

河北省土地志系列丛书

011807

张北县土地志



张北县土地志编纂委员会编

河北省土地志系列丛书

张北县土地志

主 编 马 逵

张北县土地志编纂小组

752-3 方

责任编辑	吕福昌	史桂枝
版式策划	张晓民	
责任校对	马 逵	赵万福

河北省土地志系列丛书

张北县土地志

张北县土地志编纂小组

张家口市海林装订印刷厂

印张 25 开本 16K 字数 440 千字
印数 1—100 印刷时间 2001 年 9 月
冀出内准字(2000)第 A287 号

《张北县土地志》编纂领导小组名单

组 长：李慧成(现任)

李树林(原任)

副 组 长：任 富 马化福

成 员：赵万福 张胜利 王占荣

闫海玉 曹 臣

《张北县土地志》编纂小组名单

主 编：马 逵

副 主 编：赵万福

工作人员：颜学敏 樊世明 任万杰

《张北县土地志》编纂领导小组名单

组 长：李慧成(现任)

李树林(原任)

副 组 长：任 富 马化福

成 员：赵万福 张胜利 王占荣

闫海玉 曹 臣

《张北县土地志》编纂小组名单

主 编：马 逵

副 主 编：赵万福

工作人员：颜学敏 樊世明 任万杰

序(一)

盛世修志, 鉴古资政, 亘古沿续。在各级领导的亲切关怀和土地工作者的大力支持下,《张北县土地志》经过数年的努力, 现将正式出版了。这不但是土地系统一件大喜事, 也为张北县精神文明建设的苑圃增添了花朵。

《张北县土地志》用辩证唯物主义和历史唯物主义观点, 记载了从古至今尤其是土地管理部门成立以来张北县土地、草原的演变过程。志书资料翔实, 记载有序, 将为张北两个文明建设提供历史借鉴和现实资料, 对增强广大人民群众和子孙后代自觉地珍惜和爱护土地的思想意识, 将大有裨益。

珍惜保护和合理利用土地存在着相辅相成、缺一不可的辩证关系, 光珍惜保护, 达不到合理利用的目的, 光利用不珍惜, 同样起不到保护的作用。张北地处坝上, 为京津锁钥地带, 土地保护任务光荣而繁重。由于一度片面强调粮食生产, 过度垦荒, 全县耕地面积由 50 年代的 10 万公顷增加到 22 万公顷, 草场面积由 19 万公顷减少到 12 万公顷。草场植被的锐减, 使全县沙化土地日渐增加, 现在严重沙化的土地面积已达 4 万公顷, 约占全县总土地面积的 10%, 这不能不引起我们的忧虑和重视。为了珍惜和保护我们脚下的土地, 加快构筑京津周围地区的绿色生态屏障, 我们要以自己的实际行动, 促使全社会的力量来履行保护、治理养育我们一方土地的神圣职责, 进一步完善农村经济体制的改革, 鼓励农民增加对土地的投入和保护, 建立稳产高产田, 逐年退耕还林还草, 采取适度放牧、轮滩放牧、建好草原围栏等方法保护土地植被, 保护草原, 同时避免与扭转“年年造林不见林, 岁岁植树搞应付”的局面, 变被动为主动, 消极为积极, 要造林、活林、成荫、成气候, 维护生态平衡, 防止土壤沙化。下大力改善县内的土地和生态的环境, 使每年的小流域治理面积逐年增大, 到 2010 年达到 156 平方公里。努力减少自然灾害对土地生态的破坏, 将这功在当代、造福后代的伟大事业进行到底!

张北县土地管理局局长

李慧成

2000 年 12 月

✍

序(二)

在省、市土地管理部门的亲切关怀和指导下,经过编纂人员数年不懈地辛勤耕耘,《张北县土地志》即将付梓面世,可歌可贺!

