

膠州市工商行政管理志



胶州市工商行政管理局志

胶州市工商行政管理局编

一九八八年

《管理志》编写领导小组及编写人员

编 写 领 导 小 组

组 长 郭德纯

成 员 彭恒秀

王宝成

匡绍智

编 写 小 组

主 编 吕振楼

编 辑 匡绍智

纪谦荣

校 对 吕振楼

匡绍智



一九八七年工商局领导人合影

局 长	朱振先 (左三)	原 局 长	郭德纯 (右三)
付局长	郑德延 (左二)	原付局长	彭恒秀 (右二)
付局长	丁守职 (左一)		
纪律检查委员会书记	赵树林 (右一)		



编 志 领 导 小 组

组长	郭德纯（左三）	成员	彭恒秀（右二）
主编	吕振楼（左二）	成员	王宝成（右一）
成员	匡绍智（左一）		



胶州市工商行政管理局办公大楼

凡 例

一、本志共设10章27节，部分节下有目，题目用黑体字。

二、本志用述、记、志、图、表、照、等体以志为主。

三、本志横分类目，纵述事实。力求横不缺项，纵不断线。
章、节、目，统一成体。

四、本志资料来源于市、县档案馆，本局档案室，兼采口碑，概不注出处。

五、本志纪年，中华人民共和国成立以前部分，用中国纪年，
爽注公元纪年。从中华人民共和国成立开始，用公元纪年。

六、本志上限不拘，依事为限，向上浮动较大，下限为1987年底。

概 述

胶州市历史悠久。远在唐武德六年（公元623年）省县胶西入高密县，设板桥镇。北宋哲宗元佑元年（公元1086年）复置胶西县于板桥镇，兼临海军使，置板桥市舶司，成为北方唯一对外贸易港口。到元朝立胶州。历经明清两代，作为胶州海洋门户的塔埠头，扼海运之咽喉，长期以来为我国海关要冲和海上运输枢纽。胶州的贸易最盛期，塔埠头每日有数十只船舶出入，往返于两广、福建、淮东、浙东等地。陆路直通即墨、潍县、诸城、济南、烟台。因此，“商贾所聚，海舶之利专于富家大姓”，故有“金胶州”之称。

有贸易就有管理。在旧社会，胶州市贸易市场的管理权，完全掌握在封建统治阶级手里，为地主资产阶级服务。官僚统治阶级勾结地主、土豪劣绅和高利贷者，控制了所有的城乡集市。他们利用集市市场进行投机倒把，牟取暴利，残酷剥削农民。当时胶县城从粮食、布匹、钱庄直到蔬菜、瓜果，都被官府勾结的“行”“帮”所操纵。苛捐杂税，敲诈勒索，广大人民生活处于水深火热之中。

解放战争期间，胶州市除城区外，大部分地区已解放，成为解放区。在新解放区，人民政府建立了工商行政管理机构，开展对敌斗争。在地方取消“行帮”、“斗纪”，开办贸易商店，加强市场管理，打击投机倒把，开展缉私，恢复经济，支援解放斗争。同时实行一些新的经济政策，保护群众利益。

建国后，胶县人民政府成立了工商科。整顿城乡市集，取消了

封建社会所遗留下来的封建把头，“行帮”“斗纪”。更换了新的度量衡，维持了市场秩序。同时通过市场管理，打击投机倒把，较好的解决了国民党政府长期遗留下来的通货膨胀。很快稳定了物价，保证了国家对大宗农副产品收购任务的完成，促进了国民经济的恢复和发展。

1952年开始，县人民政府工商科和县工商联，为活跃市场，繁荣经济，促进物资交流。本着城乡互助，内外交流的原则，定期或不定期的在城乡间组织物资交流会。支援农业生产，满足群众生活需要，使胶县的市场贸易出现繁华新景象。

三年经济恢复之后，党中央提出了，对资本主义工商业的社会主义改造，在工商界引起了强烈的反响。工商行政管理部门认真贯彻执行党对工商业“利用、限制、改造”的政策，组织工商业户进行过渡时期总路线的学习教育。根据中央：“统筹兼顾，全面安排，积极改造”和山东省委：“先安后改，安改结合”的原则，把一些规模较大又能影响国计民生的私营工商业，逐行逐业，分期分批纳入公私合营。对个体手工业，小商小贩，一般采取合作化的形式，进行改造。在这期间，胶县工商业联合会，起到了很好的促进作用。

