

005345

# 德 閩 海 河 詩 畫



新 華 出 版 社

中 國 海 關

# 绥芬河海关志

(1907—1996年)



新华出版社

## 《绥芬河海关志》编辑委员会

主任：梁克义

副主任：杨更顺 刘清江

委员：(按姓氏笔划排列)于雅贤 王凤志  
刘永久 刘清江 刘尊启 孙静茹  
闵 勇 张 林 张 勇 张颖晨  
杨更顺 胡文君 贾凤泉 梁克义  
侯彦民 崔凤成

总编辑：刘清江

撰稿：刘清江

责任编辑：刘清江 新 名

封面题字：梁克义

版式设计：刘清江

摄影：王宪中 朱传舵 张恒忱 刘尊启

## 内 容 简 介

本书是一篇内容丰富的志书,阐述了自1907年至1996年的绥芬河海关90年的发展史。内容包括建制、货运监管、行邮监管、关税、统计、查缉走私、稽查、科技装备及应用、行政管理,并附有大事记、历史资料和历史文献。

# 前 言

《绥芬河海关志》经过一年多时间，诸多同志的辛勤工作和不懈努力，今天终于成书与大家见面了。这是一个系统工程，也是绥芬河海关政治生活中的一件大事。可喜，可贺！

绥芬河海关从1907年至1996年已有90年的历史，在近一个世纪的漫长岁月里，绥芬河海关在不同的历史时期经历了各种风风雨雨，遇到过许多坎坎坷坷；在体制上发生过几次变化，隶属关系也多次变动。绥芬河海关在新中国成立后的几十年间，特别是党的十一届三中全会后，在建设有中国特色的社会主义改革开放的大潮中，为国家的经济建设做出了较大贡献，做到了既为国家把关，又为经济建设服务。编纂关志，就是总结历史的经验，继往开来，为今后海关事业的发展奠定基础。

绥芬河海关在她的历史发展、变化中，积累了大量珍贵的史料，关志的出版，对于“资治、存史、教育”必有所贡献。

绥芬河海关关长 梁克义

一九九八年五月二十一日

# 凡 例

一、本志上限自 1907 年 7 月 8 日,下限断 1996 年末。

二、本志分为《建制》、《货运监管》、《行邮监管》、《关税》、《统计》、《查缉走私》、《稽查》、《科技装备及应用》、《行政管理》,共计九章。另有《附录一》、《附录二》、《附录三》。志首有《前言》、《凡例》和《概述》;志尾有《编后语》。各章本着以类系事的原则,篇下有章,章下有节,节下有目。章与章、节与节、目与目平起平坐,内涵外延不相重叠。章与节、节与目之间层层相辖。以时间为序记述,共约 32 万余字。图片见于志首。

三、对于建国后历次政治运动未动用笔墨,只在各章节和大事记中体现。

四、本志资料来源是黑龙江省档案馆保存的 1907 年至 1933 年绥芬河分关档案(英文)、绥芬河市档案局保存的 1949 年至 1979 年绥芬河海关档案和本关 1980 年至 1996 年自存档案。日伪占领时期的资料以牡丹江市公安局、绥芬河市公安局保存的口碑资料及《满洲国税关概史》为准。为了节省篇幅,本志所引资料均未注明出处。

# 目 录

《前言》 .....	
《凡例》 .....	
概 述 .....	(1)
第一章 建制 .....	(1)
第一节 清末、民国、日伪时期沿革 .....	(1)
一 建关 .....	(1)
二 隶属 .....	(1)
三 机构 .....	(2)
四 人员任免 .....	(4)
第二节 中华人民共和国绥芬河海关沿革 .....	(5)
一 建关 .....	(5)
二 隶属 .....	(5)
三 内部机构 .....	(6)
四 人员任免 .....	(8)
五 管辖区 .....	(16)
第二章 货运监管 .....	(18)
第一节 综述 .....	(18)
第二节 货物监管 .....	(19)
一 私营货物 .....	(20)
二 国家合同货物 .....	(23)
三 易货贸易货物 .....	(27)
四 边境小额贸易货物 .....	(31)
五 地方贸易货物 .....	(33)
六 转关、过境、军用货物监管 .....	(39)
(一) 转关货物 .....	(39)

