

006035

银川市财政志



方志出版社

银川市财政志

方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

银川市财政志/银川市财政局编. —北京:方志出版社, 2002. 11

ISBN 7-80122-881-2

I. 银... II. 银... III. 地方财政-经济史-银川市 IV. F812.743.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 084179 号

方志出版社出版发行

(地址:北京市丰台区角门北路甲 8 号院 1 号楼 106)

通讯信箱:丰台区西罗园邮电局 7713 信箱) (邮政编码:100077)

责任编辑:杨 悦

南京四彩印刷有限公司印刷

2002 年 11 月第 1 版

开本:787×1092mm 1/16

字数:1000 千字

新华书店经销

2002 年 11 月第 1 次印刷

印张:38.75

印数:1—1000 册

ISBN 7—80122—881—2/F·101

定价:128 元

编纂委员会及编撰人员

顾 问 陈舜贞

主 任 周光禄

副 主 任 孙畅遂 何登虎 崔美艳 庞连海 吴 起 倪玉珍
刘文军

委 员 (按姓氏笔画排列)

卜兴玲 王 哲 王海智 达 英 朱大年 朱利忠
伍建国 刘文军 孙畅遂 孙桂林 杨 杰 李广才
李景阳 肖艳芳 吴 起 何登虎 张伟央 庞连海
郎 武 袁子军 倪玉珍 崔美艳 蒋富军 潘 玉
潘晓玲

主 编 周光禄

副 主 编 何登虎 朱大年

总 纂 高耀山

总纂助理 张树林

编 撰 范宗兴 徐鸿杰 张树林 朱大年 张红宇 路 蓉
张伟央 朱利忠 罗广宏 张怀莹

图 片 王贵生 朱大年 张治军 陈志红

13

凡 例

一、《银川市财政志》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导思想，以《建国以来党的若干历史问题的决议》和中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策为理论根据，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，实事求是，秉笔直书，力求达到思想性、科学性、资料性和可读性的统一，具有“存史资政”的价值和作用。

二、本志时间断限：上限不限，尽力追本溯源；下限迄于公元2000年。本着“详今略古，重在当代”的原则，全志主要记述新中国成立后的各个历史时期，重点在中共十一届三中全会以后。

三、本志以银川市财政工作的发展变化为主线，横排门类，纵述历史。编排采用编、章、节、目（一、二、三、四……）和子目（（一）、（二）、（三）、（四）……）的结构形式。全书共90余万字。除“概述”和“大事记”之外，专业内容共分为8编32章132节。

四、本志采用第三人称白话语体文记述，以中国汉语普通话为标准，摒弃方言土语。语言文字力求严谨，朴实，简洁、流畅。

五、本志所用资料、数据，以财政部门历年档案资料为准，参照统计部门历年统计资料，力求准确无误。所用度、量、衡单位与量值，均依照当时的法定标准计算，避免造成混乱。各类统计数字、计量数字、百分比一律用阿拉伯数字书写，引用古籍文献者，原文照录。

六、本志采用传统志书中常见的记、志、传、图、表、录等各

种体裁。以志为主，以期达到形式活泼、图文并茂。

七、“大事记”采用编年体，一事一记。有日期不详者置于月末，用“本月”表示；月份不详者置于年末，用“是年”表示。“同日”、“本月”、“是年”条下，还有多件事要记述的，从第二件开始用“△”符号表示，不重复用“本月”或“是年”字样。

八、本志各项统计数字，沿袭历史习惯，只包括银川市城区、郊区、新城区、高新技术开发区，不含永宁、贺兰两县。

九、新中国成立之前的纪年用各朝代年号，后注公元纪年。公元前纪年标有“前”字，公元后纪年均不加“公元”。大事记中采用公元纪年并括注各朝代年号，新中国成立后用公元纪年。

十、本志时限内所流通使用的货币种类比较繁杂，且各种货币又交叉使用，特别是民国期间，因历史原因有些已难以准确反映，只得本着前粗后细的原则去把握。有据可查的均表明货币名称。建国后，文中所列货币，在1955年3月之前以旧版人民币计量，之后以新版人民币计量；表格中所列数据均以新版人民币计量。

