

007441

梓潼县地方志丛书之五

四川省梓潼县计划生育志

1958·1—1987·10



梓潼县计划生育委员会编

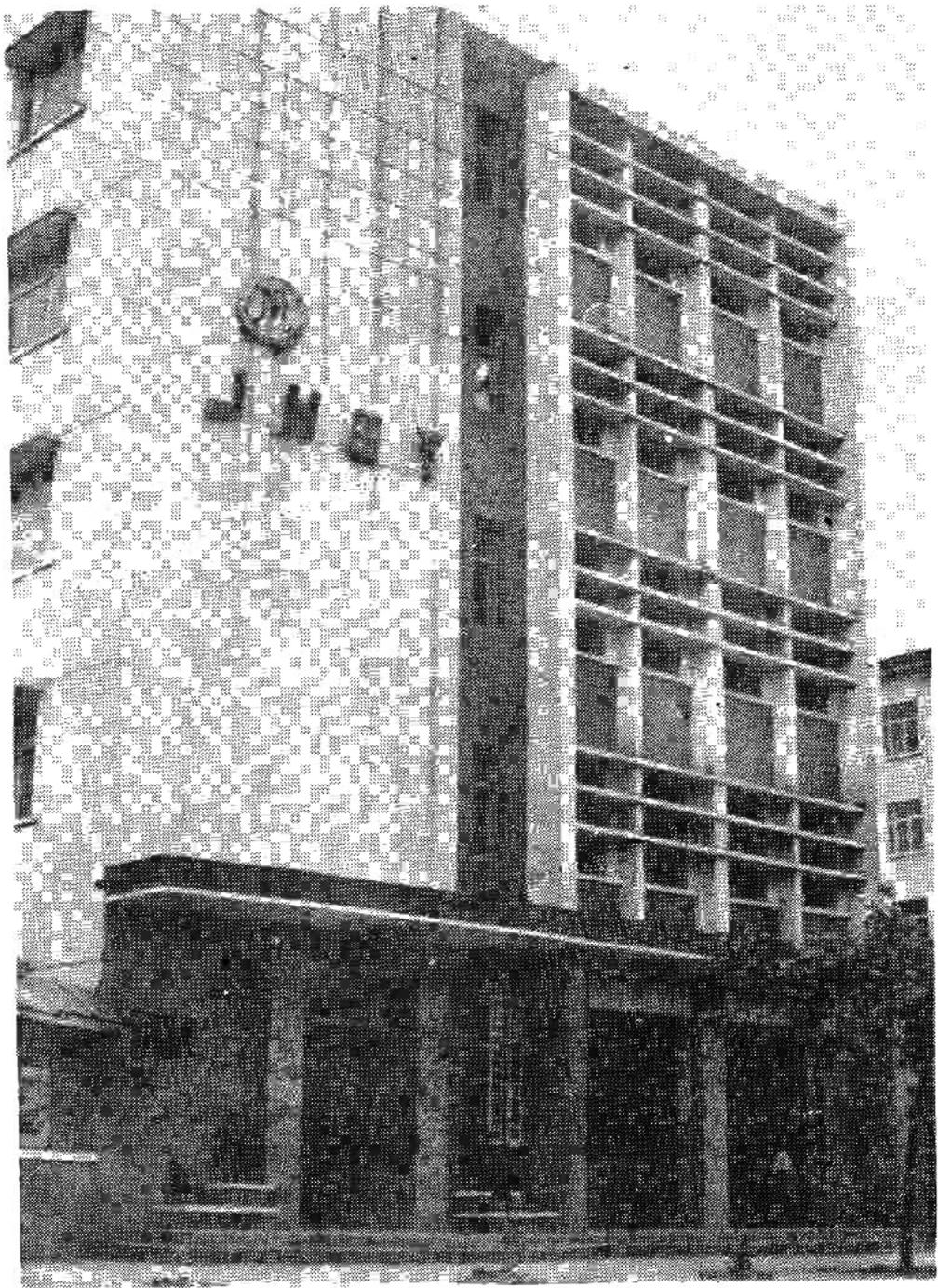


图1 县计划生育委员会办公楼缩影。

证 书

授予 四川省梓潼县人民政府

全国计划生育工作先进集体称号

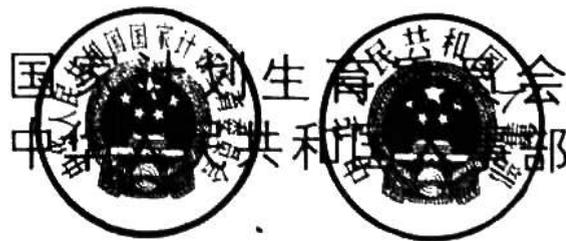


图2 一九八六年，我县获国家级计划生育先进集体。

古柏翠屏原
原是蒼生志
今日梓潼計
慶博萊民供
梓潼縣委
宗
九

图3 国家计生委副主任季宗权视察我县计生工作时的题词。



图 4 国家计生委副主任季宗权、省计生委主任江泽宇等领导来我县视察工作。

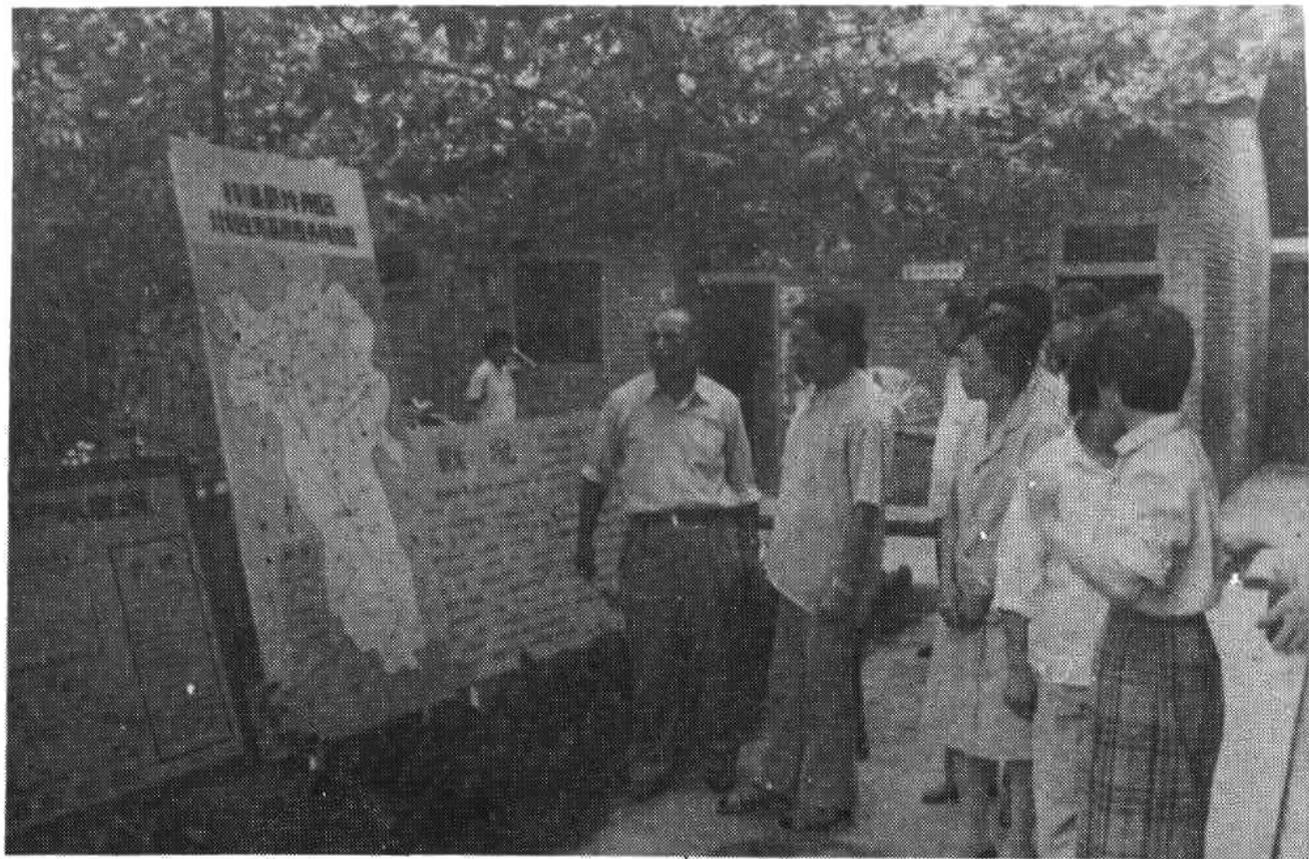


图5 市委常委唐琼尧、副市长邱文德、市计生委
孙继伦、廖传统等领导同志在县委常委、宣传
部长敬华的陪同下到许州区检查工作。

W



图6 市计生委主任廖传统、调研员孙继伦、县委书记石含朴、副县长邹世嘉等领导观看我县举办十年成果展览。



图7 县委副书记石含朴给获得全国计划生育先进集体的区、乡颁奖。



图8 县府副县长邹世嘉、县计生委党组书记文在仁等领导与各区领导签订责任书。



图9 县计划生育宣传技术指导站的技术人员深入乡、村向群众宣传优生优育避孕节育知识。

图10 县医务人员在田间给群众讲解孕、产、育知识。



