



政协沁水县委员会

沁水县政协志

(下卷)

主编 马刘勤

山西出版集团
山西人民出版社



政协沁水县委员会

沁水县政协志

(下卷)

主编 马刘勤

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

沁水县政协志 / 马刘勤主编. -- 太原 : 山西人民出版社, 2011.2
ISBN 978-7-203-07176-1

I. ①沁… II. ①马… III. ①中国政治协商会议—地方委员会—工作—概况—沁水县 IV. ①D628.254

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第024682号

沁水县政协志

主 编：马刘勤

责任编辑：阎卫斌

装帧设计：崔 东

出版者：山西出版集团·山西人民出版社

地 址：太原市建设南路 21 号

邮 编：030012

发行营销：0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E - mail : sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址：www.sxskcb.com

经 销 者：山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者：山西嘉祥印刷包装有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：92

字 数：1500 千字

印 数：1-1000 册

版 次：2011 年 3 月 第 1 版

印 次：2011 年 3 月 第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-203-07176-1

定 价：460.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

《沁水县政协志》编纂委员会

顾 问:马孝荣 窦才启 李宽裕 韩笃富 田王瑞

张爱萍 景如庭 王保勤 缑自清

主 任:马刘勤

常务副主任:张书元

副 主 任:任振奎 蔺 杰 张跃政

委 员:李小战 谭秋兰 王翠兰 贾志军 李卫京 徐明亮

侯晋林

审 稿:田同旭

《沁水县政协志》编纂人员

主 编:马刘勤

执行主编:李卫京

副 主 编:张书元 贾志军

撰 稿:马刘勤 张书元 任振奎 蔺 杰 张跃政 李小战

 谭秋兰 王翠兰 贾志军 李卫京 徐明亮 侯晋林

校 对:刘新军 韩志军 郜进龙 豆小棉

摄 影:高国胜 延学林 郭四海 韩志军

《沁水县政协志》编纂委员会

顾 问:马孝荣 窦才启 李宽裕 韩笃富 田王瑞

张爱萍 景如庭 王保勤 缑自清

主 任:马刘勤

常务副主任:张书元

副 主 任:任振奎 蔺 杰 张跃政

委 员:李小战 谭秋兰 王翠兰 贾志军 李卫京 徐明亮

侯晋林

审 稿:田同旭

《沁水县政协志》编纂人员

主 编:马刘勤

执行主编:李卫京

副 主 编:张书元 贾志军

撰 稿:马刘勤 张书元 任振奎 蔺 杰 张跃政 李小战

 谭秋兰 王翠兰 贾志军 李卫京 徐明亮 侯晋林

校 对:刘新军 韩志军 郜进龙 豆小棉

摄 影:高国胜 延学林 郭四海 韩志军

凡例

一、《沁水县政协志》坚持以科学发展观为指导,以史为据,客观真实记述人民政协在沁水产生和发展过程,旨在存史资政,服务现实。

二、本志上限始于1984年5月政协沁水县委员会成立,下限止于2010年10月,部分史料上限追溯至1949年11月沁水县各界人民代表会议成立,下限稍作延展,以求记事完整。

三、本志以类系文、记事本末,横排竖写,章、节、目相辖,共12章44节。文体以志为主,兼用述、记、图、表、录等诸体。前置序、概述、大事记,尾加附录、后记。

四、本志“政协委员”一章中,各届委员名录统计数为参加每届第一次会议的委员统计数,不包括届中新增补委员。

五、本志“政协人物”一章所收录的劳模和先进工作者为获得市委、市政府以上表彰的县政协委员。

五、本志运用规范化现代汉语体编写,系用公元纪年,数字用法遵照国家语言文字工作委员会的相关规定,对政协习惯用语采用通用的简称。

六、本志资料来源于沁水县档案馆、县政协机关档案室的档案、中共沁水县委组织部、统战部、政协各参加单位有关史料,佐以相关报刊图书资料和有关人员提供的资料,以及座谈、调研所获取的资料。

