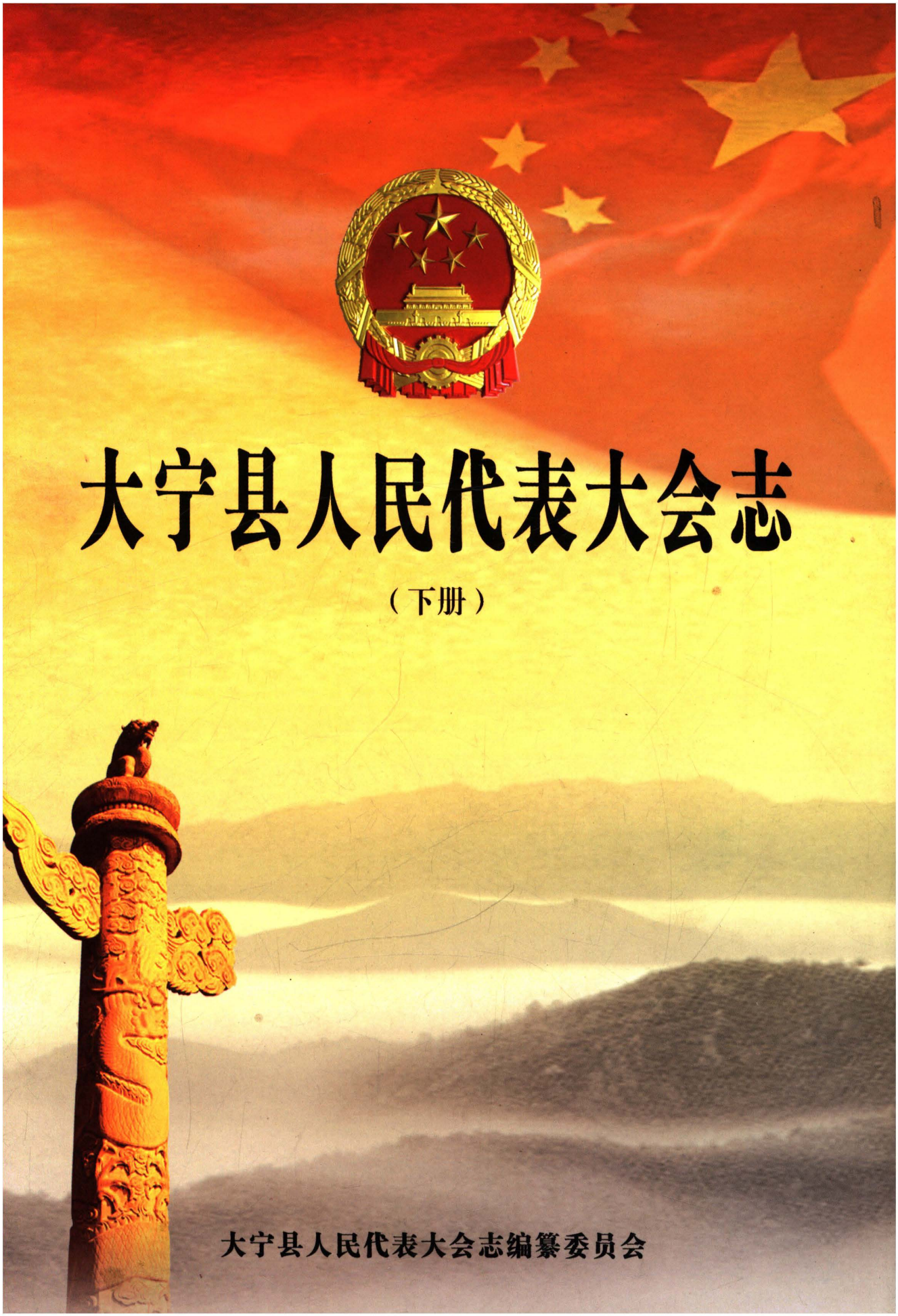

大宁县人民代表大会志

（下册）

大宁县人民代表大会志编纂委员会

大宁县第十三届人民代表大会第四次会议
公　告

大宁县第十三届人民代表大会第四次会议于2006年4月9日选举出席临汾市第二届人民代表大会代表10名：杨玉龙、祁云峰、张越轶、董彩霞（女）、王林、冯玉庭、冯永生、于三珍（女）、马香莲（女）、马艳珍（女）。

特此公告

大宁县第十三届人民代表大会第四次会议主席团

2006年4月9日

第八节　第十四届人民代表大会会议

大宁县第十四届人民代表大会的任期从2007年5月召开第一次会议到2011年6月大宁县第十五届人民代表大会第一次会议的召开。任期内共召开5次代表会议。

第一次会议　第十四届人民代表大会第一次会议于2007年5月16日至18日在翠微山庄二楼会议厅召开。出席会议的代表131名。

会议由县十三届人大常委会主任祁云峰主持召开了预备会议。会议听取了第十四届人民代表大会第一次会议筹备情况的报告；通过了大会主席团成员和秘书长建议名单及议案审查委员会成员建议名单；通过了大会议程并宣布了会议有关事项。本次会议主席团由马五海、王宁生、冯玉生、白会宁、祁云峰、刘国栋、任县宁、任春平、何卫青（女）、李太平、邱中柱、陈旭平、陈纲、张宏伟、张祯国、张越轶、张新平、单林生、房隰平、房蒲建、姚如意、贺寅生、贺润成、郑效峰、柳红兵、郭云庭、雷建鹏、解高明、薛建宏29人组成，刘国栋兼任秘书长。议案审查委员会主任委员任县宁，副主任委员马五海、燕忠信、潘建明，委员冯玉廷、李平平、贺云青、张鹏华。