图11 计划生育宣传队到乡村对群众进行文艺演出。

梓潼县计划生育志

编纂领导小组成员

刘元富 刘仕昌 文在仁 魏钊 曹大江
谢帮武 吴洪禄 陈伟 高晴霞

编辑

李培林

责任编辑

敬永金

凡 例

一、本志由概述、大事记、志、附录组成。概述、大事记、附录不设章节。志设6章19节，志以文为主，辅以图表和照片。

二、上限为1956年，下限截止于1987年10月。

三、政区及机关名称，系当时名称。地名，除必要时用历史名称外，均用现行标准地名。

四、各项数据采用本县统计局和本部门数字。

五、本志材料来自：县档案资料、县计划生育委员会文书资料以及经考证鉴别的有关人士的回忆材料。

六、文体：概述叙议并用；大事记为编年体；志则用记叙体，只记事实，不作评述。

序

《梓潼县计划生育志》，现已告成。这部志书，采用记述体裁，以朴实的语言，对梓潼县数十年开展计划生育工作的行政管理与决策、宣传教育、技术服务、工作队伍、财务统计等方面的过去和现状，作了实事求是的记载，实乃梓潼县计划生育工作的文献资料。

计划生育工作号称“天下第一难事”，我县广大干部和群众为攻克这一难关、落实“基本国策”，历经了艰苦的路程，付出了巨大的代价，创造了光辉的业绩。从党的十一届三中全会以来，县委、政府坚持“两种生产”一起抓，把人口问题纳入了国民经济和社会发展的总体规划，切实加强对计划生育工作的领导；各级干部和计划生育战线的同志以高度的责任感，坚定不移地贯彻执行中央、省、市、关于计划生育工作的方针、政策