

鍾祥縣財政誌





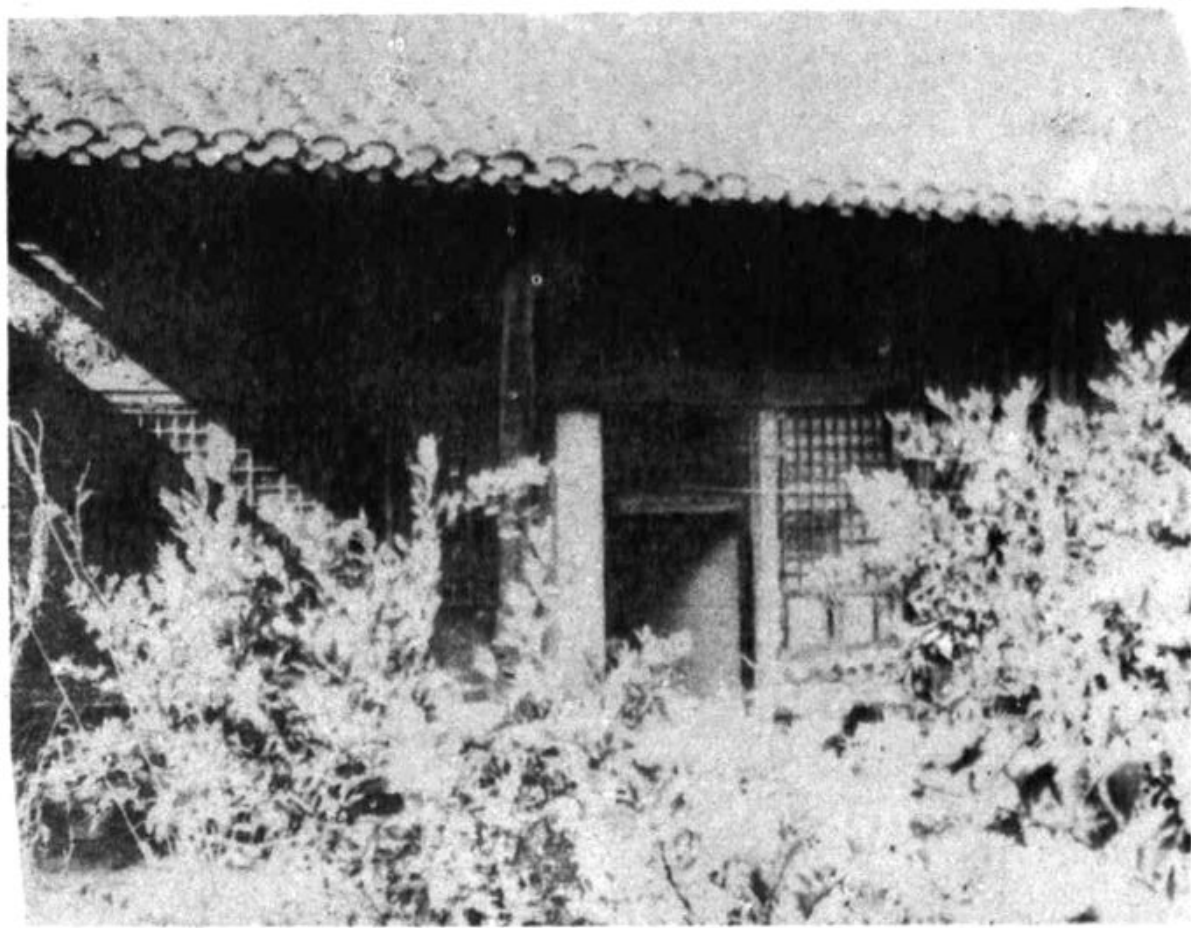
一九八四年元月财政局由东街迁入这座办公楼（地址：后河路）

一九八六年六月在局机关部分干部合影





一九七六年七月财政局由县政府大院迁入这座大楼
(地址：东 街)



一九四八年七月县财粮科后改财政局一直在这里办公

前 言

国有史，地有志，是历史的要求。“盛世修志”，在我国有着悠久的历史传统。编史修志，旨在继承历史，认识现在，开拓未来，以史鉴今，服务现实。

《钟祥县财政志》是由《钟祥县财政税收简史》浓缩而成。原《简史》上限一九三七年，下限一九八二年，按建国前后分上下两篇，共三册，约四十万字。本《志》上下年限都有伸展。农业税，追溯到明清时期，财政收支，一般上限民国初年，全《志》下限一九八四年。成稿后，又按要求，补增一九八五年事例，由马承秀、黄绍强续编于后。

