

SHENYANG SHIZHI

010460

第十卷

财税
审金

政务
计融



沈阳市人民政府地方志编纂办公室 编

瀋陽市志

(十)

財政 · 稅務 · 審計 · 金融

瀋陽市人民政府地方志編纂辦公室 編

瀋陽出版社

1992年 · 瀋陽

书名题字：陈 云

《沈阳市志》审定小组

组 长	张荣茂				
副组长	周勇顺	殷蔚然			
成 员	孟 杰	左 驰	傅 墨	石兆澄	
	卢鸿泉	罗顺久			

本 卷 编 纂 人 员

主 编	殷蔚然		
副 主 编	卢鸿泉	罗顺久	
责任编辑	伯金地		
美术编辑	刘亚东		
摄 影			

本卷各专业志审稿人员

财 政	李经芳	于惠风
税 务	姜宪志	牛树文
审 计	云生才	宛吉善
金 融	归嘉德	王季鸿

2

《沈阳市志》审定小组

组 长	张荣茂				
副组长	周勇顺	殷蔚然			
成 员	孟 杰	左 驰	傅 墨	石兆澄	
	卢鸿泉	罗顺久			

本 卷 编 纂 人 员

主 编	殷蔚然	
副 主 编	卢鸿泉	罗顺久
责任编辑	伯金地	
美术编辑	刘亚东	
摄 影		

本卷各专业志审稿人员

财 政	李经芳	于惠风
税 务	姜宪志	牛树文
审 计	云生才	宛吉善
金 融	归嘉德	王季鸿

2

《沈阳市志》审定小组

组 长	张荣茂				
副组长	周勇顺	殷蔚然			
成 员	孟 杰	左 驰	傅 墨	石兆澄	
	卢鸿泉	罗顺久			

本 卷 编 纂 人 员

主 编	殷蔚然		
副 主 编	卢鸿泉	罗顺久	
责任编辑	伯金地		
美术编辑	刘亚东		
摄 影			

本卷各专业志审稿人员

财 政	李经芳	于惠风
税 务	姜宪志	牛树文
审 计	云生才	宛吉善
金 融	归嘉德	王季鸿

2

提 供 稿 件 人 员

财	政	于惠风	尤玉良	闫 怀	朱 峰	李争时
税	务	刘贵民	<u>张润桥</u>	刘长逊	张钧仁	
审	计	任孝先	张 夫	于秋生	苗丽华	
金	融	王大钦	翟延安	王景成	归嘉德	王季鸿
		李绍先	王殿宇	刘永凡	刘英顺	王元奇
		张恒显	赵士侃	朱汉铭	张秀梅	傅经伟
		张晓铃	陈玉章	张维范	李桂芹	<u>易权才</u>
		<u>姚世兴</u>	刘桂莲	何大中	王 洋	石绍禹
		李殿明	汪 洋	曲建国	宇仁鹏	刘敬芳
		张玉敏	张澍才	吕秉丽	张 伟	谭述成
		潘峻山	冷 厉	董 志		

为本卷提供图片的单位

沈阳市财政局

沈阳市税务局

沈阳市审计局

中国人民银行沈阳市分行

中国工商银行沈阳市分行

中国农业银行沈阳市分行

中国银行沈阳分行

中国建设银行沈阳市分行

交通银行沈阳分行

沈阳合作银行

沈阳国际信托投资公司

沈阳市信托投资公司

中国人民保险公司沈阳市分公司

序

武 迪 生

凡是生活和工作在沈阳的人，都有必要了解沈阳，研究沈阳。这对领导者来说，尤为重要。如要把工作做好，必须敢于并善于从沈阳的实际情况出发，创造性地贯彻执行党中央的路线、方针和政策。《沈阳市志》正是适应这种需要，根据中共沈阳市委和市人民政府的决定编纂的。

沈阳是一座历史名城。早在七千二百年前，先民们就在这里生息，创造了光辉的新乐文化。从西汉始建候城，到努尔哈赤定都盛京，各族人民为祖国的统一和发展做出了不可磨灭的贡献。近代以来，特别是“九·一八”事变以后，在中国共产党的领导下，沈阳人民同全国人民一道，为反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义而进行了前赴后继、艰苦卓绝的斗争，终于赢得了抗日战争的胜利和辽沈战役的大捷，谱写出壮丽的革命史篇，迎来了沈阳的解放。新中国成立后，沈阳一边进行恢复和建设，一边担负起为国家出设备、出资金、出人才的任务，发挥了工业基地的作用。可以说，我们在建设具有中国特色的社会主义的道路上，做过有益的探索，取得了重大成就，也屡有失误，付出过很大代价。党的十一届三中全会以后，我们认真总结经验教训，开始进行全面改革。人们的思想得到了很大解放，沈阳进入经济实力增长最快、人民得到实惠最多的时期。沈阳，正在焕发着青春的活力。

