

商丘地区人口计划生育志



商丘地区计划生育委员会

编志领导小组及编辑人员

杨千卿	计划生育委员会主任
<u>许炳林</u>	计划生育委员会副主任
王道祥	计划生育委员会副主任
井世荣	计划生育委员会副主任级调研员
刘瑞真	计划生育委员会副主任级调研员

编 辑	田安波		
封面设计	刘宗武		
摄 影	周殿春	刘清云	曹清云
	栾金聚		
校 对	田安波	皇甫幼学	井建军
	荣 杰		

序

编史修志是我国历史文化的优良传统。建国以来，党和政府一向重视编史修志工作。特别是党的十一届三中全会以后，政通人和，百废俱兴，编史修志工作提到了主要议事日程。编纂新方志，标志着我国社会主义事业的兴旺发达；编纂《人口、计划生育志》实为历史和现实之需要：有利于整理、积累、保存我区人口资料，研究我区人口的发展和计划生育工作史，有利于继续贯彻我国的人口政策，控制人口增长，提高人口素质，做好计划生育工作，造福于子孙后代。

今《商丘地区人口、计划生育志》之编纂，她翔实地记载了建国三十余年来商丘地区人口、计划生育工作的巨大变化和所得的丰硕成果；实事求是地总结了贯彻落实计划生育这一基本国策“控制人口数量，提高人口素质”工作方面的经验和教训；填补了商丘地区历史上《人口、计划生育志》的空白，为今后的计划生育工作者提供了“前有所稽，后有所鉴”。

通览《商丘地区人口、计划生育志》，凡二篇十三章。人口上自一九三五年，计划生育工作上自一九五四年，下迄一九八五年。志书记述了商丘地区人口，计划生育工作，机构沿革，宣传教育，政策规定，节育技术和统计、财务等不同时期工作的发展状况；志体眉目清楚，详略得当，图文并适，可谓是一本珍贵的历史资料。

本志编写人员，态度严谨，工作勤恳，深查细访，工作精神可敬。但由于编修本志涉及范围广，内容颇繁，且我们缺乏经验，水平有限，错误之处在所难免。务请识者，给予批评指正。

杨 干 卿

一九八八年一月一日

目 录

概 述.....	(1)
大事记.....	(5)

第一篇 人 口

第一章 人口变化.....	(23)
第二章 人口构成.....	(34)
第一节 人口户比.....	(34)
第二节 年龄.....	(35)
第三节 职业.....	(45)
第四节 文化.....	(49)
第三章 婚育.....	(54)
第一节 婚姻.....	(54)
第二节 生育.....	(55)
第四章 民族人口.....	(61)
第五章 人口寿命.....	(62)
第六章 人口与经济.....	(70)

第二篇 计 划 生 育

第七章 计划生育工作综述.....	(79)
-------------------	--------

第一节	酝酿试行阶段 (1954~1973年)	(79)
一、	宣传、准备 (1954~1958年)	(79)
二、	宣传、落实措施并举 (1963~1966年)	(81)
三、	人口增长再度失控 (1967~1973年)	(83)
第二节	深入发展阶段 (1974~1978年)	(83)
一、	计划生育的重新提出	(83)
二、	重视经常性的工作	(84)
三、	中央发布计划生育工作方针	(86)
第三节	加强领导, 全党动员	
	实行计划生育阶段 (1979~1985年)	(87)
一、	计划生育工作, 列入各级党政	
	领导重要议事日程	(87)
二、	“大员上前线, 领导面对面”	(89)
三、	领导抓, 抓领导	(91)
四、	全民发动, 大搞突击	(92)
五、	党、团员、干部带头	(93)
六、	大月份引产和绝育手术的广泛开展	(95)
七、	执行一对夫妇只生一个孩子的政策	(95)
八、	制订严格的奖罚政策、规定	(97)
第四节	强调计划生育工作经常化	(98)
第五节	建立乡计划生育工作制度	(101)
一、	制度	(101)
二、	乡所任务	(103)
三、	乡避孕药具管理	(104)

第六节 建立村计划生育工作制度·····	(104)
一、避孕药具管理·····	(104)
二、育龄妇女四项服务制度·····	(104)
第八章 机构沿革, 工作人员更迭·····	(106)
第一节 机构沿革·····	(106)
第二节 领导组人员更迭·····	(107)
第三节 地区专职工作人员配备·····	(112)
第四节 县、市专职工作人员配备·····	(115)
第五节 乡、镇专职工作人员配备·····	(116)
第九章 宣传·····	(118)
第一节 节制生育意义宣传·····	(118)
一、初期宣传·····	(118)
二、节育好处宣传·····	(119)
三、计划生育势在必行宣传·····	(121)
四、现身说法·····	(123)
第二节 宣传人口理论·····	(125)
一、人口学会成立·····	(125)
二、宣讲人口理论·····	(126)
三、人口理论要点·····	(126)
第三节 文艺宣传·····	(127)
一、文艺演唱·····	(127)
二、电影幻灯·····	(130)
三、编印报刊·····	(132)
四、培训宣传员·····	(134)

