

007376

# 崇州市国土志

崇州市国土局 编

四川人民出版社

# 崇州市国土志

CHONGZHOU SHI GUOTU ZHI

崇州市国土局 编

四川人民出版社

1999·成都



▲ 崇州新貌



◀ 国家土地管理局副局长李长江视察东关乡土地开发



▲ 重视荒坡开发。图为东关乡千亩板栗基地，板栗苗长势喜人



▲ 外塑形象，内强素质。国土局经常开展业务培训



▲ 国土局领导认真学习政治业务



◀ 省市国土局领导来崇州视察土地管理工作



▲ 崇州市土地利用总体规划通过省级评审验收

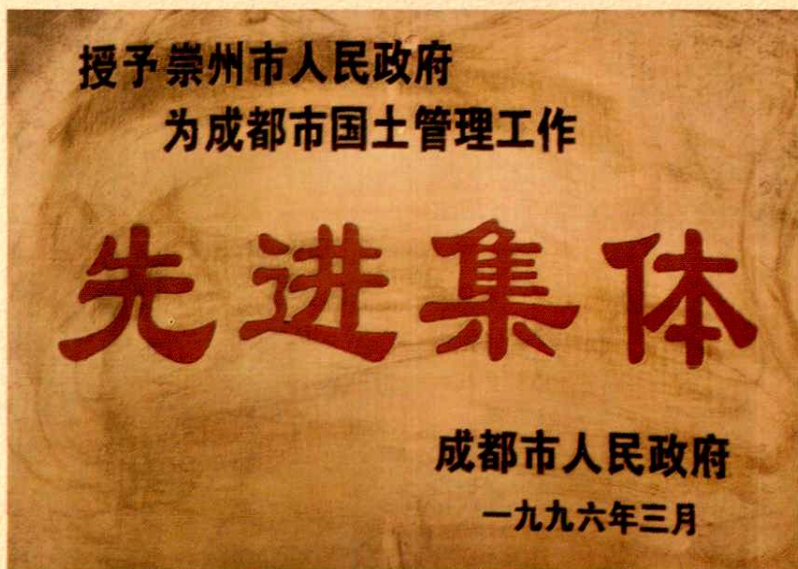


◀ 重视基本农田保护区的耕地保护，将保护标志和保护责任落实到田块和个人



◀ 深化土地使用制度改革，市委书记梁恩玉、市长杨仲强出席国有土地使用权出让签字仪式