预备会议之后召开了党员会议。会议通过表决，成立大会临时党组和各代表团临时党支部。大会临时党组书记张越轶，副书记祁云峰，成员陈纲、贺寅生、刘国栋、冯玉生、任县宁。第一代表团（昕水镇）临时党支部书记雷建鹏，副书记贺云青、张俊锁；第二代表团（曲峨镇）临时党支部书记白会宁，副书记贺彦平、冯晓宁；第三代表团（太德乡）临时党支部书记郭云廷，副书记雷永勤、冯曹宁；第四代表团（三多乡）临

时党支部书记任春平，副书记聂红杰、景生平；第五代表团（徐家垛乡）临时党支部书记张新平，副书记冯会龙、高广旭；第六代表团（太古乡）临时党支部书记陈旭平，副书记张鹏华、王建平；第七代表团（义亭、向阳社区）临时党支部书记薛建宏，副书记张建成、冯鲁鲁；第八代表团（宁源社区）临时党支部书记王宁生，副书记冯一珍、单云平；第九代表团（翠微社区）临时党支部书记张宏伟，副书记李记生、郭七生；第十代表团（昕荣社区）临时党支部书记房隰平，副书记梁雪英、程重元。

主席团第一次会议推选张越轶、祁云峰、陈纲、贺寅生、刘国栋、冯玉生、任县宁为大会主席团常务主席。决定杨对明、马五海、燕忠信、贺兰贵、潘建民为大会副秘书长。

本次会议共举行了4次全体会议，分别由执行主席张越轶、祁云峰、刘国栋、任县宁主持。会议听取和审议了县人民政府代县长陈纲所作的《政府工作报告》、县十三届人大常委会主任祁云峰所作的《大宁县人大常委会工作报告》、县人民法院代院长李忠杰所作的《大宁县人民法院工作报告》和县人民检察院代检察长张临生所作的《大宁县人民检察院工作报告》。会议审查了《大宁县2006年国民经济和社会发展计划执行情况与2007年国民经济和社会发展计划（草案）的报告》、《大宁县2006年财政预算执行情况和2007年财政预算（草案）的报告》，作出相应的决议，批准了上述报告。

会议通过了大宁县第十四届人民代表大会第一次会议《选举办法》，按照这个选举办法，选举产生了大宁县第十四届人民代表大会常务委员会组成人员，县人民政府县长、副县长，大宁县人民法院院长和大宁县人民检察院检察长。

会议共收到代表议案、意见和建议24件，分别交由县人民政府及有关部门办理。

附：工作报告、会议决议和公告

政府工作报告

（2007年5月16日大宁县第十四届人民代表大会第一次会议）

大宁县人民政府代县长　陈　纲

各位代表：

本届政府任期即将结束。现在，我代表县政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

过去四年政府工作回顾

四年来，我们在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以邓小平理

论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，团结和带领全县人民，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，全县经济和社会各项事业都取得了新的成就。

一、县域经济稳步发展，综合实力不断增强

2006年，全县生产总值达到了2.34亿元，比2002年增长57%；财政收入达到1462万元，比2002年增长44%；规模以上工业增加值达到6417万元，比2002年增长145.4%；社会消费品零售总额达到8370万元，比2002年增长43%，各项经济指标都保持了快速增长。

二、发展思路更加明确，产业结构得到优化

我们不断探索和充实完善发展思路，提出了实施工业强县、产业富民、城市拉动三大战略，培育枣、羊、石材和城市发展四大产业的工作思路。按照这一思路，不断强化措施，狠抓落实，共发展以红枣为主的经济林4.5万亩；种草5.5万亩，小尾寒羊饲养量达到11.7万只，全县种羊、种公羊和改良羊数量均居全省第一，被省畜牧协会确定为百万肉羊产业化工程示范县；启动了西川生态石材工业园区建设，入园企业达到了13户，有8户已建成投产；启动了二十项城建重点工程，拓宽了南关通道，续建了南山公园，新建了万家乐商贸市场和西关橡胶坝，完成了主街道设施改造和供水改造工程，对沿街建筑进行了装修，新建了20余栋大楼。成立了城市管理中心和小金殿公交公司，组织开展了城区市容环境综合整治活动，县城交通秩序、环境卫生、市容市貌有了明显改善，群众反响强烈的灯不明、街不平、水常停和脏乱差的问题基本得到解决。在培育壮大主导产业的同时，我们狠抓优势企业的发展，新建了黄河公司改造炸药生产线，对佳源煤业公司采煤安全设施进行了改造，两户优势企业的运行质量和效益都有了明显提高。

三、新农村建设起步良好，“两区”开发扎实推进

坚持因地制宜，分类指导，启动了全县新农村建设工作，围绕“四化四改”和“六通六个一”在5个试点村突出抓了主导产业发展、基础设施建设和乡村美化、绿化等工作，使试点村的生产有了新发展，设施有了新改善，面貌有了新变化，农民生活质量有了新提高。我们紧紧抓住省委、省政府实施“两区”开发的战略机遇，积极申报能够带动财政增收和农民致富的项目，经过努力，有7个项目被列入省“两区”开发规划。其中，年产100吨麦绿素系列产品加工项目已落实贷款1300万元，正式动工兴建；建设良种肉羊基地项目也落实贷款250万元；生态石材加工、二郎山风景旅游区开发、年产2.5万吨湿法新工艺炭黑生产线项目的前期准备工作基本完成；煤电气综合开发暨配套煤矿建设项目正在协调解决探矿权问题；城市煤气、集中供热、煤化工项目仍在争取当中。