(二) 过境货物 .....	(41)
附表: 过境货物统计表 .....	(42)
(三) 军用物资 .....	(43)
附表: 历年进出口货运统计表 .....	(44)
1950—1996年进出口货物价值统计表 .....	(47)
第三节 运输工具监管 .....	(49)
附表: 进出境车辆统计表 .....	(53)
第四节 检查揭发货运事故 .....	(55)
第三章 行邮监管 .....	(57)
第一节 行李物品 .....	(58)
一、旅客行李物品 .....	(58)
二、经常进出境人员物品 .....	(67)
第二节 邮递物品 .....	(69)
第三节 印刷品 音像制品 .....	(70)
附表: 进出境人员统计表 .....	(73)
进出口邮件统计表 .....	(75)
第四章 关税 .....	(77)
第一节 关税 .....	(77)
第二节 代征税 .....	(83)
第三节 其它税费 .....	(85)
第四节 关税减免 .....	(85)
附表: 1983年至1985年地方贸易税收统计表 .....	(89)
第五章 统计 .....	(90)
第一节 统计范围 .....	(90)
第二节 统计方法 .....	(90)
一、原始资料的收集与整理 .....	(90)
二、统计指标的批注与报送 .....	(91)

附表:绥芬河海关 1949—1996 年征免税统计表 .....	(93)
绥芬河海关 1953—1996 年进出境车辆统计表 .....	(95)
绥芬河海关 1949—1996 年进出口货物统计表 .....	(97)
绥芬河海关 1955—1996 年进出境人员统计表 .....	(99)
<b>第六章 查缉走私 .....</b>	<b>(102)</b>
第一节 综述 .....	(102)
第二节 口岸缉私 .....	(103)
第三节 内地查私 .....	(112)
第四节 违规处理 .....	(114)
第五节 反走私宣传 .....	(115)
第六节 调查研究 .....	(117)
第七节 罚没款收入 .....	(118)
附表:绥芬河海关内地查私统计表 .....	(119)
<b>第七章 稽查 .....</b>	<b>(120)</b>
第一节 企业管理 .....	(120)
第二节 对外稽查 .....	(121)
第三节 报关员管理 .....	(122)
<b>第八章 科技装备及应用 .....</b>	<b>(123)</b>
第一节 计算机 .....	(123)
第二节 通讯 .....	(124)
第三节 技术检查 .....	(125)
附表:科技设备一览表 .....	(125)
<b>第九章 行政管理 .....</b>	<b>(127)</b>
第一节 人事 .....	(127)
一 编制 .....	(127)
二 管理 .....	(129)
三 教育及培训 .....	(130)

附表:绥芬河海关职工文化比较表 .....	(134)
海关干部专业技术培训统计表 .....	(135)
四 待遇 .....	(147)
附表:绥芬河海关历任帮办、分关长、关长名录 .....	(163)
职工名录 .....	(166)
<b>第二节 财务</b> .....	(200)
一、经费 .....	(200)
二、管理 .....	(201)
附表:绥芬河海关历年拨款与支出 .....	(206)
海关经费、查私办案补助费拨款、支出、预算外收支情况 .....	(208)
<b>第三节 关产</b> .....	(210)
一、不动产 .....	(210)
二、动产 .....	(212)
<b>附件一:大事记</b> .....	(214)
<b>附件二:绥芬河海关史料</b> .....	(324)
1 绥芬河海关荣获市级以上先进集体称号名录 .....	(324)
2 绥芬河海关荣获市级以上先进个人称号名录 .....	(328)
3 哈尔滨税务司给绥芬河分关第1号公函 .....	(332)
4 关于绥芬河分关兼办邮政的公函 .....	(334)
5 李斌同志回忆录 .....	(335)
<b>附件三:绥芬河海关历史文献</b> .....	(338)
1 1931年绥芬河分关外勤人员办事细则 .....	(338)
2 1932年王作民的撤离报告 .....	(344)
3 纪北满税关 .....	(352)
4 滨江道尹来函及规则 .....	(354)
5 图 .....	(362)
<b>编后语</b> .....	(366)

