,全国实行计划经济体制,各级政府的经济工作,都是在中央人民政府的统一安排部署下进行。中央人民政府首先用 3 年时间,进行经济恢复,休养生息。随着人民生活的稳定,1953 年开始经济建设,执行第一个五年计划,并开始实施苏联援建的 156 项工程建设项目。为适应经济建设的需要,1952 年中央人民政府成立了中华人民共和国

国家基本建设委员会（以下简称国家建委）。国家建委下设设计局，对工程设计实施管理。河北省的设计管理工作，始由河北省计划委员会负责（以下称河北省计委），到 1958 年 11 月，成立河北省基本建设委员会（以下称河北省建委），下设设计处，主要职责是工程建设项目的初步设计审批和勘察设计管理方面的建章立制。50 年代的工程建设项目设计，1953 年至 1958 年由河北省计委审批（见项目表）。1959 年以后，河北省建委审批了塘沽新港、天津东淀防风工程、津唐公路、秦皇岛港、承德庙宫水库。

在建章立制方面，1956 年 10 月 8 日，国家建委发了关于改善基本建设预算制度的意见，文件出台了《工业民用建设设计和预算编制暂行办法》、《工业与民用建设预算编制暂行细则》。文件中规定了两段设计的初步设计概算和三段设计的技术设计预算，并明确编制地区单位估价表。遵照国家建委有关文件，1959 年 5 月 7 日，河北省建委以（59）基设字第 28 号文制定了《关于基本建设工作管理的几项暂行规定》，文中对设计任务书的编制、设计文件的编制及审批、施工质量和安全等做了明确要求。1959 年 12 月 12 日，河北省建委以（59）基设字第 159 号文发了《河北省基本建设工程设计文件审批办法》和“注意事项”的通知。

为控制全国的民用建设规模，1956 年国家经委、国家建委以（56）经基薄字第 833 号文印发了《关于 1957 年民用建筑经济指标》的规定，文中规定普通住宅每人居住面积 4 平方米，每户平均居住面积 18 平方米，单身宿舍每人 3 平方米，办公室每人 3.5 平方米（不包括交通面积），新建单位带家属和单身比为 6:4，老厂带家属和单身比为 7:3。这项规定一直延续到改革开放以后，1999 年，河北省建委颁发了新规定。为全面落实国家有关文件规定，1956 年 10 月 31 日，建工部以（56）建标计字第 1160 号文中又重申《国务院关于加强设计工作的决定》（原文未查到）。

建国以后，河北省最早成立设计单位的时间是 1951 年。先后有河北省建筑设计所、勘察队，邯郸、保定、张家口、承德、唐山等市建筑设计室，及煤炭、化工、水利、交通、电力、机械等专业设计单位，到 1960 年，共成立十多个勘察设计单位。

在设计技术方面，由于我国经济困难，西方国家又对我国进行经济封锁，国家采取一边倒的政策，从管理制度到资金、技术等各方面全面引进苏联的，甚至连教科书的基础理论都是引进苏联的。建设领域在苏联专家的指导下编制了城市规划、宽马路体系、小区规划周边式临街建筑布局。工业建筑上则引进分散布置、建筑结构方面的木桁架体系。全面引进苏联的技术，一直延续到 60 年代初期为止。50 年代引进苏联的资金和技术，为我国的经济建设奠定了经济基础，填补了设计技术上的空白，保证了一五计划、二五计划的顺利进行，总体上看是成功的，这是主流和成绩。另一方面，由于国情不同，如人多地少、自然地理差异、民族传统和习惯差异等，有些不适用的规划、设计理论技术、建筑设计思想等也全面引进，对我国的技术发展、建筑设计理论的形成和发展产生了一些负面影响。

在建筑理论方面，50 年代的设计思想比较活跃。建国之初，我国的少数建筑设计工作者，来自四面八方，有在欧美留学回国的，有的是学传统民族建筑的，也有留日的，在本专业上都具备较高的基础理论水平。新中国建立以后，各项政治、经济制度也在初步建立和完善之中，还没有适应产生社会主义制度的工程设计和建筑设计方面的理论体系，建筑学、结构力学、材料力学理论都很薄弱，建筑材料很少，在这样的基础条件下，以梁思成为代表的建筑设计工作者，试图探索中国传统的民族建筑形式。因没有共同遵循的设计

