

006395

广州市统计志



广州市统计局编
一九九五年四月

广州市统计志

广州市统计局编
一九九五年四月

序 言

编修地方志在中国已有两千多年的历史,是中华民族的一项优良文化传统。今天编修《广州市统计志》,系统记述建国前后广州市统计事业发展变化状况,继承和发扬中华优秀传统文化传统,是我们应尽的职责和历史使命。

《广州市统计志》翔实记载了 1840~1990 年这 150 年期间广州市统计工作的建立与发展变化过程。全书共分十五章,加上概述和附录合共 17 万字。新中国建立前,广州市的统计工作,由于处在近代统计发展起步阶段,基础薄弱,加上外敌入侵和战争频繁,因此没给后代留下多少资料。新中国建立以后,中共广州市委和广州市人民政府十分重视统计工作,逐步建立健全各级统计机构和适应社会主义建设需要的统计制度方法。各级统计部门收集、整理、提供了大量系统的统计资料和信息、咨询材料,为各级党政领导机关制定政策,编制计划,加强管理,指导工作,提供了重要的依据;为市民正确认识市情市力提供了基础资料。但统计事业的发展道路不是一帆风顺的,在“大跃进”和“文革”期间,受极“左”路线的干扰,统计工作遭受到严重的挫折和破坏。1978 年中国共产党十一届三中全会之后,拨乱反正,广州市统计事业重新走上健康发展的道路。回顾广州市统计工作的建立和发展变化的历史过程,总结正反两方面的经验,研究探索发展统计事业的规律,对提高我们的认识能力,加快统计改革和建设的步伐,加速实现统计

工作现代化,建设具有中国特色社会主义的统计体制,无疑是有重要意义的。

编修《广州市统计志》,我们坚持以马列主义、毛泽东思想为指导,以邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论为重要指针,以中共中央《关于建国以来党的若干问题的决议》为准绳,按照辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,坚持实事求是,如实反映情况的原则。力求志书能够达到思想性、真实性、科学性和资料性的统一,以提高志书的质量。

编修《统计志》在广州市是首次,编志工作人员以对党对人民高度负责的精神,和严谨的治学态度,摘阅、搜集大量资料,反复查对核实,力求去芜存菁,并几经修改审定,汇集成全书。志书的问世,凝聚了他们的无数心血。《广州市统计志》的出版,是广州市全体统计工作者的一件大喜事,也标志着广州统计事业承前启后,继往开来,将取得更蓬勃的发展。在这里我向参加修志的同志以及在修志过程中帮助和支持过我们工作的所有单位和个人,表示衷心的感谢!

广州市统计局局长 黎咏林

1994年8月18日

《广州市统计志》编纂委员会

主 任 叶荣基

副主任 梁崇奎

委 员 程光明 吴广坚 黄伯申 张大任 苏朴英

主编、副主编

主 编 梁崇奎

副主编 程光明 张大任

修志办公室

主 任 梁崇奎

副主任 程光明 苏朴英

工作人员 张大任 史仁南 杜宝仪 沙宝诚 黄嫫文

撰 稿 叶荣基 谭应华 梁崇奎 程光明 苏朴英

罗运增 吴广坚 史仁南 杜宝仪 杨启光

何志巧 余新龙 梁水强 崔之柏 朱丹松

陈继红 吴小兵 杨珍兰 温宪昭 刘健强

黄作扬 周炜彤 沈利勤

凡 例

一、《广州市统计志》，是一部专业志，全面、系统记述广州市统计工作的建立发展变化的情况。

二、本志记述上限为 1840 年，下限至 1990 年。中间日本侵略军入占广州期间断记。本着详今略古的原则，重点记述中华人民共和国成立以后的史实。

三、本志按章、节、目三个层次排列。标题以事物命题、题前用汉字标次第序号，如：“第三章”、“第二节”。目一层次只标汉字序号“一”、“二”……。

四、本志历史纪年采取传统纪年与公元纪年并用法。中华人民共和国时期用公元纪年。中华人民共和国成立前的纪年，先书传统纪年，后括注公元纪年。清代及其以前朝代纪年用汉字，民国纪年用阿拉伯字。如“清道光二十年(1840)”、“民国 37 年(1948)”。括注公元纪年，在同一节中如多次出现同一朝代年号、只在首次出现时括注。