和法规，坚持不懈地宣传群众，帮助群众克服旧的生育观念，提高实行计划生育的自觉性；各级政府和计划生育部门坚持改革、创新，不断强化管理工作，尤其是《四川省计划生育条例》公布实施以来，逐步做到依法管理，基层基础工作不断完善、巩固。全县计划生育工作稳定健康发展，过快的人口增长势头得到有效控制，人口增长与经济、社会发展逐步相适应。从1978年到1987年全县人口年均自然增长率控制在5%以下，同前十年相比，这十年少生十万人。同期内经济较快发展，工农业总产值翻1.19番，人均收入明显增加，人民物质文化生活得到改善。

我县计划生育工作从八十年代开始就处于省、市的先进行列。国家计生委、省、市领导曾多次亲临检查工作并给予较高的评价。一九八六年被评为全国的先进县，出席了全国计划生育“双先会”。这是全县人民的荣誉，我们应当十分珍惜、发扬光大，继续前进。

在充分肯定我县计划生育工作成绩的时候，要高度赞扬人民群众。他们热情响应党的号召，胸怀全局，心向“四化”，为民族的繁荣昌盛，自觉实行计划生育。他们的高尚品质和奉献精神值得今人学习后人颂扬。

《梓潼县计划生育志》把我县计划生育工作的产生、发展的过程、成绩、经验及教训载入了史册。它的问世，将为全县各级领导认识了解人口和生育问题，正确决策提供科学依据；为各行各业、各部门提供有效的人口信息；为编写县志和历史提供原始资料；为人口和计划生育教育提供教材。我深信：梓潼县计划生育工作系统的干部和职工一定会利用它借鉴梓潼县计划生育工作的昨天，描绘今天，思考明天。