编写时，本着实事求是，详今薄古，删繁就简，浓缩其精的精神，对历史问题，粗中有细，资料处理，宁缺勿虚。缩上下两篇为一篇，并三册为一册，减四十万字为十四万。就其内容而言，主要写了财政收入、财政支出，财政管理，农业税等财政业务，以突出其特点。至于税收业务本《志》在财政收入中设一节作概略反映，勿致漏项；对财政内部职能股（室），如政工、人事、会计、办公室、财政学会、会计事务所的工作，未作专题叙述；对历史上曾附设于财政的单位，以后机构撤销或另立的如潮业局、湖柴站、粮食业务、保险公司、建设银行，房地产管理委员会等只作了简单交代；对配合当时政治、经济形势而开展的某些临时工作如捐献飞机大炮办公室，对私改造办公室，公债推销办公室，

扭亏增盈办公室，财务检查办公室等等，本《志》未作赘述。

本《志》对财政体制的重大演变和财务制度的重大改革，作了比较详细地展现和胪列，以阐明财政与历史的一致性。若以“史纵志横”论，而是以年为纵，以横命题，以经代纬，以典型代一般。是史，非专著，是志，非全书，实为史志兼有，“述而不作”之笔录。

《钟祥县财政志》编写组

一九八六年七月

钟祥县财政志

目 录

前 言

第一章	概述	1
第二章	大事记	13
第三章	机构	18
第四章	财政收入	29
第一节	农业税	29
一、	明清时期钟祥田赋	29
二、	民国初至三十六年钟祥田赋	30
三、	新中国成立后钟祥县农业税	39
(一)	分阶级设计税率及减免照顾	39
(二)	变个体负税为集体缴纳	41
(三)	一定五年不变的稳税政策	43
(四)	新垦荒地分批开征	45
(五)	调整农业税负解决突出不公	46
(六)	起征点减免	49
(七)	农业承包户就是纳税人	53
(八)	农业税的结算和减免	53
第二节	税金	55
一、	建国前的各种税捐	55
二、	新中国成立后钟祥税收及管理	59

(一)	一九五〇年至一九五二年税制	59
(二)	一九五三年至一九五七年鍾祥开征的税种	62
(三)	一九五八年税制改革之后	64
三、	党的十一届三中全会后鍾祥开征的税种与税源	70
(一)	税种	71
(二)	税源	75
	附：鍾祥县一九八四年应税产品项目表	
第三节	企业利润	80
一、	一九四九年前鍾祥县城工商企业概况	80
二、	地方国营企业的产生和发展	81
三、	地方国营企业在十年动乱中盈利与亏损	84
四、	扭亏增盈和利收税	88
第四节	其它收入	93
一、	建国前的附捐及摊派	93
二、	建国后的其它收入	100
(一)	清理收入	100
(二)	规费收入	102
(三)	契税收收入	103
(四)	湖业收入	104
(五)	公房租金收入	106
(六)	渔业税收收入	108
(七)	湖柴分成	109
(八)	农林特产税	112
(九)	公山管理收入	113
(十)	水费及堤防费收入	113
(十一)	矿山收入	113
第五节	国库券	114

第五章	财政支出	116
第一节	抗日战争前锺祥县财政支出	116
一、	县党部经费.....	116
二、	各区公所经费.....	116
三、	公安局经费.....	117
四、	名胜古迹古物保管委员会经费.....	117
五、	财务费.....	117
六、	实业费.....	118
七、	社会抚恤费.....	118
八、	教育经费.....	119
九、	保安队经费.....	119
十、	县政捐预备费.....	119
第二节	抗日胜利后锺祥县财政支出	119
一、	自卫大队开支.....	120
二、	自卫中队开支.....	122
三、	财政预算失控.....	123
第三节	建国初及“一五”期间锺祥财政支出	124
一、	经济恢复时期.....	124
二、	“一五”计划时期.....	126
第四节	“二五”时期锺祥财政支出	131
一、	水利建设投资.....	131
二、	大办钢铁投资及亏损.....	132
三、	在三年自然灾害中锺祥县财政支出.....	133
四、	在“调整”中前进.....	135
第五节	“文革”期间锺祥县财政支出	139
一、	财政“赤”字。.....	140
二、	维修学校及林业拨款.....	141