四、基础设施不断完善，生态建设成绩斐然

实施了马头关黄河公路大桥建设工程，改造县乡村公路132.7公里，全县6个乡镇全部通了油路，有48个行政村通了客车，所有行政村全部实现了通广播电视、通电话、通公路和通电的“四通”目标。完成了户户通电工程和城区有线电视网络改造工程。建成农村饮水安全工程51处，26902口人告别了饮水不安全的历史。依托农业综合开发、昕水河流域综合治理和以工代赈等项目，大搞农田水利基本建设，全县新建淤地坝242座，可淤地6000亩，建设防渗渠14850米、排灌站3座、顺河坝1100米，新增水浇地4280亩、节水农田2230亩；改良土壤14000亩，机修梯田2800亩，有效地改善了农业生产条件，增强了抵御自然灾害的能力。组织实施了退耕还林、天然林保护、日援造林、三北防护林、六大造林绿化和经济林建设工程，共完成人工造林24.5万亩，全县森林覆盖率达到了23.8%。发展沼气用户4000余户，沼气普及率达到30%以上。

五、各项改革不断深化，对外开放步伐加快

四年来，我们认真贯彻执行国家、省、市有关政策，积极稳妥地推进各项改革。开展了农村税费改革，取消了农业税和农业特产税，为农民发放粮食直补资金326万元。进一步深化了粮食流通体制改革，完成了粮食企业政策性亏损挂帐剥离工作。进行了行政审批制度改革，取消行政审批项目79项。完善了矿产资源保护、开发、有偿使用机制。积极稳妥地进行了部门预算管理、政府采购和收支两条线等财政体制改革。开展了声势浩大的招商引资活动，在“沪洽会”、“港洽会”上极大地推介了大宁，吸引了广大海内外客商，使大宁成为众多投资者青睐的热土。

六、社会事业全面发展，人民生活水平不断提高

实施了建设山区教育强县工程，积极推进中小学布局调整，新建、扩建、维修校舍面积两万平方米，现代远程教育覆盖全县，办学条件有了较大改善，教学质量有了明显提高，顺利通过了省政府的“普九”验收，2006年全县高考达线31人，排次全市第八，西山第二。认真落实“两免一补”政策，减免书费、学杂费和补助寄宿生生活费179.4万元。连续举办了四届科技月活动，累计举办培训班185期，培训农民3.8万人(次)。实施省市科技项目，引进新品种45个，推广实用技术70项，加强了公共卫生服务体系建设，建成了县疾控中心、县医院传染病区和妇幼服务大楼，加大了食品、药品监督力度，确保了群众就医用药安全。认真落实计划生育优抚奖励政策，深入开展了落实计划生育长效节育措施集中会战，全县计划生育率达到83.54%，人口出生率降低到8.51‰。完成了修复黄河仙子祠一期工程，建成了县图书大楼、体育商住大楼和徐家垛乡宣传文化站，开展了电子阅览，完善了文化活动网络。安全生产监管体制逐步完善，生产安全状况明显好转。组织开展了第一次经济普查和第二次农业普查，摸清了全县三

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

产底数。

劳动就业和社会保障工作得到加强，四年新增就业1147人，下岗职工再就业210人，城镇登记失业率稳定在4%以内。建立了社会统筹和个人帐户相结合的城镇企业基本养老保险制度，参保率、基金征缴率、社会化发放率分别达到100%、96%和100%。建立了城镇职工基本医疗保险制度，参保人数达到了4842人，完善了城市低保、农村特困群众生活救助、五保户供养等社会救助制度，发放救助资金929万元。扶贫开发完成移民搬迁1950人，整村推进12个村6200人。农民人均纯收入达到1154元，比2002年增长15%；城镇居民可支配收入达到6210元，比2002年增长38.6%，城乡居民的生活水平有了很大提高。人事、审计、气象、档案、信访、国土、物价、法制、宗教等工作都取得了新成绩，妇女、儿童、老龄、残疾人事业都有了新进步。

七、民主法制建设得到加强，政务环境不断优化

自觉接受人大监督，支持政协参政议政，认真办理人大代表建议和政协委员提案，做到事事有回音，件件有着落。坚持民主科学决策，涉及群众切身利益的重要事项主动征求人民群众和社会各界的意见。行政执法责任制稳步落实，“五五”普法全面启动，“平安大宁”创建深入开展，社会治安综合治理扎实推进，连续三年被市综治委授予“平安县”荣誉称号。广泛开展了保持共产党员先进性教育活动和社会主义荣辱观教育活动，公民素质不断提高，精神文明建设取得新进展。深入推进行政效能建设，政务环境得到优化。政府系统党风廉政建设和反腐败工作得到加强，政风行风建设收到良好效果。

各位代表，过去四年，是我县改革开放以来发展最快、最好、人民群众得到实惠最多的时期。这些成绩来之不易，这是我们认真贯彻落实党中央、国务院战略决策和省、市重大部署的结果；是县委正确领导和县人大、县政协监督支持的结果；是全县上下万众一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部、政法干警、武警官兵，向为大宁发展献计献策的人大代表、政协委员、民主党派、群众团体、工商联和无党派人士，向所有关心支持大宁发展的各级领导和社会各界朋友表示衷心的感谢和崇高的敬意！

四年来，尽管我们做了大量工作，取得了一些成绩，但工作中还存在不少困难和问题。主要是：农业基础条件脆弱，农民增收缓慢，新农村建设任务繁重；工业基础薄弱，经济发展中缺少大企业和大项目支撑；社会事业和公共服务投入不足，城乡居民就业、教育、医疗和社会保障等问题还没有得到很好解决；政府职能转变还不能很好地适应新形势新任务要求，发展环境和行政效率有待进一步改善和提高等。对此，我们一定要认真总结经验，以奋发有为的精神状态和励精图治的使命意识，努力破解发展难题，

