

019333

安阳市土地志

安阳市土地志编纂委员会编



中州古籍出版社





安阳市土地志

安阳市土地志编纂委员会编

中州古籍出版社

河南省国土资源史志编纂委员会

主 任：卫 斌

副 主 任：林景顺 吴国昌

成 员：刘济宝 苗玉林 吴洪杰 郝云昌 张晓豫
马素兰 张荣军 李志民 饶维智 孔大刚

安阳市土地志编纂委员会

顾 问：鲁德政

主 任：牛先锋

副 主 任：张文祥 吕化学 邓永生 盛中华 夏正荣

姚宗安

委 员：(排名不分先后)

刘永久 田树林 姚秀荣 武经彬 李文俊

钟会学 建社妮 任树平 孙运忠 王双科

杨 云 牛家真 王定科 禹宏伟 王 萍

陈艳君 肖志宏 张海平 张柏林 钱伟明

马增林 梁军堂 逯国防 李永明 王风民

尚子明

《安阳市土地志》编辑室

主 编：牛先锋

副 主 编：邓永生 刘永久 田树林 禹宏伟 梁军堂

执行主编：禹宏伟

文字编辑：（按撰写章节先后为序）

禹宏伟 梁军堂 肖志宏 王风民

钱伟明 张柏林 张海平 逯国防

李永明 马增林 田树林 王 萍

齐瑞申 陈艳君

图片编辑：胡建国（彩页） 禹宏伟（内文）

摄 影：刘永久 王 萍 李红光

校 对：郭芬梅 王 燕 张姝娜 朱晓露

17

序

《安阳市土地志》经过近三年的辛勤“耕耘”终于问世。通读全志，乐观其成，不禁深深以安阳人孜孜于这块浓郁乡土而有所感，适逢编纂委员会请我作《序》，遵编委之嘱，权序数言，聊寄情怀。

“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”。编史修志是中华民族优良的文化传统，但编纂土地志尚属首次。《安阳市土地志》的编纂出版，不仅是两个文明建设的重要组成部分，从此结束了安阳无土地志的历史，填补了地方志出书的一个空白，而且也是土地管理一项“长效工程”、“高效工程”。本志记载了5000年来安阳土地的沧桑巨变，精编土地资源、土地利用、土地管理之经略；结合安阳传统和地方特点，力求成为一部思想性、科学性和资料性融为一体的志书。

安阳位于华夏文明发源地腹地，早在2.5万年前，就有先民在此聚居开发，繁衍生息。安阳从殷商到魏晋南北朝，曾有7个朝代在此建都，被列为全国七大古都之一，她也是甲骨文的最早发现地。在中国共产党的领导下，安阳这块古老的土地又焕发出勃勃生机，已成为一个以钢铁、电子、轻纺为主的区域性中心城市。

土地是人类赖以生存和发展的物质基础，它既是不可再生且与国计民生息息相关的重要资源，又是宝贵的资产。封建时代人们把社（土地）稷（谷物）奉为国家的象征。中国革命历史本身就是一部土地斗争史。在漫长的封建社会里，土地高度集中，大量土地被地主豪绅霸占，广大贫苦农民则没有土地或很少有土地，租佃成为地主剥削广大农民的一项重要手段，由此严重阻碍了生产力的发展。农民不得不铤而走险，农民起义都以“均田”、“分田”为目标，却一次又一次地遭到失败。只有在中国共产党的领导下，进行了土地改革，把地主阶级土地私有制改变为农民土地所有制，才使人民成为国家的主人，土地的主人。进入20世纪80年代，随着农村经济体制改革，把农村集体土地所有权和经营权分开，实行了家庭联产承包责任制，从而极大地推动了生产力的发展，土地潜力和效益得到了充分开发和利用，并在整个国民经济中起着越来越重要的作用。

