

峨山地方志丛书

013171

峨山彝族自治县

ESHAN YIZU ZIZHI XIAN

LAODONG RENSHIZHI

劳动人事志



峨山彝族自治县人事劳动局 编

峨山地方志丛书

峨山彝族自治县 劳动人事志

李寿德 主编

峨山彝族自治县人事劳动局 编

8

峨山彝族自治县劳动人事志

编纂领导小组

组 长	高家顺		
副 组 长	施鸿光		
组 员	张云生	矣有明	郎耀明
	普朝福	杨正亮	施永俊
	普建蓉	李碧芳	

编 纂 人 员

主 编	李寿德		
资料收集	胡永善	李长雄	廖金满
责任编辑	方起勇		
摄 影	蒋正坤		
封面设计	李寿德		
审 稿	李洪云	杨鹤飞	
校 对	李寿德	方起勇	
审 定	峨山彝族自治县人民政府		

峨山彝族自治县劳动人事志

编纂领导小组

组 长	高家顺		
副 组 长	施鸿光		
组 员	张云生	矣有明	郎耀明
	普朝福	杨正亮	施永俊
	普建蓉	李碧芳	

编 纂 人 员

主 编	李寿德		
资料收集	胡永善	李长雄	廖金满
责任编辑	方起勇		
摄 影	蒋正坤		
封面设计	李寿德		
审 稿	李洪云	杨鹤飞	
校 对	李寿德	方起勇	
审 定	峨山彝族自治县人民政府		

序 一

《峨山彝族自治县劳动人事志》是我县地方志编纂过程中取得的又一可喜成果，也是全县劳动人事工作历史上的第一部志书。近六年来，从组建班子、搜集资料，到编辑撰写、修改校勘成书，全体编写人员呕心沥血、历尽艰辛。我们应该感谢编者为再现新中国第一个彝族区域自治地方——峨山的劳动人事工作面貌付出了十分艰苦的劳动，为我县各族人民做了一件功在当代，利在千秋的好事。

中华人民共和国成立以来，劳动人事机构从无到有，几经分合，逐渐发展、健全，成为国家机关不可或缺的重要职能部门。劳动人事管理，担负着人才资源的最佳配置，劳动关系的合理调整，劳动者合法权益的正当保护，工资福利的正确审定等重任，关系着国家安定、社会进步、民族团结、经济繁荣的大局。市场上有千万个独立的用人单位，有亿万个独立的劳动者，都需要政府加强协调服务，维护平等竞争，推进和谐关系，保持正常秩序。国家确立社会主义市场经济体制，要求实行政企职责分开，政府转变管理职能，企业转换经营机制，而劳动人事、工资分配、社会保险三项制度的改革则是整个经济体制改革的重要组成部分。我县劳动人事部门贯彻执行党在各个历史时期的路

线、方针、政策与法规，特别是党的十一届三中全会后，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线，起到了巨大的作用。现在更要把握经济体制改革和政治体制改革的方向，积极、全面、切实地转变职能，加强自身改革的力度，建设一支适应市场经济运行和管理要求的，精干、高效、廉洁的劳动人事干部队伍，在党的十四届五、六中全会精神指引下，努力实现“九五”计划和2010年远景目标，必将做出新的更大的贡献。

古人说：“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。”志书是一种有特殊体例的著述，是“官修”的地情书，也是继往开来，服务当代，垂鉴后世，有独特历史文化学术价值的国情书。江泽民主席当年在上海就明确指出：“新的地方志，是对广大市民，特别是对青年一代，进行坚持四项基本原则教育，进行爱国主义、社会主义和革命传统教育的现实的、生动的、亲切的、富有说服力的教材。”修志是“不仅有近期的社会效益，而且可以产生久远社会效益的意義重大的事业。”该志反映时代特点，符合峨山实际，资料真实，选材得体，行文规范，朴实流畅，基本做到了可信、可用、可读。方志是一大资源，修志为用。我们应该引导社会用志，广为宣传，帮助政府决策，提供咨询，为峨山两个文明建设和改革开放服务，使其真正发挥社会效益，以推动社会各项事业蓬勃发展。

峨山彝族自治县县长 李洪云

1996年11月12日

序 二

《峨山彝族自治县劳动人事志》的编纂工作，在县志办的具体指导帮助下，由于各有关部门的积极支持协助，经过编写人员的辛勤劳动，集思广益、精心撰写，几经修改，终于成书问世，成为我县劳动人事史上首创的一部专志。这是一件值得庆贺的大事，也是峨山地方志编纂过程中令人欣喜的新成果。

