

株洲市 人口和计划生育志

株洲市人口和计划生育志编纂委员会 编
二〇一四年十二月

株 洲 市

人 口 和 计 划 生 育 志

株洲市人口和计划生育志编纂委员会 编
二〇一四年十二月

《株洲市人口和计划生育志》编纂委员会

主任委员 李能斌

副主任委员 杨正文 王达运 邓跃东 杜志强 朱鹏程 刘世文 瞿和平
郭裕新

委 员 刘亚南 何 青 陈 全 刘素琴 汤升阳 周 勇 陈 强
罗日辉 谢 育 熊 燕 杨 婷 文农纲

《株洲市人口和计划生育志》编辑部

主 编 李能斌

副 主 编 王达运 刘亚南

编 辑 谭贻芳 王厚成 卓新民

撰稿人员 周 勇 谢 育 熊 燕 文农纲 马国玲 胡金菊 湛 畅
汤 毅 肖圣陶 文 魁 唐 新 杨 驰 李伟新 谭德祥

《株洲市人口和计划生育志》审稿小组

组 长 李能斌

副 组 长 王达运 刘亚南 陈 全 卓新民

株洲市地方志编纂委员会办公室终审人员

陈北宏 吴 夏

序一

湖南省卫生计生委员会党组书记 詹 鸣

一个冬阳灿烂的上午，株洲市人口计生委李能斌主任送来了一本书，题为《株洲人口和计划生育志》，请我作序。100多万字的书拿在手里，沉甸甸的，很有分量。工作之余细细翻阅，慢慢品读，感受颇多。我很高兴，因为它记载了株洲60年人口计生工作的奋斗历程和累累硕果；我很震惊，株洲人口志编修经年，在机构改革前夕居然“修成正果”；我很感动，因为株洲有这么一批时刻想事做事成事的人口计生工作者。在历史的长河里，60个春秋确实很短暂；在人生的岁月中，60个春秋无疑很漫长。株洲市人口计划生育机构成立近60周年，风风雨雨，可歌可泣。恰在此时，机构改革卫计合并的大幕即将在各市州轰轰烈烈地拉开，这意味着株洲市人口计生委即将完成它的历史使命，即将退出历史舞台，即将画上一个完美的句号。我在原湖南省人口计生委工作了20多个年头，见证了株洲人口计生事业的发展、壮大和辉煌。可以说，株洲市的人口计生工作是我省的一张名片，在全省乃至全国都有地位和影响。在我的印象中，株洲市三个特点非常突出。

一是领导坚强有力。众所周知，人口计生工作是“一把手”工程。没有领导的重视，不可能取得辉煌的成就。60年来，株洲市历届市委、市政府（市人大常委会、市革委会）的主要领导都十分重视这项工作，做到了“老大难的事情老大亲自抓”，要人给人，要钱给钱，要政策给政策，在人、财、物等方面给予了大力支持。风正好行船，各级领导的高度重视和亲自过问，为株洲市人口计生工作赢得了良好的工作环境，这是前提和基础。

二是队伍奋发有为。事业靠什么兴旺？靠队伍！株洲市打造了一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的人口计生队伍。60年来，这支队伍从无到有，从小到大，从弱到强，由成立之初的几个人发展壮大到目前的几千人。他们尽心尽力、尽职尽责忘我工作，五加二、白加黑，奋力奔跑在这份被誉为天下第一难事和天下第一要事上。就像接力赛跑一样，一棒传一棒，一代传一代，一班接着一班干。如果没有这些最可爱最可敬的人口计生工作者，株洲就不可能走在全省的前列，也不可能在全国产生影响。一支奋发有为、朝气蓬勃的队伍，是工作取得成就的关键和支点。

三是工作扎实有效。计划生育工作“晒的是硬指标，挑的是铁扁担”，来不得半点虚假。株洲市发扬钉钉子的精神，秉承“十年磨一剑”的韧劲，一步一个脚印，取得了辉煌成就，赢得了各项荣誉。据最近30年统计，全市少生150多万人，实现了人口长期均衡发展，创造了和谐良好的人口发展环境，为湖南经济社会发展作出了卓越的贡献。近30年来，株洲市先后被评为全国婚育新风进万家活动示范市、全国计生综合改革示范市、全国人口计生系统作风建设先进单位、全国人口计生系统先进集体、全国关爱女孩特别贡献奖、省人口计生模范市、省文明建设先进单位、省打击“两非”工作先进市等。桃李不言，下自成蹊。我想，原国家人口计生委主任王侠、副主任崔丽和现任国家卫生计生委副主任王培安等领导到湖南来，首选株洲调研、考察，不是没有理由的。