在社会主义土地制度形成和发展过程中，由于人们对土地国情缺乏清醒

的认识，经济发展和基本建设需要占用大量的土地，人口数量在无序地增加，加之土地管理机构不健全，因而人多地少的矛盾愈来愈突出。中共十一届三中全会后，国家把“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”作为长期坚持的一项基本国策。1986年6月25日全国人大常委会颁布了《中华人民共和国土地管理法》，把加强土地管理提到了一个新的高度。1986年12月安阳市人民政府成立了土地管理局，从此揭开了安阳市土地管理史上的新篇章。在土地管理方面主要表现为三大转变。一是由多头分散管理转为集中统一管理，二是由单纯征拨用地管理转为土地保护、利用、开发整治全面管理，三是由单纯行政手段转为行政、经济、法律和技术手段相结合的科学管理的新手段。土地管理者为建设社会主义地产市场，拿起法律武器，采取严格措施，无私奉献，尽职尽责，得到了国家和省主管部门的大力支持和表彰。1994年安阳市土地管理局被国家土地管理局授予“全国建设用地先进单位”称号；1999年国土资源部在安阳市搞农用地分等定级试点，其经验推广全国；2000年8月全国基本农田保护工作现场汇报会在安阳市辖区汤阴县召开；2001年6月国土资源部在安阳市召开“土地制度创新（安阳）座谈会”。这些都是对安阳市土地管理工作的极大鼓舞和鞭策。

编写《安阳市土地志》是安阳市前所未有的事，史料不足，经验欠缺，困难重重。编纂者迎难而上，锲而不舍，上下求索。对入志资料广征博采，披沙拣金，去伪存真。在编纂过程中，惟实为本，一丝不苟，日夜拼搏，殚精竭虑，用心血汗水浇铸成书。该书真实地记述了安阳市土地的资源、制度、保护、利用、管理、赋税、人物、荣誉等内容。资料翔实，结构严谨，特色鲜明，文风朴实，图表精当，信息量大。它充分反映了安阳市人民世代代足踏黄土，创造了灿烂的昨天与辉煌的今天。在此，谨向所有编纂人员和关心本志的人们表示诚挚的谢意。

21世纪，源于土地的挑战将会以更加严峻的方式向我们扑来，面对子孙后代，我们土地管理工作任重而道远。欣逢《安阳市土地志》告竣，它“萃百里于寸眸，集古今于方幅”，为确保这方沃土的光焰提供了存史、资治的借鉴；为创造21世纪的辉煌前景，谱写出新的篇章。

安阳市土地管理局局长 牛先锋

2001年8月8日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，实事求是地记述安阳市土地资源、土地利用、土地管理的历史和现状，以及与土地有关的大事。力求做到思想性、科学性和资料性的统一。旨在达到存史、资治、教化的目的。

二、本志遵循当代方志学的基本理论和编纂方法，按照“立足当代，贯通古今，详今略古”的原则，上限追溯到 2.5 万年前，下限一般截至 1999 年年底。

三、本志体裁采取记、述、志、传、图、表、录、照片，以志为主体，按章、节、目、子目四级层次编排，共设 14 章 70 节。图、表、照片随文。大事记以编年体为主，兼用记事本末体。

四、本志所记度量衡单位和货币单位，如顷、亩、里、丈、石、斗、两、元等，以历史所载作记，一般不作换算。

五、历史纪年。清代以前直接用各朝代纪年并加注公元纪年，中华民国成立后，采用公历纪年。本志记述中所用“解放前”或“解放后”是以 1949 年 5 月 6 日安阳解放为界。“新中国成立前”或“新中国成立后”是以 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立为界。

六、本志中的称谓、组织机构、单位或会议名称、专用术语等首次出现时用全称，以后一般用简称或约定俗成。如中国共产党安阳市委员会、安阳市人民政府、安阳市土地管理局简称“市委”、“市政府”、“市土地局”。无违法批地、无违法管地、无违法用地简称“三无”等。古地名一般加注今名和所处地理位置，今名用现代标准名。

七、本志资料来源，主要是市、县（区）土地管理局现有的资料、各县县志资料和有关部门的资料。新中国成立前的史料，多从文献资料、档案资料和口碑资料搜集而来；有关数字依统计局和土地管理局调查的数据为准。