决不辜负全县人民的重托。

各位代表，四年的艰辛实践，使我们深刻认识到：在全面建设小康社会的进程中，必须抢抓机遇，以科学发展观统领全局，把经济社会发展转入科学发展的轨道；必须把发展作为第一要务，不断在实践中完善发展思路，提升发展境界；必须进一步深化改革，扩大开放，不断为经济社会发展注入活力；必须不断改进工作方式和工作作风，严格落实工作责任，提高政府的执行力和公信力；必须把维护和实现人民群众的利益作为政府工作的出发点和落脚点，不断提高城乡居民生活水平，使人民群众共享改革发展的成果。我们坚信，只要全县上下始终保持与时俱进、开拓创新的精神状态，始终发扬艰苦奋斗、求真务实的工作作风，就一定能克服前进道路上的任何艰难险阻，就一定会实现大宁新的崛起的宏伟目标！

对下届政府工作的建议

今后五年，是完成“十一五”发展目标，实现经济社会跨越式发展的关键时期，也是全面建设小康社会，构建和谐大宁的重要时期。根据新时期的形势和任务，按照县委要求，今后五年政府工作的指导思想是：**坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持“工业强县、产业富民、城市拉动”战略不动摇，继续致力于绿色大宁建设，力争在新农村建设、项目建设、改革创新和社会事业发展上求得新突破，实现全县经济社会又好又快发展。**

今后五年政府工作的预期目标是：到2011年，全县地方生产总值达到6亿元，财政总收入达到3500万元，农民人均纯收入达到2250元，城镇居民可支配收入达到11500元，人口自然增长率控制在6‰以内。

根据上述指导思想和预期目标，建议下届政府集中精力抓好以下几项工作：

一、在社会主义新农村建设上求得新突破，为农业发展和农民增收奠定基础

社会主义新农村建设的首要任务是发展现代农业，必须把新农村建设的重点放在发展农村经济、增加农民收入、改善基础设施和生态环境上。

加快农业产业化进程。立足我县自然优势，以建设省市有名的红枣生产重点县、临汾乃至晋南最大的圈养羊区域中心为目标，坚持因地制宜，市场引导，科学实施，周到服务，锲而不舍的原则，继续积极引导农民坚定不移地发展枣业、羊业，不断扩大产业规模，提升产业质量，力争到2011年，全县以红枣为主的经济林达到10万亩，饲草达到12万亩，羊饲养量累计达到40万只以上。在抓好主导产业发展的同时，继续发展蔬菜、小杂粮等特色产品，建设农业产业化龙头企业和农产品加工业，延伸农产品产业链，提高农产品附加值。实施“万村千乡”市场工程，建立完善农产品销售组织和服务网络。大力推广无公害生产，积极发展绿色和有机食品，抓特色，创品牌，不断提高

农产品的市场竞争力。加快推进农业科技创新、科教兴农以及科技入户、科普惠农工程，提高农民科学文化素质，拓展农民增收、农业增效的空间。

改善农业生产条件和生态环境。加强以农田水利为重点的农村基础建设，完成川旱地改造和黄河滩涂开发，新建和修复机电灌站、自流灌溉渠15处，增加水浇地3000亩。组织实施杜峨沟流域重点坝系示范工程、昕水河流域综合治理二期工程、河堤沟坝系工程、山西省淤地坝2007－2010年规划项目工程、农业综合开发项目、亚行河川流域农业综合开发项目和以工代赈项目，治理小流域13条，建骨干坝、淤地坝200座，新增基本农田5000亩，累计控制水土流失面积430平方公里，占全县总面积的44%。继续实施退耕还林、天然林保护、三北防护林、六大造林绿化和经济林建设工程，造林30万亩，绿化通道100公里。加快农村沼气建设，使农村沼气用户占适宜农户总数的80%以上。

加快推进扶贫开发。统筹抓好整村推进、移民搬迁、劳动力转移和产业扶贫等重点工程，完成25个贫困村的整村推进和43个贫困村2700口人的移民搬迁工作。加强对农民的技能培训，每年培训农民8000人（次），五年转移农村富余劳动力5000人，力争有1万人实现稳定脱贫。

加快推进小城镇建设。按照“合理布局、突出重点、培育产业、凸现特色”的原则，建设曲峨、三多，马头关三个中心集镇，引导各类产业向小城镇合理集聚，把工业区建设，完善市场体系、发展农业产业化经营和社会服务等与小城镇建设结合起来，形成以县城为中心，集镇建设为依托的城镇化格局．采取重点扶持、“以奖代补”等方法，吸引社会资金参与小城镇建设．完善小城镇各类功能，加快公用设施建设。鼓励工商企业到小城镇开展产品开发、商业连锁，物资配送、旧货调剂、农产品加工等经营活动．发挥小城镇对周边农村产业和社会发展的辐射和带动作用，推动农村生产要素整合、劳动力的转移和产业结构的调整。

加强基础设施建设。对西川大桥进行改造，加快马头关黄河公路大桥及其引线工程建设进度，力争在今年9月底前建成通车。积极配合省市完成张礼－台头－大宁铁路、沿黄干线公路和沿黄扶贫旅游公路建设任务，组织开展农村通达（通畅）工程大会战，改造县乡村公路200公里以上。新增变电站4个，完成隰宁线输电线路升压改造和石城电站恢复工程。加强邮政网点建设，增强邮政通信服务能力。加快推进农村信息化建设，开通移动电话、农村网络文化站和有线电视三项信息化工程。着力抓好饮水安全工程，对现有供水工程进行改造，新建饮水安全工程126处，解决21230口人的饮水困难。

加快试点村和重点推进村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整

洁、管理民主”的要求和“政府主导、农民主体、社会帮扶”的推进机制，落实“多予、少取、放活”的支农惠农政策，以“四化四改”和“六通六个一”为突破口，以“发展新产业，建设新村镇、培育新农民、组建新经济组织、塑造新风貌”为主要内容，整合各部门资源，捆绑使用支农资金，努力把试点村和重点推进村建成产业发展领头村，生态建设典型村、民主法制示范村和精神文明先进村，形成点上突破，整体推进的新农村建设格局。

