

002661

新晃侗族自治县地方志丛书

新晃侗族自治县

计划生育志

新晃侗族自治县计划生育局编

新晃侗族自治县
计划生育志

(内部版)



新晃侗族自治县计划生育局编

一九九五年五月

A127-4

序

翘盼已久的《新晃侗族自治县计划生育志》经过焚膏继晷的辛勤笔耕，现已付梓问世了。这是我县计划生育事业发展史上的一件大事。我想，一切重视、关心、支持和直接为计划生育事业而出力献策的人，都会对这一功在当今、惠及后人的文化工程的完成抚额相庆。

全志坚持以马克思主义人口理论、党的方针政策和国家的法律法规为思想指导，坚持实事求是、略古详今的原则，采用横排门类、纵记史实的方法。记述了我县人口发展的历史，人口过快增长对全县经济、社会发展以及生态环境的影响和计划生育工作的开展及其现状，从而比较客观地总结了一个历史时期内计划生育工作的成就、教训和经验。应该说，该志是集思想性、资料性、科学性于一体，冶可读性、实用性于一炉的具有鲜明特色的一部专志。

人口问题，与人类社会的生存、发展、进步紧密相关。人口的过快增长和人口素质的低下，与贫穷落后是一对孪生兄妹，这是被历史和现实所证明了的。因此，实行计划生育，全面提高人口素质，对于加快我县经济和社会事业的发展，对于建设有中国特色的社会主义，不断增强综合国力，具有特殊的意义和作用。我县是个少数民族聚居的自治县，在实行计划生育这一问题上，由于历史、社会、经济、文化诸多方面的原因，曾走过一段曲折

的道路。党的十一届三中全会以后，计划生育被确定为我国的一项基本国策，并相继制定和完善了与之相适应的法律法规，从而使这一工作步入了有序的运行轨道。经过多年艰苦细致的宣传教育和技术服务，我县计划生育工作的局面已有很大改观：组织网络已延伸到了村组；计划生育协会正在日益发挥重要作用；人口过快增长的势头得到了有效控制；群众中多子多福的传统生育观念已有了明显改变；法制化、科学化、制度化的工作秩序已基本建立。特别值得提出的是，我县广大计划生育工作人员为落实基本国策，不顾寒暑易节，不顾路陡沟深，走村串户，服务上门，虽肉退骨立而在所不辞。他们作出的巨大贡献，是会留在历史的丰碑上和人们的心碑上的。

计划生育是全县各级领导和人民群众非常关心的大事。我们总结过去，目的在于着眼当前和未来。我县计划生育事业的发展，应该迅速适应形势发展的需要，将党的生育政策与群众的生育愿望统一起来，将控制人口的过快增长与全面提高人口素质统一起来，将实行计划生育与不断提高人民群众的生活水平统一起来。这样，将会极大地促进我县物质文明和精神文明建设，从而使计划生育这一利国利民的工作不断开创出新的局面。

汤宗悟

一九九四年九月五日

凡 例

一、《新晃侗族自治县计划生育志》以马克思主义人口理论、党的方针政策和国家法律法规为指导思想，以国家计生委统编的《计划生育干部岗位培训教材》为业务理论依据。坚持实事求是和详今略古的原则，采用横分门类、纵记史实的写法，全面记述全县人口发展历史，人口过快增长对生态经济的影响，计划生育工作的开展和现状。力求思想性、资料性、科学性的统一。

二、本志以述、记、志、录等体裁，记述史实，辅以图、表、照片等作为补充。除引用古籍沿用文言文外，一律用语体文记述。

三、全志设章、节、目、子目四个层次，有的子目用黑体字标题。

四、时间断限：上限以有史料记载为始，下限为1993年，个别事物延至定稿时。

五、历史纪年，标朝代年号，解放后，统一用公元纪年，直书其年代数。1949年11月7日晃县解放。1949年11月7日前称解放前，1949年11月7日后称解放后。

六、各种名称首次出现用全称，后用简称；地名、机关、职务用当时名称，必要时在后加括号说明；人物称谓直书其名。

七、解放后的计量单位采用中华人民共和国法定计量单位；解放前的计量单位，均照实记载，不另加换算。

八、全县性数据用县统计局的统计数据，业务数据用县计生局统计数据。

九、资料主要来自档案及专题调查，个别资料来自口碑，经考证后录用。

目 录

序.....	1
凡例.....	3
概述.....	1
大事记.....	9
第一章 人口状况.....	32
第一节 人口发展.....	32
一、解放前人口发展.....	32
二、解放后人口发展.....	36
第二节 人口分布.....	45
一、人口分布.....	45
二、民族分布.....	52
第三节 人口结构.....	54
一、人口的自然结构.....	54
二、人口的社会经济结构.....	61
三、人口的城乡结构.....	66
第二章 人口与生态经济.....	67
第一节 人口与资源.....	67
一、人口与土地资源.....	67
二、人口与生物资源.....	72
三、人口与水资源.....	74