前事不忘，后事之师。《株洲人口和计划生育志》就是一面镜子，就是一面旗帜，就是一个标杆。它既可以资政，也可以教化；既可以育人，也可以存史。站在新时期，面对新任务，接受新挑战。我衷

序二

中共株洲市委常委、株洲市副市长 杨玉芳

值此株洲市人口和计划生育委员会机构行将调整之际，市人口计生委组织编写了《株洲市人口和计划生育志》一书，记录了我市人口计生工作开展以来，特别是近30年来极不平凡的发展历程。该志体例完备、内容丰富、资料翔实、记述客观，融时代性、资料性、可读性于一体，是一部政策法规与历史资料汇编成册的专业志书，读后令人倍感欣慰和肃然起敬。应李能斌同志的邀请，写下这篇短文以为序。

人口问题始终是制约我国全面协调可持续发展的重大问题，是影响经济社会发展的关键因素。我国在社会生产力尚不发达的情况下，通过实行改革开放和计划生育，有力促进了我国由贫困到温饱再到小康的飞跃。株洲市的历届市委、政府始终对人口计生工作高看厚爱，以六个“注重”统揽全局。一是注重抓领导，领导抓。历届市委、市政府将人口计生工作始终摆在重要议事日程，做到有事必议、有因必解。特别是2014年，株洲市委书记贺安杰给计生工作作了非常重要的批示。腾飞市长亲自担任计划生育领导小组组长，并亲自到基层调研指导计生工作。市人大、市政协有关领导经常为计生工作鼓与呼，为优化计生工作环境提供了有力支持。二是注重抓协同，抓协作。充分调动计生综治部门的积极性，依靠计划生育“委员会”的强大合力，打好“组合拳”，唱好“大合唱”。在流动人口管理服务、社会抚养费征收、整治“两非”工作等方面，我市走在了全省前列。2014年，在鄂豫皖湘赣五省打击“两非”区域协作会议上，我市代表湖南省作了典型发言。三是注重抓基层，抓基础。全市各级计生阵地建设取得了跨越式发展，特别是加大了村级计生办公室、计生服务室建设力度，为育龄群众创造了良好的服务平台。四是注重抓经常，抓日常。通过抓重点时节、重点调度、重点督导，逐步形成了紧抓不放、常抓不懈的基层计生工作新常态。五是注重抓惠民，抓便民。以“三位一体”援助、利导提标扩面、改革服务方式为重点，实施“惠民计生套餐行动”，真正做到让发展的红利惠及计生对象，让政府的温暖走进每个特殊家庭。六是注重抓创新，抓创先。用创新寻求工作上的突破，以创先催生工作中的激情。通过创新考评制度、创新管理办法、创新服务方式，为解决服务群众“最后一公里”“最后一步路”的问题进行了有效尝试，得到了社会各界的好评。

在各级党委、政府的正确领导下，我市人口计生部门坚持以人为本，锐意进取，改革创新，人口和计划生育工作取得了显著成效，多次晋升为全省计生模范市，有力促进了经济社会发展，有效缓解了资源环境压力，为打造株洲发展升级版提供了强力的人口支撑。自1984年陈鑫同志任第一届株洲计划生育委员会主任以来，历经杨连登、张定珠、陈英霞、汤少云、李能斌等6届主任。他们一届接一届，抓铁有痕，踏石留印，动真的、来硬的、干实的，以大智慧统揽全局、大手笔挥洒春秋；以敬畏之心忘我工作、以务实肯干再越巅峰。用30年时间，减少人口出生150多万，节约社会抚养成本800多亿元，人口再生产类型实现了从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变。《株洲市人口和计划生育志》把60年来株洲市的人口和计划生育工作情况及经验写成专著，是开创性的工作和收获，如实再现了我市人口和计划生育工作曲折、艰辛、辉煌的发展历程，不仅为从事人口和计划生育

