

昆明市人民代表大会志



《昆明市人民代表大会志》
编 纂 委 员 会 编

云南 人 民 出 版 社

序

贺兴洲

《昆明市人民代表大会志》的出版,是昆明市人民代表大会制度建设和发展中的一件大事。这部志书为地方政权建设留下了一部珍贵的史料,是研究进一步完善人民代表大会制度的基本文献。

《中华人民共和国宪法》规定,中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。这表明,我国民主政治的本质和核心是人民当家作主。建设有中国特色的社会主义民主政治,最重要的是坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。它是我们党长期进行人民政权建设的经验总结,也是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势。

中华人民共和国成立以来,特别是党的十一届三中全会以来的实践证明,人民代表大会制度体现了我国的根本性质,符合我国国情,有利于保证各族人民统一行使国家权力,有利于充分调动人民群众当家作主的积极性和主动性。编写出版《昆明市人民代表大会志》,其目的在于总结昆明市人民当家作主,行使管理国家权力的基本经验,以更好地为改革开放和经济建设服务。

《昆明市人民代表大会志》从“资政、教育、存史”着眼,本着详近略远,实事求是的基本方法,上溯 1949 年 12 月,下至 1991 年 3 月,全面系统地记述和展示了昆明市人民代表大会建立、发展的史实,反映了全市各族人民作为国家主人当家作主的历史变革,反映了昆明市人民代表大会及其常务委员会遵循民主集中制原则,行使各项法定职权的真实状况及在政治、经济、文化、社会生活中的影响和作用。

《昆明市人民代表大会志》所采用的体裁、结构、章法,是编写的同志根据修志理论原则,参考部分地方志稿,结合昆明市实际情况进行编写的,以记述为重点,直书其事,述而不论,通过如实反映昆明市人民代表大会工作的发展轨迹,使人们了解昆明市人民代表大会过去的历史,认识今天的变革和发展,为进一步坚持和完善人民代表大会制度,建设有中国特色的社会主义民主政治提供借鉴。

凡 例

一、本志书以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持四项基本原则,以我国《宪法》和法律为依据,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,如实记录史实,力求做到思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志书断限:上至1949年12月9日,下迄1991年3月市九届人大一次会议选出市九届人大常委会为止。全面记述了昆明市人民代表大会及其常务委员会建立和发展的历史。市人大代表的选举及部分名单延长至完稿刊印之时,力求准确、客观地反映事物的全貌。

三、本志书体例采用章节条目体,运用“述、记、志、图、表、录”的体裁,坚持以现状横排门类,以演变纵叙事实,详近略远,重点反映党的十一届三中全会后市人民代表大会及其常务委员会建立和发展完善的情况。

四、本志书均运用规范的语体文,卷首设概述和大事记,从纵横两个方面反映了昆明市人民代表大会及其常务委员会的概貌。正文则用横排纵写的方法详细记述实事。图表、附录作资料以备详查,使之达到述、记、志、图、表、录齐全的志书体例标准。

五、本志书数量词除惯用语或专用名词外,一律用阿拉伯数字,计量单位按国务院统一的计量单位为准。

六、本志书各个机构、部门、社会团体和其它专用名词,文中第一次出现时均用全称,再次出现时用习惯简称。

七、本志书力求文字准确、严谨、朴实。标点符号按国家新闻出版署统一的规定使用。纪年一律以公元纪年为准。

八、本志书资料主要来源于昆明市档案馆、市人民代表大会会议原始记录、市人大常委会会议原始记录、会刊、会议文件汇编以及调查访问核实的资料等,文内一般不再注明出处。

目 录

序	(1)
---------	-----

凡例	(3)
----------	-----

概述	(1)
----------	-----

大事记	(4)
-----------	-----

第一章 昆明市各界人民 代表会议	(17)
---------------------------	------

第一节 市各界人民代表会议代表	(17)
--------------------------	------

一、代表选举	(17)
二、代表的职权	(17)

第二节 市各界人民代表会议	(17)
---------------------	------

一、会议的组织、工作机构及其 职能	(17)
二、第一次各界人民代表会议	(18)
三、第二次各界人民代表会议	(18)
四、第三次各界人民代表会议	(19)
五、第四届各界人民代表会议 第一次会议	(19)
六、第四届各界人民代表会议 第二次会议	(20)
七、第五届各界人民代表会议 第一次会议	(20)
八、第五届各界人民代表会议 第二次会议	(20)

第二章 昆明市人民代表 大会	(21)
-------------------------	------

第一节 市人民代表大会代表	(21)
---------------------	------

一、代表选举	(21)
二、代表的权利和义务	(23)
三、昆明市历届人民代表大会代表 构成和任期情况表	(24)