志书是华夏文化宝库中的瑰宝,而土地志则更显其贵。纂修土地志是新时代的需要,是土地管理的大事情。

张北,以其独特的战略地位、交通咽喉、京津屏卫之诸多优势而著称于世,素有“坝上第一县”之美誉。为这一方土地,张北儿女曾前赴后继地战斗;为这一方土地,张北儿女曾付出艰苦的劳动。张北县总土地面积 4185 平方公里,耕地占三分之一,草滩草坡面积占三分之一。由于气候寒冷,十年九旱,再加上旧式生产力的束缚,自古以来农业基础薄弱,土地产量极低,畜牧业发展缓慢,人民生活艰难。中华人民共和国成立后,生产力得以解放,土地实现了公有制,农牧业生产得以回升。特别是在党的十一届三中全会以来,农村集体的土地实现了承包责任制,并逐步得以完善,开展了农业生态工程,从而使人民的生活稳步提高。“建设张北,振兴张北”如今已变成张北人的自觉行动。但是,令人痛心的是,受“口外地多不值钱”传统习惯的影响,不爱惜土地不保护耕地的现象常有发生;随着人口的逐年增长,经济的发展,建设用地在逐年扩大,人地矛盾日显突出,因此,解决土地问题已迫在眉睫。

《张北县土地志》翔实地记述了张北县土地的概况及土地管理的法制化过程。望君阅读本志能较全面、深刻地了解张北这一方土地的历史与现状,并能从战略的高度、生存发展的高度认识节约土地,保护耕地的重要意义,从而警觉地贯彻执行“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策,立即行动起来,从我做起,从今天做起,加强土地的管理,保护好我们的生命线,把张北一方土地治理得更加美好,日渐富饶!

《张北县土地志》浸透着编纂人员的心血与汗水,他们广泛搜集资料,认真编修,反复修改,付出艰辛的劳动,其顽强的精神和高度的责任感令人敬佩。在此,对参与和支持这项工作的单位和个人一并表示谢意。

原任张北县土地管理局局长

李树林

2000 年 12 月

凡 例

一、全志以马列主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持实事求是原则,客观地记述张北县土地的开发和利用,土地管理的历史与现状,从而取得资政、存史、交流等功效。

二、运用述、记、志、录、图、表 6 种体裁,以文字记述为主,共 15 章 59 节,44 万字。收录有历史价值的文献资料,力求科学性、完整性。

三、记述空间以当时县域为范围,今属他境者从简。土地事件体现地方特色。

四、记述时间上限不做统一规定,因资料价值而具灵活。下限一般至 1996 年,个别著名事件如 1998 年 1 月 10 日,张北地区发生里氏 6.2 级强烈地震;2000 年 5 月中旬,中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基赴县考察治沙造林工程,并作“治沙止漠刻不容缓,绿色屏障势在必建”的重要指示,则破格载入,以存史实。

五、所用资料除引文外一般不注出处,目录附后备考。

六、历史纪年注明公元纪年,以当代正式出版物通用的表述方法为准;数字用法,以国家语言文字部门的规定为准。

七、各章节记事横排纵叙,采用现代文体。录用文献资料原文,专业术语不做解释。

八、计量单位遵当时当地习惯,中华人民共和国建立前一般从旧,建国后一般用法定计量单位。

九、资料主要来源于县档案馆、图书馆、张北师范图书馆以及县林业局、水利局、畜牧水产局、农业局、交通局、城建局、统计局、县(市)土地管理局、文物保护单位等单位,也有个别社会调查资料。数字以县土地管理局、统计局数字为依据。

目 录

概 述	(1)
大事记	(5)
第一章 建置境域	(47)
第一节 地理位置	(47)
第二节 建置沿革	(47)
第三节 境域演变	(51)
第四节 县城、乡镇	(60)
第二章 自然环境	(72)
第一节 地质	(72)
第二节 地貌	(78)
第三节 土壤	(82)
第四节 气候	(88)
第五节 水文	(92)
第六节 植被	(95)
第七节 地震	(96)
第三章 土地资源利用状况	(100)
第一节 耕地	(100)
第二节 园地	(102)
第三节 林地	(102)
第四节 牧草地	(105)
第五节 居民点及工矿用地	(107)
第六节 交通用地	(107)
第七节 水域用地	(108)
第八节 未利用土地	(109)
第四章 土地所有制	(110)
第一节 草地所有制	(110)
第二节 农地所有制	(112)
第五章 土地使用制	(127)
第一节 私有土地使用制	(127)
第二节 国有土地使用制	(129)
第三节 集体土地使用制	(133)

