

中国乡镇煤矿

叶 青 张宝明 主 编

煤炭工业出版社

中国乡镇煤矿

叶 青 张宝明 主 编

煤炭工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国乡镇煤矿/叶青主编. - 北京:煤炭工业出版社,
1998.5
ISBN 7-5020-1597-3

I. 中… II. 叶… III. 煤矿:乡镇企业-概况-中国 IV.
F426.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 12353 号

中国 乡 镇 煤 矿

主 编 叶 青

张宝明

责任编辑 伊 烈

*

煤炭工业出版社 出版

(北京市朝阳区霞光里 8 号 100016)

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

*

开本 $850 \times 1168 \text{mm}^{1/32}$ 印张 $13\frac{1}{2}$

字数 340 千字 印数 1—3,000

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

书号 4366 定价 45.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换

内 容 提 要

本书是在全国乡镇煤矿调查、研究的基础上编写而成的，书中全面地反映了我国乡镇煤矿的过去、现状和将来；介绍了部分省（区）乡镇煤矿的具体情况，并附有乡镇煤矿的有关法规。本书是我国经济研究人员，各级领导干部，特别是煤炭系统各级领导和技术人员的重要参考书。

编委会名单

主 编	叶 青	张宝明			
委 员	曹征彦	李学圣	李洪勋	郝玉策	卢鉴章
	王文飞	卫代福	尹长富	郭大同	
编写组	方君实	王 浩	贺佑国	卫代福	魏鹏远
	韩建国	王玲丁	惠 澎	范晋生	王溢辉
	张 烁	李瑞峰	于柏忍	许升阳	

前 言

煤炭是我国工业的粮食，是我国一次能源的主要组成部分。解放以来，我国一直非常重视煤炭工业的发展，在改革开放之前，由于受历次政治运动的影响，特别是没有找到一条符合中国国情的发展煤炭工业的方针，使我国煤炭供应长期处于紧张状况，煤炭供不应求制约了国民经济的发展。改革开放以后，煤炭工业通过贯彻执行中央地方一起上、大中小煤矿并举的发展方针，对乡镇煤矿贯彻扶持、改造、整顿、联合、提高的十字方针，使我国煤炭工业快速发展，已基本缓和了我国煤炭供不应求的紧张局面。在煤炭工业发展中，特别值得一提的是我国乡镇煤矿，其产量增长速度之快、增长量之大，在我国煤炭工业发展史上，或在世界煤炭发展史上都是绝无仅有的。乡镇煤矿 1978 年产煤 9532 万吨，占全国煤炭总产量的 15.4%，到 1996 年产量已达 6.4 亿吨，占全国煤炭总产量的 45.8%，约占我国一次能源生产总量的三分之一。在这十几年间，乡镇煤矿产量增长了 5.7 倍，年均增长 3026 万吨，占全国煤炭总增长量的 82%，占全国同期一次能源增长量的 56%。由此可以看出，乡镇煤矿的快速发展是缓解我国煤炭供不应求的主要力量。

乡镇煤矿的快速发展不仅使煤炭工业的发展适应了国民经济发展的需要，而且改善了煤炭工业布局，促进了地方经济的发展和贫困地区人民的脱贫致富。但各有关方面对乡镇煤矿的看法和议论也很多，目前需要全面、客观、公正地评价乡镇煤矿，总结乡镇煤矿的发展经验，研究其发展趋势，提出具体的政策、措施和建议，使乡镇煤矿在今后的发展中走上可持续发展的道路。为

此，国家计委和煤炭部在 1996 年联合组织地方各级计委和煤炭部门的同志，开展了全国乡镇煤矿调查研究，取得了大量第一手资料，在这个基础上，组织编写了《中国乡镇煤矿》一书。

本书是我国研究乡镇煤矿的第一部专著，是全国乡镇煤矿调查研究的主要成果之一。它全面系统地研究了乡镇煤矿的发展历程、发展经验，客观地反映了现状，探讨了存在的主要问题，研究了发展趋势，提出了发展的指导思想和政策建议，并介绍了一些主要产煤省乡镇煤矿基本情况和典型经验，汇编了近年来国家制定的有关发展乡镇煤矿的法律法规，值得从事经济管理工作的人员和煤炭系统的工作人员阅读和研究。