# 概 述

## (一)

绥芬河市地处黑龙江省东南部,位于东经  $130^{\circ}09'13''$ ,北纬  $44^{\circ}23'23''$ ,北、南、西三面与东宁县毗连,东与俄罗斯接壤,边界线长 26 公里(均为陆地),现有人口 39,513 人,平均海拔 550 公尺。因受寒温带大陆季风气候和轻微海洋气候影响,春迟秋早、夏短冬长,温差悬殊,天气冷凉,年平均无霜期 119 天,适宜于小麦、大豆、马铃薯等农作物生长。全市总辖面积 460 平方公里,市区东高西低,丘陵广布、林木繁茂,素有“东山里”和“九山半水半分田”之称。市内街路沿山起伏,水泥和柏油路面整洁宽敞,楼房平舍层层迭迭,富有东欧、日本建筑情调。站在炮台山上极目东眺,异国城郭依稀可见,两国山川尽收眼底。这里是滨绥铁路的终点站,有一条通往俄罗斯格罗捷阔沃站的铁路混合轨道和两条公路通道,是国家的边境重镇,是对俄罗斯、东欧、韩国等国通商的陆路口岸城市,年最大吞吐量达 200 万吨,历史上曾有过“国境商业都市”之称。

绥芬河市因河得名。“绥芬”为满语,意为“锥子”,地名始于 1903 年 1 月 17 日,由中东铁路通车后的“五站”,改为绥芬河站。历代的大致行政归属是:清属宁古塔副都统辖区;1897 年至 1921 年为中东铁路附属地;1921 年至 1932 年隶属东省特别区行政长官公署;1933 年至 1945 年日军侵占,隶属伪满东宁县和绥阳县;1945 年 8 月至 1948 年 9 月隶属绥阳县;1948 年 10 月至 1968 年 3 月隶属

东宁县；1968年3月至1973年6月设区(县级)建制，隶属黑龙江省；1973年6月至1975年8月恢复人民公社，隶属东宁县；1975年8月建市，隶属牡丹江市；1985年3月改为省辖市(由牡丹江市代管)。

绥芬河的漫长历史像一位历尽人世沧桑的老人，他目睹了沙俄政权攫取中东路修筑权以来的狰狞面目；经历了日本法西斯铁蹄践踏下的深重灾难；饱尝了真正回到祖国怀抱的幸福和喜悦。

## (二)

1901年7月1日，中东铁路东部线哈尔滨——四站(格罗捷阔沃)通车后，俄国无视我国主权，未经中国政府同意，“独擅”在我国境内设立俄国海关。

在中国境内设立中国海关，本属中国内政，但是，软弱无能的清政府与俄国代表签署《北满洲税关试办章程》时“磋商半年始克就绪，缘北满商务几为俄所独擅，设立税关与俄有密切之关系，故俄人争辩不遗余力”。直到1907年7月8日达成协议，俄国才同意设立绥芬河、满洲里北满税关。《章程》规定，北满税关“稽查往来货物并征收由边界一百华里免税贸易之区运出货物之税”，“凡货物由东清铁路经过两处税关运入俄国者或由俄国运入中国者分别交纳进出口关税，此税系按中国海关税则之数三分之二”。“各国货物经中东铁路运至中国也一体均沾”。从中可以看出，旧中国时期的绥芬河分关是不平等条约的产物，不论关税的征收，列车的监管，还是货物的查验，无一不与不平等条约相联系，无一不受不平等条约的支配，无一不为帝国主义的权益服务。中东铁路实质上成为中国的“国中