原则,加之经济基础薄弱,在实施建设过程中,传统的古典民族建筑形式与当时薄弱的经济基础发生碰撞,古典建筑形式与使用功能不适应,加之施工技术低下造成了严重的浪费,受到政府主管部门关注。1955年初,建筑工程部党组向国务院总理和中共中央做了报告,提出对不顾适用和经济效果的形式主义思想和一概接收古代建筑艺术形式的复古主义思想必须加以批判(全文见建筑设计风格及文脉条目)。1955年1月18日始,在全国对复古主义批判,尽管梁思成先生对古典民族建筑理论研究精深,但他与当时人民群众量大面广的需求不相适应。这次批判不仅给梁先生个人造成了政治上的灾难,而且对后来中国建筑理论的形成和发展也产生了阻碍作用。1958年5、6月,建筑工程部刘秀峰部长发表了《创造中国的社会主义的建筑新风格》的学术报告以后,又重新兴起了建筑师的创作思维,产生了首都北京国庆十周年的10大建筑。这些建筑吸收了当时世界先进技术,不仅在使用功能上满足了要求,而且继承和发扬了在社会主义制度下的民族传统,是时代的代表作。我国高度集中的政治经济制度、河北省的特殊地理位置、首都的政治风云,必然与河北密切相关。北京批河北也批,北京设计思想活跃,也带动河北的建筑设计工作者积极模仿和创作,当时河北也做出了河北宾馆(在天津)、501高级宾馆、河北省医院、邯郸宾馆、承德宾馆等建筑。

建国以后的国际形势,仍不太平,战争此起彼伏,国家关注人民的安危,人民防空建筑也是设计的范畴。1955年11月28日,国务院以(55)国秘常字第219号文印发了《关于结合民用建筑修建二级防空洞的规定和二级防空洞设计规则的通知》。这个规定是1955年11月8日经国务院常务会议讨论通过的,是人防工作第一个国务院文件,也是设计工作者最早执行的人防设计规则。

二、“调整、巩固、充实、提高”和设计革命、下楼出院

1958年大跃进以后,提出解放思想、敢想敢干的口号,对建设系统影响较大。50年代初步建立起来的规章制度破坏了,基建程序打破了,三边工程(边设计、边施工、边投产)出现了,甚至有些工程无设计就开工,给国家造成严重损失。为扭转建设领域严重的经济损失,河北省建委在1960年7月27日至8月1日,召开全省设计会议,会议的中心内容是为工程设计补课,未经批准的工程不能开工建设,国家计划内的重点工程,没有设计文件的补充设计后才准许施工。参加会议的有12个部门及所属的设计单位、建设单位、施工单位101人,落实了58项工程。

1958年大跃进以后,加上国际因素,国民经济的发展处于不平衡状态,为保证国家经济建设的持续发展,1961年1月中央制定了“调整、巩固、充实、提高”的方针,压缩基建规模,勘察设计活动也相应减弱。1962年开始,国民经济逐步好转。到1964年,国民经济进入正常的运行轨道。

1961年,中国建筑学会在上海召开了建筑学术讨论会,对刘秀峰部长提出的建筑创作的新概念几个理论问题,进一步讨论和落实,受到学术界的欢迎。1961年9月,建筑工程部设计局,根据《工业七十条》拟定了《设计工作条例》,该条例包括总则、设计原则、设计程序、计划管理、技术管理、技术责任制度、设计方法、设计技术、配合协作、领导制度、群众路线、政治思想工作等12章共80款。

建国以后,国家执行一边倒的政策。勘察设计行业和其它行业一样,全盘照抄照搬苏联的模式,从管理制度到规程规范,全部执行苏联的。在建国初期,从无到有,起了积极

作用,经过10年左右的实践,与国情不适应的方面逐步暴露出来,需要改革。1964年10月25日,国务院副总理薄一波向中共中央呈送了一份简报,提出设计革命的建议。1964年11月1日,毛泽东主席在呈送的简报上作了批示:“发动所有的设计院,都投入到设计革命运动中去,充分讨论,畅所欲言”。在彭真、薄一波、谷牧等领导人的推动下,勘察设计行业掀起了一场全国性的群众运动。1965年3月16日,召开了全国设计工作会议,薄一波副总理做了题为《一个有志气的科学技术工作者应该上前线去》的报告,铁道部部长吕正操介绍了铁路设计革命的经验,主要是介绍铁三院在三线建设中,结合国情搞好规划设计的做法。河北省建筑设计院以文字材料向全国介绍了三线工程建设设计经验。国务院各部、各省都介绍了各自的设计革命的经验。会后,国务院颁发试行《关于改进设计工作的若干规定》(草案)的通知。