编写组

一九九八年三月

目 录

总论	1
----------	---

第一篇 历 程 篇

第一章 乡镇煤矿发展历程概述	16
第二章 乡镇煤矿曲折发展的三十年	23
第一节 解放初期的改造、奠基阶段 (1949~1957 年)	23
第二节 “大跃进”中的动荡和以后的逐步萎缩阶段 (1958~1966 年)	24
第三节 复苏与发展阶段 (1967~1978 年)	25
第三章 改革开放以来乡镇煤矿的发展	28
第一节 改革开放初期的初步发展阶段 (1979~1982 年)	28
第二节 放宽办矿政策后的迅猛发展阶段 (1983~1988 年)	31
第三节 国民经济调整时期的缓慢发展阶段 (1989~1991 年)	37
第四节 向社会主义市场经济转变中稳步发展 阶段 (1992 年至今)	39
第四章 乡镇煤矿的历史地位和主要作用	43
第一节 缓解了我国煤炭供应的紧张局面	43
第二节 改善了煤炭工业布局	44
第三节 促进了产煤地区农民的脱贫致富	44
第四节 回收了大量的煤炭资源	45
第五节 推动了国有煤矿的改革	46
第五章 发展乡镇煤矿的主要经验	47

第一节	激发了广大农民群众投资办矿的热情	47
第二节	落实扶持政策, 调动了地方政府的积极性	48
第三节	结合国情, 走由小到大、“渐进式”的 发展路子	49
第四节	建设重点产煤县	50

第二篇 现状篇

第六章	乡镇煤矿开采煤炭资源状况	53
第一节	乡镇煤矿开采的煤炭资源既广泛又集中	53
第二节	区域之间开发条件差别很大	54
第三节	外部条件好、煤炭资源埋藏较浅的地区, 乡镇煤矿布点密, 浅部煤炭资源接近采完	54
第四节	约有一分之一的乡镇煤矿进行残采、复采或 开采表外储量	55
第五节	富煤省区煤炭资源回收率偏低	56
第七章	全国乡镇煤矿的分布	57
第一节	乡镇煤矿在煤炭工业规划区的分布特点	57
第二节	乡镇煤矿在产煤省区的分布特点	59
第三节	以乡镇煤矿为主的产煤县的分布特点	60
第八章	乡镇煤矿的技术和安全面貌	61
第一节	乡镇煤矿的单井规模状况	61
第二节	乡镇煤矿的技术状况	63
第三节	技术力量及管理人员状况	65
第四节	乡镇煤矿的安全状况	66
第九章	乡镇煤矿的生产和经营管理	68
第一节	乡镇煤矿的生产现状	68
第二节	经营方式	69
第三节	煤炭消费情况	72
第四节	乡镇煤矿对环境的影响	73
第五节	乡镇煤矿的行业管理及管理机构	74

第十章	重点产煤县建设	76
第一节	重点产煤县提前五年实现了规划目标	76
第二节	广布新点得到控制	76
第三节	矿井技术面貌大大改善	77
第四节	调整产业结构, 发展多元经济	78
第五节	加快综合配套, 初具生产规模	78
第十一章	乡镇煤矿存在的主要问题	80
第一节	可利用资源可靠程度低, 布点混乱, 投资风险大, 在整块煤层中开采的 乡镇煤矿资源回收率过低	80
第二节	总体上开采方法和技术装备落后, 安全状况 不好	81
第三节	非法开采问题突出	83
第四节	缺乏合理的自我积累与发展机制, 没有稳定的 改造资金渠道	84
第五节	管理体系不适应乡镇煤矿特点, 宏观调控手段 和资金统筹能力不足	85
第六节	乡镇煤矿产量统计数据与实际情况有差距	86

第三篇 前 景 篇

第十二章	乡镇煤矿“九五”和后十年发展 的宏观环境	88
第一节	社会主义初级阶段离不开乡镇煤矿	88
第二节	煤炭在国民经济中的重要作用	90
第三节	我国发展煤炭工业的方针政策	93
第四节	交通运输条件的改善	94
第五节	乡镇煤矿在法制化轨道上健康发展	95
第六节	乡镇煤矿应加快实行两个根本性转变	96
第十三章	全国煤炭市场需求预测及乡镇煤矿 的份额分析	97

第一节	主要耗煤部门煤炭需求预测	97
第二节	各地区煤炭需求量预测	99
第三节	乡镇煤矿产量所占份额分析	100
第四节	主要结论	102
第十四章	乡镇煤矿的资源问题	104
第一节	如何认识乡镇煤矿的资源问题	104
第二节	增加乡镇煤矿开采的资源量	106
第三节	提高乡镇煤矿资源回收率	110
第十五章	乡镇煤矿发展趋势	113
第一节	乡镇煤矿产量的发展趋势	113
第二节	乡镇煤矿整体素质的发展趋势	116
第三节	乡镇煤矿经营方式的发展趋势	121
第十六章	乡镇煤矿可持续发展的指导思想 和政策措施	123
第一节	发展乡镇煤矿的指导思想	123
第二节	乡镇煤矿可持续发展的政策措施	124