第二节 人口与社会经济发展	75
一、人口与粮食	75
二、人口与工农业总产值	80
三、人口与能源	84
四、人口与就业	85
五、人口与教育	86
第三节 人口与消费水平	87
第三章 计划生育发展纵览	90
第一节 计划生育初步开展阶段	90
第二节 计划生育全面开展阶段	92
一、全面开展	92
二、主要措施	93
第三节 计划生育巩固发展阶段	102
一、深入发展	102
二、完善措施	103
第四章 政策法规	111
第一节 生育政策	112
一、提倡和鼓励晚婚晚育	112
二、生育数量的规定	112
三、生育年龄与间隔时间的规定	115
四、《准生证》的发放	115
五、优生优育	117
第二节 技术政策法规	118
一、落实综合避孕技术措施的规定	118

二、施行节育手术的规定·····	118
第三节 奖惩政策·····	119
一、优待与奖励政策·····	119
二、限制与处罚政策·····	124
第四节 对收养弃婴的处理·····	134
第五章 宣传教育·····	136
第一节 宣传教育队伍·····	137
第二节 宣传教育内容·····	138
一、宣传马克思主义人口理论·····	138
二、宣传计划生育政策法规·····	139
三、宣传计划生育科学知识·····	140
四、宣传先进典型和模范人物·····	142
第三节 宣传教育方法·····	143
一、口头宣传·····	143
二、文字宣传·····	145
三、形象宣传·····	145
四、视听宣传·····	146
第四节 宣传教育成果·····	146
一、结合社会主义思想教育做好计划生育宣传教育 工作·····	147
二、八个结合的宣传模式·····	149
三、计划生育民歌选辑·····	150
第六章 技术服务·····	155
第一节 技术服务机构与队伍·····	155

10

第二节 技术服务设施	158
一、房屋设施	158
二、仪器设备	158
三、交通工具	159
第三节 避孕节育技术	160
一、避孕技术	160
二、节育技术	161
三、终止妊娠技术	163
第四节 节育配套技术	168
一、环情、孕情监测技术	168
二、取环	169
三、手术后吻合复通术	170
四、病残儿及节育并发症的鉴定与管理	170
第五节 技术规范	172
第六节 节育技术监督	174
第七节 技术咨询服务	175
第八节 药具管理	176
第七章 管理	178
第一节 计划生育目标管理	178
一、计划生育目标管理发展过程	178
二、建立和完善各级各类工作人员岗位责任制	183
三、计划生育目标管理实施情况	186
第二节 人口计划管理	188
一、人口计划	188

二、实施人口计划过程.....	189
三、年度人口计划的编制和实施.....	195
第三节 财务管理.....	196
一、财务工作的发展概况.....	196
二、计划生育经费的来源.....	197
三、财务管理制度.....	200
第四节 计生队伍管理.....	200
一、计生队伍.....	200
二、计生队伍管理.....	201
第五节 流动人口的计划生育管理.....	204
第六节 齐抓共管.....	205
第八章 机构设置.....	210
第一节 行政机构.....	210
一、领导机构.....	210
二、行政管理机构.....	214
第二节 事业机构.....	222
一、县人口基础知识教育领导小组.....	222
二、县计划生育技术督导组.....	222
三、县计划生育服务站.....	222
四、县避孕药具管理站.....	223
五、乡镇事业机构.....	224
第三节 协会组织.....	226
一、县计划生育协会.....	226
二、乡镇计划生育协会.....	226

三、村计划生育协会.....	228
第九章 协会活动.....	234
第一节 协会任务.....	234
第二节 活动内容.....	235
一、开展宣传教育活动.....	235
二、协助各级政府落实节育措施.....	236
三、开展送温暖活动.....	237
四、开展独生子女父母和两女结扎户夫妻的养老保 险服务活动.....	238
五、开展合格村协会和争当优秀会员的竞赛活动.....	238
六、创办经济实体.....	239
第三节 受奖情况.....	240
附录.....	241
计划生育文件.....	241
协会章程及管理规范.....	271
资 料.....	280
后 记.....	286