沈阳是我国东北最大的经济中心城市，又是东北地区的交通和通讯枢纽，在启动以大连为前沿、沈阳为腹地的辽东半岛外向

3

型经济中，具有得天独厚的优势。我们要以党在社会主义初级阶段的基本路线为指导，紧紧围绕经济建设这个中心，以兼容一切人类文明的气魄，瞄准世界先进水平，吸引更多的国外资金、技术和智力，加速传统产业的改造，加快新兴产业的开发，建设文明富庶的新沈阳。为此，我们要进一步解放思想，调动广大群众的积极性和创造力，自力更生，艰苦创业，为振兴沈阳而努力奋斗。

在改革开放的新形势下，《沈阳市志》将要分卷出版，与广大读者见面。它是一部比较全面系统地介绍沈阳市基本情况的著作。这部著作是在中共沈阳市委领导下，全市各行各业领导同志和专家，以及广大修志工作者辛勤劳动、通力合作的产物。《沈阳市志》的编纂出版，可为各界不同层次的人士了解和研究沈阳提供参考。希望它在振兴沈阳和建设具有中国特色的社会主义的伟大事业中发挥作用。

编纂《沈阳市志》是一项巨大的文化建设工作，也是一项崭新的事业。这不仅因为自1923年沈阳建市以来从未编过市志，而且还在于如何运用马克思主义的立场、观点和方法，总结经验教训，刻意求实，并在实践中不断探索事物发展规律，编出社会主义新方志，是一个有待在实践中探索的新课题。由于我们水平所限，缺乏经验，加上历史的局限，难免存在不足之处，欢迎广大读者指正。

凡 例

一、《沈阳市志》是以马克思列宁主义、毛泽东思想和党在社会主义初级阶段的基本路线为指导思想，实事求是地记述沈阳的自然和社会，以及它们的历史与现状，供研究沈阳市情作参考，为振兴沈阳服务。

二、本志分十七卷出版：1.综合；2.城市建设；3.机械、电子工业；4.化学、医药、冶金、建材、电力、煤炭、石油工业；5.轻工业、纺织工业、区街企业；6.军事工业；7.交通邮电；8.农业；9.商业；10.财政、税务、审计、金融；11.经济管理；12.教育、科学；13.文化、新闻出版、卫生、体育、文物；14.政权；15.政党、政协、社会团体；16.社区、人民生活、民政、民族、宗教、风俗、方言；17.人物。

三、本志采用条目结构，主要依据事物类别分设类目，同时适当照顾行政隶属关系。为加强志书的整体性，设总述、综述、概述三个层次的宏观记述。各卷的内容和层次，因事而异，力求概括和简化。部分卷的内容，间有交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

四、记述的地域范围包括沈阳市区及所辖辽中、新民两县。文中的“全市”包括市区和市辖县；“市区”包括城区和郊区；“城区”不包括郊区和市辖县。1987年1月1日以后的记述，不分“城区”与“郊区”，统称“市区”。

五、记述的时间，上限为1840年，下限为1985年，重点在中华人民共和国成立以后。有些内容适当上溯或下延。历史纪年使用公元。1949年以前可加注纪年。“解放后”指1948年11月2

日沈阳解放后。“建国后”指 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国建立以后。

六、统计数字和度量衡单位的使用，分别遵行 1983 年 12 月 10 日颁布的《中华人民共和国统计法》和 1984 年 3 月 4 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》的有关规定。有关全市性的总量统计，以沈阳市统计局公布的数字为准。属于部门或企事业单位的统计数据，以各单位统计部门核定数为准。史料中的旧计量单位，凡有确定换算值的，均附注现行法定计量单位。

七、数字书写按 1986 年国家语言文字工作委员会等部门联合通知公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行。