▶ 获成都市人民政府颁发的“国土管理工作先进集体”奖牌



# 文明单位标兵

中共成都市委  
成都市人民政府

◀ 获成都市委、市政府颁发的“文明单位标兵”奖牌



▼ 执法监察在现场



崇州市国土局

經驗收合格，檔案工作達到  
省一級標準。

證號 97001

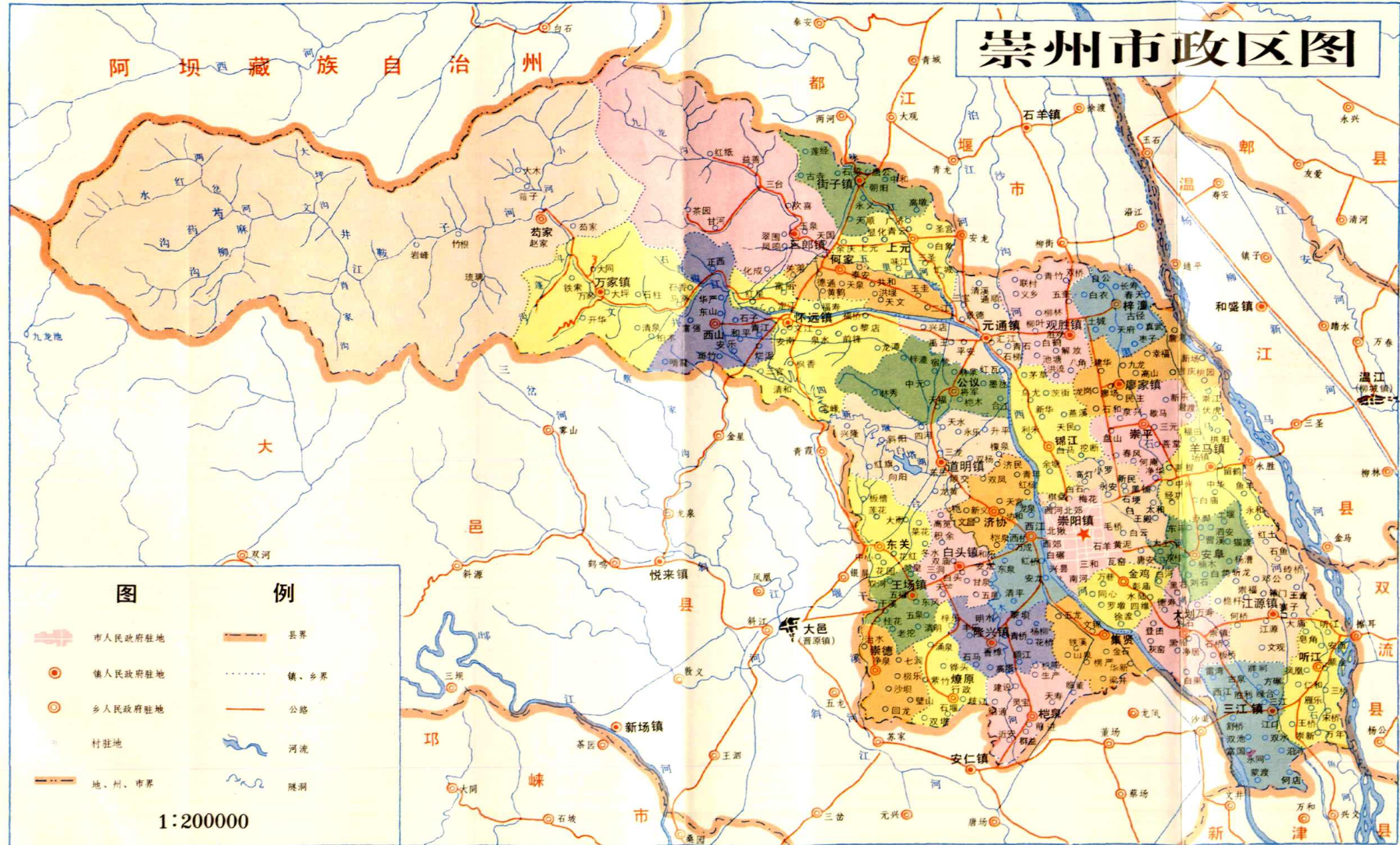
四川省檔案局  
一九九七年八月十一日

◀ 重视土地档案  