第四篇 省 区 篇

第十七章	山西省乡镇煤矿	132
第十八章	河北省乡镇煤矿	138
第十九章	内蒙古乡镇煤矿	142
第二十章	陕西省乡镇煤矿	147
第二十一章	黑龙江省乡镇煤矿	153
第二十二章	山东省乡镇煤矿	158
第二十三章	河南省乡镇煤矿	164
第二十四章	湖南省乡镇煤矿	171
第二十五章	四川省乡镇煤矿	178
第二十六章	贵州省乡镇煤矿	182
第二十七章	云南省乡镇煤矿	186

第二十八章	安徽省乡镇煤矿	192
第二十九章	江西省乡镇煤矿	196

第五篇 典型经验篇

第三十章	整顿改变了生产和安全面貌	205
第三十一章	抓好三项整顿 巩固整顿成果	210
第三十二章	强化管理 综合整改 营造良好的 煤炭生产经营秩序	215
第三十三章	加强乡镇煤矿行业管理 推动煤炭工业稳健发展	219
第三十四章	走正规办矿之路 促进乡镇煤矿 健康发展	222
第三十五章	依法办矿 加强管理 巩固提高质量 达标县(区)成果	227
第三十六章	实施科教兴煤发展战略 提高乡镇煤矿整体素质	231
第三十七章	坚持正规开采 实现规模经营	235
第三十八章	抓好联营改造工作 促进煤矿健康发展	240
第三十九章	认真搞好产权制度改革 积极推行股份合作办矿	244
第四十章	产权制度改革是乡镇煤矿的出路	248
第四十一章	联合办矿共同发展	252
第四十二章	健全机构 狠抓落实 增加投入	255
第四十三章	依托煤炭开发 加快结构调整	261
第四十四章	依矿办厂 拓宽企业发展道路	265
第四十五章	夯实安全基础 促进安全生产	269

第六篇 文献及大事记篇

附件一 有关法规	275
一、中华人民共和国矿产资源法	275
二、中华人民共和国煤炭法	287
三、中华人民共和国乡镇企业法	302
四、乡镇煤矿管理条例	310
五、乡镇煤矿管理条例实施办法	316
六、煤炭生产许可证管理办法	328
七、煤炭生产许可证管理办法实施细则	333
八、煤炭部、财政部关于颁发《乡镇煤矿维简费暂行 管理办法》的通知	345
九、煤炭部关于贯彻落实《乡镇煤矿维简费暂行管理办法》 有关规定的通知	348
十、小煤矿安全规程	351
附件二 乡镇煤矿大事记	393
附件三 中国各类煤矿历年产量表	401
后记	403

总 论

1995 年全国乡镇煤矿产量为 6.59 亿吨，占全国煤炭产量 13.61 亿吨的 48.4%，1996 年达到 6.4 亿吨^①，占全国煤炭产量 13.97 亿吨的 45.8%，产量比例超过国有重点煤矿 7 个百分点，约占全国一次能源生产总量的三分之一，已成为我国煤炭工业和一次能源的重要组成部分。但是，乡镇煤矿也存在许多不可忽视的问题，需要采取强有力的政策措施，予以妥善解决，使乡镇煤矿走上有序、健康发展的道路。

① 1996 年统计口径变化，国有重点煤矿开办的集体小井的产量约 3250 万吨，从计入乡镇煤矿改为计入国有重点煤矿产量中。

一、乡镇煤矿发展的简要回顾

“六五”初期，我国煤炭供不应求，成为国民经济发展的主要制约因素之一。为此，国家在加快国有重点煤矿建设的同时，放宽了办矿政策。1983年3月，国务院颁发了《关于加快发展小煤矿的八项措施》的文件；1984年4月，当时的中央主要领导提出了要“有水快流”；1985年1月，国家提出了“国家、集体、个人一齐上，大、中、小煤矿一起搞”的发展煤炭工业的方针，掀起了全国大办乡镇煤矿的热潮，使乡镇煤矿出现了第一次发展高潮。1980年全国乡镇煤矿产量仅1.14亿吨，占全国煤炭总产量的18.4%；1985年猛增到2.83亿吨，占全国煤炭产量的比例增加到32.5%，比1980年产量增加1.7亿吨，增长了148%，年均增长3380万吨，占全国煤炭总增长量的67.4%，产量比例五年提高了14.1个百分点。

“七五”期间，乡镇煤矿发展速度放慢，但仍然稳定增长。1990年全国乡镇煤矿产量3.94亿吨，占全国煤炭总产量的36.5%，比1985年增加1.11亿吨，增长了39.2%，年均增长2220万吨，占全国煤炭总增长量的53.6%，产量比例提高了4个百分点。