1969年11月,林彪1号令下达后,许多设计单位由大城市搬迁到中小城市,设计人员下放到工厂、农村,严重地影响了勘察设计单位的正常工作。河北省建筑设计院由百人单位缩编为30人,下放到河北省第一建筑工程公司管理,驻在元氏县,并成了建筑的附属单位,完全失去了设计单位应有的地位和作用。60年代,受到保护的勘察设计单位是河北省水利水电勘测设计院。1963年8月,河北省南部地区遇到了历史罕见的水灾,人民生命财产受到了严重损失。毛泽东主席发出“一定要根治海河”的号召,该院成了治理这项工程的骨干勘察设计力量,做出了重大贡献,使河北省根除了千年水患。

工程规划设计方面,重点抓了邯邢基地建设。1959年6月,周恩来总理来邯郸视察时指出:这里是华北的第二钢铁基地。1959年9月,毛泽东主席视察了邯郸地区,听取了地方领导汇报以后,毛主席说:“邯郸是要复兴的,……很有希望搞个大钢铁城”。为落实这一指导思想,1969年夏,冶金部、铁道部、交通部与河北省抽调有关部门领导和科技工作人员,由河北省贾政牵头,组成联合规划设计组,历时一个多月的时间提出了邯邢钢铁基地建设规划。该规划内容包括邯邢地区的铁矿、煤矿、菱镁矿、石灰石等矿点的规模能力,铁厂、钢厂、铝厂、化肥厂的布点和生产能力。其中建设条件最好的是新建的西石门铁矿和新建的更乐钢铁厂。该规划设计方案经部、省审定同意后呈送中共中央、国务院,1969年8月5日经中共中央政治局讨论通过,批准这项规划。为称谓简便和保密定名为6985工程。为解决天津市有钢无铁的问题,中央确定天津市与河北省共同建设。为便于领导,天津市与冶金部当时主要负责人,在天津共同研究,西石门铁矿和更乐钢铁厂由天津独立建设,并形成会议纪要发给河北省,至此,邯邢基地由综合开发改为分头建设。

建筑设计方面,60年代处于战备时代和“文化革命”时代,建筑设计体现了时代特点,从战备上讲,主要搞些三线工程厂房设计和村落式的工人村设计,政治性工作有突出时代特点的是“毛泽东思想万岁展览馆”,河北在石家庄、唐山、张家口、邯郸四个市建4座工程。

三、70年代,勘察设计队伍由衰到苏,启重点工程,唐山震后重建

1966年开始文化革命以后,勘察设计队伍经历了下楼出院,战备下放,受到了一次挫折,除三线建设和水利工程建设队伍外,大部分单位保留人数不多。1973年以后,由于基建投资规模逐步增长,客观上需要勘察设计人员,在国家事业单位控编人员的情况下,主管建筑工程的地市级部门采取自收自支的办法充实单位人员,组建新的勘察设计单

位。邯郸、保定、石家庄、张家口、唐山、衡水、沧州等几个地区所属的设计室，就是在这样的条件下建立的。各地区的专业部门，如水利、交通、供电等部门采取扩编的办法，内部设设计室。省属以下的勘察设计单位，由60年代初期的16个历经20年发展到70年代末期的80个单位。

我省在60年代启动了重点建设工程。现将这些重点建设工程一一分说。

我省最大的重点工程是邯邢钢铁基地，1973年4月10日国务院批准了邯邢基地规划，整个基地建设分为3个部分。原国务院批准的6985工程代号由天津市占用，炼钢能力100万吨/年，炼焦能力1220万吨/年，实施工程有4座550立方米高炉，4座焦炉。西石门铁矿，开了竖井以后由于经营能力原因交给矿山局管理。解放军2672部队钢铁厂，设计炼钢能力10万吨/年，炼铁能力10万吨/年。河北省部分规模最大，计有铁矿石1300万吨/年，生铁400万吨/年，钢200万吨/年，原煤3100万吨/年，合成氨60万吨/年，主要工程有620高炉和42孔焦炉。为区别于天津和2672钢铁厂，代号为505工程。整个基地建设从规划、设计到实施均由河北省具体落实（具体工程安排详见邯邢基地图）。

八三工程是国家重点，是大庆原油输往北京房山的管线和泵站工程。其组织实施系统是燃化部——东北八三指挥部——河北八三指挥部。河北八三工程指挥部包括的工程内容主要分三部分。