管理，档案  
工作达到省一  
级标准



# 崇州市政区图

阿坝藏族自治州

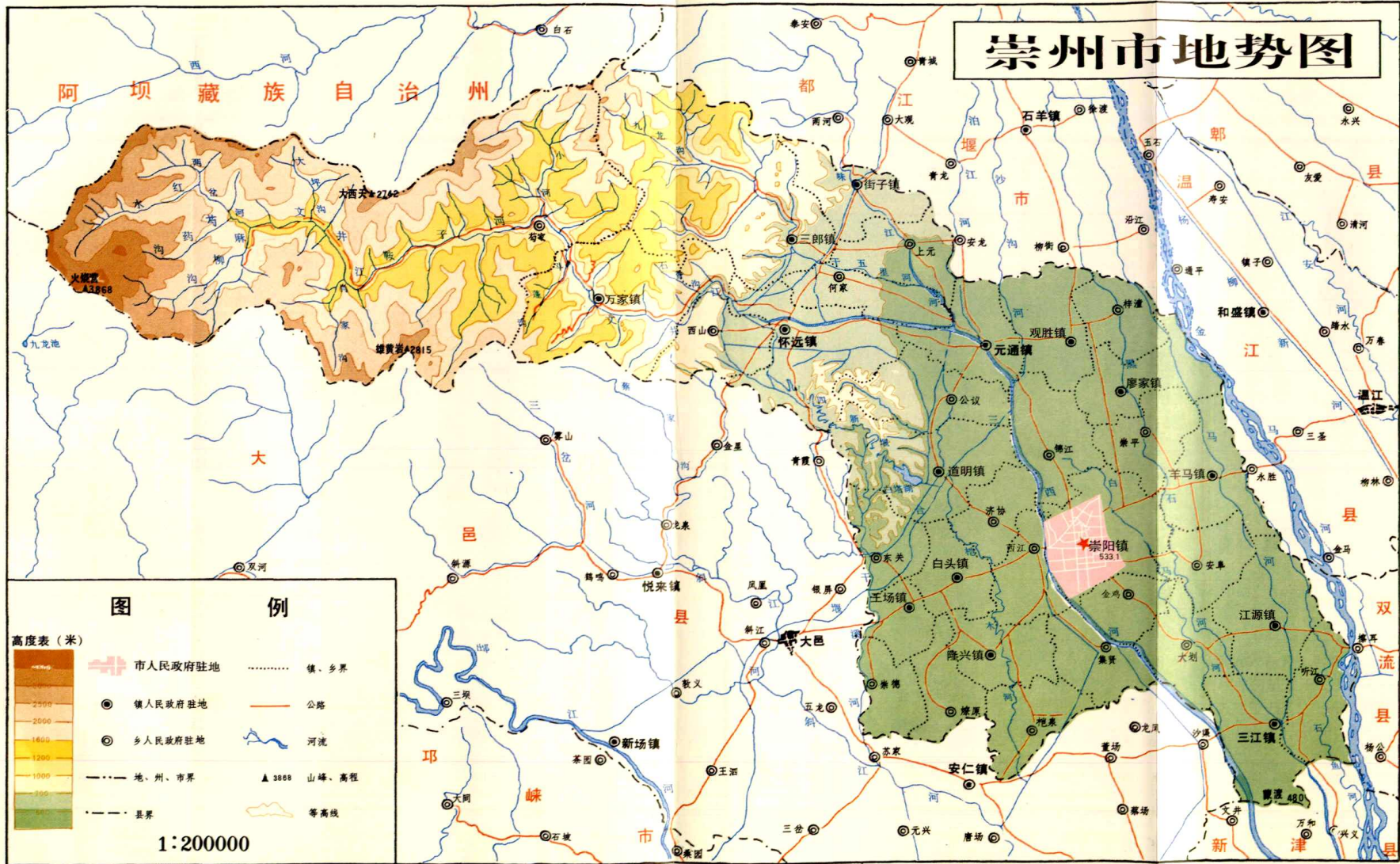


## 图例

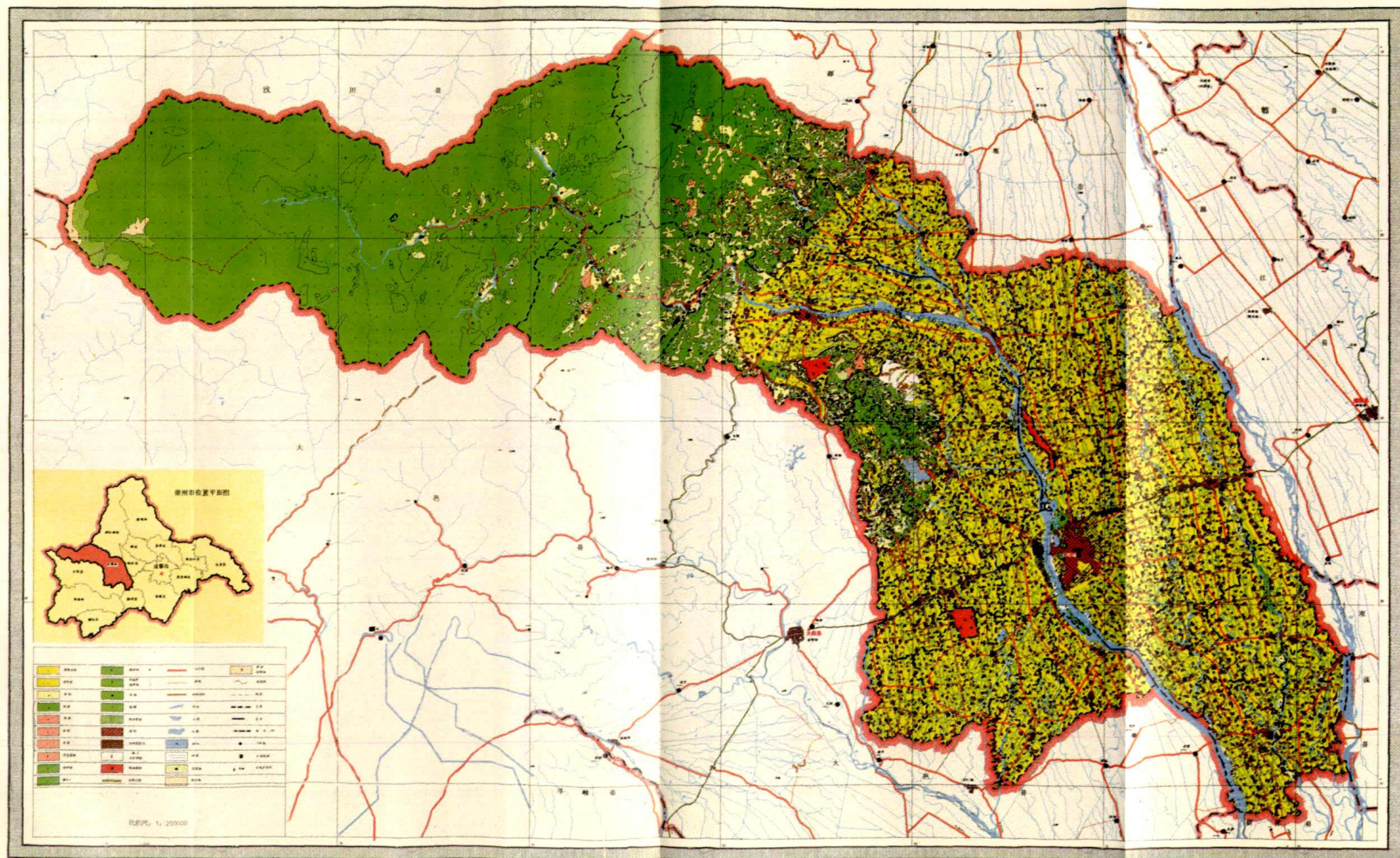
- 市人民政府驻地
- 镇人民政府驻地
- 乡人民政府驻地
- 村驻地
- 地、州、市界
- 县界
- 镇、乡界
- 公路
- 河流
- 溪涧