第二节 市人民代表大会	(24)
-------------------	------

一、市第一届人民代表大会	(25)
(一)市一届人大一次会议	(25)
(二)市一届人大二次会议	(25)
(三)市一届人大三次会议	(26)
二、市第二届人民代表大会	(26)
(一)市二届人大一次会议	(26)
(二)市二届人大二次会议	(27)
(三)市二届人大三次会议(临时 会议)	(28)
三、市第三届人民代表大会	(28)
(一)市三届人大一次会议	(28)
(二)市三届人大二次会议	(29)
四、市第四届人民代表大会	(29)
(一)市四届人大一次会议	(29)
(二)市四届人大二次会议	(30)
五、市第五届人民代表大会	(31)
(一)市五届人大一次会议	(31)
(二)市五届人大二次会议	(31)
六、市第六届人民代表大会	(32)
市六届人大一次会议	(32)
七、“文化大革命”期间	(32)
八、市第七届人民代表大会	(33)
(一)市七届人大一次会议	(33)
(二)市七届人大二次会议	(34)
(三)市七届人大三次会议	(35)
(四)市七届人大四次会议	(36)
(五)市七届人大五次会议	(37)

九、市第八届人民代表大会·····	(38)
(一)市八届人大一次会议·····	(38)
(二)市八届人大二次会议·····	(40)
(三)市八届人大三次会议·····	(41)
(四)市八届人大四次会议·····	(43)
(五)市八届人大五次会议·····	(44)
(六)市八届人大六次会议·····	(46)

第三章 昆明市人民代表大会 常务委员会····· (49)

第一节 常委会机构·····	(49)
一、机构沿革·····	(49)
二、常委会主任、副主任的分工情况 ·····	(49)
三、职权·····	(50)

第二节 常委会党组·····	(50)
一、党组的性质和职能·····	(50)
二、党组组成人员·····	(51)
三、党组活动·····	(51)

第三节 常委会办事机构·····	(51)
一、办事机构的设置·····	(51)
二、办事机构负责人任职情况·····	(51)
三、各办事机构的职责·····	(52)
附：市人大常委会机构演变图·····	(55)

第四节 历届市人大常委会会议·····	(57)
一、市七届人大常委会会议(共 28 次) ·····	(57)
二、市八届人大常委会会议(共 36 次) ·····	(72)

第五节 常委会主任会议(105)	
一、主任会议的组成人员·····	(105)
二、主任会议的议案权·····	(105)
三、主任会议的主要任务·····	(105)
四、主任会议的基本制度·····	(106)

第六节 常委会工作实绩·····	(106)
一、市七届人大常委会工作实绩 ·····	(106)
二、市八届人大常委会工作实绩 ·····	(110)

第四章 代表工作····· (118)

第一节 代表视察·····	(118)
一、常委会组织代表视察·····	(118)
二、代表持证视察·····	(148)
第二节 多种形式联系代表·····	(149)
第三节 代表议案和建议·····	(150)

第五章 基层人大代表的 选举····· (158)

第一节 区、乡人民代表大会代表的 选举·····	(158)
一、1953 年人大代表的选举·····	(158)
二、1956 年人大代表的选举·····	(159)
三、1958 年人大代表的选举·····	(160)
四、1960 年人大代表的选举·····	(160)
五、1963 年人大代表的选举·····	(160)
六、1965 年人大代表的选举·····	(161)
七、1953 年至 1965 年 6 次基层选 举委员会组成人员一览表·····	(162)

第二节 县、乡两级人民代表大会 代表的选举·····	(162)
一、1980 年至 1981 年的县、乡两级 人大代表的选举·····	(162)
二、1983 年至 1984 年的县、乡两级 人大代表的选举·····	(163)
三、1986 年至 1987 年的县、乡两级 人大代表的选举·····	(164)
四、1987 年至 1988 年区乡体制改革 ·····	(165)

五、1989年至1990年的县、乡两级
人大代表的选举 (165)

六、1980年至1990年4次县、乡换
届选举委员会组成人员一览表
..... (167)

第六章 附 录 (168)

一、各类名录 (168)

(一)昆明市历届各界人民代表会议
主席团名单..... (168)

(二)昆明市各界人民代表会议提案
审查委员会名单..... (169)

(三)昆明市各界人民代表会议协商
委员会名单..... (170)

(四)昆明市第四届、第五届各界人
民代表会议选出的市长、副市
长、政府委员名单 (171)

(五)昆明市第一次各界人民代表会
议代表名单..... (171)

(六)昆明市第二次各界人民代表会
议代表名单..... (174)

(七)昆明市第三次各界人民代表会
议代表名单..... (176)

(八)昆明市第四次各界人民代表会
议代表名单..... (178)

(九)昆明市第五次各界人民代表会
议代表名单..... (181)

(十)昆明市历届人民代表大会机构
名单..... (183)

(十一)昆明市历届人民代表大会
代表名单..... (188)

(十二)昆明市历届全国人民代表
大会代表名单..... (208)

(十三)昆明市历届云南省人民代表
大会代表名单..... (209)