心希望也始终相信，只要继续发扬人口计生工作者的敬业、爱业、勤业、兴业精神，机构改革卫计合并后的株洲，计划生育工作一定会做得更好，走得更远！

该志书的出版，功莫大焉！

是为序。

2014 年 12 月

事业者提供了较为完整的历史和现实的信息资料，也为研究株洲未来人口发展，制定人口区域规划和经济社会发展计划，提供了必要的人口资料，具有很好的参考和借鉴价值，意义重大。

回顾过去，成就辉煌；展望未来，任重道远。新时代、新阶段的人口计生工作，面临许多新情况、新问题。在新的形势下，我们要牢牢记住：群众观点，是我们党的基本政治观点；群众路线，是我们党的根本工作路线。在人口和计划生育工作中，要始终坚持党的群众观点和群众路线，在稳定低生育水平的基础上，全力推进机构改革，建立新机制、抓住新机遇、解决新问题，为我市实现“三个率先”目标创造一个良好的人口环境。

2014 年 12 月

序三

株洲市人口和计划生育委员会党组书记、主任 李能斌

甲午之春，面对机构改革的特殊大环境，株洲市人口计生委党组为填补历史空白，不留遗憾；准确还原历史，不留疑问；完整保存史料，不留空档。决定编修《株洲市人口和计划生育志》。在短短的10个月内，搭台子、组队伍、定体例、编章节，突击完成100万余字书稿。这既是对株洲市人口计生事业的全面总结，又是市人口计生委最后一届班子团队对人口计生工作的交代，也是株洲市人口和计划生育委员会作为独立的政府组成部门即将退出历史舞台之际的收官之作。丑月之时，株洲市首套全景式部门志《株洲市人口和计划生育志》作为献给株洲市人口和计划生育委员会成立30年的厚礼隆重首发，切感欣慰。

“欲知大道，必先为史”。《株洲市人口和计划生育志》以纪实的手法、专业的笔触、开阔的视野、恢宏的篇幅集中反映了株洲市计划生育工作开展以来艰难之历程、发展之轨迹。特别突出了1984年初至2014年底这30年间株洲市人口计生工作无悔之奉献、辉煌之业绩。钩沉计生故事，遍阅人口史料，慎重取舍，去芜存菁。溯本探源，抚今追昔，开卷阅览如身临其境，几十年往事历历在目；掩卷深思则感慨良多，几十年奋斗弹指挥间。这既是我市人口计生工作的一大丰硕成果，也是留存历史的一段丰富史实，还是资政育人的一部珍贵教材。

六十载春秋汗和泪，二万个日月耕与耘。通过60年的努力，株洲市的人口和计划生育事业蒸蒸日上，据湖南省全员人口信息平台数据，截止2014年9月底，株洲市总人口407.75万人，出生率12.61‰，死亡率5.8‰，人口自然增长率6.81‰，育龄妇女总和生育率稳定在1.7左右，如果按照1970的出生率计算，全市共少生人口150多万，节约社会抚养成本800多亿元。株洲的人口计生各项工作一直走在全省前列，连续21年被省委、省政府评为人口计生工作先进市，继2011年之后，2013年、2014年再续辉煌，蝉联全省人口和计划生育工作模范市，9个县市区实现了“满堂红”。

株洲计生人以敢为人先的勇气，大胆创新，“县领导、乡负责、村为主、组配合、户落实”的经验从株洲起步，在湖南全省推广，逐步走出湖南，成为20世纪90年代全国的“株洲计生品牌”。以湖湘人的霸蛮精神，突破常规，敢趟深水区，勇于改革，“人口发展优先决策、实惠利益优先关怀、良好服务优先享受”的“三优先”经验在全国推广，被国家人口计生委授予“全国计划生育综合改革示范市”称号。以抓铁有痕、踏石留印的实干精神，在全省率先推行村（居）务公开，促进基层民主管理，打造阳光计生，让公共权力在阳光下运行，让群众知情、给群众方便、为群众服务的市县乡村“四级联创”经验从湖南推向全国，获“全国阳光计生示范市”殊荣。“蒙以养正，使蒙者不失其正，教人者之功也”。坚持宣传先导、舆论先行，弘扬“女儿不比男儿差”“生男生女一样好”的婚育新观念，创新活动载体，丰富宣传内容，“进农家、进企业、进校园”之“三进”创举，得到了原全国人大副委员长、中国计生协会会长姜春云的高度赞扬，被中宣部、中央文明办、卫生部、教育部、全国总工会等13部委授予“全国婚育新风进万家活动示范市”的最高荣誉。