1:200000

# 崇州市地势图



# 崇州市土地利用现状图



# 《崇州市国土志》编纂人员名单

顾 问：甘书龙 倪耀光 张建明 苏雪萍 郑世淋

## 编纂领导小组

组 长：钟启祥

副组长：朱志华

成 员：何伯泸 周勤学 王明渊 曹明理

## 编纂人员

主 编：钟启祥

副主编：朱志华 郑世淋 王明渊 曹明理

编 辑：周勤学 杨 敏 江章文 许凤英

摄 影：尧培林 田 野

制 图：胡 嘉 梁胜勇

审 稿：李申义 杜泽江 彭 磊 杨明春

# 序 言


江源、蜀州、崇庆、崇州，这些令人回味的名字，记载了它 2200 多年漫长岁月的历史。崇州位于天府之国的腹心地域，占地 1000 多平方公里。这里物华天宝，人杰地灵，气候温和，景色宜人，素有“蜀门重镇”之美誉。崇州是川西平原著名的历史文化名城和经济富庶之地。勤劳的崇州人在这片土地上生生不息。就是这片热土养育了世世代代的崇州人，这片热土就是我们可爱的家园。建国 50 年来，特别是党的十一届三中全会以来的 20 年，更是崇州历史上变化最大的时期。政治稳定，经济繁荣，是崇州当今最真实的写照。我们要热爱崇州，我们要十分珍惜和爱护我们生活的这片热土，把崇州建设得更美好。“治天下者，以史为鉴”，客观、公正地总结崇州土地的历史和国土管理工作的经验教训，编纂《崇州市国土志》成为历史的必然。在四川省和成都市国土局领导和崇州各界人士的关心支持下，通过修志人员近两年的辛勤笔耕，《崇州市国土志》终于成书问世了！这是一项观今鉴古，继往开来的国土文化工程，它将服务当代，惠及子孙；志书的出版，有利于全市人民认识我市国土状况，也有利于基本国策的贯彻落实，值得庆贺！

土地是人类赖以生存的物质基础，是不可再生的宝贵资源。为了人类的生存，为了崇州市经济的可持续发展，必须采取切实可行的措施，保护好有限的土地资源，保护好现有不多的耕地，这就是保护好我们及后世子孙的生命线！为此，我们必须认真执行“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”这一基本国策，始终把它放在全局的战略地位，这是十分重要、万万不可粗心大意的。

1986 年，国家颁布了《中华人民共和国土地管理法》，继而《四川省土地管理实施办法》亦发布施行，加大了土地管理工作的力度，为保护土地资源提供了法律依据。崇州市国土局成立后，坚决贯彻执行“两法”，建立健全了国土管理的各项规章制度，使土地管理工作进入从人治到法治的新阶段，为基本国策的贯彻，促进崇州经济的发展作出了贡献，亦积累了丰富的经验。这在《崇州市国土志》中有较为完整、准确的记载。因而，这是一部反映全市国土管理历史和现状的专业书，是正在从事全市国土管理工作人员的工具书。它丰富了崇州史志宝库，为社会各界提供了一本热爱家乡、热爱祖国的乡土教材，也为外地客商来我市投资国土资源及其他方面的开发提供了指南。

《崇州市国土志》是崇州建置两千多年来第一部国土管理综合志，是地方志的重要组成部分，史料翔实，共 12 章，47 节，28 万字。它主要记述了百多年来崇州市国土资源、土地制度、土地赋税、土地开发与利用、土地管理、土地法规建设、土地管理机构的发展历史和现状，也记述了国土规划、农业区划、基本农田保护规划的制定与执行情况。上溯至 1840 年，下限至 1998 年，跨越了清代、民国及今计 150 多年。它涵古盖今，反映了地方特色、时代特色、专业特色。其资料具有资治、存史、教化的作用，是一部反映市情国土管理的参考书。

《崇州市国土志》的编辑出版，凝聚了全市有关单位与同志的心血，这种团结协作、造福桑梓的精神，是值得称道的！于此，我谨代表中共崇州市委、市人民政府向他们致以深切的谢意！



1999 年 7 月

# 凡 例

一、《崇州市国土志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》和党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为准绳，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，坚持四项基本原则，坚持实事求是，详今略古地记述崇州市国土状况及其开发、利用、整治、保护、管理的历史与现实的情况，力求使志书达到思想性、科学性、资料性相统一。

二、本志断限。原则上起自清道光二十年（1840年）至1998年。但个别章节视其资料情况及其在历史现实中的重要性，表述时有所突破：上延为追本溯源，下延为以终其事。

三、本志体例为志、记、图、表、录、述，以志为主，图表或集中或分散插入其间。

四、本志结构层次。卷首设概述、大事记，卷尾设附录。主体按章、节、目编排，目下设子目。子目以下采用自然段叙述，不标序号。全志不求章、节平衡，根据史料内容，重则多写，力求言之有物，信而可证。