第十章 计划生育法规·····	(135)
第一节 生育·····	(135)
第二节 晚婚、晚育·····	(138)
一、晚婚·····	(138)
二、晚育·····	(139)
第三节 鼓励·····	(139)
第四节 限制·····	(143)
第十一章 节育技术·····	(149)
第一节 技术指导机构沿革·····	(149)
第二节 技术队伍演变·····	(151)
第三节 手术规程·····	(156)
第四节 避孕与节育·····	(160)
一、手术避孕·····	(160)
二、手术节育·····	(160)
三、药具避孕·····	(161)
第五节 科技成果·····	(162)
第六节 节育、避孕统计·····	(163)
第七节 先进集体和先进个人·····	(176)
第八节 术后并发症、后遗症处理·····	(176)
第十二章 统计·····	(178)
第一节 机构设置、人员配备·····	(178)
第二节 工作制度·····	(178)
第十三章 财务·····	(181)
第一节 机构设置、人员配备·····	(181)

第二节	工作制度·····	(181)
第三节	事业费拨款·····	(187)
第四节	超生子女费管理·····	(188)
第五节	报表制度·····	(193)

附 录

一、商丘地区党、政领导机关形成的有关计划生育 工作部分文件·····	(201)
二、1979年以后，由商丘地区党、政领导机关命名 的先进集体及先进个人名单·····	(212)
后 记·····	(227)

概 述

本地区地处黄淮平原之隅，是中华民族发祥地之一，而人口蕃衍，却长久不旺。从西晋武帝至明朝嘉、隆年间，历经1290余年，而人口的数量始终徘徊于百万人以下；进入清朝之后，人口数量才逾百万。从人口数量的几度锐减以及微弱之增长，可知人民在战争、饥谨、徭役历史进程中之惨苦。1985年，本地区人口已达到614万余，比建国初期的1949年净增287万。36年平均年增长8万余人，增长率为12.98%，平方公里人口密度升到607人，

人口、职业构成。1935年本地区总人口只有262万，其中男性138万，女性124万，每百男子所当女子数的90.05。全区总户数为41万余户，户均6.4人。其中农民户34万余，占总户数的83.56%。农业劳动者112万余人，占在业总人口（未含永城县和睢县，下同）的64.33%，居首；无业者为次，占20.30%；经商者居三，占4.12%；从工者为四，占3.9%；自由职业、人事服务、交通运输等，所占比重皆小。全区识字者9.8万余人，仅占总人口的5.57%。其中女性识字者更少，仅占总人口的0.2%。全区基本属于文盲区。建国后，本地区根据全国统一部署，进行了三次全民性的人口普查。第一次人口普查于1953年。这次普查是结合普选人民代表登记进行的。此时，本地区总人口为362万余。其中男性为180万，女性182万，户均4.17人。这次普查，内容颇简，仅汇编了人口年龄组等资料。1964年进行了第二次人口普查。此时，本地区总人口达到402万余。其中男性198万，女性204万，户均3.99人。此次普查，项目依然不繁，未曾涉

及人口素质，人口与经济等要素。1982年进行了第三次人口普查。本次普查，准备于1981年5月，完成于1984年5月，历时3年。这次普查，规模之大，人员之众，项目之多，精密度之高，为国内前所未有的，为世界所瞩目。通过这次普查，建国后人口基本要素，彻底澄清。全区15~55岁女劳动力和16~60岁男劳动力共计308万余，占总人口的51.81%；0~14岁幼少年占总人口35.83%；60岁以上人口占7.85%。人口年龄构成属年轻型向中间型过渡。在业人口中，农、林、牧、渔劳动者，占职业人口的91.38%；生产工人、运输工人队伍虽较建国前壮大许多，但所占比重仍小，仅3.07%；各专业技术人员只占2.7%。文化素质有了较大变化。6周岁以上人口525万余。其中具有小学以上文化程度者占53.14%，比1935年升高8倍多，比1964年升高1倍。千人中含小学、中学、大学文化程度者469人。1985年，本地区人口发展到614万余。其中男性312万，女性302万。每百男子所当女子数的96.82。