二、在项目建设上求得新突破，为经济发展和财政增收奠定基础

推进大宁又好又快发展，归根结底必须落实到项目建设上，没有项目，结构调整就没有抓手，经济增长就没有后劲，科学发展就没有依托。因此，必须树立“抓项目就是抓发展”的理念，以落实“两区”项目为重点，以项目的大发展促进经济的大跨越。

全力推进产业项目建设。坚持“工业强县”战略思想不动摇，立足我县资源优势，全力打造东川农副产品加工、西川石材、南川煤炭三大基地，构建我县工业体系新框架，走新型工业化之路。加强同石材加工业发达地区的合作，承接石材产业转移，依靠大企业，带动大发展，力争引进或培育3－5户年生产能力达20万平方米以上的大型石材加工企业。进一步加强同晋煤集团、霍州煤电集团、乡宁煤焦集团等大集团的合作，在省市的大力支持下，加快争取探矿权和采矿权，为实施煤电化综合开发暨配套煤矿建设项目创造条件。加快年产100吨麦绿素系列产品加工项目建设进度，力争在今年10月份建成投产。年产2.5万吨湿法新工艺炭黑生产线项目年内要动工兴建。要全力以赴做好城市煤气、集中供热、煤化工项目的申报立项工作，力争尽快投入建设。同时，还要认真抓好二郎山风景旅游区开发项目和建设良种肉羊基地项目的资金争取工作，加快项目建设进度。积极做好项目争取和管理工作。认真研究国家产业、金融信贷和财政投资政策，精心策划、编制一批战略性、牵动性强的重大项目，不断充实项目库。加强与国家、省、市对口部门的联系，积极做好重点项目争取工作，力争有更多的项目列入行业部门发展规划，进入上级扶持范畴。规范项目申报、审批程序，建立项目申报、审批绿色通道。进一步加大重点项目的前期经费投入，定奖励政策，对跑项目、争资金者给予大力支持。全面抓好拟开工项目的前期准备工作，跟踪解决项目审批、核准、备案和土地、资金、环评等具体问题。切实加大项目建设监管力度，加强项目资金审计和监管，确保项目建设质量和效益。各乡镇、各部门都要树立强烈的项目意识，主动走出去，跑起来，在全县大力营造跑项目、争资金的浓厚氛围，形成“储备一批、建设一批、竣工一批”的项目工作格局。

三、在体制改革和机制创新上求得新突破，为逐步扩大开放奠定基础

深化企业改革。按照建立现代企业制度的要求，建立完善公司法人治理结构和充分

调动各方积极性的分配激励机制及约束机制。加快企业产权、股权多元化改革，对黄河化工有限责任公司进行改制、重组，实现民营化。继续推进粮食流通体制改革，加强粮食市场监管，对粮食企业的布局和结构进行调整，完成企业产权制度改革和职工身份置换工作。

加快投融资体制改革。建立银企政联席会议制度，由县政府牵头组织召开洽谈会，搭建重点建设工程、重大产业项目和中小企业融资平台。加快建立信用担保机构，为中小企业融资提供有效服务。

深化财政体制改革。进一步深化部门预算、国库集中支付、政府采购和收支两条线改革。加强规范行政事业性单位的国有资产管理。坚持依法理财，依法治税，加强和改进非税收入管理，逐步提高县级可用财力水平。加强财政监管，建立专项资金绩效评价和追踪问效机制，进一步提高财政专项资金的使用效益。认真做好财政“省直管县”和“乡财县管”工作。

继续深化农村改革。完善农村土地流转的相关制度，健全减轻农民负担的长效机制，稳步推进乡镇机构和农村义务教育改革，探索建立符合我县农村生产力发展水平的集体经济经营管理机制；增强农村自我发展的活力。积极引导推动建立农村各类专业合作经济组织，提高农业组织化程度。在坚持林地集体所有的前提下，把林地的使用权交给农民，让农民享有对林木的所有权、收益权、继承权，调动农民营造和管护山林的积极性。

加快机构改革步伐。积极推进事业单位人事制度改革，建立竞争激励机制，优化人才结构，加快人才市场建设，着力营造尊重知识、尊重人才的社会氛围。

积极扩大对外开放。进一步大力整治和优化投资发展环境，坚决排除一切不利于开放发展的障碍和因素，在全社会营造诚实守信和亲商、富商、安商的良好氛围，让国内外客商进得来、留得住、发展得好，实现互利双赢。

四、在社会事业发展上求得新突破，为构建和谐社会奠定基础

坚持把教育放在优先发展的战略地位。加强教师队伍建设，逐步提高教师待遇。切实加大对教育的投入，积极推动农村中小学布局调整和寄宿制学校建设，全面完成农村小学和教学点的撤并以及中小学危房改造工作。建立义务教育经费保障新机制，从2007年起对全县义务教育阶段学生免收学杂费，对义务教育阶段贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。加强职业技术教育，为产业发展培养适用技术人才，巩固“两基”成果，深化教学改革，提高教学质量，加快建设山区教育强县步伐。