(十四)昆明市历届人民代表大会
主席团名单..... (212)

(十五)昆明市历届人民代表大会
选举“一府两院”领导人员
名单..... (218)

(十六)昆明市人大常委会历次会议

任免的人大常委会机关及
“一府两院”工作人员名单
..... (220)

(十七)昆明市历届人民代表大会常
务委员会组成人员名单..... (230)

二、昆明市一至八届人民代表大会

所作的决议、决定(82件) (232)

1.昆明市首届第一次人民代表大会
会议决议..... (232)

2.昆明市首届第一次人民代表大会
会议关于拥护中华人民共和国宪
法草案的决议..... (233)

3.昆明市第一届人民代表大会第二
次会议决议(一)..... (233)

4.昆明市第一届人民代表大会第二
次会议决议(二)..... (234)

5.昆明市第一届人民代表大会第三
次会议关于昆明市发展国民经济
的第一个五年计划的决议..... (234)

6.昆明市第一届人民代表大会第三
次会议关于昆明市地方财政1954
年决算、1955年预算执行情况及
1956年概算的决议 (234)

7.昆明市第二届人民代表大会第一
次会议决议(一)..... (234)

8.昆明市第二届人民代表大会第一
次会议决议(二)..... (235)

9.昆明市第二届人民代表大会第二
次会议决议(一)..... (235)

10.昆明市第二届人民代表大会第
二次会议决议(二) (236)

11.昆明市第二届人民代表大会第
二次会议决议(三) (236)

12.昆明市第三届人民代表大会第
一次会议关于动员全市人民支
援郊区农村抗旱、抢收抢种的
决定 (237)

13.昆明市第三届人民代表大会第
一次会议决议(一) (237)

14.昆明市第三届人民代表大会第

- 一次会议决议(二) (237)
15. 昆明市第三届人民代表大会第一次会议决议(三) (238)
16. 昆明市第三届人民代表大会第二次会议决议(一) (238)
17. 昆明市第三届人民代表大会第二次会议决议(二) (239)
18. 昆明市第四届人民代表大会第一次会议决议 (239)
19. 昆明市第四届人民代表大会第一次会议关于云南省昆明市1959年决算和1960年预算的决议 (240)
20. 昆明市第四届人民代表大会第二次会议关于市人民委员会工作报告的决议 (241)
21. 昆明市第四届人民代表大会第二次会议关于云南省昆明市1960年、1961年地方财政决算的决议 (241)
22. 昆明市第五届人民代表大会第一次会议关于市人民委员会工作报告的决议 (241)
23. 昆明市第五届人民代表大会第一次会议关于云南省昆明市1962年财政决算和1963年财政预算的决议 (242)
24. 昆明市第五届人民代表大会第二次会议关于市人民委员会工作报告的决议 (242)
25. 昆明市第五届人民代表大会第二次会议关于云南省昆明市1963年财政决算和1964年财政预算的决议 (244)
26. 昆明市第六届人民代表大会第一次会议关于市人民委员会工作报告的决议 (244)
27. 昆明市第六届人民代表大会第一次会议关于云南省昆明市1964年财政决算和1965年财政预算执行概况的决议 (246)
28. 昆明市第七届人民代表大会第一次会议关于政府工作报告的决议 (246)
29. 昆明市第七届人民代表大会第一次会议关于昆明市1980年国民经济计划执行情况和1981年计划安排及今后两年设想、1980年地方财政决算和1981年地方财政预算的报告的决议 (246)
30. 昆明市第七届人民代表大会第一次会议关于昆明市城市总体规划纲要报告的决议 (247)
31. 昆明市第七届人民代表大会第一次会议关于昆明市中级人民法院工作报告和昆明市人民检察院工作报告的决议 (247)
32. 昆明市第七届人民代表大会第二次会议关于政府工作报告的决议 (247)
33. 昆明市第七届人民代表大会第二次会议关于昆明市1981年地方财政决算和1982年地方财政预算报告的决议 (248)
34. 昆明市第七届人民代表大会第二次会议关于市七届人民代表大会常务委员会工作报告的决议 (248)
35. 昆明市第七届人民代表大会第二次会议关于昆明市中级人民法院工作报告和昆明市人民检察院工作报告的决议 (249)
36. 昆明市第七届人民代表大会第三次会议关于政府工作报告的决议 (249)
37. 昆明市第七届人民代表大会第三次会议关于昆明市1982年地方财政决算和1983年地方财政预算报告的决议 (250)
38. 昆明市第七届人民代表大会第三次会议关于昆明市人民代表