目 录

序	1
概述	1
大事记	1
第一章 政协机构	3
第一节 中共沁水县政协党组织	4
第二节 沁水县各界人民代表会议	31
第三节 政协沁水县委员会	33
第四节 工作机构	51
第五节 办事机构	76
第六节 政协乡镇工作联络组	97
第二章 政协委员	103
第一节 产生与构成	103
第二节 出缺与增补	113
第三节 委员名录	116
第三章 政协会议	159
第一节 沁水县各界人民代表会议	159
第二节 全体委员会议	163
第三节 常务委员会会议	193
第四节 主席会议	229
第四章 专项履职	251
第一节 专题调研	251
第二节 委员视察	401
第三节 学习考察	440
第四节 重要建议	515
第五节 议政发言	563

第五章 提案工作	681
第一节 提出与审查	681
第二节 办理与落实	685
第三节 规范与创新	692
第四节 提案办理举要	694
第六章 社情民意工作	847
第一节 机构与队伍	847
第二节 收集与编发	848
第三节 采用与落实	853
第四节 精品例举	859
第七章 文史资料工作	953
第一节 机构与队伍	953
第二节 征集与整理	954
第三节 编辑与出版	961
第八章 祖国统一联谊	971
第九章 社会服务	981
第十章 自身建设	995
第一节 思想建设	995
第二节 制度建设	1010
第三节 效能建设	1014
第十一章 党派团体	1021
第一节 中国国民党革命委员会沁水县支部	1021
第二节 沁水县总工会	1024
第三节 中国共产主义青年团沁水县委员会	1029
第四节 沁水县妇女联合会	1037
第五节 沁水县科学技术协会	1041
第六节 沁水县工商业联合会(总商会)	1045
第七节 沁水县归国华侨联合会	1050
第十二章 政协人物	1055
第一节 领导简介	1055
第二节 常委简介	1063

第三节 室委主任简介.....	1074
第四节 委员英模.....	1077
第五节 政协人物表.....	1121
附录.....	1126
一、重要文件.....	1126
二、领导讲话.....	1143
三、工作报告(选录).....	1188
四、提案报告(节选).....	1278
五、规章制度(选录).....	1319
六、文章荟萃.....	1341
后记.....	1408

序

中共沁水县委书记 常国荣
沁水县人民政府县长 常广智

盛世修志，古今皆然。沁水县政协趁政通人和、国泰民安之良机，乘与时俱进、科学发展之顺风，编修出版《沁水县政协志》，这是沁水县人民政协发展史上的一件大事，也是沁水县精神文明建设的一项重要成果，必将对沁水政协事业的发展产生积极影响和深远意义。

肝胆相照，荣辱与共。中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。政治协商制度是我国的一项基本政治制度。1984年5月政协沁水县委员会正式成立，标志着我县统一战线工作和人民政协事业进入了一个新的历史发展时期。

岁月沧桑，赤诚奉献。沁水县政协成立26年来，在中共沁水县委的正确领导和沁水县人民政府的鼎力支持下，始终坚持高举爱国主义和社会主义两面旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，立足全县经济社会发展大局和中心工作，发挥独特作用，凝聚各方力量，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为全县改革开放、民主政治建设、经济社会发展、构建和谐社会谱写出光辉的篇章。可以说沁水县政协的26年，是与沁水县人民同呼吸、共命运的26年，是与沁水县经济社会发展紧密相关的26年，也是沁水县政协事业

辉煌的 26 年。

记史为镜，修志明鉴。《沁水县政协志》为书十二章，凡 110 余万字，资料翔实，图文并茂，集思想性、科学性、时代性、可读性于一体，完整汇集了沁水政协 26 年的工作史料，详细记载了沁水政协在各个时期的主要活动，全面总结了沁水政协的工作经验，真实凸现了沁水政协发展进步的历史轨迹，对于存史、资政、育人，无疑具有重要的现实意义和历史意义。