第四节 草地使用制	(139)
第六章 地价 地税 地费	(142)
第一节 土地价格	(142)
第二节 土地税收	(147)
第三节 土地行政事业性收费	(158)
第七章 地籍管理	(162)
第一节 土地调查	(162)
第二节 土地登记	(176)
第三节 土地统计	(180)
第四节 土地分等定级	(182)
第八章 土地规划	(186)
第一节 农村土地利用规划	(186)
第二节 农业区划	(188)
第三节 土地利用开发规划	(197)
第四节 土地利用总体规划	(201)
第九章 土地保护	(213)
第一节 基本农田保护	(213)
第二节 防风固沙	(217)
第三节 文物、古迹、遗址、名胜用地保护	(227)
第十章 土地开发与复垦	(233)
第一节 土地开发	(233)
第二节 土地复垦	(246)
第十一章 建设用地管理	(248)
第一节 建设用地管理的原则	(248)
第二节 国家建设用地管理	(253)
第三节 乡(镇)、村建设用地管理	(264)
第四节 居民宅基地管理	(269)
第五节 其他专项用地管理	(274)
第十二章 土地监察	(278)
第一节 土地监察队伍建设	(278)
第二节 清查非农业建设用地	(278)
第三节 土地违法案件的行政处罚	(282)
第四节 土地权属纠纷调处	(288)
第五节 土地诉讼、土地行政复议及土地信访	(292)

第六节 执法模范县和“三无乡(镇)”建设	(296)
第十三章 土地宣传 档案管理	(298)
第一节 土地宣传	(298)
第二节 土地档案管理	(301)
第十四章 土地管理机构	(305)
第一节 封建社会	(305)
第二节 中华民国时期	(306)
第三节 中华人民共和国成立至土地管理局成立时期	(307)
第四节 土地管理局成立以后	(307)
第十五章 土地艺文	(316)
第一节 民谣 诗歌 谚语	(316)
第二节 民间传说	(325)
第三节 散文	(329)
附 录	(334)
土地文件选编	(334)
出席县、市(地)、省土地系统先进集体、先进工作者花名表	(378)
《张北县土地志》编纂领导小组名单 (附卷首)	
《张北县土地志》编纂小组名单 (附卷首)	
引用资料目录及提供单位、个人花名表	(381)
编后记	(383)

概 述

张北县位于河北省西北部,内蒙古高原东南陲,外长城北侧,和张家口市、万全、尚义、康保、沽源、崇礼县相邻,又与内蒙古商都县接壤。东西长 109 公里,南北宽 67 公里,土地总面积 4185 平方公里。

大地构造属中朝准地台内蒙古台背。地貌复杂,南缘坝头山地沟峰相间,桦皮岭居群峰之首,黑风口扼南北交通咽喉;西北部丘陵,坡度平缓,间有宽阔平地;西部台地,布有古火山口,破碎玄武岩露头,似人工堆积,形态特别;中、北部平原波状起伏,岗梁环绕,“远望如山,近看似川。”湖淖棋布,土地垦殖前更多。河流短浅,多为以湖淖洼地为尾间的季节性内陆河。

气候属东亚大陆性季风气候中温带亚干旱区。多年平均年气温 1.6°C , 冬季漫长严寒,夏季短促凉爽,光照充足,日差较大,雨热同季,利于作物生长。多年平均降水量 401.6 毫米,分布不均,季节及年度变化大,年降水总量 16.8 亿立方米,为主要水源,干旱威胁甚大。多年平均无霜期 95 天,霜冻对农作物往往造成毁灭性灾害,大风、冰雹、寒流出现机率较大。

土壤以干草原栗钙土类为主,类型多,栗钙土亚类分布最广,可满足不同作物对质地类型的要求。90% 土壤为四五级地,土层浅薄,理化形态差。暗栗钙土、草甸土及村落周围草甸栗钙土为主要产粮地。

自然植被属干草原类型,植被群落以耐旱的旱生多年生草本植物为主。古代植被繁茂,“风吹草低见牛头”,垦殖以来破坏严重,今可利用草场百万亩。

张北地处坝上,“跑马平滩”,自古土地不值钱。1987 年颁布实施了《土地法》,同年县土地管理局成立,土地破天荒纳入法制管理轨道,以政府名义相继出台并实施一系列土地管理文件与措施:清查非农业用地,按宗地论价收费;改革土地使用制度,农村宅基地使用变无偿为有偿;实行基本农田保护制度;建设用地限额管理严格审批等等,确实令县人大开眼界,开始正视脚下这一方土地……