三、	科学研究拨款·····	141
四、	抗旱和抗旱补贴·····	142
五、	农业机械拨款·····	144
六、	实行公社一级财政·····	146
七、	财政支出《汇报》·····	146
第六节	力争当年平衡、略有结余·····	147
一、	公社财力·····	147
二、	上山下乡经费·····	148
三、	预算资金平衡·····	148
四、	多种经营及工业企业投资·····	150
五、	在精打细算中力争平衡·····	151
第七节	党的十一届三中全会后锺祥县财政支出及事业的发展·····	152
一、	支援农业支出·····	152
二、	支援农村人民公社投资·····	154
三、	工业和非工业财政投资·····	155
四、	教育经费·····	155
五、	卫生支出·····	157
六、	计划生育经费·····	157
七、	奖金支出·····	158
八、	预算内行政管理费·····	158
九、	抚恤、社会救济及福利支出·····	161
十、	公、检、法业务费支出·····	161
第八节	预算外资金·····	162
第九节	公社一级财政核算·····	162
第六章	财政管理·····	164
第一节	建国前财政管理概况·····	164

一、	十年内战时期的财政服务	164
二、	财政支出失控	164
三、	财务帐目混乱	165
四、	不得平衡的财政预算	165
五、	无人办理的“提案书”	165
第二节	预算管理	167
一、	高度集中统一管理	167
二、	分级管理民主理财	168
三、	当年平衡略有回笼	169
四、	“文革”十年的财政预算管理	171
五、	坚持四项基本原则、加强预算管理	173
第三节	税收管理	175
一、	管理体制	175
二、	稽征管理	176
三、	发货票管理	178
四、	纳税纪律	179
第四节	企业财务管理	179
一、	加强成本核算健全财务管理制度	179
二、	企业奖励基金的提取	180
三、	职工福利基金的提取和使用	180
四、	固定资产的调拨	181
五、	审核、投放、管理企业流动资金	181
第五节	行政事业财务管理	182
一、	县、区乡行政经费管理	182
二、	农、林水事业费管理	183
三、	文教卫生事业费管理	183
四、	民政优抚社会福利事业费管理	184

第六节	支农周转金的管理.....	185
第七节	基本建设投资管理.....	185
第八节	预算外资金管理.....	186
第九节	财政金库管理.....	187
第十节	公社一级财政管理.....	187
第十一节	票证帐簿管理.....	188
第十二节	财政监察和审计.....	189
附 表		
一、	各项财政收入统计表（一、二）.....	191
二、	各项财政支出统计表（一、二、三）.....	192
三、	鍾祥县农业税实际完成统计表.....	194
四、	扶持乡镇企业投旗周转金统计表.....	196
五、	扶持多种经营投放周转金统计表.....	197
后 记		198

第一章 概 述

国家财政是个历史范畴,在原始公社制度下,没有国家也没有财政。奴隶制国家开始了布帛、粟米之征。封建制国家除加重捐税外,还发行期票和借债,在封建制度解体与资本主义制度建立过程中,捐税、公债、关税、保护制等财政杠杆都曾经成为资本原始积累的重要手段。

社会主义国家财政与剥削阶级专政的国家财政具有不同的性质和内容。它是为实现社会主义国家的职能,发展社会生产,巩固无产阶级专政(人民民主专政)服务的。中华人民共和国是在半封建半殖民地的基础上建立起来的社会主义国家。(以下简称建国前)财政基本任务是通过分配一部分社会产品为发展社会生产和满足国家和人民不断增长的需要服务,为尽快把我国建设成为一个社会主义现代化强国服务。

建国前,财政经济大权为四大家族所垄断,他们在反人民内战中,对所有革命根据地人民经济生活进行封锁与掠夺,又从通货膨胀、商业投机、征粮征税和各项经济统制中大肆搜刮,以至国力衰竭,民不聊生。中华人民共和国成立后(简称:建国后,下同),没收了四大家族的官僚资本,纳入了社会主义全民所有。

钟祥县的财政税收,是全国各个时期财政、税收的一个组成部分,又是全国各个时期财政税收的一个缩影。

(一)

建国初期,财政、税务机构分设。财政是在中央“高度

集中，统一管理”的原则下实行“统收统支”。税收则充分发挥杠杆作用，达到稳定市场物价，制止通货膨胀，从而积累资金，以备军需民用。土地改革完成后，以互助合作为中心地发展工、农业生产，保证了财政收支平衡，并为有计划的社会主义改造和大规模的社会主义建设奠定了物资基础。