本地区计划生育工作，始于1954年，强化于1980年。

国家倡导节制生育于1953年，本地区群众响应号召实行节制生育于1954年。1957年，专区、县（市）和分区、镇建立了避孕委员会。1954~1958年宣传节制生育，虽有一定的形式、声势，且有许多人自费避孕，但避孕之人数，占比重毕竟甚少，不足以影响人口自然增长率的下降，实绩欠佳。

1959~1961年，此三年系灾难困苦的三年。群众生育率低，死亡率升高。本地区节制生育工作完全停滞下来。

1962年，中共商丘地委、商丘专员公署，依据上级指示，重新

提出计划生育工作,并于1963年5月,重新成立了专区计划生育委员会。各县、市以及许多区、乡也建立了计划生育工作领导组织和技术指导机构。开始了计划生育大宣传,号召两个孩子以上的夫妇实行避孕,并制定了对多子女户的若干限制措施。

1966年下半年,全国性的“无产阶级文化大革命运动”波及商丘地区城乡。1967~1972年的6年间,全民处于动乱之中,计划生育工作处于瘫痪或半瘫痪状态,人口出生率处于失控的高峰。

鉴于人口盲目剧增以及由此而导致的问题日趋严重,国家于1972年重新强调计划生育工作,并明确提出一对夫妇生育子女数最好一个,最多两个。1974年起,地、县、公社先后建立了独立的计划生育工作机构,配备了专职工作人员;生产大队、城市工厂、机关、学校、商店等也都建立了计划生育领导组织,明确了分管人员;农村生产小队,配备了专司计划生育工作的大嫂子队长。1975年,地、县、公社、大队层层实行编制人口规划,生产大队建立了计划生育工作制度。1978年,中央颁发36字计划生育工作方针。至此,计划生育工作形成了一条上下独立的工作系列和广泛深入的工作局面。人口自然增长率从1975年开始较大幅度下降。

1978年党的十一届三中全会以后,本区计划生育工作,进入全党动手,全民发动,全民实行计划生育的新阶段。各部门、各单位的一把手,都担起了计划生育领导小组组长之任,亲抓计划生育工作。在全区开始了计划外怀孕大月份引产之手术,同时,制定了限制二胎生育和奖励只生一个孩子的政策、规定。

1980年4月,本地区计划生育工作,开始了由一对夫妇允许生两个孩子,向提倡只生一个孩子的转移。于1980年底基本完成了全

区性一对夫妇只生一个孩子的转变工作。

经过长期不懈地工作，时至1985年，计划生育方深入人心。无论城、乡，无论老、幼，皆知计划生育，皆知不得早婚，皆知不能多生孩子。全区人口出生率由1950年的31.61‰，经过几度升降，1985年又降到20‰上下。

大 事 记

1、1957年7月26日~9月1日,商丘专署卫生科第一次举办避孕训练班。参加学习的11人中,助产士5人,保健员6人(缺民权县、柘城县)。由王兰芳、郝立芳负责。通过学习理论、临床实践,一般都掌握了输卵管结扎、剖腹产、卵巢囊摘除、人工流产、配置阴道隔膜等技术。

2、1963年5月11日,商丘专员公署计划生育委员会和计划生育委员会办公室建立。

3、1964年7月8日,专署编制委员会,将计划生育委员会办公室工作人员正式开列编制。全区编制计划生育专职工作人员17名,除当时的15个县市各1名外,专区留编2名。

4、1964年10月5日,商丘专署卫生处和开封市卫生局联合举办为期25天的培训节育技术人员训练班。民权县、虞城县、睢县、夏邑县、商丘县共派出医师5人,助产士、医士6人参加。学习了男女结扎,吸刮人工流产,放环,取环四项节育手术的操作。

5、1965年8月3~18日,商丘专署卫生处组织大型计划生育和妇幼卫生工作检查评比。共检查了8县1市的16个公社、8个城关镇、80个生产队、24条街,访问676人。经过全面评比,永城县、柘城县、虞城县计划生育工作较全面,睢县、民权县居次,商丘县、夏邑县、宁陵县较差。

6、1971年11月16~23日,中共商丘地委、商丘地区革命委员会在民权县召开计划生育学习班。各县、市、社、镇的计生

育专业人员、妇幼保健人员以及计划生育先进单位代表共200余人参加。地区革命委员会副主任刘尚修代表地革委作了“关于我区形势和计划生育工作的报告”。这次会议主要内容：（1）传达学习毛主席关于计划生育工作指示和国务院〔1971〕51号文件转发卫生部军管会、商业部、燃料化学工业部《关于做好计划生育工作的报告》。正式提出了“一个不少，两个正好，三个多了”的生育口号；（2）民权县和民权县的王庄寨公社、尹店公社、王桥公社介绍了书记挂帅，委员分片包干，层层建立计划生育机构，深入开展计划生育宣传的经验；（3）地、县（市）、社、大队都要建立计划生育办事班子，做到组织、人员、工作三落实。