一年一度的“6.25”土地日,县土地管理局联合宣传文化部门,用喜闻乐见形式广为宣传,使县人普受教育,从而从我做起,从今天做起,珍惜和合理使用每一寸土地,绘制土地利用蓝图,规划县乡村建设图景。县土地管理局向全县推广了“一村一张图,一乡一本书”的经验,搞农民建房发展规划,避免了盲目占地盖房浪费耕地的弊端。建设用地日趋合理,期间,具有塞外城市风格的县永春南路居

民楼群拔地而起,一片片新型的乡镇村庄接踵兴起。

管理土地就须及时果敢地查处违法占地案件,土地监察所、土地巡回法庭协助县法院强行拆除二台镇个体户刘某的非法建筑,即是明证。县人知法用法,合理利用土地,逐渐变成自觉行动。至1996年,共计查处各类违法占地案件520件,土地457.27亩。

如1998年发生惊动世界的6.2级地震,县域震中区农村夷为平地,村民们仍不忘珍惜土地,大河乡乱石山等村已被县里批准整村迁移,但他们重建家园时还是同心协力清理了废墟,于旧村原址建设起“地震”新村。

章尾艺文充溢乡土气息,使张北县土地志稍添丰韵,略呈趣味。

二

张北这一方土地因其独特的地理位置而曾现辉煌。一岭扼冲要,一坝隔异地,野狐岭为燕山与阴山会合处,形成一天然山口,险要通道,自古为兵家必争之地;阴山余脉形成的坝头,北牵漠北草原,南隔中原汉地。虽开发晚,但金、元时代已为“腹里”之地,由中书省直接管辖,人口发展跃入鼎盛时期,据《元史》记载,兴和路人口8973户,39495口,辖宝昌州(今河北省沽源县九连城)和高原(兴和路治所)、怀安(今河北省怀安县南怀安城)、威宁(今内蒙古兴和县西台基庙古城)、天成(今山西省天镇县)4县。1275年5月,世界著名旅行家马可·波罗赴上都拜谒忽必烈时途经兴和(今张北城),他曾在《马可·波罗游记》中记载下这片神奇、美丽、富饶的土地。又据扈从元顺帝巡幸上都的周伯琦记述:“兴和路者世皇所创置也。岁北巡东出西还,故置有司为供亿之所。城郭周完,阊阖丛夥,可三千家。市中佛阁颇雄伟,盖河东宪司所按部也。……路置二监一守(《扈从诗后序》)。”可见元代的兴和路是北方草原上一座繁华的城镇。元朝皇帝两都巡幸,“东出西还”,必经域地。西道共设24处纳钵,境内就有鸳鸯泊、苦水河、回回柴、忽察秃、野狐岭5处。大德十一年(1307年)七月至至大四年(1311年)正月,元武宗在域内建筑了与大都、上都并称的草原都城中都,成为国家政治活动中心,显赫一时。

张北这一方土地古代因其水草丰美,乐为北方各少数民族游牧草地。且盛产良马。自辽代起始现农事。元代记载兴和路有许多民户事农,“郊圻地陂陀空洼隰,便种艺(《元史》卷19《武宗纪》2)”,“入谷石田狭,攒崖土屋稠(《元史》卷22《武宗纪》1)”,是对农家生活的真实写照。