十一、职务任期中的“至今”或“—今”表示任期至2000年12月31日仍在职位。

十二、为了行文简略，中华人民共和国成立前与成立后，简称建国前、建国后；中国共产党中央委员会简称中共中央；中国共产党宁夏回族自治区委员会简称自治区党委；宁夏回族自治区人民政府简称自治区政府；中国共产党银川市委委员会简称市委；银川市人民政府简称市政府；银川市财政局简称市财政局；财政局党委、党组简称局党委、局党组。

序（一）

财政乃理财之政，是一种历史悠久的经济现象。自从有了国家，财政便主要是指政府的收支活动，从这个意义上讲，财政就是聚民财而用于政。虽说是简单的“聚”与“用”，却有许多道理包含其中。从古到今，聚财用财不当致使国败、遭受国耻之事并不鲜见：秦始皇暴敛民财建阿房宫而国败；慈禧以建海军之资造圆明园使清海军全军覆没于甲午之战，此为国耻……。唐代诗人李商隐有诗曰：“历览前贤国与家，成由勤俭破由奢。”可以说是对封建国家财政成败的一个总结。其实对任何国家和政府而言，这都是一条刻骨铭心的名言。我国正处于社会主义初级阶段，需要我们艰苦奋斗，把我国由一个发展中国家建设成为一个发达国家，这是一个很长的历史时期，对发展更为滞后的宁夏银川地区来讲，就更要反对浪费，注意勤俭。

我们现正在建立公共财政，由生产型财政到公共财政，财政需要解决的问题有很大的不同，从过去注意调整积累与消费之比例，局部与整体之关系，长期与近期效益之侧重，到现今研究满足社会公共需要的分配上来，有许多新情况、新问题值得探讨，需要研究。我已离开财政工作岗位多年，深感在位期间很多事情是被形势、环境推着、催着、忙碌着走过来的，没得空闲仔细琢磨做得更好些，确有些遗憾。近日看了《宁夏日报》上一篇关于甘肃定西地区经济发展情况的文章，讲定西地区有290万人，2001年财政收入

4亿元，财政支出11亿元；农民人均纯收入1366元；而宁夏西海固240万人，2001年财政收入1.6亿元，财政支出16亿元，农民人均收入1034元。从这组数字让人看到差距。我想这差距不独西海固地区存在，银川市在这方面亦可作些思考。于是很想结合本人的财政工作经历做些研究，与大家共商。

研究思考都要立足实际，无论是现实的还是历史的，《银川市财政志》就是一个丰富的财政历史实际，一个丰赡的资料库。它不仅为研究工作提供条件，也为今人及后人了解银川、认识银川、发展银川提供借鉴，将起到资治、存史、教化之功效，此事值得庆贺。

以史为镜，认真总结经验，立足现实，开拓财政工作新局面，是新老财政工作者共同的心愿，愿大家齐心努力，把银川市财政工作做得更好。

原银川市人大常委会副主任 陈舜贞

2002年4月1日

序（二）

《银川市财政志》与世人见面了，这是件可喜可贺的事。它了结了几代银川市财政人的心愿；了结了几届银川市财政局领导班子的一件心事；填补了银川市地方志中的空白。

《银川市财政志》1986年曾撰写了部分内容，是为《银川市志》编纂的组成部分。因当时投入的人力和时间有限，财政志未能一鼓作气完成出版，于是一搁就是十几年。其间，各届班子都曾提起此事，但一则因这一时期财政改革、会计制度改革、企业改革等各项工作接连不断，无力顾及修志一事；二则因市财政局人员编制控制严格，无法增加专职财政研究科室和人员，致使财政志编纂工作未能予以继续，一直延迟到20世纪末。