以史为鉴，方知兴替。期盼这部志书在坚持科学发展观、构建社会主义和谐社会中发挥重要作用。期盼沁水县政协激流勇进，创新工作思路，认真履行职责，不断为政协事业增添新业绩，为沁水跨越发展做出新贡献。

概述

沁水县政协主席 马刘勤

沁水县位于山西省东南部，北倚太岳，南屏王屋，西依中条，东接太行，当潞（长治）泽（晋城）之门户，扼平（临汾）蒲（运城）之咽喉。周边与泽州、高平、长子、安泽、浮山、翼城、垣曲、阳城8个县（市）相邻。总面积2676.6平方公里，所辖14个乡镇，239个建制村，9个居民委员会，21万人口。

沁水历史悠久。自古就有女娲补天、舜耕历山的动人传说。20世纪70年代发掘的“下川遗址”，佐证了早在2.3万年到1.6万年前就有人类在这里繁衍生息。现存的战国古寨、汉墓群、北齐石刻造像、唐代古塔、宋代窦将军墓、元代崔府君庙以及明清建筑柳氏民居、湘峪古堡、上阁古民居、窦庄夫人城等，印证了沁水历史的辉煌。古有著名画家荆浩、散曲家常伦，今有人民作家赵树理，见证了沁水文化底蕴的深厚。

沁水是革命老区。抗日战争和解放战争时期，朱德、彭德怀、邓小平、徐向前、陈赓、王震等老一辈无产阶级革命家曾在这里留下了战斗的足迹。全县10万人民，万人参军，8000余（人次）民兵参战，5万余（人次）民工随军远征支前，500余名干部南下开展工作，2000多人献出宝贵生命，为中国革命胜利做出不朽的贡献。

新中国成立后，沁水人民发扬艰苦奋斗、自力更生的优良传统，恢复经济，重建家园，取得了社会主义改造和建设的重大胜利。特别是中共十一届三中全会以后，全县人民在中共沁水县委、县人民政府的带领下，解放思想，开拓进取，共谋发展，奋力争先，使沁水经济社会日新月异。经济综合实力显著增强，基础设施建设日臻完善，科教文卫事业蒸蒸日上，人民生活水平明显提高。

2002 年跨入全国县域经济基本竞争力提升最快的百强县行列,名列第 46 位。近几年来经济社会主要发展指标,增幅连续排名晋城市前列。沁水正以崭新的姿态昂首阔步迈向小康社会。

岁月沧桑,风雨兼程。伴随沁水发展的历史和辉煌,政协沁水县委员会于 1984 年 5 月正式成立,标志着我县统一战线组织和政协事业进入了一个新的历史发展时期。从此,沁水县政协以独特的组织优势,以不可替代的作用,走上了不平凡和辉煌的历程。26 年来,在中共沁水县委的正确领导和沁水县人民政府的大力支持下,坚持高举爱国主义和社会主义两面旗帜,坚持把握团结和民主两大主题,围绕中心服务大局,团结带领全县各民主党派、无党派及各界人士、政协各参加单位和全体政协委员,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为全县改革开放、民主政治建设、经济社会发展、构建和谐社会谱写出光辉的篇章,使政协事业翻开了崭新的一页。

政治协商取得新进展

政治协商是人民政协最基本、最主要的职能,也是中国共产党科学执政、民主执政的重要体现。26 年来,沁水县政协坚持“三注重”,使政治协商不断取得新进展。

一是注重协商重点。坚持把协商的重点放在对全县经济社会协调发展走势的思考上,放在对改革开放、和谐稳定深层次矛盾的分析上,放在对县委、县政府和全县人民关注的重大事项的调研上,抓住重点,突出亮点,集中议题、会议协商,积极开展协商议政,对沁水经济社会发展起到了有力的推动作用。