大力发展科技事业。组织实施“科技入户”工程，加快信息技术和农业适用技术的推广应用，加强知识产权保护和科普工作，提高全民科技文化素质，强化全民科技创

新意识，到2011年，全县农作物优良品种和先进适用技术覆盖面都要达到90%以上。

繁荣文化体育事业。加强文化基础设施建设，完成乡镇文化站和村委文化活动室的建设，构建县、乡、村文化网络。加强城乡公共体育设施建设，增强群众体育运动意识，开展全民健身运动，提高竞技体育水平。提高人民群众健康水平。进一步加强公共卫生监督和医疗服务体系建设，提高疾病预防控制和医疗救治服务能力。新建县医院门诊楼、中医院门诊住院大楼，完成10所乡镇卫生院的改造，解决84个村卫生所的业务用房及常用设备，全县95%的医院达到等级医院标准。启动农村合作医疗制度，提高合作医疗参保率。加强食品药品和医疗市场监管，确保食品药品安全。加强计划生育工作，新建县计划生育服务站和乡镇计划生育中心服务站。认真抓好长效节育措施和计划生育奖励扶助政策的落实，加大社会抚养费征收力度。开展“孕前型”服务和“新农家”活动，引导群众树立新型婚育观念，遏制多胎生育和政策外二孩生育，稳定我县低生育水平，提高出生人口素质。

加快城市发展。根据县城总体规划，以建设生态、文明新县城为目标，全力打造山水特色鲜明、人文氛围浓厚的最佳人居县城和山水园林县城。全面完成政府大院建设、沿街低层建筑改造、县城供水管网改造、翠微山公园、环城荒山绿化、县城西外环路、滨河路、东关广场、巷道拆迁改造、垃圾处理场、集中供热、府前广场、商住小区、西山商贸中心、物流配送中心、东关通道拓宽改造、新城区和西河沿市场、二级客运站、宣传文化活动中心、县城第二小学和青少年活动中心等20余项城建工程，逐步改善城市交通状况，完善城市功能，提升城市品位，提高城市承载能力。继续引深市容环境综合整治活动，强化城市管理综合执法，加大对城市规划、交通秩序、市容市貌、环境卫生、商业秩序的整治力度，不断改善群众的生活环境，满足群众生活需要。加强对县城居民的思想教育，增强居民的城市意识，营造全社会关心城市、爱护城市、建设城市的良好氛围。

着力解决民生问题。进一步促进社会就业，着力解决困难群体和零就业家庭的就业问题。认真落实各项就业政策，大力发展吸纳能力强、新增岗位多的劳动密集型产业和中小企业。坚持以培训促创业、以创业促就业，不断提高劳动者的就业技能和创业能力。积极落实新型农村社会养老保险制度，不断扩大养老保险、医疗保险、失业保险和公伤保险覆盖面。进一步完善城乡低保、城乡特困群众医疗救助、贫困家庭子女就学资助、五保户供养等社会救助制度，加大投入，实现应保尽保。规划建设乡镇敬老院，组织各方力量，不断加大对困难群众的帮扶力度，保障困难群众基本生活。

切实加强安全生产。牢固树立“以人为本，珍重生命”的理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，严格落实安全生产责任制，切实抓好煤矿、非煤矿山、易

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

燃易爆和危险化学品等高危行业的安全生产工作，加强交通和防火安全的监管，搞好地震、气象、地质性灾害等预报预测，确保人民群众生命财产安全。

积极推进社会主义民主法制建设。主动向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大监督；密切同人民政协、各民主党派、工商联、无党派人士、宗教界人士和各人民团体的联系，广泛听取他们的意见和建议。认真办理人大代表、政协委员的建议、批评、意见和提案；拓宽与群众沟通协商渠道，积极支持人民法院、检察院依法履行职责，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。加强以政务、村务和厂务公开为主要内容的基层民主政治建设。深入开展“五五”普法教育，提高公民的法律素质。搞好法律援助工作，维护妇女、儿童、残疾人和社会弱势群体的合法权益。全面落实社会治安综合治理责任制，加强政法系统基础设施建设，进一步引深“平安大宁”的创建。强化信访和矛盾纠纷排查调处工作，畅通群众诉求渠道，在国家法规政策范围内，尽力帮助群众解决各种实际困难，努力把社会矛盾化解在基层。加强社会信用体系建设，加大整顿和规范市场经济秩序的力度，打击各种假冒伪劣等商业欺诈行为，提高全社会诚信水平。

加强社会主义精神文明建设。把建设社会主义核心价值体系融入精神文明建设全过程，深入开展社会主义荣辱观教育，建立完善与社会主义市场经济相适应的社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等思想道德体系，加强未成年人思想道德建设，构建新型和谐人际关系。广泛开展文明创建活动，普及科学知识，反对封建迷信，打击黄赌毒等社会丑恶现象。大力开展国防教育，深入开展双拥共建活动，加强人民防空和民兵预备役工作。教育和引导全县人民树立“热爱大宁、建设大宁”的责任意识，激发广大干部群众奋发向上、干事创业的干劲和热情，营造共同关心大宁未来，共同维护大宁形象、共同推动大宁发展、共同建设和谐大宁的浓厚氛围。

各位代表，回顾过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍。当我们圆满完成今后五年的目标任务，向全面建设小康社会迈出坚实的一步时，全县经济社会将会呈现出一个喜人的局面。五年后的大宁，必将是一个社会稳定、生态良好、生机盎然的新大宁，必将是一个经济繁荣、人民富裕、充满现代气息的新大宁！

全面加强政府自身建设

实现新的崛起，构建和谐大宁，要求政府必须在改进作风、狠抓落实上下功夫，切实加强自身建设，全面提高科学行政、民主行政、依法行政水平，努力建设人民满意的政府。

一、进一步强化社会管理和公共服务职能，努力建设服务政府

按照转变职能、权责一致、强化服务、改进管理、提高效能的要求，深化行政管理

体制改革，推进政企、政事、政资、政府与市场中介组织分开，提高社会管理和公共服务水平，为市场主体创造良好的发展环境，为人民群众营造和谐的社会环境。更加注重履行社会管理和公共服务职能，以解决民生问题和推进社会事业为重点，优化财政支出结构，加大公共服务支出，为公众提供更多、更好的教育、卫生和医疗等公共服务，让更多的群众享受改革发展的成果。

