

ཏིགིང་མངའ་སྡུག་སྐྱོད་ལཱ་ལེན་གྱི་འཕྲོ་ལྗོངས་ཀྱི་འཕྲིན་

迪庆藏族自治州扶贫志

DI QING ZANG ZU ZI ZHI ZHOU FU PIN ZHI

1987~2007

主编 和永忠



迪庆藏族自治州扶贫办

迪庆州扶贫办历任主任



杨文祥
1992.4~2006.8



和永忠
2006.10~

迪庆州扶贫办历任副主任



朱荣华
1990.10~1995.6



彭秀芬
1998.8~2002.7



聂义龙
1996.11~2000.6



此里农布
2000.6~2003.11



曹正邦
2000.12~



吴坚
2004.7~2005.5



肖都吉
2006.5~



徐恒祥
挂职 2005.6~2007.6



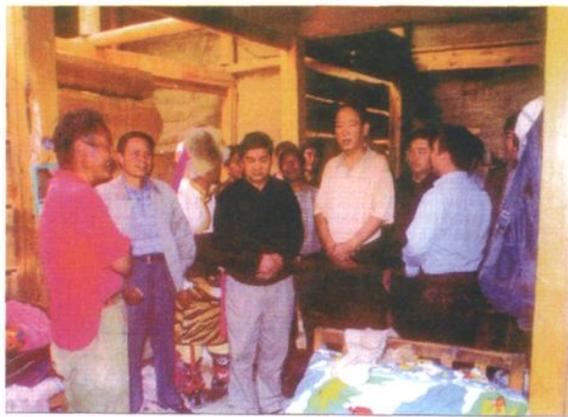
刘志荣
挂职 2007.7~2007.12



张燕平
调研员



时任中共云南省委副书记、省长徐荣凯(左一)
在迪庆州领导陪同下深入农村了解群众生产生活情况



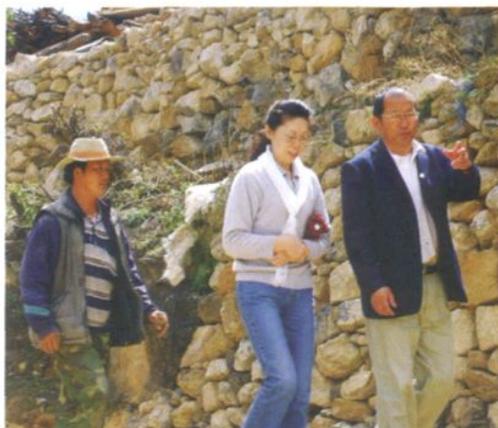
时任中共云南省委副书记王学仁(左三)
在迪庆州最边远的德钦县羊拉乡调研



省扶贫办、省民委领导在迪庆调研对民族特困乡的扶持工作



上海市副市长胡延照(右二)在迪庆考察



省扶贫办副主任戚蓓蕾(中)在迪庆州尼西乡调研



州委书记齐扎拉(前排中)在上海对口帮扶支教点德钦二中调研



州长陈建国(左一)在田间与农民交谈



州委常委鲁永明(左三)、州人大副主任杨五桑(左一)、
副州长农布央宗(左二)在全州扶贫开发工作(虎跳峡镇)现场会上



副州长谢晖(中)参加扶贫办工作会议



副州长农布央宗(左二)在州扶贫办调研



云南省人民政府迪庆州扶贫工作现场会议



省扶贫办在迪庆主持召开“云南藏区迪庆扶贫开发工作调研座谈会”(主席台中)为王智主任



云南迪庆党政代表团在上海市推介经济旅游文化交流会上



上海市宝山区、云南省迪庆州座谈交流会



全州扶贫开发工作(虎跳峡镇)现场会议



《迪庆藏族自治州扶贫志》终审会(右三为州政协副主席和根合)



“十五”扶贫攻坚先进集体



2001年度党风廉政先进单位



文明单位



2004年度完成经济社会发展指标先进单位



1998—2001年度先进党支部



1999—2004年度农村妇女“双学双比”竞赛活动先进单位



农村青年参加劳动力转移培训



农家卫生员在接受培训



碧绿的桑园 丰收的蚕茧



葡萄园管理培训



因地制宜地进行产业结构调整拓宽了山区群众的致富门路



山村群众踊跃参加(核桃嫁接)培训



安居温饱项目的实施提高了群众的生活水平



公路远上白云间(整村推进使边远山区通了公路)



