

淮河志·第四卷



# 淮河

## 规划志

水利部淮河水利委员会  
《淮河志》编纂委员会 编

科学出版社

淮河志·第四卷

# 淮河

---

# 规划志

水利部淮河水利委员会 编  
《淮河志》编纂委员会

科学出版社

一定要把淮

河修好

毛澤東

## 《淮河志》编纂委员会

主任委员 钱 敏

副主任委员 汪 斌 薛显林 江兆航 徐俊仁 刘勇毅

委 员 (按姓氏笔画排序)

于 琪 万 隆 王忠阳 付 华 伍海平 刘玉年

李 平 李玉强 李建军 肖 幼 汪安南 张嘉涛

陈光临 苗建中 罗泽汪 周 虹 周志强 姜永生

顾 洪 徐英三 唐 涛 葛海燕 储德义

顾 问 蔡敬荀 赵武京 杨民钦 吴本瑞 王玉太

## 《淮河志》系列志书总编、副总编

总 编 汪 斌

副总编 伍海平 葛海燕

## 《淮河志》编纂委员会办公室

主 任 伍海平

副主任 葛海燕

成 员 周正涛 曾素华 柯 锐

## 《淮河志》系列志书总编、副总编

总 编 汪 斌

副总编 伍海平 葛海燕

## 《淮河志》编纂委员会办公室

主 任 伍海平

副主任 葛海燕

成 员 周正涛 曾素华 柯 锐

## 《淮河规划志》编写人员

主 编 刘 勇 段红东 刘玉年

副主编 方佩英 杨登琴

主 审 王玉太

撰写人员 (按姓氏笔画排序)

王玉太 王先达 方佩英 向茂森

刘 勇 刘玉年 杨登琴 段红东

章 显

插图制作 刘冬青

封面摄影 樊宝璇

## 序

淮河流域位于长江和黄河之间,地处我国南北气候过渡地带,降雨时空分布不均。12世纪以后,由于黄河长期夺淮的影响,淮河水系遭到巨大的破坏,入海出路受阻,干支流洪水排泄不畅,造成淮河流域水旱灾害频繁,“大雨大灾,小雨小灾,无雨旱灾”,全流域经济落后,人民生活极度贫困。

1950年夏,淮河流域发生大水,面对严重的灾情,中共中央在抗美援朝的同时,毅然作出治理淮河的决策。同年10月14日,政务院通过了《关于治理淮河的决策》。中央针对淮河上、中、下游存在的客观矛盾以及在治淮问题上的种种争议,明确了豫、皖、苏三省共保,三省一齐动手,团结治水的原则,以后,又将沂沭泗流域纳入治淮范围。这些英明决策受到了全国人民的热烈拥护,从此,一场规模宏大的人民治淮群众运动轰轰烈烈地展开了。千百万治水大军,从全国各地奔赴治淮战场,揭开了新中国大规模治水的序幕。

40多年来,我们党和政府的各级领导干部,带领广大群众、科技人员团结协作、艰苦奋斗、战严寒、斗酷暑、风餐露宿、年复一年,战斗在水利工地上,用智慧和勤劳的双手,初步建成了具有防洪、排涝、灌溉、发电、航运等相结合的治淮工程体系,对保障人民生命财产的安全,促进全流域国民经济的发展,发挥了巨大的作用。淮河流域从全国的著名重灾区,变成了国家的重要农业基地,很多地方的农村已解决温饱,走向小康。

在伟大的治淮斗争中,既改造了山河,又为国家培养了人才。几十年来,在治淮战线上涌现出了大批技术精湛、作风过硬的工程技术人员和劳动模范。他们不仅在治淮战线上建功立业,而且把当年治淮工作中的团结奋斗,吃大苦耐大劳,关心国家胜于关心自己的主人翁精神带到全国各地水利建设战线上,为全国的水利建设奉献智慧和力量。这是新中国治淮的又一大成果。

