

DEZHOU HUANGHE ZHI

德州黄河志

(1986 ~ 2005)

德州黄河河务局 编



黄河水利出版社

德州黄河志

(1986 ~ 2005)

德州黄河河务局编

黄河水利出版社

· 郑州 ·

图书在版编目(CIP)数据

德州黄河志:1986~2005/德州黄河河务局编. —郑州:黄河水利出版社,2013. 1

ISBN 978-7-5509-0403-3

I. ①德… II. ①德… III. ①黄河-水利史-德州市-1986~2005 IV. ①TV882. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 319669 号

出版社:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市顺河路黄委会综合楼 14 层 邮政编码:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话:0371-66026940、66020550、66028024、66022620(传真)

E-mail:hhsclbs@126.com

承印单位:河南省瑞光印务股份有限公司

开本:787 mm×1 092 mm 1/16

印张:23.25

彩插:12

字数:412 千字

印数:1—1000

版次:2013 年 1 月第 1 版

印次:2013 年 1 月第 1 次印刷

定价:108.00 元

《德州黄河志》编纂委员会 (2003 年 3 月)

主 任：张仰正

副 主 任：孔志杰 王汉新 张全林

成 员：周广智 朱云峰 赵书征 刘荣厚

王 莉 徐吉华 王振晏 朱振华

董兆忱 李开生 王长亮

办公室主任：周广智

常务副主任：张振宝

序

盛世修志是中华民族优秀的文化传统。德州黄河河务局续修《德州黄河志》自2003年开始至今,历经9年,数易其稿,今日书成付印,这是德州黄河精神文明建设的一项重要成果。续修《德州黄河志》真实、客观、全面地记述了德州黄河河务局自1986年至2005年20年各项工作的发展历程,为今后德州治黄工作提供了翔实、系统的参考资料,必将起到承前启后、服务当代、垂鉴后世的作用。值此志书即将出版之时,我谨向参加修志的同志及支持、帮助修志工作的领导和同志们表示诚挚的谢意。

1986年至2005年,适逢我国从传统的计划经济向市场经济转变的重要历史时期,德州黄河河务局在山东黄河河务局和地方党委、政府的领导下,解放思想,坚持改革开放,践行科学发展观,使各项工作都迈上了一个全新的台阶。

以防洪保安全为中心,大力加强防洪工程建设。德州黄河河务局抓住国家加大水利建设投资的机遇,按2010年防洪水平年,对临黄大堤进行了新中国成立以来第四次大规模加高培厚,改建险工坝岸,硬化堤顶道路,在临、背河种植防浪林、生态林,绿化北展大堤,把黄河堤防建设成为防洪保障线、抢险交通线、生态景观线的目标已初步实现。依靠坚固的堤防和强大的人防,保证了黄河防汛岁岁安澜。

秉承建设“民生水利”,使黄河为建设“幸福德州”服务的宗旨,充分利用黄河水资源,积极为德州市工农业生产和居民生活供水,黄河水资源的持续引用为德州市经济社会的发展和生态环境改善提供了水资源支撑,并将继续作出贡献。

把发展产业经济,壮大单位经济实力,不断提高改善职工生产、生活条件放在突出位置。20年来,单位实体经济规模从无到

有、从小到大、从弱到强。经济发展弥补了事业经费不足,稳定了职工队伍,使各项治黄工作持续推进。

坚持依法治河。河道管理工作保持了良好的水事秩序,成为国家一级河道目标管理单位;“管养分离”改革促进了工程管理水平大幅提高,多次被上级评为工程管理先进单位。

坚持以人为本。以构建“和谐黄河”、建设“和谐单位”为目标,大力加强精神文明建设,不断提高职工的政治、文化、业务素质,使职工队伍保持了良好的精神风貌,为黄河事业的可持续发展提供了丰富的人力资源和智力资源支撑。

20年来,德州黄河治理的各项工作都取得了显著成绩,但因黄河是一条极其复杂、难以治理的河流,“维持黄河健康生命”的任务依然任重道远,今后要做到以史为鉴,不断总结前人治黄的经验,紧紧围绕科学发展观这一主题,发扬“拼搏、务实、团结、奉献”的黄河精神,奋发有为、努力工作,将德州治黄事业不断推向前进,为建设现代化的“幸福德州”作出更大的贡献。

德州黄河河务局局长



2012年7月

凡 例

一、指导思想。《德州黄河志》是《德州地区黄河志》的续志。志书编写坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,实事求是地记述德州黄河 1986 年至 2005 年治理开发的历史和现状,力求起到“资治、存史、教化”的作用和达到宣传德州黄河、为经济建设服务的目的。