本届班子接任后，又将编纂财政志一事提到议事日程，并形成决议，付诸行动。在2000年，我们聘请了几位修志行家，与本局部分同志组成修志专门班子，并立下“军令状”，务必在任期内完成《银川市财政志》编纂工作。任务下达后，全体修志人员齐心协力，奋笔疾书，内查外调，核实修改，经过两年辛勤努力，终于完稿出版，给全市人民和财政工作者交了一份及格的答卷。

《银川市财政志》全书8编32章90余万字，上溯秦汉，下至2000年，翔实地记载了银川市千余年间的财政状况和历史变迁，见证了历届政府聚财用财的实情，是研究银川市经济发展和社会变迁的一部丰赡的专业志书。《银川市财政志》的出版，与市财政全体

人员的共同努力分不开。搜集资料，提供素材，分担篇章，审阅修改，许多同志都尽了自己的力量。同时得到银川市档案馆、市志办、市文联等有关方面的大力支持和帮助，从而加快了修志进度，提高了修志质量。谨在此表示谢忱。因银川地方财政多次变迁，史料存档有限，加之编纂时间较短，难免有遗漏和舛误，望各位专家内行及社会各界人士予以批评指正。

银川市财政局局长 周光禄

2002年4月1日

目 录

序 (一)	
序 (二)	
概 述	(3)
大事记	(15)

第一编 财政体制 机构

第一章 财政体制	(69)
第一节 建国前的财政体制	(69)
第二节 建国后的财政体制	(70)
第二章 财政机构	(82)
第一节 历代财政机构	(82)
第二节 新中国财政机构	(85)

第二编 财政收入

第一章 各时期财政收入概况	(103)
第一节 清末时期的财政收入	(103)
第二节 民国时期的财政收入	(104)
第三节 建国以后的财政收入	(105)
第二章 农业各税	(113)
第一节 清末时期的地丁	(113)
第二节 民国时期的田赋	(116)
第三节 建国后的农业税	(118)
第四节 牧业税	(128)
第五节 农林特产税	(131)
第六节 耕地占用税及城镇土地使用税	(132)
第三章 工商各税	(134)
第一节 清末民国时期的工商各税	(134)
第二节 建国后的工商各税	(142)
第四章 地方各税	(162)
第一节 清末民国时期的地方各税	(162)
第二节 建国后的地方税	(168)

第五章 建国后的国营企业收入	(186)
第一节 上缴利润收入	(186)
第二节 利改税以后的企业收入	(188)
第三节 基本折旧基金收入	(192)
第四节 企业的其他收入	(193)
第六章 其他收入	(194)
第一节 概 况	(194)
第二节 公产收入	(196)
第三节 专项收入	(197)
第四节 罚没和追回赃款赃物收入	(198)
第五节 规费与基金预算收入	(200)
第六节 上级补助收入	(201)
第七节 其他杂项收入	(203)
第七章 公债与证券	(206)
第一节 人民胜利折实公债	(206)
第二节 国家经济建设公债	(207)
第三节 国库券和特种国债	(208)
第四节 保值公债与凭证式国债	(210)

第三编 财政支出

第一章 各时期财政支出概况	(215)
第一节 清末时期的财政支出	(215)
第二节 民国时期的财政支出	(216)
第三节 建国以后的财政支出	(217)
第二章 经济建设支出	(230)
第一节 基本建设投资	(230)
第二节 企业挖潜改造资金	(233)
第三节 流动资金	(235)
第四节 农林水利气象事业费	(237)
第五节 支援农村生产支出	(241)
第六节 城市维护费	(245)
第七节 工交商事业费	(250)
第八节 科技三项费用	(251)
第三章 文教卫生事业费支出	(252)
第一节 教育事业费	(253)
第二节 卫生事业费	(255)
第三节 文化事业费	(257)
第四节 公费医疗经费	(262)