秦皇岛末站工程，安民寨罐区，油罐16个，储油能力42万立方米，管线25.6公里（省界至罐区），土石方开挖67万立方米，总投资（河北部分）4750万元。其中两座4万立方米油罐，每座净空长102米，宽60米，高8米，是河北现场设计，也是当时国内最大的非金属油罐，全部工程1972年7月20日开工，1973年7月1日试运转，10月1日全部竣工，速度快，质量好，投资省，特别是4万立方米油罐，成了石油系统的典范。

秦皇岛油港工程，这是一个原油分流系统，原油由安民寨罐区，经油港装油轮南运的工程项目。这项工程归属交通部，由交通部第一航务工程局设计实施。1972年7月7日至18日，交通部组织现场审查扩初设计，同年9月9日以（72）交式字1700号文件批复。工程规模油库区来油量3000吨/小时，输油管径630厘米，后防库区来油温度不低于35℃，污水罐1个，容量9000吨，污水通过能力1400吨/小时，主要工程有九墩八跨油轮码头1座，码头面宽20米，航道扩堤，沉箱尺寸11×10平方米。

秦京输油管线工程，是八三工程的组成部分，归燃化部管理。由安民寨罐区经河北、天津、北京辖区到房山炼油厂，输油能力1000万吨/年，管线全长340公里，其中河北段240公里，总投资11026万元，其中河北段8315万元（天津805万元，北京1906万元），河北承担了管沟开挖、回填和泵站建设，土石方工程100万方。工程自1974年4月下旬开工，1975年6月11日投产。

整个八三输油工程，工期短，工程量大，质量好，是动员了沿线广大民工，集中力量打歼灭战的办法完成的。在组织指挥上，伍银德（河北省军区）、韩雁北、张一萍、贾政、王子兴、盛兆德、顾永康等领导和工程技术人员做出了贡献。

1976年7月28日凌晨3点40分，唐山市发生了里氏7.8级（国家公布震级）强烈地震，整座城市霎时变成一片废墟。这次地震震亡28万人，伤残19万人，仅唐山市就震亡24万人，伤残16万人。为在工程抗震设计方面汲取经验教训，在各级政府组织救灾的同时，国家建委、河北省建委组织以王子兴、叶耀先等人牵头的联合调查组，抽调国家建委

直属科研设计单位,河北、辽宁、内蒙、四川等省市建筑科研设计单位 70 多人,配备汽车、摄影、摄像等设备进行调研。经历了一个多月的时间基本摸清了建构筑物破坏的现象和原因,为抗震恢复工作做了准备。与此同时,国家建委、河北省建委组织国内规划设计专家,筹划新唐山规划建设的蓝图,制订了新唐山三区分建的规划。国家建委批准规划以后,国家建委设计局袁镜身、河北省建委崔西夫会同唐山市建设指挥部领导毕新文等邀请上海工业院赵琛、北京市建筑院张开济、清华大学吴良镛、部建筑院戴念慈、石学海、河北省建筑院邬天柱等 10 名建筑界专家研究,提出新唐山建筑布局、建筑构造的原则,作为唐山恢复建设的建筑设计要点,嗣后,国家建委会同省、市共同研究,对唐山恢复勘察设计任务进行计划分配。即东矿区——东北建筑院,丰润新区——中南建筑院,老市区华岩路以西——北京市建筑院,老市区华岩路以东——西南建筑院,缸窑路以北——上海工业院,中心区——部建筑院。对工业工程的恢复建设,原则上是对口主管部门的设计单位,唐山机车车辆厂——铁道部建厂局设计院,开滦煤矿——唐山煤矿设计院,轻工机械厂——轻工部设计院,唐山齿轮厂——一机部设计院,唐山印染厂——中南建筑设计院,唐山陡河电厂——华北电力设计院。其它小型工程建设的设计均由部属、省属或市属单位完成。整个唐山恢复重建的设计工作,河北省建委设计处承担了组织、协调、审批的日常工作。