八、本志资料来源广泛，均经核实后载入，一般不注明出处。

本卷说明

一、本卷为《沈阳市志》第十卷，内容包括财政、税务、审计、金融四部专业志。

二、本卷是根据各主管单位提供的稿件和资料编纂的。

三、本卷稿件均经主管单位领导、修志人员及有关专家评审。

四、本卷中的金融志，因各主管单位不属于沈阳市人民政府编制序列，故设有主要领导人名录。

五、本卷各专业志的下限一般为 1985 年，个别部分因业务开展时间关系适当下延。

六、本卷于 1991 年 12 月 29 日终审，审定人员按当时职务署名。

七、王福春参加了财政、税务志的总纂和各专业志的审评，庞敏丽参加了财政志的编辑工作，郑德庆参加了金融志中的储蓄存款、农业存款、贷款和基本建设投资的部分编辑工作；陈鹏远对全书进行了文字修改。

5

目 录

序

凡 例

本卷说明

财 政	1
概 述	3
财政收入	8
企业收入	10
上缴利润	11
基本折旧基金	15
固定资产变价收入	17
交回多余流动资金	17
资金占用费	17
工商各税	17
地方各税	20
农业税	23
财政支出	26
经济建设费	29
基本建设投资	30
企业挖潜改造资金	35
企业科学技术三项费用	36
流动资金	36
文教科学卫生事业费	39
教育事业费	39
卫生事业费	41
公费医疗费	42
文化事业费	43
行政管理费	45

抚恤和社会救济费	48
其他支出	50
财政管理	51
财政体制	51
预算管理	53
预算外资金管理	56
工业、交通企业财务管理	57
工业财务体制	57
固定资产管理	59
流动资金管理	61
成本管理	64
商业财务管理	66
商业财务体制	66
粮油和副食补贴	68
农业财务管理	72
支援农业资金管理	72
农场财务管理	75
乡镇财政	76
财政支农周转金	77
城市建设财务管理	79
行政事业财务管理	81
财务管理体制	81
标准制度	83
管理机构	85
附：沈阳市市属部门财会人员状况	86
财政监督	88
财务大检查	88
控制社会集团购买力	91
地区综合财政	96
综合财政资金来源	96
综合财政资金运用	97

税 务	103
概 述	105
工商税制	109
流转税类	111
货物税	112
营业税	118
工商业税	121
商品流通税	129
工商统一税	130
工商税	132
产品税	136
增值税	137
所得税类	138
自由职业税及特别职业捐	138
勤劳所得税及特别所得捐	139
事业所得税	139
资本所得税	139
法人所得税	139
不动产所得税	140
营利事业所得税	140
薪给报酬所得税	140
证券存款所得税	140
财产租赁所得税	140
一时所得税	140
综合所得税	140
特种过分利得税	141
工商所得税	141
国营企业所得税	144
国营企业调节税	146
集体企业所得税	146
城乡个体工商业户所得税	147
个人所得税	151

外国企业所得税	152
中外合资经营企业所得税	153
特定目的税类	153
烧油特别税	153
建筑税	153
奖金税和工资调节税	154
国家能源交通重点建设基金	155
财产、行为、资源税类	156
城市房地产税	156
契 税	159
牲畜交易税	161
屠宰税	162
车船使用牌照税	164
特种消费行为税、文化娱乐税	165
印花税	167
集市交易税	170
城市维护建设税	171
盐 税	171
资源税	172
其他财产、行为税	172
专记：放宽税收政策服务改革	173
农业税制	181
田 赋	181
地 税	183
农业税（公粮）	184
关税税制	187
税务管理	189
管理机构	189
清末至国民党政府统治时期税务机构	189
新中国税务机构	191
附：沈阳市税务人员守则	193
管理形式	195

地区专责管理	196
行业专责管理	196
专区专户管理	196
定员定额、查管统一的地区专责管理	197
按行业各税统一管理	197
区分经济性质、划业税利统管	197
管理方法	197
帐簿管理	198
纳税户管理	198
发货票管理	198
纳税检查	201
纳税辅导鉴定	203
税源管理	203
集体企业财务管理	204
利润监交	205
“三自”办税	207
小型技措贷款管理	208
审 计	209
概 述	211
政府审计	213
财务收支审计	213
财政税务金融审计	214
经济效益审计	215
专项资金审计	216
行业审计	217
基本建设项目审计	217
厂长(经理)任期目标审计	219
外资审计	220
审计调查	220
单位内部审计	222
财务收支审计	222

8