私营工商业社会主义改造基本完成之后，当时错误的认为集贸市场这种以个人为主的交易形式，可以不要了。因此，1956年胶县人民政府撤消工商科(合并商业局)和基层市场交易管理所。造成市场无人管理，出现无政府状态。市场秩序混乱，物价上涨，直接影响社会秩序。由于以上情况发生，胶县人民委员会于1956年6月又恢复了城乡市场交易管理所。通过加强管理，到1957年市场混乱状况基本好转，物价又趋稳定。

在国家遭受三年自然灾害加上工作上失误，造成国民经济严重困难时期。农副产品严重奇缺，商品供不应求，加上城市自由市场开放，国家失去控制能力，市场投机商乘机捣乱，无证商贩迭出，黑市充斥市场，结果是市场秩序混乱，物价暴涨。在这时期，市场管理也很不正常，有的不该管的管死了，该管的不管放任自流。

1961年以后，党中央提出了国民经济调整“八”字方针，经济方面也有了恢复，加上国家有计划有步骤的将大量商品，以议价抛售市场，平衡物价。与此同时，市场管理部门，加强对市场管理，积极贯彻1962年10月山东省人民委员会发布的《布告》精神，对一类物资加强管理，对二类物资允许生产者自由进入市场交易，但只许出卖自己生产的产品。不许转手倒卖。由于加强市场管理，搞活了市场，市场情况有了好转。

“文化大革命”期间，由于极“左”的思潮影响，胶县工商行政管理工作也深受其害，市场管理机构名存实亡。由于群众组织参与管理市场，大搞所谓“社会主义大集”、“经济代替”，采取一些粗暴强硬措施，查路口、设卡子，阻止群众赶集上市。就连一些自产的农副产品也不让上市场，目的就是要取消集市贸易。错误的认为缩小集市范围，甚至取消集市贸易，就是限制资本主义。减少赶集人数，就是为农业学大寨节省劳力，是工商管理工作的成绩。结果，传统的市集被“管”掉了，造成市场物资紧缺，而黑市市场乘机泛滥。

贫下中农管理市场是“文化大革命”后期的产物。以“左”的思想管理市场，结果越管越乱，造成市场管理秩序混乱，上市商品紧缺，生活生产日用品供应紧张。

党的十一届三中全会以后，胶县工商行政管理工作进入了一个

新的历史阶段，是胶县工商行政管理工作的一个里程碑。其根本转折点是工商行政管理局和商业局分开单设，正式成为胶县革命委员会的一个行政科局。过去虽然对外挂牌为县工商行政管理局，实质上只是隶属于商业局的市场管理办公室。因此，工商管理业务，除市场管理外，其它企业、合同、商标、个体经济等管理工作都没有开展起来。

胶县工商行政管理局实行单设后，随国家经济发展的大好形势，工商行政管理工作在“放宽政策，搞活经济”方针指导下，工商管理各项工作全面展开。首先是大力开展市场贸易，恢复和扩大全县城乡集市和传统的山会（庙会）。与有关单位密切协作，恢复每年一度的物资交流大会。开辟了规模较大，设备较为完善的“胶城集贸市场”和“东市场”。建立了胶城农付产品批发市场。使胶县集贸市场不仅成为在省、市范围内的一个较大市场，而且邻近的江苏、浙江、安徽、河北等省市的工商业者也都进入胶县市场交易。因此，上市产品多，交流面广，市场的交易额也由1979年的2330万元，增加到1987年的12,366万元。

个体经济发展，是从十一届三中全会开始的。建国以后，1950年统计，胶县有私营工商业户2543户。历经思想改造，公私合营等运动，基本上都已走上公私合营和合作化道路。到“文化大革命”时期，全县仅有150个从事修理和服务行业的个体工商业户，也被视为“资本主义尾巴”几乎全部被砍掉。造成商品流通渠道阻塞，上市商品减少。由于市场品种单调又过于集中，给城乡人民生活带来很多困难。党的十一届三中全会以后，胶县工商行政管理局为将经济搞活，在“解放思想、放宽政策”方针指导下，积极采取多种形式，发动生产队和组织城乡（镇）闲散人员，开办商业饮食业、

服务业及手工业。拾遗补缺，使胶县个体工商业飞跃发展起来。仅1981年一年就发展个体工商业1560户。以后几年，为适应胶县经济发展需要，在政策允许范围内，进一步放宽政策，逐年加快个体工商业户的发展速度。至1987年底，全县已发展个体工商业8925户，从业人员11825人。由于个体工商业户飞速发展，促进胶县市场贸易渠道畅通，物资丰富，商品增多。