八、本志文字书写依据中国文字改革委员会公布的《简化字总表》。标点符号依据国家语言文字工作委员会公布的《标点符号用法》。数字书写方法按照国家语言文字工作委员会等 7 部门公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》书写。

目 录

序	(1)
凡例	(1)
概述	(1)
大事记	(12)
第一章 地域概况	(60)
第一节 地理位置	(60)
第二节 建置沿革	(61)
第三节 行政区划	(73)
第二章 自然资源	(91)
第一节 土地资源	(92)
第二节 地 质	(112)
第三节 地 貌	(119)
第四节 气 候	(121)
第五节 水 文	(126)
第六节 植物动物	(130)
第七节 名胜古迹	(131)
第八节 灾 异	(156)
第三章 土地制度	(162)
第一节 原始社会公有制	(163)
第二节 奴隶主阶级国家所有制	(165)
第三节 封建社会土地私有制	(168)
第四节 半殖民地半封建社会土地制度	(178)
第五节 农民土地所有制	(183)
第六节 社会主义社会土地公有制	(189)
第四章 土地使用制度改革	(193)
第一节 集体土地使用制度改革	(193)
第二节 国有土地使用制度改革	(202)
第五章 土地利用规划	(212)

第一节	土地利用总体规划	(212)
第二节	基本农田保护区规划	(219)
第三节	城市用地规划	(222)
第四节	村镇规划	(235)
第五节	农业区划	(236)
第六章	土地利用与耕地保护	(241)
第一节	土地利用现状分类	(241)
第二节	土地利用结构和布局特点	(245)
第三节	土地后备资源	(246)
第四节	土地开发复垦与治理	(247)
第五节	耕地保护	(253)
第七章	地政地籍管理	(257)
第一节	土地申报登记	(263)
第二节	地籍调查	(264)
第三节	土地登记与确权发证	(277)
第四节	地籍档案	(282)
第五节	土地勘测定界	(283)
第六节	土地定级估价	(286)
第七节	土地统计	(298)
第八节	土地纠纷调处	(313)
第八章	建设用地管理	(317)
第一节	用地计划管理	(318)
第二节	国家建设用地管理	(319)
第三节	集体建设用地管理	(330)
第四节	农村宅基地管理	(332)
第五节	建设用地冻结清查	(334)
第九章	土地监督检查与法制	(337)
第一节	监察机构的职权和受案范围	(337)
第二节	执法监察	(339)
第三节	清理国家干部建私房	(343)
第四节	法制建设	(346)
第五节	土地信访	(351)
第十章	宣传与科技	(353)
第一节	土地宣传	(353)

第二节 科技成果·····	(357)
第三节 教育与培训·····	(359)
第十一章 土地管理机构·····	(361)
第一节 市(地)土地管理机构·····	(362)
第二节 县(市、区)土地管理机构·····	(366)
第十二章 土地赋税和规费·····	(368)
第一节 劳役地租·····	(368)
第二节 土地赋役·····	(369)
第三节 农业税·····	(376)
第四节 耕地占用税、农业开发基金、城镇房地产税·····	(378)
第五节 城镇土地使用税·····	(381)
第六节 土地出让金、土地增值税·····	(382)
第七节 契 税·····	(383)
第八节 土地管理规费·····	(385)
第十三章 土地文化·····	(390)
第一节 民间传说故事·····	(390)
第二节 诗 词·····	(394)
第三节 对 联·····	(413)
第四节 谚语格言·····	(414)
第五节 歇后语·····	(416)
第六节 歌谣 歌曲·····	(417)
第七节 戏曲 小品 曲艺·····	(427)
第八节 记序 碑刻·····	(442)
第十四章 人物、荣誉·····	(445)
第一节 人 物·····	(445)
第二节 荣 誉·····	(458)
附 录·····	(462)
安阳市土地管理重要文件选辑·····	(462)
一、安阳市人民政府通知(55)建管字第一三号·····	(462)
二、安阳市人民政府文件安政〔1982〕23号 《关于统一征用土地问题的通知》·····	(463)
三、安阳市人民政府文件安政〔1983〕130号 《关于印发〈安阳市社员建房宅基地面积标准(试行)〉的通知》·····	(464)
四、河南省人民政府文件豫政函〔1985〕123号	