- 大会常务委员会工作报告的决议 (250)
39. 昆明市第七届人民代表大会第三次会议关于昆明市中级人民法院工作报告和昆明市人民检察院工作报告的决议 (250)
40. 昆明市第七届人民代表大会第五次会议关于《政府工作报告》的决议 (251)
41. 昆明市第七届人民代表大会第五次会议关于昆明市1983年地方财政决算和1984年地方财政预算的决议 (251)
42. 昆明市第七届人民代表大会第五次会议关于《昆明市国民经济、科学技术和社会发展规划第六个五年计划的报告》及《昆明市1984年国民经济和社会发展规划计划的报告》的决议 (251)
43. 昆明市第七届人民代表大会第五次会议关于市人民代表大会常务委员会工作报告的决议 (252)
44. 昆明市第七届人民代表大会第五次会议关于市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告的决议 (252)
45. 昆明市第八届人民代表大会第一次会议关于政府工作报告的决议 (253)
46. 昆明市第八届人民代表大会第一次会议关于昆明市国民经济和社会发展规划1984年执行情况和1985年安排意见报告的决议 (254)
47. 昆明市第八届人民代表大会第一次会议关于昆明市1984年地方财政决算和1985年地方财政预算草案的报告的决议 (254)
48. 昆明市第八届人民代表大会

- 第一次会议关于昆明市第七届人大常委会工作报告的决议 (254)
49. 昆明市第八届人民代表大会第一次会议关于昆明市中级人民法院工作报告的决议 (255)
50. 昆明市第八届人民代表大会第一次会议关于昆明市人民检察院工作报告的决议 (255)
51. 昆明市第八届人民代表大会第二次会议关于《政府工作报告》的决议 (255)
52. 昆明市第八届人民代表大会第二次会议关于昆明市国民经济、社会发展计划1985年执行情况和1986年计划报告的决议 (256)
53. 昆明市第八届人民代表大会第二次会议关于昆明市1985年地方财政决算和1986年地方财政预算的决议 (257)
54. 昆明市第八届人民代表大会第二次会议关于昆明市人大常委会工作报告的决议 (257)
55. 昆明市第八届人民代表大会第二次会议关于昆明市中级人民法院工作报告的决议 (257)
56. 昆明市第八届人民代表大会第二次会议关于昆明市人民检察院工作报告的决议 (258)
57. 昆明市第八届人民代表大会第三次会议关于昆明市国民经济和社会发展规划第七个五年计划报告的决议 (258)
58. 昆明市第八届人民代表大会第三次会议关于昆明市1986年国民经济、社会发展计划执行情况和1987年计划报告的决议 (259)

59. 昆明市第八届人民代表大会第三次会议关于昆明市1986年地方财政决算和1987年地方财政预算报告的决议 (259)
60. 昆明市第八届人民代表大会第三次会议关于昆明市城市总体规划调整大纲的决议 (259)
61. 昆明市第八届人民代表大会第三次会议关于市人民代表大会常务委员会工作报告的决议 (259)
62. 昆明市第八届人民代表大会第三次会议关于市中级人民法院工作报告的决议 (260)
63. 昆明市第八届人民代表大会第三次会议关于市人民检察院工作报告的决议 (260)
64. 昆明市第八届人民代表大会第四次会议关于政府工作报告的决议 (260)
65. 昆明市第八届人民代表大会第四次会议关于昆明市1987年国民经济和社会发展规划执行情况以及1988年计划报告的决议 (260)
66. 昆明市第八届人民代表大会第四次会议关于昆明市1987年财政决算和1988年财政预算报告的决议 (260)
67. 昆明市第八届人民代表大会第四次会议关于昆明市人民代表大会常务委员会工作报告的决议 (260)
68. 昆明市第八届人民代表大会第四次会议关于昆明市中级人民法院工作报告的决议 (261)
69. 昆明市第八届人民代表大会第四次会议关于昆明市人民检察院工作报告的决议 (261)
70. 昆明市第八届人民代表大会第五次会议关于号召全市人民认

- 真学习邓小平同志重要讲话和党的十三届四中全会精神的决议 (261)
71. 昆明市第八届人民代表大会第五次会议关于政府工作报告的决议 (262)
72. 昆明市第八届人民代表大会第五次会议关于昆明市1988年国民经济和社会发展规划执行情况以及1989年计划报告的决议 (262)
73. 昆明市第八届人民代表大会第五次会议关于昆明市1988年财政决算和1989年财政预算报告的决议 (263)
74. 昆明市第八届人民代表大会第五次会议关于昆明市人大常委会工作报告的决议 (263)
75. 昆明市第八届人民代表大会第五次会议关于昆明市中级人民法院工作报告的决议 (263)
76. 昆明市第八届人民代表大会第五次会议关于昆明市人民检察院工作报告的决议 (263)
77. 昆明市第八届人民代表大会第六次会议关于政府工作报告的决议 (263)
78. 昆明市第八届人民代表大会第六次会议关于昆明市1990年国民经济和社会发展规划的决议 (264)
79. 昆明市第八届人民代表大会第六次会议关于昆明市1989年地方财政预算执行情况和1990年地方财政预算报告的决议 (264)
80. 昆明市第八届人民代表大会第六次会议关于昆明市人大常委会工作报告的决议 (264)
81. 昆明市第八届人民代表大会第六次会议关于昆明市中级人民