二、断限。本志上限起于 1986 年,下限断至 2005 年。对上届修志未涉及内容适当上溯,以求反映事物原貌。

三、体例。本志采取篇、章、节、目结构,以志为主,辅以图、表、录,将德州黄河治理工作,分类排列,以时有序,以类系事,横排竖写。文体采用语体文、记述体,重在记述,叙而不议,寓褒贬于事物记述之中。

四、资料来源。入志资料主要由德州黄河河务局机关各科室和局档案室所提供,并参考山东河务局和齐河县地方志的相关资料。所有资料均经查核,文中不注出处。

五、行文规范。本志行文用语体文,语法、修辞、标点符号按汉语规范。文体、文风、称谓、时间表述、数字运用、计量单位均执行相关规定。1986 年至 2005 年,单位名称多次变更,文中表述,1991 年 1 月 1 日前,称德州黄河修防处,以后统称德州黄河河务局,为行文方便,时有简称,所属县河务局亦如此处理。

六、篇目设置。本志共设 9 篇、33 章、114 节。首列概述,简述黄河概况和 1985 年前治理情况,以和上届志书衔接,综述德州黄河 20 年治理开发的成就。第一篇德州黄河概况,记述黄河德州段的特点和单位驻地齐河县的社会经济情况,以下按专业依次分为防洪工程、防汛、水资源利用、科技工作与职工教育、管理、经济工作、精神文明建设和附录 8 篇。篇以下按内容差异分章、节记述。

目 录

序	(1)
凡 例	(1)
概 述	(1)

第一篇 德州黄河概况

第一章 河流特征	(5)
第一节 河 道	(5)
第二节 河 槽	(6)
第三节 水 沙	(7)
第四节 洪 水	(7)
第五节 滩区村庄搬迁	(8)
第六节 治河新理念	(9)
第二章 社会经济	(9)
第一节 地理位置	(10)
第二节 气 候	(10)
第三节 人 口	(11)
第四节 经 济	(11)
第五节 沿黄乡(镇)简况	(14)

第二篇 防洪工程

第一章 堤 防	(17)
第一节 堤防培修	(18)
第二节 堤防加固	(21)
第三节 放淤固堤	(24)
第四节 堤防险点消除	(32)
第五节 堤防绿化	(35)
第六节 堤防道路	(36)

第二章 险工建设	(38)
第一节 概 况	(38)
第二节 加高改建	(40)
第三章 河道整治	(52)
第一节 河势演变	(52)
第二节 控导护滩工程	(56)
第三节 堤河治理	(57)
第四章 齐河北展宽工程	(59)
第一节 概 况	(59)
第二节 运用原则	(60)
第三节 工程建设	(60)
第四节 遗留问题	(62)
第五节 北展宽堤绿化	(64)

第三篇 防 汛

第一章 防汛组织建设	(67)
第一节 防汛指挥机构组成与职责	(67)
第二节 黄河防汛办公室组成与职责	(70)
第三节 防汛办公室正规化、制度化建设	(70)
第四节 防汛责任制建设	(75)
第二章 防洪预案	(77)
第一节 防洪预案的编制与完善	(78)
第二节 防洪预案内容	(79)
第三章 防汛队伍建设	(81)
第一节 黄河防汛专业队伍	(81)
第二节 群众防汛队伍	(83)
第三节 解放军和武警部队	(86)
第四节 抢险技术演习	(87)
第四章 防汛物资储备	(88)
第一节 防汛物资的组成	(88)
第二节 物资储备	(89)
第三节 防汛物资使用原则与审批权限	(99)

第五章 河道清障	(99)
第一节 生产堤的形成与危害	(99)
第二节 生产堤的破除与现状	(100)
第六章 抗洪抢险	(102)
第一节 洪水情况综述	(102)
第二节 巡堤查险和工程抢护	(105)
第三节 抗洪纪实	(113)
第七章 滩区和北展区水利建设	(117)
第一节 滩区水利建设	(117)
第二节 北展宽区水利工程建设	(123)
第八章 防凌汛	(123)
第一节 凌汛情况综述	(124)
第二节 防凌措施	(124)
第三节 防凌预案	(128)
第四节 防凌纪实	(131)
第九章 通信信息建设	(133)
第一节 基本情况	(133)
第二节 通信设施的改造与建设	(134)
第三节 通信网管理	(137)