《关于安阳市城市总体规划的批复》	(465)
五、安阳市土地管理局文件安土字〔1988〕第12号	
《关于在城镇国有土地使用权自查申报中有关问题的若干规定》	(466)
六、安阳市人民政府文件安政〔1992〕15号	
《安阳市人民政府批转市土地管理局〈关于进一步扩大农村 宅基地有偿使用试点工作意见的报告〉的通知》	(468)
七、安阳市人民政府令〔1993〕5号	
《安阳市城镇国有土地使用权出让和转让暂行办法》	(470)
八、《安阳市人民政府关于依法清理整顿自发交易土地市场的通告》 (通告第一号)	(475)
九、安阳市土地管理局文件安土规〔1994〕2号	
《关于继续深入开展划定基本农田保护区工作的通知》	(477)
十、安阳市人民政府文件安政文〔1995〕79号	
《安阳市人民政府关于组织验收县(市)、区划定基本农田 保护区成果的批复》	(478)
十一、安阳市人民政府文件安政〔1995〕37号	
《安阳市人民政府关于土地管理实行“五统一”的决定》	(479)
十二、河南省人民政府文件豫政文〔1996〕67号	
《河南省人民政府关于〈安阳市城市总体规划 (1994—2010年)〉的批复》	(490)
十三、中共安阳市委文件安发〔1997〕16号	
《中共安阳市委安阳市人民政府关于进一步加 强土地管理切实保护耕地的决定》	(491)
十四、中华人民共和国国土资源部国土资函〔1999〕349号	
《关于安阳市土地利用总体规划的批复》	(496)
十五、安阳市人民政府文件安政〔1999〕46号	
《安阳市人民政府关于印发〈安阳市土地储备实施办法〉的通知》 ...	(497)
十六、安阳市人民政府文件安政〔1999〕63号	
《安阳市人民政府关于进一步明确职工集资建房审批程序的通知》 ...	(503)
十七、安阳市人民政府第3号令	
《安阳市国有土地租赁管理实施办法》	(504)
2000年大事补记	(508)
《安阳市土地志》验收评审意见	(510)
编纂始末	(512)

概 述

安阳市位于河南省最北部，西望三晋，东眺齐鲁，北濒幽燕，南凭郑州，是中国七大古都之一，甲骨文的诞生地，国家历史文化名城和风景旅游胜地。地理坐标北纬 $35^{\circ}12' \sim 36^{\circ}21'$ ，东经 $113^{\circ}38' \sim 114^{\circ}59'$ 。境内京广铁路、京珠（海）高速公路、京深（圳）公路纵横南北，北连京、津、唐，南连湖广、深圳等经济发达地区。安林（州）、安楚（旺）两条公路及安李（珍）、汤（阴）鹤（壁）、汤（阴）濮（阳）三条铁路支线横陈东西两境。南距郑州国际机场 170 公里，北距邯郸国际机场 25 公里。11 条省级公路干线，从市区辐射而出，通往 10 多个省市，县、乡、村公路成网，四通八达，利于土地的开发利用和商品流通。人车熙攘，坦途通达，素有豫北冲要、四省通衢之称。辖境南北长 128 公里，东西宽 122 公里，版图略呈半环形，面积 7413 平方公里，其中市区面积 247 平方公里。居民以汉族为主，还有回、满、蒙古、壮、朝鲜、藏、苗、彝、侗、白、水、土、阿昌、土家、高山、达斡尔等少数民族。辖林州市（县级市，原林县）、安阳县、内黄县、汤阴县、滑县和文峰区、北关区、铁西区、郊区，95 个乡镇，26 个街道办事处，3293 个村民委员会，20796 个村民小组。1999 年全市总人口 5125135 人，其中农业人口 4214972 人，占全市总人口的 82.24%；市区人口 726401 人，其中农业人口 191221 人。耕地总面积 363.7 千公顷，人均耕地 1.06 亩。