- 法院工作报告的决议 (264)
82. 昆明市第八届人民代表大会第六次会议关于昆明市人民检察院工作报告的决议 (264)

三、昆明市历届人民代表大会常务委员会决议、决定(58 件)

..... (265)

第七届人大常委会(18 件)

..... (265)

1. 昆明市人大常委会审议批准昆明市与日本国藤泽市、瑞士联邦苏黎世市结为友好城市..... (265)
2. 昆明市人大常委会关于深入开展治安综合治理的决议..... (265)
3. 昆明市人大常委会关于进一步搞好城市卫生工作的决议..... (266)
4. 昆明市人大常委会关于加强物价管理,保持物价稳定的决议..... (266)
5. 昆明市人大常委会关于组织全市各族人民讨论宪法修改草案的决议..... (267)
6. 昆明市人大常委会关于深入开展打击经济领域中严重犯罪活动的决议..... (268)
7. 昆明市人大常委会关于命名云南山茶花为昆明市市花的决定..... (269)
8. 昆明市人大常委会关于认真贯彻执行《中华人民共和国食品卫生法(试行)》的决议 (269)
9. 昆明市人大常委会关于严厉打击刑事犯罪分子的决议..... (270)
10. 昆明市人大常委会关于贯彻《云南省人大常委会关于加速林业发展的决议》的决议..... (270)
11. 昆明市人大常委会关于加强社会主义精神文明建设,大力开展创建文明单位活动的决议

..... (271)

12. 昆明市人大常委会关于加强环境保护工作,把昆明建成清洁、优美、安静的城市的决议..... (273)
13. 昆明市人大常委会关于认真贯彻执行《国务院关于昆明市城市总体规划的批复》的决议..... (274)
14. 昆明市人大常委会关于进一步加强文物保护工作的决议 ... (276)
15. 昆明市人大常委会关于贯彻执行《中华人民共和国民族区域自治法》的决议..... (276)
16. 昆明市人大常委会关于昆明市第七届人民代表大会常务委员会设立代表资格审查委员会的决定 (277)
17. 昆明市人大常委会关于昆明市与摩洛哥王国沙温市、美国丹佛市结为友好城市的决定 ... (278)
18. 昆明市人大常委会关于在全市公民中基本普及法律常识的决议 (278)

第八届人大常委会(40 件)

..... (279)

1. 昆明市人大常委会关于昆明市第八届人民代表大会常务委员会设立代表资格审查委员会的决定..... (279)
2. 昆明市人大常委会关于加强审计监督工作的决议..... (279)
3. 昆明市人大常委会关于切实加强贫困地区工作,尽快解决温饱问题的决议..... (280)
4. 昆明市人大常委会关于昆明市1986年地方财政预算部分变更的决议..... (281)
5. 昆明市人大常委会关于加强物价工作的决议..... (281)
6. 昆明市人大常委会关于实施九年制义务教育的决议..... (281)

7. 昆明市人大常委会关于进一步
加强普法工作的决议…………… (282)
8. 昆明市人大常委会关于认真宣
传贯彻全国人大常委会《关于
加强法制教育维护安定团结的
决定》的决议…………… (283)
9. 昆明市人大常委会关于加强林
业工作的决议…………… (284)
10. 昆明市人大常委会关于真抓
好粮食和副食品生产的决议
…………… (286)
11. 昆明市人大常委会关于进一步
深化科技体制改革的决议 …… (287)
12. 昆明市人大常委会关于调整昆
明市1987年财政收支预算
的决议…………… (288)
13. 昆明市人大常委会关于深化企
业改革、深入开展增产节约、增
收节支运动的决议…………… (288)
14. 昆明市人大常委会关于建立
“敬老节”的决定…………… (289)
15. 昆明市人大常委会关于认真贯
彻执行《会计法》的决议 …… (289)
16. 昆明市人大常委会关于市政府
对质询案办理情况答复的决议
…………… (289)
17. 昆明市人大常委会关于进一步
贯彻实施《中华人民共和国民
族区域自治法》的决议…………… (289)
18. 昆明市人大常委会关于我市法
规、规章清理工作的决议…………… (290)
19. 昆明市人大常委会关于设立昆
明市人大常委会人事代表工作
委员会的决定…………… (291)
20. 昆明市人大常委会关于昆明市
与澳大利亚瓦加瓦加市缔结友
好城市的决议…………… (291)
21. 昆明市人大常委会关于大力发
展乡镇企业的决议…………… (291)
22. 昆明市人大常委会关于昆明市
市徽的决定…………… (292)
23. 昆明市人大常委会关于进一步
开展昆明市农村普及法律常识
工作的决议…………… (292)
24. 昆明市人大常委会关于进一步
搞好水利建设的决议…………… (292)
25. 昆明市人大常委会关于进一步
抓好税收、财务、物价、信贷
大检查工作的决议…………… (293)
26. 昆明市人大常委会关于对昆明
市清理整顿公司、惩治“官倒”
质询案的决议…………… (294)
27. 昆明市人大常委会关于坚决拥
护中共中央国务院正确决策的
决议…………… (294)
28. 昆明市人大常委会关于市八届
人大五次会议设立旁听席的决
定…………… (295)
29. 昆明市人大常委会关于治理文
化环境, 整顿文化市场的决议
…………… (295)
30. 昆明市人大常委会关于坚决惩
治腐败, 加强廉政建设的决议
…………… (296)
31. 昆明市人大常委会关于进一步
加强法制宣传教育的决议 …… (297)
32. 昆明市人大常委会关于批准昆
明市市级1989年地方财政预
算部分变更意见报告的决议
…………… (298)
33. 昆明市人大常委会关于认真贯
彻《云南省职业技术教育条例》
的决议…………… (298)
34. 昆明市人大常委会关于批准昆
明市1989年财政决算的决议
…………… (299)
35. 昆明市人大常委会关于批准昆
明市1990年市级财政预算部
分变更的决议…………… (299)
36. 昆明市人大常委会关于依法治
市的决议…………… (299)
37. 昆明市人大常委会关于认真贯