二、进一步提高依法行政水平，努力建设法治政府

认真贯彻《依法行政实施纲要》，进一步规范行政执法主体，完善行政执法程序，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责。落实行政执法责任制，做到有权必有责，用权受监督，违法要追究，侵权须赔偿。建立和完善重大问题集体决策、专家咨询、社会听证制度，推进政府决策的科学化、民主化。严格规范性文件的审查备案，注重通过行政复议等法定渠道预防和化解行政争议。

三、改进作风，狠抓落实，努力建设效能政府

继续深化行政审批制度改革，进一步减少和规范行政审批事项，加大并联审批力度，提高窗口现场办结率。完善重大事项和重点工作跟踪落实机制，坚决杜绝推诿扯皮、各行其是的现象，确保政令畅通。全面落实首办负责制、服务承诺制、限时办结制、行政过错责任追究制，严肃整治各种行政不作为和乱作为，严厉查处破坏发展环境、损害大宁形象的人和事。切实减少会议文件和不必要的应酬接待，腾出时间、集中精力、全力以赴、心无旁骛地抓工作的推动和落实，努力提高政府的执行力和公信力。

四、进一步提高公务员队伍素质，努力建设廉洁政府

要认真践行胡锦涛总书记所倡导的八个方面良好风气，切实增强群众观念和服务意识，坚持求真务实，勇于开拓创新，常怀忧民之心，善谋富民之策，多办利民之事。要廉洁从政，大力发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，全面落实政府系统党风廉政建设责任制，推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，加强对权力运行的监督约束，强化民主监督、舆论监督、审计监督和行政监察，从源头上预防和治理腐败。政府工作人员特别是领导干部，要牢固树立科学发展观和正确政绩观，坚持以人民利益为重，以大宁发展为上，凝心聚力不分神，埋头苦干不浮躁，真正把服务人民的宗旨落实在行动上，把加快发展的要求体现到实践中。

各位代表，知民之所思、察民之所虑、帮民之所需，是政府义不容辞的职责，今年，县政府在全面推进各项工作的过程中，要为民办好10件实事：一是启动事业单位失业保险、住房公积金、农村低保和城乡医疗救助工作；二是完成二级客运站建设；三是解决30个村6007口人的饮水困难；四是建设县城第二小学和青少年活动中心；五是基本消除农村中小学危房；六是建立义务教育经费保障新机制，对全县义务教育阶段学

生免收学杂费；七是建设东关广场；八是建设县城西外环路；九是建设宣传文化活动中心；十是建设一座1000立方米蓄水池。

各位代表，加快发展，富民强县，是全县人民的强烈愿望，也是我们重大而光荣的历史使命。让我们在中共大宁县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和有力支持下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻落实科学发展观，万众一心，顽强拼搏，披荆斩棘，排难而进，为实现大宁新的崛起而努力奋斗！

大宁县第十四届人民代表大会第一次会议
关于大宁县人民政府工作报告的
决　议

（2007年5月18日大宁县第十四届人民代表大会第一次会议通过）

大宁县第十四届人民代表大会第一次会议听取和审议了政府代县长陈纲所作的《政府工作报告》。会议同意这个报告，决定予以批准。

会议要求，县人民政府要坚持以科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想统领经济社会发展全局，团结和带领全县人民，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，坚持“工业强县、产业富民、城市拉动”战略不动摇，奋力推进全县经济社会又好又快发展。

会议号召，全县人民要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在中共大宁县委领导下，万众一心，振奋精神，埋头苦干，开拓进取，为全面实现会议确定的各项任务，建设充满活力，富裕文明，和谐稳定，生态良好的大宁而努力奋斗！

大宁县第十四届人民代表大会第一次会议
关于大宁县2006年国民经济和社会发展计划执行情况
与2007年国民经济和社会发展计划的
决　议

（2007年5月18日大宁县第十四届人民代表大会第一次会议通过）

大宁县第十四届人民代表大会第一次会议经过认真审查，决定批准大宁县人民政府

《关于大宁县2006年国民经济和社会发展计划执行情况与2007年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

大宁县第十四届人民代表大会第一次会议关于大宁县2006年财政预算执行情况和2007年财政预算的决　议

（2007年5月18日大宁县第十四届人民代表大会第一次会议通过）

大宁县第十四届人民代表大会第一次会议经过认真审查，决定批准大宁县人民政府《关于大宁县2006年财政预算执行情况和2007年财政预算草案的报告》。

大宁县人民代表大会常务委员会工作报告

（2007年5月16日大宁县第十四届人民代表大会第一次会议通过）

大宁县人大常委会主任　祁云峰

各位代表：

现在，我代表大宁县第十三届人民代表大会常务委员会，向大会报告本届常委会四年来的工作和对今后人大工作的建议，请予审议。

四年来的主要工作

根据全国人民代表大会常务委员会关于县、乡两级人民代表大会代表选举时间的决定，大宁县第十三届人大常委会任期届满。本届常委会任期的四年，是我县物质文明、政治文明、精神文明建设取得丰硕成果的四年，也是人大及其常委会不断解放思想，振奋精神，开拓进取的四年。人大常委会着力围绕经济建设这个中心，全面贯彻落实科学发展观，切实履行宪法和法律赋予的职责，不断创新人大工作的思路和方法，坚持以改革开放的眼光看待“一府两院”的工作，寓支持于监督之中，在决定重大事项，增强监督实效、开展代表活动、队伍自身建设等方面做了大量的工作。本届常委会共召开了34次主任会议，25次常委会议，听取和审议了“一府两院”和政府有关职能部门37项工作报告，提出审议、评议意见32件，重点对13部法律、法规的贯彻实施情况进行了执法检查，作出（或制定）了20项决议、决定及规范性文件，依法任命干部62人，接