安阳地势西高东低，呈阶梯状。西部太行山逶迤连绵，峰峦叠嶂；中、东部平原，沃野坦荡。最高点在林州市四方塔，海拔 1632 米；最低处在滑县金堤河沿岸，海拔仅 50 米。山地、丘陵、平原、泊洼多种地貌类型，构成复杂的地表形态。市境南有卫河，北有漳河，中有洹河。洹河发源于林州市，中有小南海、珍珠泉水注入。三大主河均自西蜿蜒东去，同属海河流域南运河水系。除此，尚有淇河、汤河、羑河、洪水河、金线河、金堤河等河流。过境水可用量为 10.82 亿立方米。安阳市东距渤海 500 公里，属暖温带季风气候，具有一般华北大陆性气候特征。年平均气温 13.6°C ，寒暑差异不太明显。平均年无霜期 201 天；日照百分率为 55%。春秋两季较短。冬春多北风，夏秋多南风。年降水量平均为 606.1 毫米。受季风影响，降水多集中在夏季。6~8 月份降水量占全年降水量的 70% 左右。冬季，受蒙古高压控制，盛行干冷气流，降水量偏少。

境内复杂多样的自然环境，赋予安阳市丰富的物产资源。西部山丘地区，宜农宜林宜牧，矿产资源丰富。国土普查发现有矿产 30 余种，占河南省矿产资源总数的 24%。以煤炭、铁矿石、石灰石、白云石、石膏储量最为丰富，多数可供开采百年以上。安阳煤炭的品质、储量、开采历史，在河南占有重要地位，属全省五大产煤区之一。中、东

部洪积、冲积平原，土层深厚，土壤分 13 个土类，28 个亚类，86 个土属，200 个土种，其中潮湿土类和褐土土类分别占全市土地总面积的 48.69% 和 32.77%。植被类型丰富多样，适宜多种农作物生长。粮食作物，历来以小麦为主，兼有玉米、谷子、红薯及其他杂粮。经济作物，以棉花为主，种植历史悠久。安阳棉花，向以色白、绒长、拉力强、质地优良著称。早在 1915 年，安阳棉花即选送美国旧金山参加万国博览会。新中国成立后，一直是全国重点产棉区之一。

二

安阳是中华民族古老文化发祥地之一。1960 年、1978 年，中国科学院考古研究所，两次对安阳县小南海原始人洞穴遗址进行发掘，出土石器 7000 余件和多种动物化石，证实在 2.5 万年前，先民就在这里生活。其文化处于旧石器时代晚期，著名历史学家郭沫若称其为“小南海文化”。

1931 年春至 1943 年春，在安阳市区高楼庄北后冈，发现 3 层文化遗址。下层为彩陶文化，即仰韶文化；中层为黑陶文化，即龙山文化；上层为白陶文化，即小屯文化。距今 6000 年至 4000 年，时处新石器时代。

清光绪二十五年（1899 年），国子监祭酒、金石学家王懿荣，在北京官邸得病，延医服药。他在一味称为“龙骨”的中药上，看到上边刻有符号，推断这是一种古老的文字，便向药铺买这味中药，后又从古董商处收购。经过罗振玉辗转追踪，得悉“龙骨”来自安阳小屯村，自此甲骨文始被发现。由于甲骨文的发现，使殷墟这座 3000 多年前的古都，为世人所瞩目。殷墟，位于安阳市区，距市中心约 2 公里。1928 年至 1937 年，前中央研究院历史语言研究所考古组，对殷墟进行了 15 次发掘。新中国成立后，中国科学院继续发掘。考古发掘显示，洹河南岸以小屯村为中心的地区，是殷商王朝的宫寝宗庙所在地。宫殿周围分布着密集的居民点和手工业作坊、墓葬。在安阳市北郊武官村挖掘出的“司母戊”大鼎，重 875 公斤，是迄今世界上收藏的最大的青铜器。考古发掘和文字记载证明：殷墟是由都市、甲骨文和青铜器构成的中国最早的古都之一。此都城，东至郭家湾，西至北辛庄，北至三家庄，南至苗圃北地。东西长 6 公里，南北宽 4 公里，面积为 24 平方公里。