- 彻实施《中华人民共和国行政
诉讼法》的决议…………… (300)
38. 昆明市人大常委会关于严厉打
击严重刑事犯罪的决议 …… (301)
39. 昆明市人大常委会关于确定
10月26日为“昆明市环卫

- 工人节”的决定…………… (301)
40. 昆明市人大常委会关于进一步
贯彻实施《滇池保护条例》的
决议 …………… (302)

后 记…………… (303)

概 述

昆明市人民代表大会的建立始于建国后。1949年9月,中国人民政治协商会议第一次全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》明确规定:中华人民共和国的国家政权属于人民,人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。1949年12月9日,昆明和平解放,1950年3月,昆明市军事管制委员会和昆明市人民政府成立。解放初期,由于在全国范围内土地改革还没有完成,人民群众还未充分组织起来,因而当时不能采用人民普选的办法实现人民代表大会制度。根据《共同纲领》的规定,在由普选产生的市人民代表大会召开以前,由协商产生的市各界人民代表会议代行市人民代表大会的职权。从1950年4月召开昆明市各界人民代表会议第一次会议起,至1953年6月,昆明市连续五届共召开了7次各界人民代表会议。这些会议的召开,为协助人民政府团结和动员各界人士及全市人民,在安定社会秩序,实行民主改革,恢复和发展工农业生产等各项工作中发挥了重要作用,并为召开普选的市人民代表大会积累了经验。

随着新民主主义革命在全国范围内的胜利和人民民主政权的确立,建立各级人民代表大会的时机逐渐成熟。1953年1月,中央人民政府委员会通过决议,决定1953年召开由人民普选产生的乡、县、省(市)各级人民代表大会,然后在此基础上召开全国人民代表大会。全国人民代表大会制定和颁布了《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》(以下简称《选举法》),1953年3月,昆明市按照《选举法》的规定,开始进行普选。区、乡两级人大代表由选民直接选举产生,市人大代表由区人民代表大会和军人代表会议依法采取无记名投票方式进行选举产生。1954年7月,第一届昆明市人民代表大会第一次会议在昆明隆重举行。这标志着人民代表大会制度在昆明建立。

人民代表大会制度一经建立,就显示了它作为社会主义根本政治制度所具有的优越性。从第一届市人民代表大会第一次会议到第六届市人民代表大会第一次会议的12年中,共召开13次会议。这期间,人民代表大会主要行使了以下职权:保证法律、法令和上级人民代表大会决议在本行政区域的遵守和执行;在职权范围内通过和发布决议;批准农业、工业的生产计划,决定互助合作事业和其它经济工作的具体计划;规划公共事业;决定文化、教育、卫生、优抚和救济工作的实施计划;审查和批准财政预决算;选举市人民委员会组成人员、市中级人民法院院长;选举省人大代表;听取和审查市人民委员会、市中级人民法院工作报告;保护公共财产,维护公共秩序,保障公民权利;保障少数民族的平等权利。

但是,由于这时人民代表大会制度还处在初创阶段,人大工作还比较薄弱。从

1957年下半年开展的反右斗争至1966年“文化大革命”发生前的9年多时间内,由于1957年反右斗争严重扩大化,甚至市人大代表在《宪法》赋予的职权范围内提出的一些正常的、善意的批评和建议,也被当作右派言论加以批判,致使国家的民主生活遭到一定程度的破坏。从此以后,《宪法》所规定的市人民代表大会的职权难以履行,甚至受到任意侵犯。在1958年和随后的三年困难时期,国民经济遭到严重挫折,国家政治生活不正常,人民代表大会难以按期召开,即使召开了,也往往流于形式。