五、本志行文。采用语体文（引文除外），使用汉字简化字，以国务院的有关规定为准；标点符号，以《新华字典》的附录为准。

六、本志称谓。历史年代沿用习惯称呼，如“明”、“清”、“民国”。引用的地名、机构、纪年，均按各历史时期的实际称谓记载，有变动的，在括号内注今名。机构名称需要简称的，第一次出现时用全称。历史纪年在括号内注明公元纪年，民国以前纪年统一用汉字，民国起用阿拉伯数字，中华人民共和国时期，一律用公元纪年。

七、本志数据。货币和计量单位，因年代不同，标准不一，均以当时数据入志，不作换算。建国后的数据，一般以市统计局数据为准。统计局未列的，则使用国土局及有关部门的数据。为尊重历史，避免混乱，便于叙述，某些方面虽然口径、意义不同，也不求统一，比如“土壤普查”、“土地详查”。

八、本志计量单位符号及其他符号使用，力求与现代专业接轨，如“米”书为“M”，平方米书为“M<sup>2</sup>”等。

九、本志资料。主要来源于市档案馆和《崇庆县志》及旧志、部门志和部门资料，也有个别史实来源于口碑，成稿时一般不注明出处。

十、本志所记史料，凡涉及土地征用、占用面积的，均不作法律依据；土地详查的接边和图中所示之境界，亦不作实际勘界的依据。

# 目 录

概 述	( 1 )
大事记	( 6 )
<b>第一章 资源概况</b>	( 24 )
第一节 区域沿革	( 24 )
第二节 气候与灾害	( 29 )
第三节 水	( 34 )
第四节 生物	( 35 )
第五节 矿产	( 38 )
第六节 旅游景观	( 39 )
第七节 社会经济	( 45 )
<b>第二章 土地资源</b>	( 51 )
第一节 地质地貌	( 51 )
第二节 土壤	( 55 )
第三节 土地利用现状	( 60 )
第四节 土地后备资源	( 68 )
第五节 耕地与人口	( 70 )
<b>第三章 土地制度</b>	( 74 )
第一节 所有制	( 74 )
第二节 使用制度	( 80 )
第三节 使用制度改革	( 84 )
<b>第四章 税费</b>	( 88 )
第一节 田赋	( 88 )
第二节 农业税	( 92 )



---

第三节	契税	( 95 )
第四节	土地税	( 96 )
第五节	规费	( 100 )
<b>第五章</b>	<b>地籍管理</b>	( 104 )
第一节	土地调查	( 104 )
第二节	土地登记	( 111 )
第三节	调解土地纠纷	( 117 )
第四节	地价	( 121 )
<b>第六章</b>	<b>建设用地管理</b>	( 130 )
第一节	计划	( 130 )
第二节	审批	( 134 )
第三节	管理与服务	( 147 )
第四节	补偿	( 149 )
<b>第七章</b>	<b>执法监察</b>	( 154 )
第一节	土地清理	( 154 )
第二节	“三无”乡镇活动	( 157 )
第三节	信访	( 158 )
<b>第八章</b>	<b>宣传、科教、档案</b>	( 160 )
第一节	宣传	( 160 )
第二节	科教	( 163 )
第三节	档案	( 165 )
<b>第九章</b>	<b>土地利用规划</b>	( 168 )
第一节	土地利用总体规划	( 168 )
第二节	农业区域开发规划	( 183 )
第三节	基本农田保护规划	( 187 )
第四节	城镇用地规划	( 195 )
<b>第十章</b>	<b>土地开发与整治</b>	( 199 )
第一节	开发	( 199 )
第二节	整治	( 202 )
第三节	西河工程	( 207 )