自殷墟发掘（1928 年）以来，据著名甲骨学家胡厚宣统计，安阳市共出土甲骨文 154604 片（止于 1984 年）。甲骨文和埃及的纸草文字、巴比伦的楔形文字、印度的印章文字，同属世界上最早的文字。甲骨文字约有 4672 个，其中能辨识的有 1723 个。从文字结构方面考察，以象形字为主。同时使用了形声、会意、假借等比较进步的造字方法，为汉字的形成和发展奠定了基础，因而安阳被称为中华民族文字的故乡。

位于安阳市南 15 公里的美里城（属汤阴县），是商末纣王囚禁西伯姬昌（周文王）长达 7 年的地方。他在被囚期间，含悲忍痛，苦心钻研伏羲氏八卦，把八卦演绎成六十四卦，以此阐述自然界和人类社会变化的道理。安阳因此成为“易学”的发源地。

古老的安阳多文物古迹，现有文物保护单位 274 处。安阳县曲沟乡洪岩村发现的 8000 多年前先人使用的石盘磨，安阳县高庄乡八里庄龙山文化遗址出土的我国现存最

早的砌墙楔形土坯，当今世界上最古老的 19 道白瓷围棋盘，举世罕见的砖雕艺术珍品修定寺唐塔，世称“三绝碑”的昼锦堂记碑，为全国所独有，弥足珍贵，闪烁着古老文化的异彩。诸多历史遗迹昭示，安阳是华夏古老文化的摇篮。

安阳和北京、西安、洛阳、开封、南京、杭州，并称为中国七大古都，是著名历史文化名城。

《竹书纪年》载：“自盘庚徙殷，至纣之灭，二百七十三年，更不徙都。”公元前 14 世纪，商王盘庚从山东“奄”迁都于殷，在此经历 8 代 12 王共 254 年^①。

邺城，在安阳市北 20 公里处，春秋齐桓公时始筑城。殷（安阳）邺从远古至现代，一直为一个行政区。至 1949 年 8 月平原省成立时，邺才划归河北省，现属河北省临漳县。

东汉建安十八年（213 年），曹操为魏王，在齐桓公所筑城基础上建邺北城，“东西七里，南北五里”，为曹魏、东晋十六国时期后赵、冉魏、前燕都城。曹魏时，邺都为黄河流域文化中心。曹氏父子和四方人才荟萃邺下，创造了中国文学史上著名的建安文学。南北朝时期，东魏、北齐都邺南城，“东西六里，南北八里六十步”。曹魏、后赵、冉魏、前燕、东魏、北齐在邺建都 126 年。殷邺合并计算，共有 7 个朝代在安阳建都，时达 380 年。

安阳之名，始于战国末期。秦昭襄王五十年（前 257 年），秦将王龁攻克魏国“宁新中”邑，更名为“安阳”。变宁为安，其意相近；古时以水北山南为阳，以其在淇水之北，故名阳。秦统一六国后，分天下为三十六郡，安阳分属河内、邯郸二郡。三国曹魏时为魏郡。北朝，为魏郡。隋初，先为魏郡，后为相州。北周大象二年（580 年），杨坚焚邺城，迁魏郡、相州、邺县及邺民于邺南 20 公里之安阳。自此，安阳为魏郡、相州、邺县治所。金、元时，称彰德。明、清两代至民国初年，均称彰德府。解放后，称安阳市。