四、80 年代,改革开放,勘察设计队伍大发展,引入现代科技手段

中共中央十一届三中全会以后,实行了改革开放的政策,邓小平同志提出坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,坚持四项基本原则的理论,实行经济体制改革,由计划经济体制向市场经济转轨。按照邓小平同志提出的经济理论,中央及地方国家机关制订了一系列的法律法规文件。这一切都给勘察设计行业的繁荣和发展创造了良好的条件。例如,对勘察设计实施行业管理,对现有勘察设计单位实行发证制度。80 年代初期,河北省省属勘察设计单位共 80 个。为实施企业化管理,1983 年 7 月 12 日,国家计委、财政部、劳动人事部以计〔1983〕1022 号文件发了《关于勘察设计单位试行技术经济责任制的通知》。这个文件是由事业体制向企业体制过渡的转折点,是由计划经济过渡到市场经济的分界线,非常重要。为此,1983 年 11 月 24 日,河北省计委、财政厅、劳动人事厅、建设厅以冀计〔1983〕366 号文转发《关于勘察设计单位试行技术经济责任制的通知》,并根据《关于勘察设计单位试行技术经济责任制的若干规定》的要求,结合河北省勘察设计行业的实际制订了《河北省勘察设计单位试行技术经济责任制实施细则》。1984 年 9 月 15 日,国家计划委员会向国务院提出《关于工程设计改革的几点意见》,国务院于 1984 年 11 月 10 日以国发〔1984〕157 号文颁发这个文件,这就是国家对设计改革的指导性文件。1983 年 10 月 4 日,国家计划委员会以计设〔1983〕1477 号文关于印发《基本建设设计工作管理暂行办法》、《基本建设勘察工作管理暂行办法》的通知,1983 年 11 月 21 日,河北省计委以冀计设〔1983〕343 号文关于印发国家计委〔1983〕1477 号文件的通知。1984 年 11 月 10 日,国务院以国发〔1984〕157 号文批转《国家计委关于工程设计改革的几点意见的通知》,1984 年 8 月 23 日,城乡建设环境保护部以(84)城设字第 482 号文关于印发《城乡全民所有制建筑勘察设计单位改革要点》的通知,1989 年 3 月 8 日,国家计委、建设部以(89)建设字第 91 号文关于印发《促进工程设计技术进步若干问题的规定》的通知,河北省建委、河北省计委以冀建设〔1989〕140 号文关于转发国家计委、建设部

《促进工程设计技术进步若干问题的规定》的通知（文件附后）。

国务院、国家计委、财政部、劳动人事部、建设部关于勘察设计改革的文件，是实施工业改革的纲领性文件。在中央文件精神指引下，河北省也出台了一些探索勘察设计行业改革的文件。1984年1月13日，河北省城乡建设环境保护厅以冀建设〔1984〕16号文关于转发《建筑设计人员职业道德守则》的通知。1984年6月26日，河北省计委以冀计设〔1984〕316号文颁发《河北省改革民用建筑设计管理工作暂行办法》的通知。1984年9月7日，河北省城乡建设环境保护厅以冀建设〔1984〕324号文《关于贯彻勘察设计单位改革要点的意见》。国务院各部委的文件和河北省政府两委、两厅的文件，使河北省勘察设计单位得到了大发展，原有的单位在人员上、装备上得到了加强。省市各部门、各县、各大中型企业新成立了设计室，设计单位从80年代初期的80个，发展到80年代末的287个单位。勘察设计队伍在发展过程中，自身的素质也不断提高，单位的管理逐步加强。1987年，在国家计委、建设部统一部署下，推行全面质量管理，实行现代化管理。到1991年末，全省甲乙级勘察设计单位全部通过达标验收。丙丁级单位也在各市主管部门的领导下，按河北省的地方验收标准，陆续通过达标验收。通过推行全面质量管理，经过质量学习和教育，新老单位都有不同程度的提高，特别是管理理论引入新老七种工具，学会了质量分析方法。老七种工具是：分层法、调查表法、排列图法、因果图法、对策表法、直方图法、控制图法、相关分析与回归分析法、工序能力指数法。新七种工具是：关联图法、KJ法（亲和图法、创造性思维法）、系统图法、矩阵图法、矩阵数据分析法、PDPC法（过程决策程序图法）、矢线图法（网络图法），在运用工具方面，河北省建筑设计研究院、河北省水利水电勘测设计院、石家庄市建筑设计院等许多单位，均有突出成绩。

改革开放以后，勘察设计市场行为如何规范，1983年8月8日，国务院发布《建设工程勘察设计合同条例》。它的重要意义在于规范了勘察设计工作的市场行为，明确了委托方、承包方的经济法律责任和义务，是建国以来第一个规范勘察设计市场行为的文件。伴随着市场经济的发展壮大，管理不规范的现象时有发生，1994年1月27日，河北省建委以冀建设〔1994〕36号文关于印发《河北省工程勘察设计市场管理暂行办法》的通知（文件附后），进一步明确了资质管理、收费管理、质量监督及招投标等法则。这个文件一直执行到20世纪末。为完善市场经济机制，加快勘察设计单位企业化步伐，1994年9月29日，国务院以国函〔1994〕100号文印发了《关于工程勘察设计单位改建为企业问题的批复》（文件附后）。