刘元富

一九九一年三月

目 录

概 述	(1)
大事记	(8)
第一章 机构沿革	(17)
第一节 领导小组	(17)
第二节 计划生育领导小组办公室	(21)
第三节 计划生育委员会	(23)
第四节 宣传技术指导站	(25)
第五节 区、乡、村行政领导机构	(26)
第六节 区、乡、村宣传技术服务站(室)	(27)
第二章 党团群组织	(30)
第一节 组织	(30)
第二节 党团群组织工作	(33)
第三章 队伍	(40)
第一节 行政干部	(40)
第二节 技术队伍	(47)
第四章 计划生育政策规定	(49)
第一节 生育政策	(49)
第二节 节育技术政策	(55)
第三节 奖惩政策	(56)
第五章 计划生育工作	(60)
第一节 行政管理	(60)
第二节 宣传教育	(63)



第三节	技术服务	(70)
第四节	财务药具统计工作	(75)
	附：先进集体个人表	(80)
第六章	计划生育成果	(94)
第一节	计划生育工作成果	(94)
第二节	计划生育研究成果	(106)
附录		(110)
	撰文辑要	(110)
	一、紧密联系实际在基层农村开展人口理论知 识的普及教育	(110)
	二、孩子还是只生一个好	(121)
	文件存目	(125)
后记		(146)

概 述

梓潼县位于四川盆地西北，东和东北与剑阁接壤，东南同南部、盐亭毗邻，南界三台，西南紧接绵阳，西北界连江油，幅员面积1438.64平方公里。

梓潼县行政区划经历代变动，至1987年全县分许州、黎雅、观义、金宝、自强、潼江六区和城关镇，计34个乡，327个村。

东汉建安二十二年梓潼县有8000人，清乾隆44年（1779年）梓潼县（所辖区域与今略异，但幅员面积相近）有居民9798户，48357人。清咸丰7年（1857年）有25264户，189071人。民国5年（1916年）有居民39254户，178192人。民国24年（1935年）有30026户，169137人，民国37年（1948年）有24511户，158341人。1953年第一次全国人口普查有225877人，1964年第二次人口普查有245894人，1972年达到319319人，1982年第三次人口普查人口达到363551人，1987年总人口为371319人。

据历史资料记载，明朝和清朝梓潼有大量移民迁入，但由于贫穷瘟疫和战争，明末清初梓潼人口损失严重，即使在“乾隆盛世”梓潼也仅4万余人。乾隆44年（1779年）到咸丰7年（1857年）的78年间，社会相对安定，加之外省籍人大量入境，人口发展极快，增加人口14万余人。咸丰7年（1857年）到民国24年（1935年）刚好又是78年，梓潼县的人口不但没有增加反而减少了19934人。究其原因，与连年

的军阀混战、水患旱灾、疾病和贫困不无关系。民国时期，梓潼县的人口发展呈停滞下降状态，这并非民国政府采取了控制人口的措施，而是当时人民穷病交加以及繁重的兵役所致。封建社会，梓潼县人口再生产呈现高出生、高死亡、低增长的态势。

中华人民共和国成立以后，社会安定，人民的物质文化生活水平日益提高，医疗卫生条件得到改善，梓潼县出现了几次人口生育高峰。除刮“共产风”、“浮夸风”加之严重的自然灾害造成的三年经济困难时期人口负增长外，人口发展总的态势是：由1950—1971年的高出生、低死亡、高增长转化为1978年以后的，受到计划生育控制和平抑的低出生、低死亡、低增长。

五十年代初期，出现第一次生育高峰，出生最多的1955年，竟达7176人。1956年，梓潼县按《全国农业发展纲要》规定，开始提倡节制生育。工作重点放在城镇，主要开展了一些避孕和提倡晚婚的宣传活动。1958年，梓潼县节制生育委员会成立、制定了《梓潼县1958—1967年节制生育规划方案》。1958—1961年人口负增长，计划生育工作随之停滞。1962年，国民经济开始恢复和发展，人口陡然增长。1963年出生了12735人，人口出生率高达54.8‰，自然增长率高达41.8‰，出现了人口出生的第二次高峰。为了适当控制人口增长，该年成立了中共梓潼县委计划生育领导小组，计划生育工作开始恢复。1964年，县委书记、县长亲自在群众大会上宣传计划生育利国、利民的思想。宣传、卫生、文教、商业等部门以及共青团、妇联、工会等群团组织共同协作互相配合利用节假日展出节制生育的图片、资料、实物。1965