第四篇 水资源利用

第一章 水资源管理与调度	(139)
第一节 水资源概况	(139)
第二节 水资源管理	(144)
第三节 水量调度	(145)
第二章 引黄灌溉	(146)
第一节 渠 首	(148)
第二节 水费征收	(150)
第三节 灌 区	(152)
第三章 城乡生活用水与工业用水	(158)
第一节 城乡生活用水	(158)
第二节 工业用水	(160)

第五篇 科技工作与职工教育

第一章 科技工作	(162)
第一节 科技管理	(162)
第二节 科技成果	(164)
第三节 科技交流	(169)
第二章 职工教育	(173)
第一节 扫盲教育和文化、技术补课	(174)
第二节 学历教育与继续教育	(176)
第三节 职工技能培训	(177)

第六篇 管 理

第一章 机构与人劳	(179)
第一节 机构设置	(180)
第二节 干部队伍建设	(194)
第三节 职称评聘与管理	(199)
第四节 劳动工资	(209)
第五节 职工养老报险和失业保险	(221)
第六节 离退休职工管理	(221)
第七节 安全生产	(227)
第二章 工程建设管理	(234)
第一节 改革前的管理体制	(235)
第二节 改革后的建设管理体制	(237)
第三节 施工管理	(239)
第三章 工程运行管理	(243)
第一节 管理机构沿革	(243)
第二节 堤防管理	(244)
第三节 险工控导工程管理	(247)
第四节 涵闸管理	(250)
第五节 工程管理达标与河道目标管理	(252)
第六节 管理体制变革	(254)
第七节 工程用地确权划界	(257)

第四章 水利法制建设与水行政执法	(258)
第一节 水政机构与队伍建设	(258)
第二节 水法规建设与普法	(260)
第三节 水行政执法	(262)
第五章 计划与统计	(276)
第一节 计划管理	(276)
第二节 统计管理	(278)
第六章 财务管理	(281)
第一节 财务管理	(281)
第二节 物资管理	(284)
第七章 审计监督	(292)
第一节 审计管理	(292)
第二节 审计项目	(294)

第七篇 经济工作

第一章 工程施工	(300)
第一节 施工企业	(300)
第二节 承建工程	(305)
第三节 管理与效益	(319)
第二章 淤背区开发和养殖与加工	(320)
第一节 淤背区开发利用	(320)
第二节 养殖业的发展与现状	(324)
第三节 农产品加工	(325)
第四节 管理机制	(325)
第三章 第三产业	(326)
第一节 黄河浮桥	(326)
第二节 劳动服务公司	(329)

第八篇 精神文明建设

第一章 党的建设	(331)
第一节 思想建设	(331)
第二节 组织建设	(332)

第二章 精神文明单位创建	(334)
第一节 基本情况	(334)
第二节 创建活动的开展	(335)
第三章 工会工作	(338)
第一节 组织建设	(338)
第二节 民主管理	(339)
第三节 维权工作	(341)
第四节 建家工作	(342)
第五节 劳动竞赛	(342)
第六节 劳模管理	(343)
第七节 文体活动	(345)

第九篇 附 录

德州市黄河河道管理办法	(347)
德州黄河防汛职责	(354)
德州市黄河防汛工作督察办法	(357)
编后记	(361)

概 述

黄河是中华民族的母亲河,发源于青藏高原巴颜喀拉山北麓海拔 4500 米的雅拉达泽山以东的约古宗列盆地,流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东等 9 个省(区),在山东省垦利县流入渤海,全长 5464 千米。

黄河流经黄土高原,将大量泥沙带到黄河下游,将河道淤积抬高,形成地上悬河。历史上黄河决口频繁,据史料记载,自周定王五年(公元前 602 年)河决宿胥口(今河南浚县境淇河与卫河合流处)开始,到 1938 年,蒋介石集团在河南花园口扒口黄河南泛入淮止,2500 多年间,黄河共决口 1590 次,改道 26 次,平均三年两决口,百年一改道。黄河决溢,北抵天津,南达江淮,纵横 25 万平方千米,给人民带来深重灾难。从 1855 年到 1938 年,黄河在山东行河的 83 年间,仅在德州河段就决(扒)溢 81 次(区划调整前统计数字)。每次决溢,河水所及,田园庐舍尽被水冲沙压,人民财产丧失殆尽,百姓老幼相携流徙,啼饥号寒,凄惨异常。