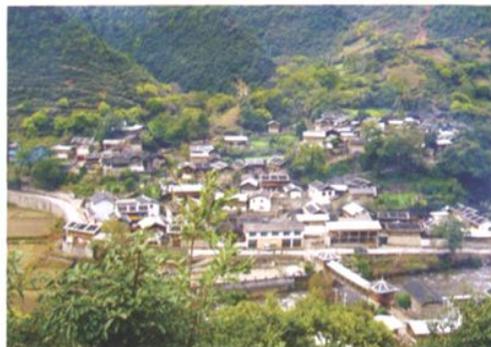
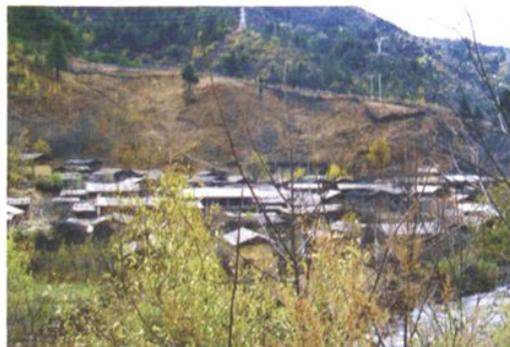
受益于安居工程的山村民房



村乡公路建设方便了群众的生产生活



香格里拉县三坝永壳移民新村



维西县塔城镇柯寻亚塘村实施整村推进前后的民房



散布在崇山峻岭中的村落



频繁发生的地质灾害



灾区群众在恢复重建



灾后重建的家园(德钦县拖顶乡申加村)



群众投工投劳架桥修路



上海对口帮扶援建的香格里拉高级中学



上海对口帮扶援建的香格里拉县县委党校



在迪庆州德钦县支教的上海老师家访途中在金沙江上



中国扶贫基金会在德钦县开展“母婴平安120行动”
(左一)为杨青海副秘书长



上海市宝山区向维西傈僳族自治县民族小学捐助衣被



全州扶贫办主任会议



州扶贫办领导班子成员在研究工作



州扶贫办主任和永忠(左一)向
省扶贫办调研组杨斌组长一行介绍情况



州扶贫办副主任曹正邦在人畜饮水工程验收现场



州扶贫办副主任会议肖都吉(左一)
在基层参加村组长座谈会



州扶贫办全体干部职工

前排左起:谢韬 区初 此里拉木 龚丽芳 和剑锋
后排左起:唐孝红 张燕平 赵刚 肖都吉 和永忠
曹正邦 褚于忠 太星

序

迪庆州扶贫办党组书记、主任 和永忠

《迪庆藏族自治州扶贫志》终于定稿出版，我和我的同事们犹如秉镰望着丰穰的田野，由衷地感到高兴。

古人说：“以史为鉴，可以知兴替。”这部《迪庆藏族自治州扶贫志》是20多年来，迪庆有组织、有计划、大规模地实施扶贫开发历程的缩影，虽是一管之水，但足资我们在科学发展观的指引下，站在迪庆跨越发展的新起点上，继续更好、更快地开展扶贫开发工作取法借鉴。

在迪庆各族人民创造精神文明和物质财富的漫长岁月中，20年的光阴仅仅是弹指一挥间，但是，就是在这短暂的20年中，在党中央、国务院、省委、省政府的关怀下，迪庆州历届州委、州人民政府树立“只有社会主义才能救中国”、“贫穷不是社会主义”、“发展才是硬道理”的富民强州思想，带领全州各族人民，以敢为人先的迪庆精神，与贫困和落后进行了长期的不屈不挠的抗争。新中国成立半个世纪以来，特别是改革开放30年以来，迪庆经济社会有了巨大的变革和进步，各族群众的生产生活有了翻天覆地的变化，扶贫开发工作谱写了辉煌的篇章。

1987年，国务院发出了《关于加强贫困地区经济开发工作的通知》，形成了国家以“促进区域经济增长”为目标的扶贫开发战略，自上而下成立了专门的扶贫开发机构，制定了明确的扶贫标准和目标。1987年8月，成立了州委、州政府贫困地区经济开发工作领导小组，领导全州的扶贫开发工作。到1990年，成立了“迪庆州人民政府贫困地区经济开发办公室”，确立扶贫开发工作是政府工作的一个重要组成部分。1992年5月将机构升格为县处级单位，配齐了领导职数，增加了人员编制。1995年正式将“州贫困地区经济开发领导小组”更名为“州扶贫开发领导小组”，设置办公室作为州人民政府扶贫开发领导小组负责全州扶贫开发工作的常设办事机构。

20年来，在党中央、国务院及省委、省政府的领导下，随着扶贫机构的建立健全，国家从人力、物力、财力等方面对迪庆州贫困地区给予了大量的扶持。在较短的时间里，省政府曾在迪庆召开了三次现场办公会议，帮助迪庆的建设和发展。迪昆合作、上海帮扶、各级党政机关和社会各界挂钩扶贫等一系列重大举措，使扶贫开发工作得以延伸到贫困地区的各个领域，促进了贫困地区生产逐年发展，经济收入逐年增加、群众生活逐步改善、贫困面逐渐缩小，贫困地区的自我发展能力逐渐增强，全州贫困人口由1987年的182,398人下降到2007年末的75,441人。