受辞职11人，免职12人，圆满地完成了本届人大的各项工作任务。为保障和促进全县改革开放和现代化建设，推进依法治县，构建和谐大宁做出了积极的贡献。

认真回顾总结，本届常委会的工作和成效，主要体现在以下三个方面：

一、围绕中心审议大事力促经济社会又好又快发展

代表人民行使权力，审议决定本行政区域内的重大事项，是地方人大常委会的重要职责。本届人大常委会自觉服从和服务于全县发展战略，认真行使决定权，坚持人大工作与中心工作同步，努力使常委会审议决定的大事，符合县委的主张，符合大宁发展的实际，符合人民群众的利益。实践中坚持把握了“三个环节”。

突出重点，精选议题。一是坚持围绕中心，把县委提出的事关经济与社会发展全局的重大决策列入议题，突出经济结构调整这个主题和工业强县、产业富民、城市拉动战略，努力促进经济与社会事业快速、健康发展；二是坚持抓住重点，把计划、预算的审查、批准和执行情况列入议题，确保全县宏观经济平稳运行。三是坚持关注热点，把事关人民群众切身利益的问题诸如“三农”问题，新农村建设、城市建设、司法监督等方面的重大事项列入议题，有计划有针对性地进行审议，确保了改革的顺利进行与和谐社会的构建。

认真审议，决定大事。严格按照法定程序，集体行使职权，讨论决定重大事项。坚持会前组织人大常委会组成人员和代表视察、调研和执法检查，了解民意，集中民智。会中充分发扬民主，认真审议报告，有针对性地提出审议意见和建议，适时作出决议、决定。会后向有关部门和单位转达审议意见书，跟踪监督检查，督促限期整改。近年来，紧紧抓住全县经济和社会发展中带有战略性和根本性的问题，先后就2001—2020年城市总体规划、四大重点产业发展、加强法制宣传教育和依法治县等作出决议。明确了方向和重点，有力地促进和支持了“一府两院”的工作，保障了全县经济社会的健康发展。

督办整改，力促发展。一是实行主任负责，对口督办的责任制。做到重点难点问题，落实不力再次提出，再次审议，直至审议意见和决议决定得到贯彻落实。二是跟踪问效，监督整改。几年来，常委会力促整改不含糊，把整改落实情况作为衡量人大依法有效行使职权的尺度。先后对农村税费改革试点工作和饮水解困工程运行情况、城市建设等事关民生的重点工作，跟踪问效，监督整改，取得明显的效果。

二、创新方式讲求实效不断提升人大监督力度

丰富监督形式，完善监督机制，增强监督实效，是本届人大常委会努力探索和实践的重要课题，主要在以下三个方面进行了尝试。

创新监督机制。在坚持和完善“年初建帐、年中查帐、年底交帐”三帐监督的基

础上，尝试了承诺公示和工作评议。本届常委会一产生就和县电视台联合举办《主任、局长访谈录》，让新任命的19位政府组成人员在电视上亮相、承诺，接受社会监督。常委会确定专人收集听取社会评价和意见，并把社会评价和意见作为三帐监督的补充和重要参考，为加大监督力度，增强监督实效，本届常委会还尝试了“部门加局长”捆绑式工作评议。在一年一次的人代会上，常委会向代表发放《评议对象征求意见卡》，根据代表的意见，经常委会议表决并报请县委同意，本届常委会共评议了四个政府组成部门，工作评议突出调研、评议、整改三个环节。即：组织专门力量进行深入细致的调研，广泛听取各方面意见；召开评议大会，客观公正的评议，既肯定成绩又中肯地提出不足和努力的方向；督促整改，整改一段时间后，常委会专门听取整改情况报告，并进行民主测评，测评不满意者继续整改，再次报告，直至满意。多管齐下的监督举措有力地保障了县委的决策和人大决议、决定的有效贯彻落实，充分体现了监督人与监督事的统一，形成了全县工作一盘棋；激发了“一府两院”及其组成部门的责任心和创造力，形成了浓厚的争先创优氛围；体现了人民意志，密切了干群关系，有力地推动了诚信政府建设；发挥了权力机关的带动作用，形成了人大监督，社会监督和舆论监督的强大合力，促进了各项工作的开展。

突出监督重点。注重选择事关改革、发展、稳定大局，影响较大，并在工作上有一定难度的问题进行重点监督。城市建设事关人民群众的居住环境和生活质量，涉及个人利益与集体利益，局部利益与全局利益的关系，是一项很重要且难度很大的工作，常委会把城建部门作为评议对象，给他们施以“压力”，提供动力，把城建工程做为视察重点，给他们以法律和道义上的支持。计划生育工作人称“天下第一难”，常委会及时评议计划生育局的工作，开展了对《人口与计划生育法》贯彻实施情况的执法检查，纠正了有法不依，执法不严，违法不究的行为，为督促支持政府搞好计划生育工作提供了有力的法律保障。税费改革涉及农民负担，饮水解困工程事关农民用水方便和安全，常委会紧追不舍，跟踪两年予以关注。针对群众饮食和用药安全问题，常委会组织农业、卫生、工商、药监、质监、畜牧等部门对全县食品、药品和公共卫生开展了一次全面的监督检查，及时就监管机制，监管制度和监管重点向县政府发出了《关于加强食品、药品和公共卫生监督管理的意见》，县政府高度重视，积极开展食品、药品专项整治，保障了全县广大人民群众饮食和用药安全。

扩宽监督领域。条管部门一般都承担着国家宏观调控管理和服务地方经济建设的双重职责，多数具有行政执法职能。如何进行监督，是地方人大面临的一个新课题。近年来，本届人大常委会进行了积极的探索和实践。条管部门虽然实行垂直领导，但其仍然担负着地方政府某方面的行政职能，代表国家行使职权，是本行政区域内某一方面的执

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com