二是注重协商程序。就协商的重要事项,超前协商于决策前,及时协商在执行中;就协商的议题,主动向县委汇报、与县政府沟通;就协商的会议和活动,积极邀请县委、县政府和有关部门领导参与。县委、县政府十分重视政协的政治协商工作,纳入决策程序,逐步形成了协商在县委决策前,人大通过前,政府实施前的政治协商运行机制。

三是注重协商创新。按照“思路上有新认识,内容上有新拓展,方法上有新改进,成果上有新体现”的总体要求,不断创新协商的方式方法,变我要协商为要我协商、变微观协商为宏观协商、变决策后协商为决策前协商、变程序型协商为服务型协商。逐步形成了政协全委会全面协商、常委会重点协商、主席会专题协商、专委会对口协商的政治协商新格局。

民主监督取得新突破

人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分,是我国民主政治运行过程中的重要环节,也是人民行使监督权利的重要形式。26年来,沁水县政协坚持“三利用”,使政协民主监督不断取得新突破。

一是坚持利用提案和反映社情民意这一载体。按照“真情办理、真诚解决、真正落实、真心满意”的要求,抓住提高提案质量、办理质量和服务质量三个环节,共征集提案 2953 件,立案 2580 件,立案率为 87.4%,采纳率由一届的 41% 提高到七届的 86.6%。按照“倾听民声、顺乎民意、关心民事”的要求,利用政协委员位置超脱、联系广泛的优势,积极收集和反映社情民意。自 1998 年以来共编发上报《社情民意》1139 期、2282 条,其中被全国政协采用 37 条,省政协采用 101 条,市政协采用 345 条,被市级以上刊物采用 109 条。充分发挥了提案和社情民意“绿色通道”和“直通车”的作用。

二是坚持利用民主评议这一形式。采用查阅资料、现场视察、实地走访、外出考察、借鉴对比、会议评议等方法,先后组织对行政审批中心 13 个窗口单位、15 个基层站所、36 个单位、33 项重点工程、23 项主要工作开展了民主评议,有效地促进了各项工作。

三是坚持利用联合监督这一平台。创建了与县人大、县纪委监委联合监督机制,先后开展了对税务、公安、交通、国土资源、环境保护、网通电信、银行保险、文教卫生等部门行风评议活动 80 余次,提出改进工作作风、提高办事效率等意见和建议 250 余条。通过不断拓宽民主监督渠道,完善监督形式,逐步实现了民主监督“四结合”,即民主监督的重点与党委、政府的中心工作相结合;民主监督的方式与党的纪律监督、法律监督、行政监督、舆论监督相结合;民主监督的内容与作风建设、行风评议、优化环境等工作相结合;民主监督的途径与视察调研、民主评议,政情通报和提案追踪相结合。充分发挥了政协民主监督的职能作用。

参政议政取得新成效

人民政协的参政议政职能是政治协商和民主监督的拓展与延伸。26年来,县政协坚持“三依托”,使政协参政议政不断取得新成效。

一是以会议协商为依托,体现参政议政的广泛性。共召开全委会 27 次、常委会 119 次,不同类型专题协商会 310 余次;邀请县委、县人大、县政府领导参加政协召开的全委会、常委会、主席会、座谈会等各种协商全县重大事项的会议 314 次;县政协主席、副主席分别列席县委常委会、县人大常委会、县政府常务会等决策性会议 500 余次。同时,通过会议协商议政的形式,政协各参加单位和政协委员向党政部门提出意见和建议达 580 余条,为县委、县政府的科学决策提供了重要的参考依据。