为适应市场经济的需求，以及固定资产投资拨款改贷款方式的改革，国家在建设程序上增加了可行性研究报告的内容，过去在计划经济体制下的设计单位需要充实经济评价与工程系统分析的能力。1983年，河北省计委在正定举办两期系统工程培训班。1984年在河北省科学院力学所举办一期培训班。1991年又在省电力院举办一期经济评价与系统分析培训班。设计单位不仅对工程进行系统分析，在经济评价方面，建设项目投资由静态改为动态分析方面，引入了动态财务分析，并引入影子价格的概念。1983年，唐山碱厂在可行性论证阶段，开始应用了现代经济评价理论，是河北省应用最早的工程建设项目。

经济的发展推动了建筑设计创作的繁荣，为引导设计人员正确的创作，1987年7月10日，河北省建委以冀建设〔1987〕287号文印发了《河北省关于繁荣建筑创作的若干意

见》(文件见建筑设计风格及文脉条目)。文件提出了“人——建筑——环境”的理论观点,与后来1999年7月通过的北京宪章相一致。这时的河北建筑设计创作,呈现多元化的方向,大玻璃幕、仿古建筑、欧式风格等均有。

五、90年代,重点是强化素质管理,提高智能化水平,提高科技含量,面向国内外两个市场

1993年,全省已有证书的勘察设计单位548个,队伍总量达到4万多人,各行业各市县均有设计单位(5个县无证),实现了专业结构配套、区域布局合理。存在的问题是市场不规范,新设立单位素质不高,老单位也要提高智能化水平。在市场管理方面,执行1994年制定的河北省工程勘察设计市场管理暂行办法。为适应国家加入世贸组织的形势要求,达到勘察设计与国际接轨,重点抓了素质管理。1994年9月21日,建设部、人事部以建设〔1994〕第598号文发了《关于建立注册建筑师制度及有关工作的通知》,这个文件的要点是组成全国注册建筑师管理委员会和特许建筑师资格。河北省特许建筑师有徐建得、李拱辰、董连泉、韩自志、郭水根、王世宏6人。1995年发布了《中华人民共和国注册建筑师条例》(中华人民共和国国务院令第184号,自1995年9月23日起施行)(文件附后)。条例明确了考试、注册、执业等37条责任与义务,在队伍内部实行双重管理,单位资质和个人资质相结合。按照条例规定,全省通过的一级注册建筑师230人,一级注册结构工程师410人,二级注册建筑师820人(名单见资质管理条目)。不但提高了队伍素质,还为进入国际市场创造了条件。

90年代,设计思想更加活跃,多元化更为突出,建筑创作更加繁荣。全省各市高楼林立,优秀作品层出不穷,一大批县市镇欣欣向荣,城市面貌百花齐放,繁荣昌盛,勘察设计队伍做出了重大贡献。

第一章 勘察设计行业管理

第一节 管理机构及职能

勘察设计工作的管理体制是随着建设规模的增大而加强的。中华人民共和国成立后,前中华民国政府没有留下勘察设计单位,一切百废待兴。经过三年的国民经济恢复时期,省和市根据建设事业的发展,从1952年起相继成立了河北省建筑设计所、河北省煤矿设计院、河北省化工设计研究院及张家口市建筑设计处(原察哈尔省设计处)、承德市设计室(原热河省设计室)等十多家设计单位。