“八五”期间，国家逐步放开了煤炭价格，在利益机制的驱动下乡镇煤矿出现了第二次发展高潮，1995年全国乡镇煤矿产量达到6.59亿吨，占全国煤炭总产量的48.4%，比1990年增加2.65亿吨，增长了67.3%，年均增长5300万吨，占全国煤炭总增长量的94%，产量比例提高了12个百分点。

进入“九五”以来，乡镇煤矿继续保持增长态势。

二、乡镇煤矿发展的主要作用

1981~1995年的十五年间，全国乡镇煤矿累计产煤58.78

亿吨，占同期全国煤炭总产量的 37%。全国乡镇煤矿产量 1995 年比 1980 年增长了 5.45 亿吨，占同期全国煤炭总增长量的 73.5%。如果这些增长量都由国家投资办矿来解决，需要上千亿元投资，这是国家不堪重负的。这充分体现了中央制定的煤炭工业发展方针、政策的正确性。

乡镇煤矿的快速发展，基本缓和了我国煤炭供应紧张的局面，满足了国民经济发展对煤炭的需求，同时改善了煤炭工业布局，并解决了 300 多万农村富余劳动力的就业问题。

乡镇煤矿的发展有力地促进了办矿地区农村经济的发展和农民脱贫致富。据调查，在乡镇煤矿年产量超过 50 万吨的县(市)，其乡镇煤矿都是该县(市)的重要经济支柱。据对全国 112 个重点产煤县调查，1995 年这些县乡镇煤矿产量 2.84 亿吨，实现煤炭总产值 186.9 亿元，实现利税 45.38 亿元，平均吨煤利税为 15.98 元。此外，乡镇煤矿的发展，直接带动了当地运输、建材、化工、电力、冶炼和商业服务等一大批相关行业的发展，产生了巨大的综合经济效益，对地方经济的发展，特别是对贫困地区的脱贫解困起到了很大的作用。

三、乡镇煤矿发展的典型经验

乡镇煤矿主要是在改革开放方针政策指引下快速发展起来的。多年来，乡镇煤矿以市场为导向组织生产，建立了比较灵活的经营机制，取得了一些好的典型经验。

(一) 加强法规建设，强化行政管理

乡镇煤矿点多面广，自发性强，管理难度很大。为切实加强对乡镇煤矿的管理，许多地方政府依据国家有关法律、法规，结合当地实际，制定了加强乡镇煤矿管理的具体办法和规定，在本地区逐步建立起统一管理、产销协调的乡镇煤矿生产、流通秩序。

山东省政府先后下发了一系列有关加强乡镇煤矿管理的法规

性文件，加强各级地方煤矿管理机构建设，明确责任和权利，从省到主要产煤地（市）、县（区）和乡镇，层层都相应设立了煤炭管理部门，负责日常的煤炭管理和安全监督检查，特别是全省明确了乡（镇）长是乡镇煤矿安全生产第一责任者，使乡镇煤矿的管理和安全工作落到了实处。目前全省有乡镇煤矿 535 处，全部是集体煤矿，全部持证开采，平均单井产量达 2.2 万吨，初步形成了规模经营。

福建省对全省乡镇煤矿实行产、运、销一体化管理，从而明确和强化了行业管理部门的职能和手段，使全省乡镇煤矿做到产量有效控制，价格统一标准，运输统筹安排，贷款及时回笼，“三金”（开发基金、维简费、安措费）足额提取，有力地促进了全省乡镇煤矿有序健康发展。

（二）制订经济政策，筹措扶持资金

湖南、福建、山东、安徽、云南、黑龙江等许多省，实施“以煤养煤”政策，明确规定从乡镇煤矿煤炭销售收入中提取一定比例资金，建立乡镇煤矿发展基金。一般实行专户储存，专款专用，有偿使用，滚动发展，主要统筹用于乡镇煤矿骨干矿井的改造和新建，以及电、路、救护等公用设施的建设和完善。

利用乡镇煤矿发展基金，可以引导和扶持乡镇煤矿进行统筹规划，安排技术改造，走逐步减少矿点、联合集中生产、适度规模经营的路子，这对提高乡镇煤矿的整体素质，增强发展后劲，具有很大的作用。

（三）认真清理整顿，维护采矿秩序

清理整顿乡镇煤矿，是一项政策性很强、工作很复杂、难度很大的工作任务。一些地方政府在清理整顿乡镇煤矿中，结合当地实际，采取了强有力的措施，取得了很好的经验和效果。如云南省政府为了加强对清理整顿乡镇煤矿工作的领导，增强责任感，上下一致把清理整顿工作搞好，省煤矿清理整顿领导小组分