40多年来,治淮取得了伟大成就,是举世公认的。但是,我们还必须清醒地认识到,原定治淮规划中,还有一些重大的骨干工程没有开工建设,如淮河入海水道、中游洪水控制工程以及上游支流的一些水库;农田水利和水土保持工作也有很大差距。由于新中国建立初期各方面条件的限制,原定规划中对有些问题,例如行蓄洪区的处理和水资源的供需矛盾等,还有不够完善之处,

需要继续研究解决；而不少已建工程由于种种原因，老化失修严重，致使防洪、排涝、灌溉、航运等效益衰减；在经济发展中，还引发了一些新问题。如水质污染等等。所有这些，都使流域的抗灾能力和水土资源的开发利用，还不能适应流域社会经济发展的需要，大洪水和大干旱的威胁仍很严峻，有些地方至今仍未能摆脱贫困的袭扰。

现在，党中央、国务院极为重视农业，把水利作为社会和经济发展的基础产业。1991年淮河大水后，国务院对治淮做出了新的部署，如何抓住机遇，在完成“新决定”各项任务的基础上，将治淮工程继续推进，使淮河流域人民彻底摆脱贫困走向富裕，使淮河流域为国家做出更大贡献，这是时代赋予当代治淮工作者的重大任务。

编写《淮河志》是治淮的一项基础工作。淮河水利委员会按照水利部的部署，组织治淮老专家和工程技术人员，在流域四省的大力支持下，历经十年，完成具有时代和流域特色的新型淮河系列志书。志书客观记述淮河的自然面貌、水土资源、河道变迁、自然灾害、社会经济、治理与开发的历程等，通过这些记述全面反映了新中国治淮的伟大成就和经验教训。新志书的出版，不仅起到“存史”的价值，而且可为今后治淮工作发挥重要的借鉴作用。

我相信，新一代治淮传人，将在改革开放的新形势下，发扬光荣传统，创造更大辉煌。

钱正英

1995年11月7日

# 前 言

淮河,是我国中原大地上的一条古老河流。古代它与黄河、长江、济水齐名,并称为“四渎”;在当代被列为我国七大江河之一。

淮河流域地处我国南北气候过渡地带,它与秦岭山脉构成了我国的南北物候分界线。这里气候温和,雨量适中,土地肥沃,物产丰富,人杰地灵,人类活动历史悠久,是我国经济、文化繁荣发达较早的地区之一,也是中华民族灿烂文化的发祥地之一。淮河流域在我国数千年文明发展史上,始终占有极其重要的位置,素有“江淮熟,天下足”的美誉。悠久的治水历史,丰富的人文景观和一批古代水利工程遗产,无不闪烁着古代劳动人民改造自然、征服淮河的智慧之光。

淮河儿女具有光荣的革命传统,在我国历史发展的进程中,多次燃起农民起义的烈火,推动着历史的车轮滚滚向前。中华民族生存与发展的无数历史事实证明,许多有远见的政治家都十分重视淮河流域的战略地位。在改朝换代的纷争年代里,淮河流域是兵家必争之地,也是许多著名政治家、军事家、思想家活动的历史舞台。一批历史风云人物,在淮河大地上,施展他们的雄才大略,导演出一幕幕威武雄壮的历史剧。

淮河在12世纪以前,独流入海,尾间通畅,水旱灾害比较少,民间流传着“走千走万,不如淮河两岸”的赞美;12世纪以后,由于黄河长期夺淮的影响,使淮河流域逐渐沦为水旱灾害频繁的地区。历代劳动人民在与黄、淮洪水进行不懈的斗争中,创造了许多辉煌的业绩,积累了许多宝贵的治水经验,这些都是值得认真研究和总结的。

新中国成立后,在百废待兴、国家经济处于十分困难的情况下,中国共产党从人民利益出发,作出了根治淮河的英明决策。中央人民政府政务院作出《关于治理淮河的決定》,毛泽东主席发出了“一定要把淮河修好”的庄严号召,从此,开创了人民治淮的新时代。1991年江淮大水之后,国务院及时召开治淮、治太会议,作出《关于进一步治理淮河和太湖的決定》,并连续四次召开治淮工作会议,掀起第二次大规模治淮高潮,并在全流域健康发展。46年来,淮河的治理与开发,在国家的统一部署下,经过流域四省人民的艰苦奋斗,团结