在计划经济体制下,由主管部门安排勘察设计任务,对勘察设计的管理,均是主管部门行政管理。勘察设计单位承接主管部门分配的生产任务。勘察设计单位之间没有横向联系。1954年国家建委在苏联专家热心帮助下,制定颁发了设计阶段的划分,即设计任务书(或计划任务书)以后的初步设计(建筑上称方案设计,电力上叫司令图,冶金称高阶段设计)、技术设计、施工图。主管部门接到批准的设计任务书以后,由主管部门审查初步设计、技术设计,筹建处(或建设指挥部)审定施工图。综合审查工作,由河北省计划委员会负责。具体审查工作,水利工程是彭福仲,工业及其它工程是盛兆德。1958年12月成立河北省基本建设委员会,负责基本建设系统领导班子和职工队伍建设,组织实施国家基本建设计划,抓好国家大中型重点项目建设,负责大中型项目的设计审查报批工作等,属河北省人委职能部门。河北省基本建设委员会内设设计处,当时任设计处副处长为刘岩(无正职),工作人员有张利生、单人骅、郇培均、杜瑞珠。负责初设审查、组织实施、行业法规建设,具体领导设计革命等。主管设计处的副主任,1959年是霍波,当年12月以后是王子兴。到1961年12月底,由于国民经济困难,缩小基建规模,河北省基本建设委员会机构撤销,保留设计、施工两处,改为设计施工处,合并到河北省计划委员会,负责原来的职能工作。当时任设计施工处的处长是孙国庆,副处长王文华、刘岩,工作人员有张利生、单人骅、李蕴兰、杜瑞珠、褚君达、王学林、叶立君。主管设计施工处的副主任王子兴,基建局长贾政。基本建设委员会的材料设备、计划职能分解到河北省计划委员会、建筑工程厅等其它厅局负责。1964年11月,河北省计划委员会设计施工处划归河北省经济委员会,改称基建办公室,时任办公室主任为马恭选,副主任为王文华。工作人员有曹锦苏、邵友三、李蕴兰、王学林、胡旭初、杜瑞珠、毛巍。主管基建办公室的副主任王子兴。至1967年1月,省直机关全部瘫痪为止,职能消失,生产建设工作由河北省生产指挥

部代替。1973年6月,随着建设规模的扩大,中共河北省委、河北省革命委员会又增设河北省基本建设委员会,内设办公室和政工、计划、施工、设计、材料设备5个组,负责大中型和其它重点项目的初步设计(或扩大初步设计)的审查、报批,组织设计革命和建筑科研工作。设计处的工作人员有处长韩光灿(1975年到任)、副处长张玉,工作人员有陈恺、杜瑞珠、韩桂滋、王贵楼、王学林,先后调入张常凯、王金声等。主管设计处工作的副主任王子兴。1983年5月,河北省基本建设委员会撤销,原内部机构设计处、施工处、重点办合并到河北省计划委员会,调整为两个处,设计处和施工处,设计处负责全省项目审查和行业管理工作。时设计处无正职,副处长为王学林,工作人员有韩桂滋、王金声、张常凯,先后相继调入郭继芬、高继亭、陶重庆、李川。主管设计处工作的副主任是盛兆德。河北省基本建设委员会其它处室与河北省建工局、环保局、测绘局等5个单位有关政府职能机构合并,成立河北省城乡建设环境保护厅。当年9月增设设计处,负责建筑行业设计管理工作和抗震人防工作。时设计处无正职,副处长为郭振华,抗震人防办主任为田涛,工作人员有梁祖建、刘宝才、赵志林。主管设计处工作的副厅长是杜瑞珠。1985年3月,河北省计划委员会的设计处、施工处合并到河北省城乡建设环境保护厅,两个处合并,负责全省工程项目初设(或扩初设计)审查和行业管理工作。时任设计处处长为郭振华、副处长为王学林,抗震人防办主任为田涛。工作人员有韩桂滋、梁祖建、刘宝才、高继亭、张常凯、赵志林,先后调入王炯、秦胜峰。负责设计处工作的是副厅长吴儒生,协助吴儒生管理设计处的是总工邬天柱。1986年9月,河北省城乡建设环境保护厅撤销,恢复河北省建设委员会。1991年设计处职能调整,工程项目初设审查的职能划归本委基建处,随职能调整人员调出高继亭、王炯、秦胜峰,高继亭为基建处副处长。时任设计处处长为王学林、副处长梁祖建,工作人员有刘宝才、张常凯、赵志林,先后调入徐向东、蓝政、封刚。主管设计处工作的副主任先后为吴儒生、邓泽洪。1991年抗震、人防办与路港办合并成立三办,刘宝才、赵志林随着职能调入三办,时任三办主任为刘宝才。1993年成立河北省工程咨询院,负责工程项目初设审查工作,事业性质,自收自支,单位负责人先后为高继亭、王炯、秦胜峰。从此工程项目初设审查工作,由政府委托咨询院办理,职