三

土地权属是土地制度和生产关系的核心，历代统治阶级实行不同的土地制度，因而产生了不同的土地权属关系。氏族公社时期，安阳已有先人聚居部落，由于生产工具简陋，生产力低下，土地作为主要生产资料归整个氏族公社占有。人们在本氏族村落范围内共同进行生产劳动和生活，耕种土地的收获物采取平均分配的方式。原始社会末期，随着生产力的提高，剩余产品的增多，缓慢过渡到农村公社，土地公有私耕的经济关系逐渐形成，土地所有制总体中开始产生了一定的私有成分。一部分“公有地”由公社成员共同耕作，另一部分“份地”分配给社员个体耕作。这种“公有地”和“份地”到奴隶社会时期就演化为“公田”和“私田”。夏时，安阳属冀州。后，成汤灭夏立商，逐步实行计口授田。奴隶主国王是全国土地的最高所有者。“溥天之下，莫非王土；率土之滨，莫非王臣。”商、周时代具体体现为国王所有，各级奴隶主占有以及农村公社的一部分土地分配给公社农民，这样一种纵向的多层次的土地所有制结构。这种土地所有制结构是通过国王占有王畿土地外，把广大土地分封给诸侯，诸侯首领再把土地分封给

卿大夫，卿大夫再分封给士，以“井田制”的形式强迫奴隶耕种来实现的。公元前1046年^②，周武王灭商，封纣王之子武庚于商都，将商王畿分为邶、卫、鄘三个封区，分别由武王弟管叔、蔡叔、霍叔统治，土地经营继续推行井田制。春秋后期，随着生产力的提高，公社农民对助耕公田的经营方式已经没有兴趣，“民不肯尽力于公田”。公元前594年，实行“初税亩”，即不再划分公田与私田，一律按照土地面积征收实物地租，标志着封建国家土地所有制萌芽的生成。秦统一中国后“废井田，开阡陌”，封建土地私有制度开始形成。西汉在承认土地私有“复故爵田宅”的基础上，实行“名田”、“限田”制，其间，王莽推行“王田制”。汉末，曹操推行“屯田”制。晋为抑制土地兼并，实行“占田”、“课田”制。北魏至唐中叶实行“均田”制，由国家和官府授给农民露田、口分田，授给各级官吏职分田、公廨田，其间，隋实行“授田”制。宋初，实行“授田”、“职田”制，后推行不立田制，不抑兼并。金实行以汉民为奴役盘剥对象的计口授田的“牛头田”制度、“定功授世袭”制度和“屯田”制度。元初，推行奴役汉民的“屯田”制，中、后期又“除牧养之地，其余听民秋耕”。明代，调整原有土地，荒地“谁垦谁有”。清代，将明朝王府勋贵之田给原种地人为“更名田”，荒地任民开垦。

秦以来，私有土地是土地所有制结构的主体，尤其是宋以来的土地的私有制度使土地兼并愈演愈烈，一些官田和王田大都转入官僚、豪绅和封建贵族手中。一些地主、官绅和商人纷纷把大量资金投向土地，造成大土地所有者不断出现，无土地的佃农和雇农越来越多。民国时期，孙中山虽提出“耕者有其田”，但终未实现。五四运动前后，安阳县农村人均耕地2.5亩，地主、富农占人口总数不足10%，但占有耕地总量的一半以上。水冶阜城大地主李鸿伯全家24口人，拥有土地7000亩，人均292亩；阜城全村下中农、贫农、雇农3503人仅有土地1530亩，人均0.43亩。1946年起，中国共产党在安阳解放区的部分县区开始实行减租减息、土地改革。1950年至1952年初，遵照《中华人民共和国土地法》在今安阳市全面进行了土地改革，没收地主的土地，征收富农的土地，统一分给无地或少地的农民。市、县人民政府向广大农民颁发了《土地房产所有证》，从而彻底废除了封建剥削制度，实行了个体农民土地所有制，实现了几千年来农民渴望的“耕者有其田”的愿望。

1955年起，通过农业合作化运动，对个体农民土地所有制进行社会主义改造，经过初级社、高级社，至1957年，个体农民所有的土地转为高级农业生产合作社集体所有，实行生产队统一经营，按劳分配。1958年，实行了人民公社化，形成了农民集体所有制和国家所有制两种土地公有制形式的新格局。之后，由于受“左”的思潮影响，片面强调生产发展的速度和追求“一大二公（即一是规模大，二是公有制）”，以及严重的“五风（共产风、浮夸风、生产瞎指挥风、强迫命令风、干部特殊化风）”危害，严重地挫伤了广大农民生产积极性。1961年，实行公社、大队、生产小队三级核算，队为基础。1962年，根据中共中央颁布的《农村人民公社工作条例（修正草案）》，将土地、劳力、牲畜、农具固定到生产队，在一定程度上调动了农民的生产积极性。1978年中共十一届三中全会后，彻底清理了“左”的错误思想，实行了家庭联产承包责任制。这种土地所有权与使用权相分离的重大变革，极大地调动了农民生产积极性，促进了农村经济的快速发展与繁荣。1986年12月，安阳市土地管理局成立后，统一管理全