一九五三年随着国民经济的恢复和发展，国家对工商税制作了若干修正。在全国开征的十二种税中，钟祥县奉命开征了商品流通税、货物税和工商税等七种。一九五八年对原来在生产流通环节实行多种税，多次征的工商税制进行了“简化”。一九五九年停征了利息所得税，到一九六二年为适应集市贸易的发展，又开征了集市交易税。

“文革”期间，税制改革较多，《试行》、《草案》、《意见》、《设想》等等，虽各有建树，但皆不立法。

党的十一届三中全会后摆脱了“左”的束缚，国家对原有税制（特别是所得税）作了新的调整。一九八二年对城镇集体企业试行“增长利润减额征税法”。在农村，尽量减轻农民税收负担。对社队企业工商所得税起征点也由2000元改为3000元。对集市贸易税收政策的放宽，大大促进了商品生产的发展，繁荣了城市物资交流，活跃了城乡经济，增加了财政收入。一九八三年至一九八四年，分两步对国营企业进行利改税。使国家税收、企业积累，职工福利达到三个同步增长。

解放初，商业全属私人经营，通过“加工定货、包购包销”，把一些个体商业户，手工业者组织起来加入公私合营、合作商店（组）等社会主义集体经济组织。在843户集体经济组织的基础上，逐渐树立了国营经济的绝对优势，因而才有今天完全国营性质的五金、石油、百货、纺织、医

药、服务……等公司，商场和商店。

工业企业也是从无到有，从小到大。一九五〇年冬县财政投资开始筹建了一个利民草袋厂。随着印刷厂、锯木厂、榨油厂和新兴砖瓦厂陆续诞生。又经过三十多年的艰苦奋斗，县级财政投资和上级财政的扶持才有现在的机械一厂、二厂、砖瓦一厂、二厂、化肥厂、磷肥厂、水泥厂、石灰厂、木材公司和汽车队等一批定型的工业企业。在调整、改革、整顿、提高”八字方针指引下，在扭亏增盈积极措施中逐步完善了生产责任制，到一九八四年正式纳入国家预算的企业十五户，年总产值达1878.4万元，流动资金217万元，上缴国家税利共162万元。

农业税是国家从农业方面取得财政收入的一种形式。是向一切从事农业生产并取得农业收入的单位和个人征收的一种税。由田赋、公粮演变而成。

土地改革前，在地主、富农经济存在的情况下，农业税调节了各阶级各阶层的经济收入，全面体现了“限制、利用、改造”的政策，为互助合作起到了催生作用。一九五八年《农业税条例》颁布后，废除累进税率，实行比例税制，并继续执行轻税、稳定负担、合理负担，鼓励生产和藏粮于民的政策。因此，建国30多年来，全县农业税负担额一直稳定在5000万斤（稻谷）左右。一九五二年负担率10.5%，一九八四年负担率是3.4%，全县平均负担率下降7.1%，人平负担也比一九五二年少九斤多。

在征收过程中，除因灾减免外，从一九七九年连续执行起征点减免的政策，这对加速农业现代化，藏粮于民，又开拓了一条新途径。

(二)

“发展经济，保障供给”是我国财政经济工作的总方针。遵照总方针和“量入为出”的原则，国家通过财政支出，将集中的国民收入，有计划按比例地分配，促进国民经济高速增长向前发展。

财政支出的种类繁多，会计科目更为复杂，按其经济性质可分为生产性和非生产性两大类。

一九五三年后，财政支出处理科目分为“经济建设”、“社会文教”、“行政管理”和“其它”四类。在执行过程中，始终坚持了“统筹兼顾，全面安排，按比例分配资金”和“有效使用”的原则，并坚决不搞赤字预算，从而达到“收支平衡，略有结余”的目的。

30多年，国家财政对工业投资1127万元，加上民办公助发展起来的县属工业企业（上不含中央、省、地，下不含个体企业）274个，职工队伍19400人，年产值达12993万元。按其性属划分：有冶金、电力、化学、机械、建筑材料、森林、食品、纺织、缝纫、皮革、造纸和其他。工业的发展，不仅挖掘了地方潜在的物力、财力和智力（包括待业人员的安置），而且为“四化”建设创造了大量物资财富。钟祥雨伞普及全省各地，水轮电机运销云贵诸省，磷石、滑石是本县特产，是国家重要工业原料。

电机工业和化学工业是近几年发展较快的工业企业，县属各企业发电量757.8万度，给工业增加了活力。彭家墩、高家冲、刘家石门、响水滩、红光、袁台等农村小水电发电量约有600万度，给山区增添了异彩，再加上白云、石牌、郢中、肖店、丰乐等变电站建成并网，给广大农村的灌溉、加