概 述

(一)

新晃侗族自治县位于湖南最西部，三面楔入贵州。东连本省芷江县，南、西、北分别与贵州省的天柱、三穗、镇远、玉屏县及万山特区接壤。地理座标为东经 $108^{\circ}47'13''\sim 109^{\circ}26'45''$ ，北纬 $27^{\circ}4'16''\sim 27^{\circ}29'58''$ 。东西长52.5公里，南北宽42.3公里，总土地面积为1510.8平方公里。其中山地占84.22%，山原占1.34%，丘陵占7.81%，岗地占0.33%，溪谷平原占4.79%，水域占1.51%。地处云贵高原苗岭余脉延伸末端，雪峰山脉以西，武陵山脉以南。既有山区特色，又展高原地相。山峦起伏，沟谷纵横，群山之中有小盆地发育。海拔高度在287.7~1136.3米之间。地形地貌复杂，小气候多样，垂直差异大。县气象站30年（1960~1990）气象资料统计，年平均气温 16.5°C ，年平均降水量1137.4毫米，相对湿度80%，日照1303.4小时，无霜期297.3天， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的活动积温 5197.80°C ，气温垂直递减率平均为 $0.6047^{\circ}\text{C}/100\text{米}$ 。主要溪河有澧水、平溪、西溪、中和溪、龙溪，俗称“四溪一水”。生物资源丰富，农业立体层次明显。大致是海拔450米以下地带，一般地形较开阔，耕地较集中，交通、水利条件较好，农牧业发达，人口密度大。海拔450~700米地带，光照、温度较好，交通、水利条件较差，林业比重大，趋向农林牧综合发展。

侗族多依山傍水聚居，人口相对集中。海拔700米以上地带，气温低，农业生产条件差，山多田少，耕地后备资源缺乏，大多种植旱粮，有选择地发展一些林牧业，人口稀少。1993年，全县共有耕地21.38万亩，人平0.87亩，其中水田15.27万亩，人平0.62亩。

新晃是以侗族为主的多民族山区县。1990年第四次人口普查，全县有侗、汉、苗、回、土家、藏、维吾尔、壮、满、布依、瑶、白、土、彝、仡佬、仡佬、傣、黎、水19个民族，总人口为239016人。侗族占75.5%，主要分布在平溪、西溪流域及中和溪上游。汉族占16.9%，主要分布在县城及县城附近的舞水河两岸。苗族占7.4%，主要分布在东南部的步头降、米贝两个苗族乡。回族282人，主要分布在方家屯乡枫树屯、杨家桥两个村。其他民族人数不多，散居于县城及农村。

1993年，全县共辖19个乡（含步头降、米贝两个苗族乡）、4个镇，4个县属农林渔牧场和一个省属汞矿，306个村（居）民委员会，3031个村（居）民小组。共62421户（其中农业户54209户），245023人（其中农业人口221962人）。

新晃素有“湘西门户”之称。县城经济、商业比较繁荣，文化比较发达，清代以来为湘黔之间的重要通道和物资集散地。

中共十一届三中全会以后，坚持以经济建设为中心，实行改革开放。农村普遍推行家庭联产承包责任制，调整产业结构，克服单一化的生产模式。利用山区资源，走大农业全面发展的路子。同时依靠科技兴农，推广良种良法，增加复种指数，提高单位面积产量。1993年，全县农业总产值达15856万元，比1949年增加

10倍，人平纯收入637元。粮食总产78869吨，比1949年增加2.6倍，耕地亩平产粮369公斤。工业和乡镇企业通过体制改革，开拓生产门路，调整产业结构和产品结构，加强企业管理，生产有了长足发展。工业生产体系初步形成。全县新建冶炼厂、农药厂、饲料厂、重晶石矿，改造和扩建卷烟厂、汽车化油器厂、机械制造总厂、酒厂、纺织厂、水泥厂、彩印厂、造纸厂等。1993年，全县有工业企业90多家（含乡镇工业企业），职工13700人，工业总产值达31658万元，比1976年增长16倍，比1949年增长198倍。