自清代以来,农地渐次垦辟,雍正十三年(1735年)赋征地亩计352879.62

亩。光绪二十八年(1902年)颁布开垦蒙荒令,终清末,被垦土地为400万亩,占全县土地总面积(时含今尚义、崇礼2县)将近40%。

民国3年(1914年),北洋政府颁布“奖励垦辟蒙荒办法七条”批准《察哈尔垦务章程》,所有旗、群、台站、王公牧厂未辟荒地一律开垦,域内垦荒跃入复兴时期。

由于土地的规模开垦,到中华人民共和国成立时,张北已演变为半农半牧区。之后,人民政府积极倡导人民恢复生产,大片荒芜土地重新开发。1950年建立中央农垦部察北机耕农场,9月19日察北专署批示将县内十区河子村等8村9000亩草滩一次划归该场开垦。同年又将十区兰峡沟、石老五一带(今察北牧场二、三分场)划归察哈尔种畜改良场局部开垦。1954年官厅移民迁入,开垦城关镇一工地及十区二、三工地一带。1958年国家农业部调派大批拖拉机对十区双合乡、八区永安、脑包底乡及刘旺乡部分(翌年归察北牧场。今为该场宇宙营、沙沟乡)草滩大规模机垦。年终全县在籍耕地面积2400000亩。70年代初期,响应党中央“以粮为纲,全面发展”号召,县政府提出“林上山,粮下滩”口号,为粮食上纲要,多数社队开滩到边,开山到尖。1970年全县在籍耕地达到3360800亩。为耕地史上最高数额。以后随着人口的增加,三项建设占用的耕地令人吃惊地扩展,盲目开荒、破坏生态平衡所致严重后果已愈来愈使人感到忧虑。

因张北这一方土地又面临着风蚀沙化的威胁,首先有地理位置的原因,北部、西北部搭邻的内蒙古,西部长城沿线的山西省邻县是沙漠化正在发展的地区。但实践证明,人为活动原因才是风蚀沙化的主要原因。由于移民多迁,人口增加,大量甚至盲目开滩种粮,过度放牧等,致使昔日的“天闲刍牧之场(玄烨《多伦汇宗寺碑文》)”的坝上草原日益减少并退化。清朝末年县域王公马厂全部放垦,牧地缩减,草原枯竭,蒙古牧民被迫迁往后草地。到中华人民共和国成立时,天然草场仅存2871470亩。草地在长期的生态演化中选择和繁衍了耐干旱抗寒冷的植物品系,形成以多年生草本植物为主的草原植被,直到建国初期,这里仍是“骑马草过蹬”,放牧牛羊的好牧场。

1957年以后,片面强调粮食生产,忽视了坝上土质气候等客观状况。1960年5月,中国科学院河北分院组织综合考察队对坝上进行综合考察,考察队在《张北高原综合考察初步报告》中称,坝上经济开发较晚,不仅耕作较粗放,且有很大面积的土地未被开垦。省委、省人民委员会据此将坝上作为河北省重点垦荒区,提出要把占地面积40%的草滩、草坡开垦利用起来,并组织各地标准台拖拉机陆续上坝与当地农民的牛具一起大规模开垦。1961年以后贯彻党八届九中全会“全党全民大办农业,大办粮食”的方针,张北县开垦草场为农田的数量继续增加,特别是1966年以后片面实行了以粮为纲,国家要求坝上多纳粮多做贡献,县

内为此提出“路靠边、粮下滩、树上山”的土地开发口号，大搞毁林开荒，毁滩开荒。结果导致树上不了山，粮下滩后也因土地沙化碱化，开发得不偿失。由于大面积垦草种粮，到1964年天然草场面积由建国初期的287万亩降为199万亩。由于草场遭破坏，雨水少，风沙大，土壤失去植被保护，风土侵蚀，加速了土壤有机质分解，表土被风吹走后，地力下降，致使开垦1亩农田，沙化3亩草原，粮食没有多打，绿草场却变成了白沙地，盲目开荒造成了草场面积锐减，而草场退化面积，风蚀沙化面积却与日俱增！1980年农业自然资源普查，全县实有天然草场897496.7亩（内含人工草场6923.5亩）。1984年再降为86万亩。后退耕还牧，到1988年连同还牧者计115万亩。