中华人民共和国成立以来，峨山县劳动人事工作，在县委、县人民政府领导下，为适应全县社会和经济发展的需要，从劳动就业、劳动力计划、工资福利到安全生产、劳动仲裁、社会保险管理，从机构编制、招工招干、大中专和技校毕业生分配、军转干部安置到教育培训、人事任免调配、科技人员评聘考试（考核）、人才交流等方面，都做出了显著成绩。有力地促进并保证党和国家有关方针、政策和法规的贯彻落实，保障和维护了劳动者的正当权益，在县内政治、经济、文化等各项事业发展进程中，特别在改革开放、经济体制变革中，从民族自治地方的实际出发，在劳动制度、人事制度、工资制度三项重大改革方面，忠于职守，勤政为民，确保了政治、经济体制改革的正常运行。

该书实事求是地记述了峨山县劳动人事部门四十四年曲折发展的历史，真实可信地概括了我们工作中的成功与失误、经验与教训，为各级领导和广大劳动人事工作者研究总结历史经验，推进劳动人事工作的改革创新，提供了难能可贵的专业纪实历史资料。它确实能够发挥“资治、教化、存史”的作用。

“劳动是创造人类、历史和财富的动力”，“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的”。这是历代政治家的至理名言。在建设有中国特色社会主义宏伟大业中，峨山各族人民正日益迅速地推动着各项事业向前发展，劳动人事部门面临着实现由微观管理向宏观管理的转变，由单纯行政管理向管理服务的转变，由直接管理向间接管理的转变，增加劳动、人事工作的透明度和群体参与程度。因此，深入了解熟悉劳动人事工作的历史及现状，汲取正反两方面的经验，借以不断提高自身的政治、业务素质，充分发挥政府职能部门应有的作用，加快劳动人事制度深化改革的步伐。而这本《劳动人事志》，恰好适应今后劳动人事工作开创新局面的需要，给了我们一面历史镜子，“前事不忘，后事之师”、“以史为鉴”正是它的价值所在。

劳动人事部门修志，古无先例。时过境迁，机构几经变更，人员时有交替，尚有部分珍贵资料难以搜寻。在编写过程中，由于经验不足、资料不全等原因，志中遗漏和错误在所难免，敬请指正。

值此《峨山县劳动人事志》问世之际，我谨代表县劳

动人事局向倾注心血的编撰人员和关心支持编纂该志的同志们，表示衷心的感谢！并祝贺该书献奉给改革开放、富民兴峨的年代！

劳动人事局局长 高家顺

1995年11月5日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策，依据辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，实事求是地记述峨山县劳动人事工作的历史和现状，力求使思想性、科学性、资料性相统一。

二、本志采用章、节体结构，“概述”、“大事记”居正文之首，鸟瞰全书；正文设置“机构沿革”、“编制管理”、“人事管理”、“劳动管理”、“工资奖金和福利保险”、“内部建设”六章二十九节。其中三、四、五章为志书主体。照片、序言置于前，附录、编纂始末列其后，表格穿插在正文之中。

三、本志上限时间从有资料时追溯，下限断至1993年底止。但有的工作情况和统计指标，适当延伸到1994年后。

四、本书所用资料，以历史档案、政府文件及国家有关政策、法规为准，求实存真，口碑资料非经考证核实均不擅用。

五、篇幅所限，“中华人民共和国”成立前后称“建国前”、“建国后”；“峨山彝族自治县”一般称“峨山县”；单

位、机构称谓，除首次用全称外，其余按流行的简称。

六、全书采用规范的语体文记述，数字与标点符号，遵照中华人民共和国国家标准 **GB/T15835—1995**《出版物上数字用法的规定》以及 **GB/T15834—1995**《标点符号用法》书写。

13

《峨山彝族自治县劳动人事志》勘误表

页	行	误	正
67	表内	农林水科(丁)33	农林水科(丁)3
72	表内	正付县长、正付书记	正副县长、正副书记
108	倒3	(事业)超1	(事业)缺1
142	倒5	魏如恕	魏如恕
169	倒7	(乡镇企业)助理级8	(乡镇企业)助理级28
240	16	县委县人民政府	县委、县人民政府
248	8	在定级前的按.....	在定级前按.....
249	倒7	雇佣劳动, 自谋生路	雇佣劳动、自谋生路
298	1	工制制度	工资制度
333	6	理顺工作关系	理顺工资关系
335	9	(职务工资)科员93	(职务工资)科员99
337	倒1	奖励制	奖金制
339	7	4年以上	4年以下
402	1	批准县委组织部	批转县委组织部
425	倒3	机关进入	机关进入

目 录

概 述.....	(1)
大事记	(10)
第一章 机构沿革	(31)
第一节 行政机构	(31)
第二节 事业机构	(52)
第二章 编制管理	(56)
第一节 机构编制委员会	(56)
第二节 机构编制工作	(61)
第三章 人事管理.....	(110)
第一节 干部录用.....	(110)
第二节 大、中专毕业生分配.....	(125)
第三节 军队转业干部安置.....	(133)
第四节 落实干部政策.....	(140)
第五节 干部培训考核.....	(145)
第六节 专业技术人员管理.....	(156)
第七节 干部任免和调动.....	(189)
第八节 人才交流.....	(198)
第九节 干部奖惩.....	(202)
第十节 离休、退休、退職.....	(206)