德州黄河现行河道是 1855 年黄河在河南兰考铜瓦厢决口改道夺大清河入海后形成的,除去 1938 年至 1946 年改道入淮的 8 年,至 2005 年,已行河 142 年。黄河从聊城市东阿县李营险工入境,蜿蜒东北流,经齐河县马集、赵官、胡官屯、焦庙、祝阿、晏城 6 个乡(镇),在赵庄险工出境入济南市天桥区,河道长 63.40 千米。河道特点是弯曲且上宽下窄,排洪能力上大下小,由于泥沙淤积,河床普遍高出背河地面 3~5 米,防洪水位平均高出齐河县地面 10 米以上,是名副其实的地上悬河。

1946 年,开启了中国共产党领导下治理黄河的新时代。德州市人民和治黄专业队伍在各级党委、政府的领导下,认真贯彻执行“除害兴利”的治黄方针,按照上级统一规划,对黄河德州段进行了大规模治理。加高培厚堤防、淤背固堤、除险灭患、整治河道、石化险工、修建北展宽工程,截至 1985 年,累计完成土方 18548.26 万立方米,石方 184 万立方米,淤背固堤土方 7590 万立方米,共完成国家投资 25239 万元。依靠坚固的堤防和强大的人防,战胜了历年的洪水、冰凌灾害,从根本上扭转了新中国成立前黄河频繁决口、贻害人民的悲惨状况,在防洪保安全的同时,修建虹吸、涵闸引用黄河水,为德州市的工农

业生产和居民生活提供用水,使千年害河造福人民。

1986~2005年,德州黄河的各项工作都紧跟改革开放的步伐,取得了显著成绩。

(1)防洪工程不断加强。20年间,国家每年都安排资金用于防洪工程维护与建设。1998年,长江、松花江、嫩江“三江”大水后,国家加大了黄河防洪工程建设力度,对黄河下游的防洪工程进行了大规模加修。

1998~2003年,按照2000年设防水平,防御花园口站22000立方米每秒洪水,经东平湖分洪,下泄10000立方米每秒确保安全的标准,德州黄河加高培厚堤防51.15千米,改建加高险工坝岸533段,硬化了临黄堤堤顶,修建沥青公路44.718千米,种植临河防浪林41.84千米,高柳25.92万株,种植生态林20.60万株,把黄河堤防建设成为防洪保障线、抢险交通线、生态景观线的目标已初步实现。20年间,德州黄河河务局共完成防洪工程建设投资4.18亿元,累计完成堤防培修土方2820.5万立方米,放淤固堤土方1981.75万立方米,石方41.77万立方米,为确保黄河防洪安全提供了强大的物质基础。

(2)工程管理水平全面提高。在黄河水利委员会(简称黄委会)和山东黄河河务局(简称省局)组织的旨在提升与改善工程管理水平、维护工程完整、提高工程抗洪强度的各项创先争优活动中,德州黄河河务局均取得了显著成绩。20年间,累计有51个单项工程被上级评为工程管理达标工程,两座引黄大闸分别多次被评为“双十佳”工程、先进工程、示范工程,所属齐河县黄河河务局先后被水利部评定为一级河道目标管理单位和国家一级水利工程项目单位。黄河北展堤树木生长旺盛,被誉为白天不见太阳、夜晚不见星光的绿色长廊,各个险工和涵闸经绿化、美化,已成为当地百姓休闲观光旅游的靓丽景点。

(3)防洪防凌保安全。1986~2005年,黄河下游没有发生大洪水和严重的凌洪威胁,但由于泥沙淤积,河道排洪能力降低。20世纪末,德州黄河主河槽的排洪能力从80年代的5000~6000立方米每秒洪水降低到不足3000立方米每秒,出现了小洪水大漫滩的危险局面。为确保防汛安全,德州黄河河务局在地方军政领导的支持下,针对市场经济形势下群众防汛队伍出现的新问题,积极推行群众防汛队伍军事化管理,认真落实防汛行政首长责任制,制定完善防汛预案,组织防汛演练,加强防汛正规化、规范化建设,提高专业治黄队伍的素质和防汛抢险机动快速应变能力,战胜了1996年8月洪水和2003年的严重秋汛,保证了黄河岁岁安澜。自2002年开始,经过4次调水调沙,主河槽得到冲刷,过流能力提高,防汛形势好转。