市城乡地政，社会主义土地公有制进一步得到维护。1994年起，逐步推行国有土地使用权依法出租、转让、抵押，改变了国有土地无偿、无限期、无流动的使用制度。

四

安阳市古代居天下之中，依山傍水，气候宜人，交通方便，地势优越，农业资源丰富，土地开发利用管理的历史久远。

(一) 旧石器时期土地的原始利用和新石器时期土地资源的开发利用

安阳境内有多处仰韶、龙山文化遗址。这些遗址的发现和文物的出土，说明早在2.5万年前的旧石器时代，安阳西部气温较高，气候湿润，既有河、湖、沼泽，又有丰盛的草原和茂密的森林，是适合人类生活的美好环境。同时生长在这块土地上的各种动物又为原始人提供着重要的食物来源。在安阳古城小南海发现的2.5万年前的原始人洞穴遗址中，出土石器7000多件，还有动物骨骼化石和灰烬等。这是中原地区发现的第一处旧石器时代的遗址，证明了这些古代人类在小南海时期依靠这片土地上的动植物索取生活资料，土地已成为他们的一般劳动对象。这一时期人们在同大自然的斗争中，主要以狩猎、采集为生。

在安阳市的后岗，发掘出晚于小南海文化的三个文化层：下层是距今6000年前的仰韶彩陶文化，中层是距今4000年的龙山黑陶文化，上层是距今3000多年的小屯白陶文化，以及安阳县曲沟乡洪岩村发现的8000多年前的新石器时代古人使用的石盘磨，表明了安阳古代人已在此定居，开始经营原始的刀耕火种农业（“锄农业”）。当时的农作物主要是粟，生产工具很简单，有石磨、石斧，松土用的石铲和弯柄短锄，点种用的夹木棒，收割禾穗用的石刀和陶刀等，古人藉此从事土地的原始利用和渔猎农林等农事活动。伴随着原始农业的不断发展，土地资源的开发利用逐步展开，并向深度发展。

(二) 七朝古都时期土地的开发和平原农业用地开发时期的土地利用

数千年来，在这块古老的土地上，历经沧桑，屡屡盛衰，历代劳动人民在这里创造了光辉业绩，留下了丰富的文化成就，并把中原先进的农业技术向疆域推广。据《史记·五帝本纪》载：大约4000多年前，上古时代五帝中的颛顼和帝喾两位帝王，在帝丘和亳（内黄东南部）建都。颛顼在位78年间，交识夏、夷等众多部落而结成联盟，促进了民族团结，使汉民族在黄河流域得以安居。他改革原始宗教，使上古社会趋于安定，安阳一带得到了较大发展，土地的开发利用进入农业耕作的历史阶段。由于颛帝和喾帝的“聪以知远，明以察微，顺天之义，知民之急”，所以在他们的统领区域内“日月所照，风雨所至，莫不服从”，从而促进了黄河中下游农业的进步。

公元前1300年^③商王盘庚自“奄”迁都于北蒙（安阳市区小屯），至商朝灭亡，时达254年。迁都使这里的农业、手工业、商业和文化都有了很大的进步，成为商代后期的政治、经济和文化中心。特别是从19世纪末至今，在小屯一带陆续发掘出16万多片甲骨文，记录了商王的活动和当时的社会经济状况，成为中华民族文字的发源地，也是中国文明史的开端。从甲骨文中还可以得知，商代农业的发展水平也居于当时世界的前列，商人已经种植黍、麦、稻、粟等农作物，而且掌握了从播种到田间管理，收获与贮