之国”。被外国洋员把持下的海关,成了不平等条约有关条款的实际执行机构。

1933年1月9日,日军用刺刀扶植起来的傀儡政权——“满洲国”接管了民国政权时期的绥芬河分关房舍,重新组建了为巩固其政权和扩大侵华战争服务的殖民地性质的绥芬河分关(1938年改为分卡,1941年撤销)。坐落在大直路和柴可夫街(现为迎新街)的海关楼房,在1938年至1945年东北解放前,被日本宪兵队占用,成了镇压和屠杀绥芬河人民及抗日爱国志士的魔窟。

### (三)

1946年5月23日,中国共产党领导下的东北民主联军解放了绥芬河。为了巩固东北根据地,支援全国解放战争,同年11月我国成立了“中国东兴公司”,绥芬河口岸开展了同原苏联的贸易往来。1949年9月16日东北贸易总公司决定设立绥芬河海关。从此,绥芬河海关历经42年的悲惨命运,终于回到了中国人民的怀抱,“把国家大门的钥匙真正装到自己的口袋里”,在为解放战争、抗美援朝、恢复国民经济和社会主义建设的伟大斗争中,完成了“把守国家经济大门”的光荣任务。但是,由于“左”倾路线的影响和“十年动乱”的破坏,1968年绥芬河关机构被“砸烂”,领导干部受到冲击,百分之九十的人员被调出,打乱了自己建立起来的正常工作秩序。粉碎“四人帮”以后,特别是党的十一届三中全会以后,在贯彻党的改革、开放和以“促进为主”和“从严治关”的方针指引下,充分体现了“海关是代表国家在口岸行使监督管理职能的机关,是贯彻执行国家有关进出口政策、法律、法令的重要工具,是进行对外经济斗争的

一个武器”。

绥芬河海关自 1907 年至 1996 年经历了 90 个春秋。回顾过去，岁月磋砣，路程曲折而坎坷，海关的兴衰与荣辱同国家的命运紧密相联。现在，随着我国改革、开放的不断深入和对外开放的不断扩大，中俄贸易和友好往来不断发展，绥芬河海关的任务日趋繁重，职能在不断强化、扩大，全关职工正在为建设有中国特色的社会主义海关而努力。展望未来，在中国共产党的领导下，在深化“为祖国把关，为国家争光，对人民负责”的海关意识中，绥芬河海关将以崭新的面貌，用辉煌的业绩，继续谱写自己历史的新篇章。

# 第一章 建 制

## 第一节 清末、民国、日伪时期沿革

### 一、建关

历史上的绥芬河分关始建于1907年7月8日。根据中俄两国代表在北京签署的《北满洲税关试办章程》，哈尔滨海关税务司于同年7月11日派遣并任命英籍洋员马特·长克为绥芬河分关帮办、路迪为监察长，由北京起程到达哈尔滨接受哈尔滨税务司马乌·瓦尔达的指示后，转赴绥芬河筹建海关。1907年7月17日，哈尔滨税务司致绥芬河分关第一号公函中确定：“为备案之目的，现将你出发前对你所作的口头指示，予以详细阐述，并以书面记载，加以确认。根据外务部和俄国代表团在北京签署的协议，现决定派你前往 pogrdnitchnaya(绥芬河)建立海关。该关开始的日期定为1907年7月8日，这个日期为协议文本在北京交换之日。”

### 二、隶属

1908年2月11日，隶属于哈尔滨海关领导的绥芬河分关正式开始对外办公。绥芬河分关公事房和结关房均由车站免费提供，与俄国海关相邻。公事房地地址在车站中南(现在车站工厂北侧，占房五间)；结关房在车站大厦东南(现在车站外宾食堂南部中间，占房二间)。