第十一节	档案管理	.....	(221)
第四章	劳动管理	.....	(224)
第一节	劳动就业	.....	(224)
第二节	知识青年上山下乡	.....	(242)
第三节	劳动制度	.....	(249)
第四节	劳动技术培训	.....	(255)
第五节	劳动力计划管理	.....	(262)
第六节	劳动保护与安全监察	.....	(272)
第七节	劳动争议仲裁	.....	(291)
第五章	工资奖金和福利保险	.....	(294)
第一节	劳动工资管理	.....	(294)
第二节	工资调整及改革	.....	(304)
第三节	津贴、补贴与奖金	.....	(353)
第四节	福利保险	.....	(363)
第六章	内部建设	.....	(377)
第一节	职工队伍	.....	(377)
第二节	党群组织	.....	(389)
第三节	房屋设施	.....	(393)
附 录		.....	(395)
	一九六四年人事科工作总结 (摘录)	.....	(395)
	关于招收农村少数民族、培养少数民族干部和工人的请示 报告 (1980 年)	.....	(399)
	关于改革干部管理体制的试行意见 (1984 年)	...	(402)

关于鼓励自学成才有关问题的暂行规定（1986年）
.....（407）

峨山县招工、用工管理的暂行规定（1989年） ...（410）

关于强化干部人事制度宏观管理的若干规定（试行）（1990年）（417）

关于转发玉溪地区行政公署对《玉溪地区人才市场管理试行办法》等三个“试行办法”贯彻意见的通知（1993年）
.....（422）

编纂始末.....（430）

概 述

峨山彝族自治县（简称峨山县）地处滇中腹地，位于东经 $101^{\circ}52'$ — $102^{\circ}37'$ 、北纬 $24^{\circ}01'$ — $24^{\circ}32'$ 之间，属高原地貌，地形东部狭长，西部较宽，地势西北高东南低，总面积 1940.88 平方公里，平均海拔 1691 米。县人民政府所在地为双江镇，现辖 4 镇 8 乡 27 个办事处 46 个村公所。1993 年底人口 137876 人，其中彝族占 51.68%，汉族占 38.34%，哈尼族占 6.25%，回族占 3.19%，其它民族占 0.54%。

峨山，旧称嶲峨。近年峨山塔甸老龙洞考古发现，约一万年人类就在这块土地生息、繁衍和劳动。据史籍记载，峨山自秦汉以来就与祖国内地有密切的联系和交往。唐南诏时期，峨山隶通海都督府，宋后晋天福二年即大理政权时期置嶲峨部，隶秀山郡。元宪宗五年（1255 年）改设嶲峨千户，至元十三年（1276 年）置嶲峨州，领筇川（今峨山县甸中镇）、平甸（今新平县），至元二十六年（1289 年）降为嶲峨县（所辖二县降为乡），隶临安路。明洪武十五年（1382 年）嶲峨县隶临安府宁州。清代沿明代建置。民国 2 年（1913 年）嶲峨县隶蒙自道，民国 19 年（1930 年）嶲峨更名峨山县，道旋废，直属省。1949 年 10 月 24 日，成

15

立峨山县临时人民政府，1951年5月12日，建立峨山民族自治县，隶玉溪专区。1954年6月18日改为峨山县彝族自治区，1956年1月16日，再改称峨山彝族自治县。

1953年3月，设峨山彝族自治县人事科；1960年4月，峨山彝族自治县劳动科成立。数十年间，历经了多次合并、撤销、恢复的曲折发展过程，于1983年11月26日，劳动局与人事科合并，改称峨山彝族自治县劳动人事局至今。

中华人民共和国成立后，在党和人民政府领导下，峨山县的劳动、人事工作，经过四十年多的发展，尤其是在中共十一届三中全会以来改革开放的十多年努力，终于发展成为现在这样比较完善的政府职能部门。

峨山县劳动人事部门的主要职责是：贯彻执行党和国家的方针、政策、法规和上级指示，负责全县有关劳动就业、工资奖励、保险福利、劳动安全监察、职业技术培训，行政事业机构编制及干部、工人、科技人员的招录、调配、考核等管理，办理职工退休养老保险和受理劳动争议案件。

劳动就业和劳动管理。在国民经济恢复时期，本着“低工资、多就业”的方针，进行清理和适时吸收各类失业、无业人员就业，组织起来就业和安置复员退伍军人就业。1951年至1956年间，主要解决民国时期遗留下来的失业人员与城镇待业人员的就业问题。1957年至1978年间，峨山县回乡、下乡知识青年及城镇待业青年逐步增多，就业问题日益突出。1979年以来，通过拨乱反正，落实了各项政策。按照峨山县建设事业的需要，贯彻国家关于“实行