协作,用智慧和勤劳的双手,在全流域初步建成了具有防洪、排涝、灌溉、发电、航运等相结合的工程体系,对保障人民生命财产安全,促进国民经济发展和社会安定,发挥了巨大的作用。

新中国治淮不仅取得了伟大成就,也有许多值得吸取的经验和应该记取的教训,通过编写《淮河志》,总结过去,开辟未来,是治淮事业中不可缺少的一项基础工作,也是时代赋予当代治淮人的历史任务。

在我国,历来就有“盛世修志”的光荣传统。新中国成立后,毛泽东主席、周恩来总理积极倡导修志工作。1956年,编纂地方志曾列入国家科学12年规划20个重点项目之一。1980年以后,党和国家领导人多次提倡编纂地方志。1985年,国务院正式把编修地方志工作列入我国国民经济和社会发展的“七五”计划。“八五”治淮初见成效,为《淮河志》编纂工作提供了机遇,注入了活力。

原水电部和水利部对编纂江河水利志工作很重视,先后多次召开修志工作会议,部署水利系统开展编纂江河水利志。淮河水利委员会根据水利部的要求,组织了一批批治淮专家和工程技术人员,开展编纂《淮河志》的工作。二十多年来,《淮河志》编纂工作,经历了建立组织、搜集资料、制定编纂大纲、志稿撰写、审查修订、编辑总纂等多项工作程序。这些工作在《淮河志》编委会的领导下,在流域四省水利部门的大力支持下,编纂人员按照志书编写体例的要求,本着“实事求是”、“详今略古”、“述而不论”的原则,埋头苦干,孜孜不倦,克服诸多困难,用大量、翔实的历史文献资料,全面记述淮河流域自然地理面貌、水土资源、河道变迁、自然灾害、治淮方略、治理与开发、水利管理的发展历程、流域经济状况、人文景观与水环境等,重点反映新中国治淮取得的伟大成就和经验教训。

新编《淮河志》,是新中国治淮史上的盛事,也是淮河流域人民的一项文化建设。在水利部的亲切关怀下,淮河水利委员会为此投入了大量的人力、财力。淮河水利委员会领导和委内有关编写单位,也付出了很大的心血和劳动,还有12位同志为修志献出了自己的宝贵生命。

《淮河志》在编写过程中,水利部档案处,安徽省档案馆,豫、皖、苏、鲁四省水利史志办公室,为志书编写提供了许多宝贵文献资料。在志书三审修订的每个阶段,《淮河志》各编委,各有关专家、学者,都给予热诚的指导和帮助,提出许多宝贵的修改意见,对此,表示衷心的感谢。

编纂江河志,既要遵循古人修志的规范,又要体现社会主义时代新方志的特点,这对当代治淮人来说是一件新事物,缺乏经验。又由于是众手成志,各

个编纂者的水平和掌握资料不同,编写思路各异,各卷出版时间有先有后,这些因素都给志书总纂带来了困难。各位主编、副主编、总编、副总编、主审、副主审以及顾问等虽尽心尽责,认真细致地进行审查修改、统稿和编辑加工,但是,由于水平有限,志书中仍难免有不足之处,热诚欢迎广大读者批评指正。

本志书以文字记述为主体,并配有大量的照片、图、表,以增强志书的可读性,体现了新型志书的时代特点和江河志特点。

《淮河志》计划编写七卷约 260 万字左右,各卷独立成书,自成一本。1997 年出版第一卷,2000 年出版第二卷,2004 年出版第五卷,其他各卷将陆续出版。

- 第一卷 《淮河大事记》
- 第二卷 《淮河综述志》
- 第三卷 《淮河水文·勘测·科技志》
- 第四卷 《淮河规划志》
- 第五卷 《淮河治理与开发志》
- 第六卷 《淮河水利管理志》
- 第七卷 《淮河人文志》

水利部淮河水利委员会  
《淮河志》编纂委员会办公室  
2005 年 8 月

## 凡 例

一、《淮河志》是中国江河志的组成部分。本志编写以马列主义、毛泽东思想为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,准确反映史实,力求达到思想性、科学性和资料性相统一。