“后之视今，犹今之视昔”。历史记录过去，辅正现在，照亮未来。翻开墨香扑鼻的《株洲市人口

和计划生育志》，触及的是计生人“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”的孜孜追求，书写的是广大育龄群众“舍小家为大家，利国利民利国家”的博爱胸襟。一行行文字一串串辛劳的汗水，一组组数据一枚枚沉甸甸的奖章；一幕幕往事一幅幅动人的画卷，一帧帧照片一张张鲜活的面容；一群群人物一曲曲慷慨的长歌，一篇篇文章一段段历史的追忆。事实已经证明，人口计生工作 60 年，为株洲的社会经济发展创造了良好的人口环境，为打造株洲升级版提供了强有力的人口支撑。

站在历史的拐点，面对“政策调整的震动、不利舆情的涌动、机构改革的波动”，株洲计生人既有从容应对的信心，又有泰然处之的底气。因为株洲政治清明、政通人和，经济腾飞、民生殷实；城市美丽、社会和谐。我们坚信在市委、市政府的正确领导下、在省人口计生委精心指导下，株洲的人口计生工作必定施科学跨越之良策，走提质升级之正道，立改革发展之潮头，队伍不散、人心不乱、工作不断，上下同声相应，全体同心戮力，人尽其力、职尽其责、事尽其功。人口生产更均衡、群众生育更健康、人民生活更幸福的目标指日可待。

谨为序。

2014 年 12 月

凡 例

一、本志为《株洲市人口和计划生育志》，上限起自事物发端，下限至2014年12月31日。

二、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，按照中国地方志指导小组《地方志书质量规定》要求，实事求是全面翔实地记述株洲市人口和计划生育工作的历程。

三、本志由述（概述）、记（大事记）、志（专志）、图（地图、照片）、表（数字统计表、人员名录表）、录（附录）组成。专志设章、节、目和子目四个层次，部分章节的层次有省略。与专志相关的图、表分别附于有关章节内。

四、本志所表述的株洲市行政区域，1983年7月以前为株洲市东区、南区、北区、郊区、株洲县。1983年7月以后又包括醴陵、攸县、茶陵、炎陵（酃县）等县（市）。但1983年7月以前醴陵县、攸县、茶陵县、酃县有关人口计划生育工作列入本志内容。

五、本志记述的地名按现行使用的地名记述，行政区域称谓，按事物发生时称谓记述。称谓多次发生变化的，文中予以说明。

六、株洲市单位名称按事物发生时的名称记述。如中国共产党株洲市委员会、株洲市人民政府、株洲市人民代表大会常务委员会、中国人民政治协商会议株洲市委员会等，用中共株洲市委、株洲市政府、株洲市人大常委会、株洲市政协等简称。株洲市和各县（市）区计划生育委员会、计划生育局、人口和计划生育委员会、人口和计划生育局，计划生育协会可简称“计生委”“计生局”“人口计生委”“人口计生局”“计生协”。但计划生育工作不简称“计生工

作”。

七、本志记述有关法律法规和规范性文件，志书正文第一次出现时用全称，记述文件制作单位、通过时间、发出时间、施行时间，第二次出现时用简称，如《湖南省人口和计划生育条例》，用简称时可简称“省条例”。

八、本志引用的法律、文件和有关资料的原文，前后加引号，引用原文标点不予改动。

九、本志使用的计量单位，一律使用国务院发布的计量单位记述。计量单位一律写成汉字，除外文专用术语不能使用汉字表述的以外，原则上不采用外文缩写。使用历史材料时保持旧制。土地面积仍保留亩为单位。