1966年“文化大革命”发生,在长达十年的浩劫中,人民代表大会制度遭受严重破坏。人民代表大会和代表的各项活动被完全停止。1968年8月,昆明市革命委员会成立,市人民代表大会的权力被市革委会所取代。

1976年10月,党和国家取得了粉碎“四人帮”的伟大胜利。1978年12月18日,中国共产党召开十一届三中全会。这次会议总结了建国以来正、反两方面的教训,提出了发展社会主义民主,健全社会主义法制的任务。强调“为了保障人民民主,必须加强社会主义法制,使民主制度化、法律化,使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”。在党的十一届三中全会正确的路线、方针、政策指引下,人民代表大会工作迈入了一个新的重要的历史发展时期。1979年7月,五届全国人大第二次会议重新制定了《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》,《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,规定县、乡两级人大代表实行直接选举,县以上地方各级人民代表大会设立常务委员会,标志着地方人民代表大会设立常设机构的开始。

按照1979年7月通过的《选举法》和《地方组织法》的规定,恢复了自“文化大革命”以来中断了15年的普选。昆明市于1980年上半年,在各县(区)、乡(镇)进行普选,由各县(区)人民代表大会和驻昆明部队相继选举出市人大代表。1981年6月,召开了市七届人大一次会议。会议依法选举产生了市七届人大常委会,标志着市人民代表大会正式建立常设机构。市七届人大于1985年12月提前进行换届,召开市八届人大一次会议,选举产生了市八届人民代表大会及其常务委员会。

从1981年至1991年3月,昆明市七届、八届人民代表大会及其常务委员会依照《宪法》和法律赋予的职权,积极开展工作,在国家政治生活中发挥了重要的作用。这个时期市人民代表大会主要行使以下职权:在本行政区域内,保证《宪法》、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行,保证国家的计划和预算的执行;审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展规划、预算以及执行情况报告;讨论决定本行政区域内政治、经济、教育、科学、文化、卫生、民政、民族工作的重大事项;选举本级人大常委会组成人员,选举市长、副市长、本级人民法院院长和人民检察院检察长以及上一级人民代表大会代表;听取和审查本级人大常委会、人民政府、人民法院和人民检察院的工作报告;保护国家、集体所有的财产和公民私人所有的合法财产,维护社会秩序,保障公民的人身权利、民主权利和其它权利,保障少数民族的权利,保障《宪法》和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利;根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,可

以制定和颁布地方性法规；市人民代表大会还有权罢免本级人民政府组成人员，有权罢免本级人民代表大会常务委员会的组成人员和由它选举的人民法院院长，人民检察院检察长。至此人民代表大会的职权得到进一步扩大，社会主义民主和法制得到发展。

这一时期，市人大常委会在中共昆明市委的领导下，在云南省人大常委会的指导下，在全体代表和全市人民的监督下，依照《宪法》和法律赋予的职权，紧紧围绕党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，听取和审议了全市政治、经济、文化建设等方面的重大事项报告和议案 137 项，作出 96 项决议、决定，有力地推动了改革开放、经济建设和民主法制建设；制定了 7 件地方性法规和一批规章制度，促进了昆明市的法制建设，保障了公民的合法权益，使人大及其常委会的工作更加法律化、制度化；依法加强了对市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院的法律监督和工作监督；市人民代表大会依法选举市级国家机关领导人一般实行差额，常委会还任免了市级国家机关工作人员 523 名；针对人民群众普遍关心的重大问题，积极组织人大代表开展视察和调查等活动，基本发挥了代表管理国家事务的作用；人大常委会的自身建设，从思想上、组织上、制度上得到加强和提高。

市人大常委会建立十多年来，做了大量富有成效的工作，逐步树立起了地方国家权力机关的威信，赢得了广大人民群众的支持和拥护。十年来，积累了许多经验，概括起来主要是：（一）坚持和依靠党的领导是做好人大工作的根本保证；（二）深化对人大及其常委会性质、地位和作用的认识是做好人大工作的重要前提；（三）严格依法办事是人大常委会活动的根本原则；（四）加强社会主义民主法制建设是人大及其常委会的中心任务；（五）依法监督“一府两院”的工作是人大及其常委会的一项重要职权；（六）建立公民旁听制度是人大及其常委会密切联系群众，拓宽社会主义民主的重要渠道；（七）深入调查研究是做好人大工作的基本功；（八）勇于探索，积极开拓是做好人大工作的重要条件。这些经验的积累，是在中共昆明市委对人大工作的领导下，历届人大常委会组成人员、人大代表共同努力的结果。