7、1974年2月，商丘地区计划生育办公室和地区卫生局分设办公。

8、1974年7月1~10日，商丘地区革命委员会召开全区计划生育工作会议。参加会议的人员，地区妇女联合会全体委员、地区计划生育委员会全体委员；县（市）计划生育委员会主任、团县委副书记、妇女联合会主任、卫生局长、县人民医院革命委员会主任二人（新老干部各一）、计划生育办公室主任、防疫站站长、妇幼保健站站长、一名事务秘书；公社妇女联合会主任、计划生育卫生助理员、卫生院长等500余人。这次会议：（1）学习马克思、恩格斯、列宁、斯大林和毛主席关于计划生育工作的语录和毛主席对卫生工作的“6.26”指示；（2）中央有关批林批孔的文件和中共河南省委〔1974〕6号文件批转省计划生育委员会《关于认真做好计划生育工作的报告》；（3）交流计划生育、卫生革命和妇女工作的经验。

9、1974年8月2~12日，中共商丘地委、商丘地区革命委员

会召开计划生育工作会议。各县市生产指挥部副指挥长、县委宣传部长、妇女联合会主任、卫生局长、计划生育委员会办公室主任、团县委书记、县医院革命委员会主任、防疫站长、妇幼保健站长；公社妇女联合会主任、计划生育卫生助理员、公社卫生院长和部分大队赤脚医生、先进集体和先进个人代表等共568人参加。这次会议，传达了中央和省委有关计划生育工作、卫生工作、妇女工作、共青团工作的指示；地区革命委员会生产指挥部副指挥长刘信臣宣读了中央“两报一刊”（即人民日报、解放军报、红旗杂志）“七·一”社论；地委副书记刘玉斋作了1973年计划生育工作总结和下一步计划生育工作安排。

10、1976年3月1～5日，地区革命委员会召开全区计划生育工作经验交流会。各县市委分管计划生育工作的书记、宣传部长和生产指挥部指挥长、卫生局长、计划生育委员会办公室主任、妇幼保健站长；社、镇党委分管计划生育工作的书记、卫生院长和先进集体、先进个人（每社三名）共700余人参加。这次会议主要是交流计划生育工作经验，进一步推进计划生育工作的深入发展。

11、为了加强基层计划生育工作，1977年5月7日，地委宣传部召开了部分生产队“大嫂子”队长工作经验交流会议。这次会议除交流计划生育工作经验外，还对“大嫂子”队长的培训、福利待遇、职责权利等问题作了进一步的明确。

12、1978年3月20日，地区革命委员会召开全区计划生育工作经验交流会。这次会议除交流经验，表彰先进外，还正式把计划生育工作纳入“工业学大庆”、“农业学大寨”规划之中。把计划生育工作和“工业学大庆”“农业学大寨”一起部署，一起检查验

收，一起评比奖励。参加会议人员有各县、市委主管计划生育工作的书记或副书记、县卫生局长、计划生育办公室主任；社、镇党委分管计划生育工作的副书记、先进集体、先进个人以及地区计划生育领导小组成员、计划生育技术指导小组成员、军分区和驻军代表等515人。地委、地革委命名红旗单位11个，先进集体177个，先进个人81名。

13、1979年4月2日，中共商丘地委在商丘市人民影剧院召开各县、市委分管计划生育工作的书记或副书记、计划生育办公室主任、卫生局长、妇女联合会主任和地委、地革委的各委、部、办、局主要领导以及一级机构的全体干部参加的计划生育工作会议。地委在家的8名常委出席会议。地委代理第一书记孙玉尊主持，副书记袁迺训宣读了中央〔1978〕69号文件和河南省计划生育若干问题的规定以及省委书记戴苏理、胡立教的讲话。地委领导孙玉尊、崔金印和秘书长郭亚光都讲了话。

这次会议之后，全区10个县市（含兰考县），地、县直局、委，社、镇党委的一把手先后都担当了计划生育领导小组组长的职务。层层召开大型会议，深入动员。地、县、社会议开得规格之高、声势之大、信心之足，前所未有的。本地区的计划生育工作从此进入了一个新的阶段。

14、1979年9月14~16日，中共商丘地委在永城县召开计划生育结扎、引产现场会议。各县、市委主管计划生育工作的书记等参加了会议。永城县委第一书记高明介绍了大胆施行引产术的经验，并参观了引产院。地委书记崔金印、张兴铤等领导出席并主持会议。此次现场会议之后，商丘地区彻底冲破“大月份引产不能作为