企业登记管理，在建国后的1952年和1956年，胶县工商科曾经对全县企业进行二次普查、登记发证工作。“文化大革命”中断十几年，企业的开、停、并、转和变更生产经营项目，失去控制，基本处于无政府状态。到1979年恢复企业登记管理，是年对全县3539处企业，进行普查登记发证。以后，每年进行一次检查验证工作，加强对企业的监督检查。1985年县工商行政管理局对全县3800处企业进行检查验证和换发全国统一的营业执照，同时建立了经济“户口”档案。截止1987年底止，胶州市已登记注册的企业达3621处。

自1979年开展合同管理工作，取得了较好的工作成绩。1980年被国家工商行政管理总局定为国家农商合同试点单位。1982年荣获省合同管理先进单位的并连续4年被评为市先进单位。

建国三十八年来，胶州市的工商行政管理工作，虽然机构几经撤并，在工商管理工作中，几起几落，走了不少弯路，但还是做了不少工作。特别是党的十一届三中全会以后，工商管理开始起步腾飞。发挥胶州市铁路、公路、交通运输发达自然优势。加强横向联系，实行对外开放，搞活经济。今日胶州市市场繁荣，贸易昌盛，已非昔日之比。

今后的胶州市工商行政管理，通过第七个五年规划，在市场建设和工商行政管理方面，将出现一个更加繁荣兴旺的局面。到1990

年，大部分干部职工经过系统的培训，在政治理论，专业知识和科学文化知识等方面，都能有较大的提高，更能适应经济体制改革和对外开放，对内搞活经济的需要。在市场建设方面，也将在现有的基础上锦上添花。除了在重点乡（镇）逐步建设有台棚式固定设施的市场外，设在胶州城里向阳路的工业品批发市场，面积将扩大近一倍，可容纳3000个摊位，成为一个综合性全天候的贸易市场。市场服务设施，经营项目，配套齐全，物资丰富，昼夜经营，胶州市的市场将更加繁荣发达。昔日“金胶州”的昌盛局面，将会得到更大的发展。

前 言

“盛世编志”是中华民族的光荣历史传统，为了继承发扬这个传统，我局在市委、市政府及市志编纂委员会的统一领导下，编辑成《胶州市工商行政管理志》。

这本《管理志》以毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，运用新的观点，新的方法，本着“详今略古”、“详近略远”、“详业务略其它”的原则。以胶州市工商行政管理历史发展为经，机构职能为纬，横串竖写，求真存实地记述了胶州市机构设置变化，集市贸易及工商管理各项工作。

这本《管理志》试图体现胶州市当前工商行政管理面貌，反映出胶州市工商行政管理特色，既能呈现出胶州市工商行政管理的历史，又能作为搞好当前和今后工商行政管理的借鉴。但是，由于胶州市工商行政管理机构几经变换，资料残缺，加上水平有限，它还不能反映出胶州市工商行政管理部门的全部工作和历史。这本《管理志》肯定会有不当和错误之处，敬请读者批评指正，以便续修《胶州市工商行政管理志》时纠谬补遗。

郭 德 纯

目 录

凡 例

概 述

第一章 大事记..... 1

第二章 机构沿革..... 8

第一节 县工商行政管理机构..... 8

一、 市舶司..... 8

二、 社会科..... 9

三、 胶县支局..... 9

四、 工商科..... 11

五、 市场管理办公室..... 11

六、 工商行政管理局..... 13

第二节 乡(镇)工商行政管理机构..... 15

一、 事务所..... 15

二、 市场交易管理所..... 16

三、 工商行政管理所..... 19

第三节 党组织建设..... 21

第三章 集市贸易..... 23

第一节 塔埠头..... 23

第二节 胶西榷场..... 25

第三节	胶城市集·····	26
第四节	乡(镇)市集·····	30
第五节	山会(庙会)·····	46
第六节	市场建设·····	51
第七节	物资交流会·····	54
第八节	市场管理·····	57
第九节	市场管理费·····	68
第十节	“五好市集”·····	71
第四章	打击投机倒把·····	74
第一节	缉私·····	74
第二节	案件调查·····	75
第五章	企业登记管理·····	83
第一节	工商管理概况·····	83
第二节	企业登记·····	86
第三节	商标管理·····	95
第六章	个体经营管理·····	97
第一节	经营·····	97
第二节	管理·····	99
第七章	经济合同管理·····	107
第一节	契约·····	107
第二节	签订鉴证·····	109
第三节	监督检查·····	111
第四节	调解仲裁·····	115
第八章	工商群众团体·····	121
第一节	商会·····	121

第二节	工商联台会.....	122
第三节	个体劳动者协会.....	125
第九章	先进集体和先进人物.....	
第十章	附录.....	127
编后记		130