总之，四十多年来，特别是党的十一届三中全会以来，昆明市人民代表大会及其常务委员会，认真履行《宪法》和法律赋予的职责，为发展社会主义民主、健全社会主义法制，完善人民代表大会制度，做了大量工作，在国家政治生活中发挥了重要作用，并为今后继续健全和完善人民代表大会制度积累了经验，打下了良好的基础。

大事记

1949 年

12 月 9 日 昆明起义,和平解放。

1950 年

3 月 接管国民党昆明市政府,成立昆明市军事管制委员会和昆明市人民政府。

4 月 23 日至 30 日 召开市一次各界人民代表会议,选举了市一次各界人民代表会议协商委员会;宣告成立了中苏友好协会昆明分会和中国保卫世界和平大会昆明分会。

9 月 26 日至 10 月 3 日 召开市二次各界人民代表会议,选举了市二次各界人民代表会议协商委员会。

1951 年

4 月 7 日至 12 日 召开市三次各界人民代表会议,制定了《关于抗美援朝运动的全年计划》;选举了市三次各界人民代表会议协商委员会。

8 月 12 日至 16 日 召开市四届各界人民代表会议第一次会议,代行地方国家权力机关人民代表大会的职权,到建立普选的市人民代表大会为止。会议选举了昆明市人民政府市长、副市长及市人民政府委员会委员;还选举了市四届各界人民代表会议协商委员会;通过了《昆明市人民政府暂行组织条例》。

1952 年

4 月 15 日 召开市四届各界人民代表会议第二次会议,听取了《昆明市人民政府市政工作报告》等。

12 月 27 日至 29 日 召开市五届各界人民代表会议第一次会议,追认了市四届一次各界人民代表会议选出并经中央人民政府批准的昆明市人民政府市长、副市长和市人民政府委员会委员;补选了个别市人民政府委员会委员;还选举了市五届各界人民代表会议协商委员会。

1953 年

6 月 昆明市进行区划调整。25 日,云南省人民政府批复“同意将昆明县所属六区合并为一级政权区,召开人民代表大会成立区人民政府”。

6 月 25 日至 27 日 召开市五届各界人民代表会议第二次会议,批准了昆明市选举委员会关于《紧密结合生产,为作好普选工作而努力》的报告;补选了市五届各界人民代表会议协商委员会委员 2 人。

6 月 昆明市选举委员会成立,开展首次基层直接选举工作。至次年 12 月,共选出乡人民代表大会代表 2318 人。

△进行首届市人民代表大会代表选举,全市共选出首届市人民代表大会代表 300 人。

1954 年

7月2日至6日 召开昆明市第一届人民代表大会第一次会议(以下简称某届人大某次会议),宣告昆明市人民代表大会正式成立,行使地方国家权力机关职权。会议作出了拥护《中华人民共和国宪法》的决议;选出了云南省首届人民代表大会代表 31 人。

1955 年

3月5日至8日 召开市一届人大二次会议,讨论了外交部长周恩来同志发表的关于美蒋“共同防御条约”的声明,并作出了相应决议。

1956 年

2月8日至20日 召开市一届人大三次会议,批准了市人民委员会《关于昆明市发展国民经济的第一个五年(1953-1957)计划的报告》。

8月初 昆明市选举委员会成立,开展第二次基层直接选举工作。12月15日结束,共选出区、乡第二届人民代表大会代表 4028 人。

△进行第二届市人民代表大会代表选举,共选举产生第二届市人民代表大会代表 319 人。

12月25日至28日 召开市二届人大一次会议,选举了昆明市第二届人民委员会市长、副市长及委员。

1957 年

10月23日至27日 召开市二届人大二次会议,增选了第二届昆明市人民委员会副市长。

1958 年

5月5日晚 召开市二届人大三次会议(临时会议),通过了《昆明市人民委员会关于罢免右派分子的市人民委员会职务的建议》和《昆明市人民委员会关于撤销右派分子的昆明市人民代表大会代表资格的建议》。

△昆明市选举委员会成立,开展第三次基层直接选举工作,共选出区人民代表 994 人,乡人民代表 3191 人,镇人民代表 110 人。

△进行第三届市人民代表大会代表的选举,共选出第三届市人民代表大会代表 319 人。

5月6日至10日 召开市三届人大一次会议,选举了昆明市第三届人民委员会市长、副市长及委员;选举了昆明市中级人民法院院长。会议还选举了云南省第二届人民代表大会代表 33 人;作出了《关于动员全市人民支援郊区农村抗旱,抢收抢种的决定》。

1959 年

5月12日至15日 召开市三届人大二次会议,审议了昆明市人民委员会工作报告等。

1960 年

9月5日 昆明市选举委员会成立,开展第四次基层直接选举工作,至10月14日,共选出城市人民公社人民代表 2202 人,农村人民公社人民代表 1948 人。

△进行第四届市人民代表大会代表的选举,共选出第四届市人民代表大会代表 399 人。

11月1日至5日 召开市四届人大一次会议,选举了昆明市第四届人民委员会市长、副市长