二、本志书坚持“统合古今,详今略古”和“存真求实”的原则,突出淮河治理的特点,如实地记述客观事物的实际,充分反映当代治淮的巨大成就。

三、本志书以志为主体,辅以述、记、传、图、表、录、照片等。篇目采取横排门类,纵述始末,兼有纵横结合的内容编排。全志书共设七卷,各卷既是全志的组成部分,又是相对独立的专业分志。各卷一般设篇、章、节三级,以下层次用一、(一)、1、(1)序号表示。

四、本志书除引文外,一律采用语体文、记述体。文风力求简洁、明快、严谨、朴实,做到言简意赅,文约事丰,述而不论,寓褒贬于事物的记述之中。

五、本志书的年代断限:上限不求一致,追溯事物起源,以阐明历史演变过程。下限一般至 1990 年底,大事记和某些重大工程及事件下延至脱稿之日。

六、本志书在编写过程中,广征博引资料,资料来源主要是文献、档案、正式出版物、国家机关正式文件和当事人的笔录等。所用资料都经过了审核。力求做到去粗取精,去伪存真,准确完整,翔实可靠。

七、本志书文字采用简化字,以 1964 年国务院公布的《简化字总表》为准,古籍引文及古人名、地名,简化后容易引起误解的仍用繁体字;标点符号,以 1990 年 3 月国家语言文字工作委员会、国家新闻出版署修订发布的《标点符号用法》为准;水利专用名词,以《中国水利百科全书》为准。

八、本志书中的单位机构名称,在各卷中首次出现时用全称,并加括号注明简称,第二次出现时酌用简称。例如:中华人民共和国,在志书中第一次出现时用全称,其后均用新中国成立前、后称谓。

人名一般不冠褒贬。古今地名不同时,在括号内加注今名。历史朝代称号,除汪伪政权和伪满洲国外,均不加“伪”字。

九、本志书计量单位,以 1984 年 2 月 27 日国务院颁发的《中华人民共和

国法定计量单位》为准,并贯彻《中华人民共和国法定计量单位使用方法》,在使用时,一般采用中文名称的全称。公元前 21 世纪至 1949 年历史上使用的旧计量单位,仍按原资料记载;1950 年以后则一律使用法定计量单位。

十、本志书历史纪年时间,1912 年(民国元年)以前,一律用朝代年号,用括号注明公元纪年(在同篇中出现较多、时间接近,便于推算,则不必屡注)。1912 年以后,只用民国加公元纪年。新中国成立后,只用公元纪年。

十一、本志书海拔高程均采用废黄河零点基面。

## 编 辑 说 明

《淮河规划志》是《淮河志》丛书之一。本卷编写工作是在水利部淮河水利委员会《淮河志》编纂委员会领导下进行的。根据《淮河志》编纂委员会的安排,《淮河志》第四卷《淮河规划志》由淮委规划设计院承编。自1994年接受编写任务,至2005年定稿出版,历时12年。期间编写人员多方收集资料,几易其稿,历任主编、副主编、主审精心修改,并得到有关领导和专家们的大力支持与帮助,凝结着许多人的心血和汗水。现将主要工作经过记述如下:

1994年3月,淮委规划设计院召开修志会议,明确工作任务,确定编写人员。4月向《淮河志》编纂委员会提出各篇编写人员及时间安排。淮委8月下发有关文件,明确刘勇为主编,方佩英为副主编,王玉太为主审,《淮河志》总编室与淮委规划设计研究院签订编写责任合同。

1994年下半年拟订编写提纲,并到流域四省水利部门收集资料,与有关人员座谈;1996年下半年,编写人员陆续完成初稿,交由主编、副主编开始统稿总纂;1997年8月初稿全部完成,提交《淮河志》总编室。

1997年9月至1998年4月,委内初审,先后由杨民钦、王玉太、蔡敬荀、吴本瑞、唐元海进行审阅;1998年4月召集委内有关处室负责人开会集体讨论,并提出修改意见。

1998年4月至1999年8月编写人员根据编委和专家对初稿提出的审查意见,对总目录和内容进行了全面细致的修改补充,完成了修改稿;经主编、副主编、主审和有关专家对修改稿进行统稿、总纂、审稿后,8月完成送审稿,并提交《淮河志》总编室。