交通建设，90年代初，全县已形成完整的运输网络。1993年全县公路全长1001.7公里，“320”国道（上昆公路）过境34.8公里，23个乡镇都通公路，296个农村有279个村通公路。湘黔铁路过境33公里，设有波洲、新晃、酒店塘三个车站。县内邮政电信迅速发展。已形成以县城为中心，贯通全县，并与全国各地相联结的初具现代化规模的邮电通讯网络。新技术、新设备不断采用，开通了省内、国内程控直拨电话，大大提高了通讯能力及通讯质量。

（二）

1987年7月，在兴隆乡柏树林村大桥溪、波洲镇曹家溪、方家屯乡石坞溪等地发现旧石器时代遗址，出土刮削器、尖状器、石核、石片等石器。经专家考证，早在5至10万年前，就有人类在新晃这块土地上生息繁衍。然而由于地处偏僻山区，交通闭塞，自然灾害严重，疫病流行，战争频繁等原因，历史上人口发展缓慢，人口自然消长变幅大。唐大历五年（770）置奖州龙溪

郡，辖峨山、渭溪、梓姜3县，有户1672，口7284。五代后梁开平初（约907），渭溪县废，酋长田氏在故县治筑城堡，自称晃州，户不足一百。宋崇宁二年（1103），沅州潭阳郡（含今新晃、芷江、麻阳、靖县等地），只有19157人，元至元十四年（1273），沅州路领卢阳、麻阳、黔阳三县，有人口79545人。清嘉庆二十二年（1817），建立晃州直隶厅时，有5967户，56726人。民国元年（1912），全县有12852户，88037人。抗日时期，县城人口猛增。民国34年（1945），全县有24856户，122753人。解放初期的1950年，全县有33477户，143807人。随着解放后生产的发展和人民生活水平的提高，人口发展加快。1957年，全县人口增加到161676人，比1956年净增6496人。人口增长过快，开始反映出消费和积累、建设与生活之间的矛盾。人民群众中，多子女户尤感生活困难，妇女深受早育、密育、多育之苦。是年10月9日，毛泽东在中共扩大的八届三中全会上的讲话中提出“计划生育，也来个十年规划”、“计划生育要公开做教育”。1958年，县制定的《1958年至1967年卫生事业规划》中提出“两三年内普及新法接生，积极推广节制生育，提倡晚婚和有计划地生育子女”。从此，全县拉开了计划生育的序幕。

40年来，新晃县计划生育工作的发展，大致经历了三个阶段。

1953~1969年为计划生育初步开展阶段。计划生育工作主要在县城，农村普遍开展宣传教育。节制生育措施主要是使用避孕工具，服中草药等。对生育数量、生育时间没有严格要求。这一阶段，虽对控制人口的认识有过反复，工作出现过曲折，但全县

计划生育工作的开展由试点到推广，由县城发展到农村，“四大手术”逐年增加，至1966年，全县共做“四大手术”2406人，为控制全县人口过快增长打下了较好的基础。

1970~1978年为计划生育工作全面开展阶段。70年代，各级各部门认真总结60年代计划生育工作的经验教训，统一了对少数民族地区计划生育的认识，从而把计划生育工作纳入各级各部门重要议事日程，列入国民经济计划，列入工业学大庆、农业学大寨的重要内容。各级各部门领导亲自抓，开展检查评比，树立先进典型；坚持正面教育，坚持思想发动，把妇幼保健工作与计划生育工作结合一起抓；建立健全各级计划生育组织机构，培训计划生育专业人员。全县计划生育常抓不懈，常抓常新，成效显著。1971年，全县的人口出生率和自然增长率，提前4年实现国务院“四五”人口规划指标，进入省、地计划生育工作先进行列。是年11月，黔阳地区在新晃召开全区计划生育经验交流现场会。1976年，全县人口出生率和自然增长率，再次提前4年实现国务院“五五”人口规划指标。1976和1977两年被评为省、地计划生育工作先进单位。1978年，全县有6名代表出席全省计划生育工作先代会。这一时期，由于全县计划生育工作得到较好的开展，人口过快增长的势头得到有效控制。全县人口出生率由1970年的29.02‰下降到1978年的17.2‰，人口自然增长率由1970年的13.43‰下降到1978年的9.39‰。

1979年以后为计划生育工作巩固发展阶段。1979年，国家对计划生育工作提出“提倡一对夫妇只生育一个孩子”的要求。1980年9月25日，中共中央发出《关于控制我国人口增长问题致