1908年5月1日，绥芬河分关设立驻邮局(俄国)检查所。

1908年5月27日，按照哈尔滨海关税务司的指示，以绥芬河分关房屋作

## 绥芬河海关志

基地，由渥夫·车尼可夫负责开办小范围邮政，目的主要为了方便海关及外交局工作人员，当时绥芬河尚无中国邮政机构。

1932年7月2日，哈尔滨海关监督通知绥芬河分关长王作民：“哈尔滨海关于6月26日被满洲国接管，今后你将独立进行工作”。从此割断了总关与分关的隶属关系。

1932年9月24日，总税务司署根据绥芬河分关面临的形势，将分关改为中国绥芬河海关，任命王作民为临时护理税务司，直属总税务司署领导。

1932年11月，绥芬河分关除留下四人看守关产外，其他人员在王作民带领下经由符拉迪沃斯托克(海参崴)撤退到上海。

1933年1月3日，周庆丰、潘很新、崔庆财、刘世生四名留守人员最后撤离绥芬河去上海。至此民国时期的绥芬河分关不复存在。

1933年1月9日，日伪政权设在绥芬河，海关迁至绥芬河，接管了民国时期绥芬河分关的公事房、结关房和宿舍，又从哈尔滨海关调来一批工作人员，重新组建了隶属于日伪政权哈尔滨海关领导下的绥芬河分关。

1935年3月23日，苏、日、伪满洲国在东京达成出售中东铁路的协议后，1936年苏联宣布不承认“满洲国”，双方贸易往来中断。1938年绥芬河分关改为分卡。1939年10月1日图们税关牡丹江分关设立，按照日伪政权行政区划绥芬河分卡改归牡丹江分关领导。

1941年绥芬河分卡因无事可做而撤销。

1946年11月绥芬河口岸同苏联贸易往来恢复后至1949年9月15日，口岸未设海关。当时出口货物无需填制缴纳关税单据，也不查验，办事处同苏方签署交接证件便放行了。对进口货物则需要填制进口纳税单，这项工作当时在口岸办事处输入科由专人办理，纳税单存放在输入科。

### 三、机构

1907年7月8日至1933年1月3日清末、民初时期的绥芬河分关，内部机构设置分外班、内班，由分关长、帮办统辖。

外班职责：监督检查进出境客货列车，查验货物及旅客行李，验估征税，查缉走私和违禁品及邮政包裹的检查并课税，由监察长负责领导实施。

内班职责：关税及附加税的征收，统计和财务报表的编制及庶务管理等。

1907年至1912年清末时期绥芬河分关外班职员分监察长、副监察长、一、二、三等检查员及见习扦子手四个等级。内班职员称供事、书办等。工人分听差、苦力、伙夫、清扫工、更夫。关警称护勇、什长。

1912年民国建立后，仍沿用外班、内班设置，但改扦子手为稽查员，改供事为税务员、事务员，改书办为书记员，仍分四个等级。工人不叫听差、苦力，均改按职责称谓。

1933年1月9日，日本侵略军扶植的傀儡政权——满洲国重新组建绥芬河分关后仍然沿用民国时期的外班、内班设置，往来公文和用语仍用英文。

外班负责监督检查进出境列车、查验货物及旅客行李和征收行李物品关税，严防违禁品出入境。

内班负责税收、文书、财务、总务和统计。

海关在邮局设有检查所，负责国际邮件包裹的征免税和验放。

1933年9月海关进行机构改革，废除外班、内班机构设置，改设总务科、税务科、监察科和监视科。海关驻邮局检查所不变。

总务科负责文书、人事、财务、关产及物品供应。

监察科负责查验货物、货物估价和制定税单。

税务科凭以监察科检验货物后制定的税单稽征关税。

监视科负责监督检查出入境列车和往来旅客，对应税的旅客行李物品直接征税。

1938年绥芬河分关改为分卡，撤销科级机构，只留2人，负责监管从大