能性质由政府职能转化为事业性质企业经营。1997年工程项目初审审查工作划归河北省计划委员会咨询院,河北省建委咨询院协助计委咨询院工作。1995年省直机构改革时决定保留河北省建设委员会,设计处包括抗震、人防职能,1996年至1999年10月1日任设计处长为曲俊义、副处长为赵志林、朱忠帅,工作人员有刘宝才、徐向东、蓝政、封刚,后又调入郭凤辉。主要负责行业管理及政府建筑工程项目的实施工作。主管设计工作的委领导是郭振华总工程师。其中1997年10月抗震人防办独立,随职能变化,调出赵志林、刘宝才,赵志林为抗震人防办主任。以上为勘察设计管理及工程项目初审审查工作体制的50年变迁。

纵观设计体制50年的变化是一个从无到有,从小

到大,从弱到强的发展过程。文革以前的50年代初期,设计单位从无到有,1958年成立河北省基本建设委员会,设立了设计处,60年代初期,基建任务缩小三分之二,保留了设计处,先后合并到河北省计划委员会、河北省经济委员会。1967年文化革命开始以后撤销了机构,建设工程由河北省生产指挥部代替。到1973年,根据实际工作需要又成立了河北省基本建设委员会,设置了设计处。1979年十一届三中全会以后,实行了改革开放的政策,到1999这20年中,前十年管理工作主要是完成由计划经济向市场经济过渡,后十年主要是完善市场经济体制,提高素质,实现市场经济向知识经济的转化工作。

第二节 重要会议

建国以来历次设计工作会议,都是传达贯彻中共中央、国务院及国务院所属部委对勘察设计、标准设计、抗震人防、体制改革等项工作的指示和部署。纵观50年的历程,设计工作会议是政府机关检查、督促、部署阶段性工作的重要措施和手段。为清晰了解河北省50年勘察设计工作的发展变化进程,特辑历次设计工作会议的概况。

1960年河北省工程勘察设计工作会议

1960年7月27日至8月1日,河北省基本建设委员会在天津召开了建国以来第一次设计工作会议。参加会议的有省直有关部门、各地市计委、建委有关方面负责人,部属4个设计单位,省属10个设计单位,天津市属3个设计单位,省内6个其它市属单位,承担重点工程的施工单位。此外河北省建筑学会、河北省土木工程学会也参加了会议,与会代表共101人。河北省基本建设委员会副主任王子兴主持了会议。会议的主要内容是贯彻落实设计补课工作。所谓设计补课,是1958年大跃进以来,被破坏的规章制度,按基建程序要求要继续坚持,对重点工程项目(当时称限上项目,限的含义是指投资控制指标及涉外工程。中央限上指控制投资1000万元以上及涉外设备订货项目,省限上指投资控制200万元以上),图纸不全或没有图纸就开工建设的,要限期为建设项目提供设计图纸。这次会议,对12个有关部门58项工程项目进行逐项落实,会议开了3天,圆满完成了任务。

1964年河北省工程勘察设计工作会议

1964年11月1日至1965年9月22日,在此期间

的设计工作活动,主要是围绕贯彻毛泽东主席11月1日对《情况简报》的批示进行的。下附毛泽东、彭真、薄一波3位中央领导人的批示。

彭真,请转谷牧:要在明年二月开全国设计会议之前,发动所有的设计院,都投入群众性的设计革命运动中去,充分讨论,畅所欲言。以三个月时间,可以得到很大成绩。请谷牧立即部署,并进行几次检查、督促,总结经验,是为至盼!

毛泽东
十一月一日

即送谷牧办

彭真
十一月一日

登“情况简报”。请报送主席、政治局、书记处各处。我们有几十个设计院,但它们的工作长期无人过问。我国的设计工作是完全按照苏联的框框办事的,可以说是典型的教条主义。我们准备在明年一、二月间开一次全国设计革命会议,已着手准备一、两个月了。准备的办法之一,就是蹲点和在若干设计院中开展一个群众性的改革运动。这一简报送上,请阅。

薄一波
十月二十五日

1965年8月28日,国务院以(65)国经字317号文件(注:下附本文件的全文)。1965年9月22日,河北省人民委员会以秘交字25号文转发了国务院的这个文件。这个文件是在贯彻中央领导批示中形成的,在当时及其以后的一段时间里是起指导作用的文件。为推动这项工作,河北省以河北省人民委员会的名义召开了设计工作会议。河北省副省长兼河北省基本建设委员会主任牛树才,委托河北省基本建设委员会副主任王子兴主持召开了此次工程勘察设计工作会议。会议传达贯彻了全国设计工作会议精神,具体的时间、地点和参加单位没有查到。