(4)引黄供水成效显著。德州市水资源严重缺乏,每年都需引取黄河水

浇灌农田和保障工业及城市居民用水。1989年,区划调整后,德州黄河还有4座引黄闸,设计引水流量230立方米每秒,4个引黄灌区设计灌溉面积851.5万亩,基本覆盖了德州市的全部耕地。1986~2005年,黄河处于枯水期,水资源供需矛盾突出。德州黄河河务局千方百计争取上级支持,多引黄河水。20年间共引水357.70亿立方米(含区划调整前济阳河务局所辖涵闸引水量),年均引水17.88亿立方米,为德州市农业连年丰收、经济社会持续发展提供了强力支持。

(5)依法治河,维护黄河防洪工程完整。1989年,德州修防处被水利部确定为第一批水政执法试点单位,从此德州黄河有了水利执法队伍,和公安派出所配合,积极查处违反水法规、破坏黄河防洪工程的水事案件。在执法过程中,依据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》,结合德州黄河的实际情况,制定了《德州黄河河道管理条例》和《德州黄河防洪工程管理条例》,经德州市政府颁布发文实施,为维护德州黄河防洪工程完整、处罚违规行为提供了法规依据。通过持续不断的普法教育,广大干部职工做到了懂法、用法、知法、守法,依法办事。

(6)各项改革持续深化。1986年,德州修防处在山东全河首推目标管理和一般工作人员聘任制。1988年又率先进行科级干部竞聘上岗,打破干部、工人身份,不拘一格选人才。1999年、2002年两次改革,副科级干部和市、县局机关岗位全部竞聘上岗,优化了人员结构,提高了工作效率。干部选拔中,拓宽民主监管渠道,任命、聘用前均实行事前公示,广泛征求意见,做到公开、公平、公正。2004年,依据上级“流域机构各级机关依照国家公务员制度过渡实施办法”,市、县河务局机关工作人员依照国家公务员管理。根据黄委会、山东黄河河务局的部署,积极开展工人晋级、技术人员职称评定改革,实行专业技术人员聘任制;推行机关、事业单位工资制度改革,专业技术人员、公务员、工人分别实行不同的工资制度,按照国家政策,多次调整工资标准,职工收入大幅增加,居住条件、生活待遇明显改善。

1998年,黄河防洪工程建设管理体制改革,由传统的自行施工、自建自管改变为项目法人责任制、招标投标制、建设监理制,社会企业进入黄河市场参与竞争。通过改革,完善了运行机制,加强了合同管理,强化了工程进度、质量管理和投资控制,管理水平得到了逐步完善与提高。进入21世纪,按照上级部署,进行工程管理体制改革。人民治黄以来,延续了半个世纪的群管与专管相结合的工程管理模式被管、养分离改革所替代。2005年,工程养护公司成立,专职从事工程维修与养护,国家按单位的工程数量拨付维修养护经费,使

工管工作日趋规范。

(7)加强财务管理、强化审计监督。财务工作认真贯彻《中华人民共和国会计法》,依法建立完善各项规章制度,坚持会计人员持证上岗,实施会计电算化、国库集中支付、政府采购,广泛开展增收节支活动,提高物资管理水平,减少物资积压浪费。全面推行财务收支审计,领导干部离职、任期经济责任审计、经营项目效益审计、专项审计,使德州黄河的各项经济活动都置于审计监督之中,维护了财经纪律的严肃性,防范了财务风险,促进了干部廉洁自律。

(8)大力发展经济。20年间,德州黄河的经济工作走过了从无到有、从小到大、从弱到强的不断发展之路,形成了以水利建筑施工、淤背区开发、引黄供水、跨河交通、养殖加工为主体的经营格局,经营收入从1985年的不足百万元增加到2005年的11398万元。经济的发展弥补了治黄事业经费的不足,稳定了职工队伍,促进了德州治黄事业的健康发展。

(9)精神文明建设结硕果。德州黄河河务局历届党组都坚持物质文明和精神文明两手都要抓、两手都要硬的方针,持续不断地对职工进行思想政治工作教育和廉政教育,注重加强职工的道德建设,坚持以人为本,不断改善职工的生活办公条件,积极开展创建文明单位活动。自1995年至2005年,共创建各级文明单位18个,其中,德州黄河河务局机关连续10年保持省级文明单位称号,所属单位分别建成为市、县级文明单位和行业文明单位。全局职工在党组领导下,凝神聚力搞建设,一心一意谋发展,以良好的精神风貌展现在世人面前。

人民治黄60年,黄河治理开发取得了巨大成就,但距离实现维持黄河健康生命、达到“堤防不决口、河道不断流、污染不超标、河床不抬高”的终极目标仍然任重道远,还需要一代又一代的黄河人付出艰辛的努力。