二是以调研视察为依托,体现参政议政的实效性。紧紧围绕全县各个时期的中心工作,遵循“少而精、专而深”的原则,精心选择党委和政府重视、群众关心、政协可为的一些综合性、全局性、前瞻性的重大课题,以政协领导为牵头,以专委会组织为骨干,以委员参与为主体,认真开展调研视察,使政协参政议政更具针对性和实用性。共组织开展专题调研视察活动 168 次,形成调研视察报告 58 篇,提出合理化意见和建议 500 余条,为县委、县政府科学民主决策提供了智力支持。

三是以联谊交流为依托,体现参政议政的包容性。按照“平等协商、求同存异、体谅包容”的原则,不断加强同全县各党派、各团体、无党派人士和各界人士的联系沟通、遇事共商、合作共事,着力营造真诚相待、宽松和谐、畅所欲言、生动活泼的民主氛围,邀请他们参加政协的各种会议,鼓励支持他们发表意见、提出意见,共组织各党派团体参与各种活动 80 多次,提出建议、意见 335 件,办理各党派团体提案 230 余件。积极畅通参政议政的渠道,为各党派、各团体、无党派人士建言议政创造条件,凝聚各方智慧和力量,激发一切积极因素,形成万众一心共建新沁水的强大合力。

回首沁水政协 26 年的光辉历程,回顾沁水政协 26 年取得的可喜成绩,包含着一届又一届政协的实践和努力,凝结着一批又一批政协委员的心血和汗水。面向未来,沁水政协履职的道路还很漫长,履职的责任更加重大,履职的任务也更加艰巨。但是我们坚信,只要始终坚持中国共产党的领导,始终高举爱国主义和社会主义两面旗帜,始终把握团结、民主两大主题,始终紧紧依靠全县各民主党派、无党派及各界人士、政协各参加单位和全体政协委员的不懈努力,人民政协就一定会在建设富裕、文明、生态、和谐新沁水中做出更大的贡献,人民政协事业也一定会更加灿烂辉煌。

政协提案是政协委员和政协各参加单位向全委会或常委会提出、经提案委员会审查立案后，交承办单位办理的书面意见和建议。提案的办理，要求件件有着落，案案有交待。政协提案在发挥人民政协的整体功能、凝聚各方面的智慧和力量、构建社会主义和谐社会，推动经济社会科学发展中，发挥着重要作用。

——题记



第五章 提案工作

政协提案是政协各参加单位和委员向政协全体委员会议或常务委员会提出的,经提案审查委员会或提案委员会审查立案后交付有关单位办理的书面意见和建议。它是人民政协履职的重要载体,是协助党委政府实现决策民主化、科学化的重要渠道,是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要方式。

政协提案具有严肃性、科学性、可行性、规范性、反馈性、广泛性和经常性等特点,是政协履行职能最直接、最经常、最便捷、最有效的形式之一,在政协工作中占有特殊的重要地位。

政协沁水县委员会自 1984 年成立以来,认真贯彻执行“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针,积极探索开展提案工作的新方法、新途径,紧紧抓住提高提案质量、办理质量和服务质量三个环节,不断健全完善机制,加大办理督查力度,推进提案成果转化,使政协提案工作在推进全县经济建设和社会主义现代化建设,以及发扬社会主义民主进程中发挥了重要作用。截至 2010 年 10 月,共征集提案 2953 件,立案 2580 件,立案率为 87.4%,采纳率由一届的 41% 提高到七届的 86.6%,提案工作取得了明显成效。

第一节 提出与审查

根据全国政协《提案工作条例》规定,政协各参加单位、党派和政协委员个人,均可以以组织名义、个人名义或联名方式提出提案;政协各专门委员会在视察或调研中,认为适宜作为提案处理的问题,可以专门委员会名义提出提案。提案可以在政协全体会议期间提出,也可以在闭会期间提出,不受时间限制。

一、提出与征集

政协沁水县委员会始终坚持把提案作为政协委员履职的主要形式,立足提高提案质量,注重提案的提出与征集,积极发挥提案的作用。

政协第一届沁水县委员会期间,正值我县改革开放全面展开时期,经济体