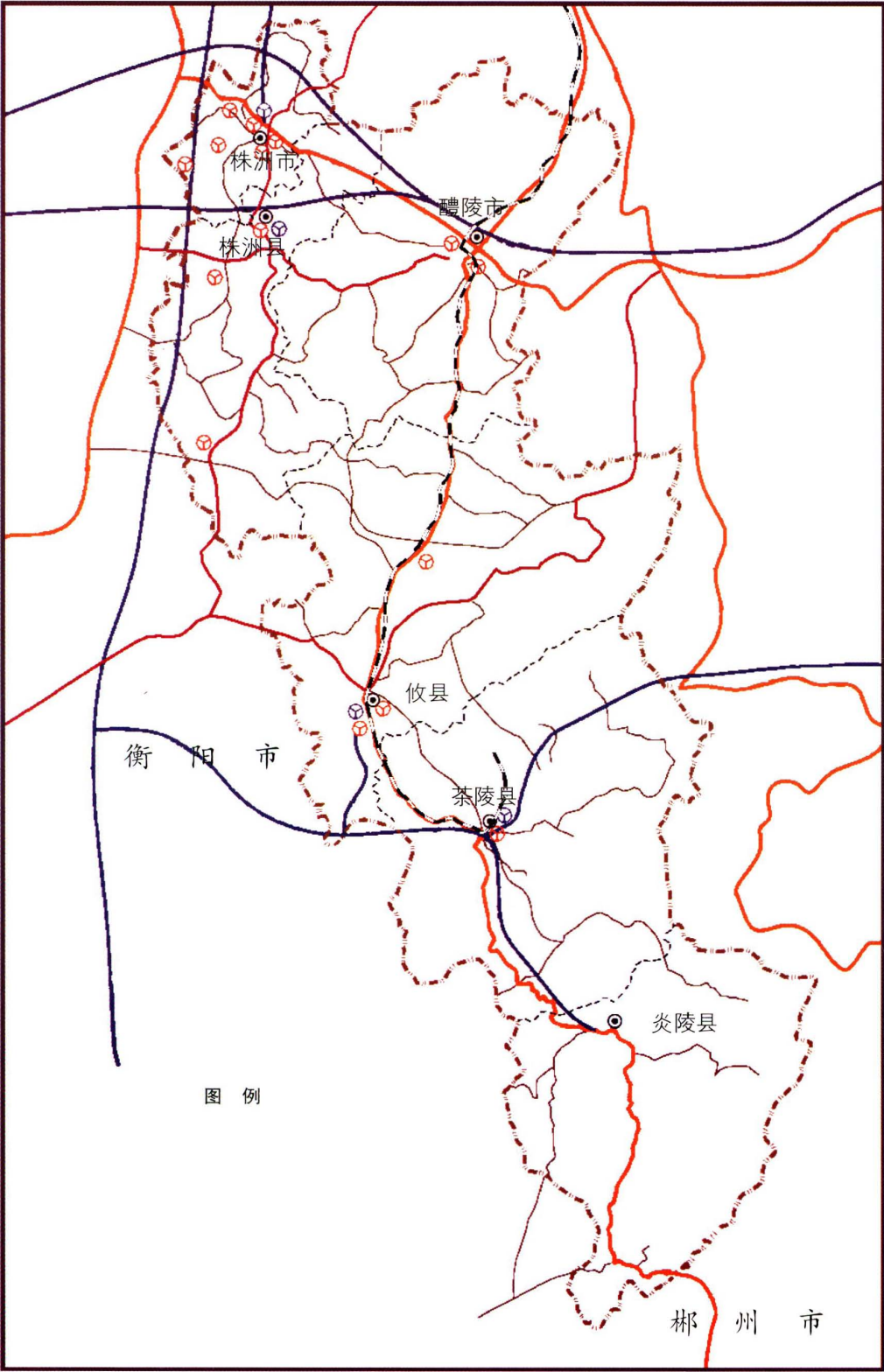
十、本志记述的数字、公历年月，一律使用阿拉伯字。数字除特别需要保持到个数的外，5位数以上（含5位数）以万、亿为单位，小数点以下保留2位数，2位数以下的数字四舍五入。但引文中的数字按原文书写。

十一、本志记述民国以前的事物，一律按历史纪年书写，用括号标明公历年份。清及清以前的月日用汉字书写，民国时期按语境用民国，亦可用公历。月日，公历用阿拉伯数字书写，农历用汉字书写。1949年10月1日中华人民共和国成立后，用公历纪年。