第五节 计划生育经费	(265)
第四章 行政经费与补贴支出	(266)
第一节 行政经费	(267)
第二节 公检法司经费	(270)
第三节 价格补贴	(271)
第五章 抚恤和社会福利救济事业费支出	(273)
第一节 优抚事业费	(273)
第二节 社会救济事业费	(275)
第三节 城镇职工青年安置及生活保障费	(277)
第六章 其他专项支出	(278)
第一节 国防战备费	(279)
第二节 少数民族地区补助费	(279)
第三节 支援不发达地区发展资金	(281)
第四节 上解上级财政支出	(282)

第四编 财政财务管理

第一章 建国前财政财务管理	(297)
第一节 预算管理	(297)
第二节 决算管理	(300)
第三节 金库管理	(300)
第四节 预算外资金管理	(301)
第五节 税收征管	(301)
第六节 会计管理	(302)
第七节 粮食管理	(302)
第二章 建国后财政财务管理	(303)
第一节 供给制管理	(303)
第二节 预算管理	(311)
第三节 决算管理	(323)
第四节 税收管理	(332)
第五节 会计管理	(340)
第六节 企业财务管理	(358)
第七节 行政事业财务管理	(374)
第八节 农业财务管理	(385)
第九节 基本建设财务管理	(394)
第十节 城市维护财务管理	(401)
第十一节 共同费用财务管理	(403)
第十二节 综合基(资)金财务管理	(423)
第十三节 预算外资金管理	(437)

第十四节	国(金)库管理	(445)
第十五节	国债与集资管理	(448)
第十六节	“三资”企业财务管理	(452)
第十七节	其他管理	(455)

第五编 国有资产管理

第一章	机 构	(463)
第一节	国有资产管理局筹建成立	(463)
第二节	国有资产管理局	(463)
第二章	国有资产基础管理	(465)
第一节	企业国有资产产权登记	(465)
第二节	行政事业单位产权登记	(471)
第三节	企业类国有资产报表	(473)
第四节	行政事业单位资产统计	(479)
第五节	清产核资	(482)
第三章	资产评估管理及企业改制	(488)
第一节	资产评估管理	(488)
第二节	企业改制	(490)
第四章	国有资产产权管理	(492)
第一节	产(股)权管理	(492)
第二节	轻、重工业资产经营公司	(494)
第三节	产权界定与产权纠纷调处	(496)
第五章	建立国有资产管理新体制	(497)
第一节	机 构	(497)
第二节	银川市国有资产控股有限公司的经营管理	(498)
第六章	资本市场建设	(500)
第一节	银川市产权交易中心	(500)
第二节	银川拍卖行	(501)

第六编 财政监督

第一章	检查与监察	(505)
第一节	“三查”工作	(505)
第二节	财务大检查	(506)
第三节	财政监察	(508)
第四节	税务监察	(521)
第五节	财政驻厂员制度	(523)
第二章	政府控购 采购	(523)

第一节	控制社会集团购买力	(523)
第二节	政府采购	(529)
第三节	小汽车编制控制	(531)
第四节	控制公款安装电话	(532)
第三章	冻结 清理	(536)
第一节	冻结存款	(536)
第二节	清理“三小”	(537)
第三节	清理平调	(538)
第四节	清产核资	(539)
第五节	清理借款	(541)

第七编 组织与人事

第一章	组织沿革	(545)
第一节	中国共产党组织	(545)
第二节	党员队伍	(547)
第三节	工会与共青团组织	(547)
第四节	学术团体	(548)
第二章	党群工作	(549)
第一节	制度建设	(549)
第二节	政治思想教育	(552)
第三节	廉政建设	(557)
第四节	调研科研活动	(559)
第五节	竞赛活动	(561)
第六节	党员民主评议	(565)
第三章	人事工作	(566)
第一节	职工规模	(566)
第二节	人事管理	(570)
第三节	业务技术培训	(573)
第四节	职称评定	(575)
第五节	年度考核	(576)
第四章	精神文明建设	(578)
第一节	创先争优活动	(578)
第二节	法律普及	(578)
第三节	综合治理	(579)
第四节	表彰优秀先进	(580)
第五节	社会公益活动	(581)

第八编 人 物

第一章 人物传.....	(585)
第二章 人物简介.....	(589)

概 述