自1978年党的十一届三中全会以后，省、地、县各级政府本着实事求是，从实际出发的原则，认真总结和吸取了坝上在土地开发利用上的经验教训，确定了在建立自给性农业的基础上，宜农则农，宜牧则牧，宜林则林，因地制宜，逐步建立草牧地——农田——林地相结合的农业生态系统。此土地利用指导思想较符合坝上的自然规律和实际条件。目前三令五申禁止开垦草滩，荒地开发主要放在废弃地上。张北县土地管理局成立以来，先后投资7万余元，开发废渠道、旧窑址、废矿山、旧村址等荒弃地为耕地5000余亩。强调土地集约化经营，精耕细作，提高亩产量，走土地开发与生态建设相结合的路子，将压缩出来的次耕地退耕还林，退耕还草。同时积极提倡发展庭院经济。1983年，省长张曙光来县视察，发现了农民于房前屋后种菜收入达千元的典型事例，当即发出“一眼井，一亩地，收入一千元”的号召，使庭院经济发展掀起高潮，广大农民在村周围自留地或承包地垒土墙或建生物围栏，建1亩菜园，打一眼手压井或砖石井，利用与京、津、晋、蒙的季节差，借助围墙风障，地膜复盖，架设塑料大棚种植蔬菜，年亩产万公斤左右，收入千余元。

同时热情引导农民努力投入，积极发展稳产高产田。如郝家营乡建成了5000亩旱作农业稳产高产田，1989年7月遇到卡脖旱后，别的村粮食有的几乎绝收，而此乡几个村的水浇地亩产却达150公斤，旱作农田也达75公斤，与上年相比分别翻了3番和1番。退耕还林、退耕还草取得明显效果。

1996年，全县土地利用总体规划完成。本着宜农则农，宜林则林，宜牧则牧原则，开发土地3450亩，基本做到耕地利用总体动态平衡。严格非农业建设用地审批，土地开发利用正逐步走向科学、合理、合法。

看过去，业绩辉煌，望未来，任重道远。在土地法光辉指引下，在各级党委、政府正确领导下，土地管理、土地保护工作定会开拓一个更加崭新的局面。祝愿明朝留给下一代的，将是一方宽松、欢乐、富庶的土地！

大 事 记

战 国

周赧王三十六年,燕昭王三十三年(前 279 年)
燕将秦开率兵北却东胡,燕国筑长城。

西 汉

元朔二年(前 127 年)
汉弃上谷郡斗僻县造阳地予匈奴。时张北县地域属造阳。

南北朝

北魏泰常八年(423 年)
筑长城,备置戍卫。约同期设置怀荒等六镇。怀荒镇驻所今张北城。

北魏太安五年(459 年)
怀荒等六镇遍遇旱灾。官府开仓赈济,告喻徙流者还归农桑。

唐

元复四年(904 年)
契丹酋长耶律阿保机率军侵黑车子室韦,唐卢龙节度使刘仁恭遣养子赵霸领数万兵前往救援。阿保机埋伏劲兵于桃山下(今野狐岭一线),计歼其众,擒赵,乘胜大破室韦。黑车子室韦时居于滦河以西、大同东北边外。

辽

后梁贞明二年(916 年)后
为辽代领辖地,隶属西京道奉圣州,州设户曹,是古代农田管理机构。

保宁五年(973 年)

七月 景宗驻蹕燕子城(今张北城)。

后辽帝后多次驻蹕清暑。

统和二十一年(1003 年)

正月 圣宗至鸳鸯泊(今安固里淖)渔猎。后辽帝后多次来此游幸。

保大二年(1122 年)

八月 金太祖完颜阿骨打亲征辽,至鸳鸯泊。

金

坝上属西北路桓、抚、昌 3 州地,抚州治所今张北城。金初有 9 个牧群所,其中 8 所在西北。

大定年间(1161 至 1189 年)

再建 7 个群牧所,其中 2 个在抚州。

大定四年(1164 年)

设柔远县。属抚州。县、州均驻所燕子城(今张北城)。域内始见县置。

大定二十七年(1187 年)

抚州人口 11380 户。

明昌六年(1195 年)

十月 因蒙古部落窥边,尚书左丞夹谷衡行省抚州,亲军、武卫军各 500 人随从,给钱 5000 万。第二年十月,过地吃紧,选亲军 800 戍抚州,签枢密院事完颜匡行院抚州。

大安三年(1211 年)

七月 蒙古军破抚州。八月,蒙古军大败金军于野狐岭。此役,金兵号称 40 万,阵岭北凭险拒守。有人向金军主帅完颜承裕献策:蒙军新破抚州,正忙于分战利品,战马散放草原,可乘隙派骑兵突袭。承裕无主动出击勇气,坚持马、步大军一起前进,方保万全。成吉思汗闻讯从容迎战。兵分两翼,开向野狐岭通道獾八