进入新世纪以来，州委、州人民政府更加重视扶贫开发工作，积极组织实施了直接受益于贫困群众的安居温饱、整村推进、产业扶贫、劳动力培训转移。同时建立注重贫

困群众生产生活改善、增加经济收入的长效机制，继续巩固和完善易地搬迁、小额信贷、社会扶贫、对口帮扶等行之有效的扶贫措施，加快贫困地区普遍减贫脱贫的进程。

迪庆州扶贫开发工作取得的成绩，是在党中央、国务院和省委、省政府亲切关怀下，州委、州政府正确领导的结果。是全州广大干部群众和扶贫战线上全体干部职工以及社会各界艰苦奋斗、无私奉献的结果。编辑出版《迪庆藏族自治州扶贫志》旨在不忘奋斗的历史，牢记肩上的使命，激励开拓进取的斗志。

《迪庆藏族自治州扶贫志》主要记载从1987年1月到2007年12月，迪庆州开展扶贫开发活动的历程。本志分概述、大事记、机构、贫困地区分布及贫困人口状况、扶贫管理、专项扶贫开发及其他扶贫、扶贫开发绩效、挂钩扶贫与对口帮扶、县级扶贫开发、附录等组成。《迪庆藏族自治州扶贫志》体例完备、资料翔实，叙述客观，虽不足称是迪庆扶贫开发的指南，但无疑是迪庆扶贫开发的一面镜子，它可以使我们正确地认识历史，理性地思考现在，勇敢地面对未来。

前事不忘，后事之师。从《迪庆藏族自治州扶贫志》的记述中，我们能够看到一些应该总结的经验和接受的教训，可以为今后的工作领悟到一些新的启迪，减少工作中的失误，正是我们编写这本志书所要达到的目的。

修志是一项艰辛的劳动，在较短的时间内编修出一部能反映全州20年扶贫开发工作全貌的志书，确实是一项浩繁的工程。值此《迪庆藏族自治州扶贫志》出版之际，我谨代表迪庆州扶贫开发办公室党组和机关干部职工，向给予本志编纂热情支持、帮助、指导的各级各部门的领导、扶贫开发战线的前辈表示衷心感谢，向为本志的编纂工作付出辛勤劳动的编修人员表示崇高的敬意。由于本志编纂的时间比较仓促，收集的资料和记录的事例难免会有挂一漏万之处，敬请有关领导、专家及曾在迪庆州扶贫办工作过的同志们给予指教。

凡 例

一、《迪庆藏族自治州扶贫志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以翔实的资料记述迪庆州 20 多年来的扶贫开发历史与现状，体现迪庆扶贫开发工作的特点，为迪庆的扶贫开发工作服务。

二、本志时间上限 1987 年 1 月，下限 2007 年年底，个别事务其上、下限适当延伸。

三、本志本着实事求是、详近略远、详异略同的原则，忠实记述迪庆州人民政府扶贫开发领导小组及办公室成立以来的活动。

四、本志坚持秉笔直书，所用史料宁缺存疑，不主观臆断，缺疑之处留待后考补正。

五、本志采用序、述、记、志、图、表、录诸种体裁，以志为主，按章、节、层次记述，图表分散在章节中。由概述、大事记、机构、贫困地区分布及贫困人口状况、扶贫实施、专项扶贫开发及其他扶贫、扶贫开发绩效、挂钩扶贫与对口帮扶、县级扶贫、附录等组成。

六、本志行文一律采用语体文、记述体。书中“同年”、“同月”、“本年”均承袭上文时间而言。志书中所涉及的专用名词第一次出现时用全称，以后用简称。涉及人物职务、职称的均按当时的职务、职称录入。

七、本志一律采用现行法定计量单位。

八、本志一律采用国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。数字书写，按国家标准局 1995 - 12 - 13 发布的中华人民共和国标准《出版物与数学用法的规定》执行。

九、有关“维西县”和“维西傈僳族自治县”名称的使用，1985 年 6 月 11 日国务院批准设立前一律用“维西县”，之后用“维西傈僳族自治县”或维西县。

十、有关“中甸县”和“香格里拉县”名称使用，2001 年 12 月 17 日国务院批准更名前一律用“中甸县”，之后用“香格里拉县”。

目 录

序	(1)
凡例	(4)
概述	(1)
大事记	(5)
第一章 机构	(14)
第一节 沿革	(14)
第二节 迪庆州扶贫开发领导小组及相关机构	(15)
第三节 迪庆州扶贫开发领导小组办公室及相关机构	(24)
第四节 自身建设	(27)
一、组织建设	(27)
(一) 党组、党支部	(27)
(二) 工、青、妇	(27)
二、思想建设	(28)
三、挂钩扶贫	(30)
四、荣誉	(30)
(一) 集体荣誉	(30)
(二) 个人荣誉	(31)
第二章 贫困地区分布及贫困人口状况	(32)
第一节 贫困地区分布	(32)
一、区域分布	(32)
二、贫困成因	(33)
第二节 贫困人口状况	(34)
第三章 扶贫实施	(38)
第一节 任务措施	(38)
一、“七一四”扶贫攻坚	(38)
二、近、远期目标	(40)
三、实施惠民政策	(43)
第二节 扶贫投入	(45)
第三节 扶贫管理	(48)
一、规划管理	(49)