2000年5月,淮委对《淮河志》编写组成员进行了调整,《淮河规划志》主编为刘勇、段红东,副主编为方佩英、杨登琴,主审为王玉太。

2000年5月,淮委在蚌埠召开审稿会,对《淮河志》第四卷《淮河规划志》和第五卷《淮河治理与开发志》送审稿进行审查。包括流域四省水利部门从事规划、计划、农田水利、水土保持等方面的专家,《淮河志》总编组成员,主编、副主编、主审及部分编写人员,共40多人出席会议。

经过讨论,代表们一致认为,提交的志稿符合“详今略古”、“存真求实”的

原则,突出了淮河治理的特点,反映了新中国治淮的巨大成就。送审稿内容丰富、资料翔实、文字简练、体例编排合理。代表们在肯定成绩的同时,按照正式出版要求和《淮河志》编写规定,指出送审稿中存在的问题,提出了修改意见。

2000年审稿会后,补充编写了《淮河规划志概述》;对审稿时提出的一些规划内容进行了补充,如补充了《邳苍郯新规划》、《茨淮新河规划》、《沂沭泗规划初步修正成果及1962年以前工程意见(草案)》、淮北河网化等规划内容;完成专项规划以及其他有关内容的修改工作等;由段红东负责对志稿进行了系统修改。

2004年6月,淮委根据人员变动情况,为加快编志步伐,再次调整《淮河志》编纂委员会,明确《淮河规划志》主编为刘勇、段红东、刘玉年,由刘玉年主持本卷的编纂工作,副主编为方佩英、杨登琴,主审为王玉太,承编单位为中水淮河工程有限责任公司(由淮委原规划设计研究院改制而成)。

2004年7月至2005年6月,由刘玉年、王玉太负责对志稿进行最后的审查、修改和完善,同时对志稿插图进行了审定。

2005年7月,受总编汪斌委托,主编刘玉年主持《淮河规划志》编写工作会议,《淮河志》编纂委员会顾问蔡敬荀,副总编伍海平、葛海燕,《淮河规划志》主审王玉太,副主编方佩英和中水淮河工程有限责任公司董事长万隆等参加会议。会议对《淮河规划志》审稿会以来所做的工作进行总结,对志稿进行最后的审定,一致同意按计划出版。

《淮河规划志》除概述外共分三篇十一章。主要编写人员分别为:概述、第一篇由方佩英编写;第二篇中的第一章、第二章、第四章至第六章(第七节除外)由方佩英编写,第三章和第六章第七节由章显编写;第三篇中的第一章、第二章由向茂森编写,第三章由王先达编写;插图由刘冬青负责制作和修改。

在水利部、流域四省水利厅和淮委有关单位的大力支持下,在编写及审查人员的持续努力下,前后历经12年,终于完成淮河规划卷的编写出版工作,在此,向所有关心、支持《淮河规划志》编写、出版的领导、专家和有关人员表示衷心感谢!由于修志人员水平有限,对一些历史背景和史料掌握不够全面,可能有些地方写得不够准确,不足之处在所难免,敬请有关专家和读者多多谅解,提出宝贵意见。

编者

2005年8月

# 目 录

序  
前言  
凡例  
编辑说明

概述..... 1

## 第一篇 古近代治淮方略

第一章 古代治淮方略 .....	32
第一节 农田水利 .....	32
第二节 水运交通 .....	34
第三节 防黄治淮 .....	44
第二章 近代导淮方略 .....	65
第一节 清末导淮主张 .....	65
第二节 北洋政府时期导淮设想 .....	66
第三节 国民政府导淮工程计划 .....	69

## 第二篇 当代淮河流域规划

第一章 治淮初期流域规划 .....	85
第一节 淮河流域治理规划 .....	85
第二节 沂沭泗河流域治理规划 .....	130
第三节 规划实施情况 .....	136
第二章 1956年淮河流域规划 .....	138
第一节 规划方针与任务 .....	138
第二节 规划编制过程 .....	141