十二、大事记中所录的内容，在正文中原则上要有体现。株洲市人口和计划生育委员会党政正职任命在《大事记》中记载。获省级以上奖项的单位和个人择要在《大事记》中记述。

十三、本志的数据来源，以株洲市统计部门报表为依据，市统计报表中没有的项目、数据，以株洲市计生部门的统计报表为准。国家规定保密的内容和数字不予记述和统计。

株洲市行政区划图



▲ 株洲市人口和计划生育委员会办公大楼（株洲市计划生育服务中心）



► 株洲市人口和计划生育委员会机关内院



株洲市人口和计划生育委员会全体人员合影



▲ 前排左起：陈全 杨盛莉 郭裕新 刘世文 杜志强 王达运 李能斌 杨正文 邓跃东 朱鹏程 瞿和平 何月娥 何青 刘亚南
 中排左起：杨驰 唐新 陈红 黄卫宁 刘素琴 谢育 谭文姣 晏珺 熊燕 杨婷 姚燕 马国玲 胡金菊 罗艳 谭艳
 后排左起：张书乐 湛畅 罗日辉 易毅 栾国强 文魁 周勇 陈强 赵健君 文农纲 肖圣陶 何超 邬杰峰 徐海华 肖维军
 李晓兵 汤升阳



▲ 2014 年株洲市人口和计划生育委员会领导班子成员

左起：郭裕新 刘世文 杜志强 王达运 李能斌 杨正文 邓跃东 朱鹏程 瞿和平



▲ 2014 年株洲市人口和计划生育委员会副处级以上干部合影

左起：陈 全 刘亚南 杨盛莉 郭裕新 刘世文 杜志强 王达运 李能斌 杨正文 邓跃东 朱鹏程 瞿和平
何月娥 何 青

株洲市人口和计划生育委员会(计划生育委员会)历届党组书记、主任



陈鑫
男，1939年12月出生，湖南省澧县人，1966年2月入党，1983年7月至1985年2月任市计生委党组书记、主任



杨连登
男，1944年11月出生，湖南省桑植县人，1966年10月入党，1986年2月至1989年10月任市计生委党组书记、主任



张定珠
女，1946年6月出生，江苏省吴江县人，1985年4月入党，1989年10月至1998年4月任市计生委党组书记、主任



陈英霞
女，1949年12月出生，湖南省湘潭县人，1973年6月入党，1998年4月至2003年3月任市计生委党组书记、主任



汤少云
男，1958年8月出生，湖南省醴陵市人，1985年6月入党，2003年3月至2013年5月任市人口计生委党组书记、主任



李能斌
男，1965年2月出生，湖南省攸县人，1987年1月入党，2013年5月起任市政府副秘书长，市人口计生委党组书记、主任

株洲市人口和计划生育委员会(计划生育委员会)历届党组(班子)成员、副主任



孔晶潭

男，1929年10月出生，吉林省榆树县人，1949年6月入党，1975年10月至1991年4月任市计生委党组成员、顾问



柳绍蕴

女，1933年3月出生，湖南省长沙县人，1957年4月入党，1980年12月至1989年10月任市计生委党组成员、副主任



柳名桃

男，1935年3月出生，湖南省浏阳市人，1959年10月入党，1983年7月至1995年12月任市计生委党组成员、副主任



罗天立

男，1938年3月出生，湖南省长沙人，1959年12月入党，1983年7月至1991年5月任市计生委党组副书记、副主任



刘炳兰

男，1938年11月出生，河南省西平县人，1959年10月入党，1988年11月至1999年1月任市计生委党组成员、副主任、调研员



胡月明

男，1945年12月出生，上海人，1974年12月入党，1990年7月至1993年5月任市计生委党组成员、副主任



王淑元

女，1942年8月出生，湖南省湘潭县人，1970年1月入党，1992年5月至2002年9月任市计生委党组副书记、副主任、调研员，市计生协会常务副会长



卓新民

男，1953年4月出生，湖南省炎陵县人，1974年7月入党，1994年11月至2010年11月历任市人口计生委党组成员、副主任、市计生协会常务副会长、专职副会长、调研员



陈剑义

男，1954年10月出生，湖南省攸县人，1973年9月入党，1996年8月至1998年4月任市计生委党组成员、副主任



王玉生

男，1953年12月出生，河南省淮阳县人，1974年4月入党，1998年7月至2001年11月任市计生委党组成员、副主任



张广核

男，1955年4月出生，湖南省醴陵市人，1974年10月入党，1998年8月至2001年11月任市计生委党组成员、纪检组长



王达运

男，1963年4月出生，湖南省攸县人，1987年3月入党，2001年11月起历任市人口计生委党组成员、副主任、党组副书记、市计生协会常务副会长、调研员