五、中华人民共和国成立前、后，简称建国前、建国后；中华人民共和国简称新中国。

六、本志记述历史朝代、政府机构、官职时，应用当时称谓。使用地名尊重历史，用当时名称。如与今称谓不同者括注今名。

七、本志文体为语体文、记述体。使用简化字以中国文字改革委员会 1986 年 10 月 10 日重新发表的《简化字总表》为准。

目 录

概述.....	(1)
---------	-----

第一章 统计机构与管理体制

第一节 统计机构	(11)
----------------	------

第二节 管理体制	(20)
----------------	------

第二章 土地、气象、人口统计调查

第一节 土地统计	(23)
----------------	------

第二节 气象统计	(26)
----------------	------

第三节 人口统计	(28)
----------------	------

第三章 工、农业和交通邮电统计调查

第一节 工业统计	(38)
----------------	------

第二节 农业统计	(49)
----------------	------

第三节 交通运输统计	(55)
------------------	------

第四节 邮电统计	(60)
----------------	------

第四章 国内商业、物资供应统计调查

第一节 国内商业统计	(65)
------------------	------

第二节 物资供应统计	(74)
------------------	------

第五章 外经贸统计调查

第一节 对外贸易统计	(82)
------------------	------

第二节 利用外资统计	(86)
------------------	------

第三节	对外承包工程和劳务合作统计	(88)
第四节	国际旅游统计	(88)
第五节	外汇收支统计	(90)

第六章 固定资产投资及建筑业统计调查

第一节	固定资产投资统计	(91)
第二节	建筑业施工统计	(98)

第七章 物价统计调查

第一节	批发、零售物价指数	(103)
第二节	职工生活费价格指数	(107)
第三节	工业品收购、出厂价格指数与原材料 购进价格指数	(110)
第四节	建筑业与饮食业价格指数	(111)
第五节	各种商品比价、差价统计	(113)

第八章 教育、文化、卫生、科技、政法统计调查

第一节	教育文化统计	(115)
第二节	卫生统计	(121)
第三节	科技统计	(125)
第四节	政法统计	(127)

第九章 财政金融统计调查

第一节	财政统计	(129)
第二节	金融统计	(132)

第十章 城市公用事业统计调查

- 第一节 市政设施统计..... (136)
- 第二节 供水、电、气和市内交通统计..... (139)
- 第三节 环境卫生和环境保护统计..... (143)

第十一章 劳动工资及人民生活统计调查

- 第一节 劳动工资统计..... (145)
- 第二节 职工家庭与城市住户调查..... (150)
- 第三节 农村住户抽样调查..... (158)

第十二章 综合平衡统计调查

- 第一节 社会总产值与国民收入统计..... (163)
- 第二节 国内生产总值统计与第三产业普查..... (165)
- 第三节 投入产出调查..... (170)

第十三章 资料汇编和统计分析

- 第一节 资料整理、汇编..... (173)
- 第二节 统计分析报告..... (179)

第十四章 人员培训、法规与基础建设

- 第一节 统计人员培训..... (185)
- 第二节 技术职称评定..... (188)
- 第三节 法规建设..... (190)
- 第四节 统计基础工作规范化建设..... (194)
- 第五节 统计计算和数据传输技术现代化建设..... (195)

第十五章 学术团体与学术研究

- 第一节 统计学术团体..... (198)
- 第二节 统计学术活动..... (199)
- 第三节 科研成果和获奖项目..... (203)

附录

- (一)大事记..... (206)
- (二)广州市制订的统计管理若干法规..... (215)
- (三)高级统计师及统计师人名录..... (238)

- 后记..... (243)

概 述

一

统计是认识社会的有力武器,是国家和企业管理的有力工具,也是计划工作的基础。它是适应经济发展和国家管理的需要而产生和发展的。广州早在中古时代就已有统计,如元大德南海志残本卷六与卷十,就已运用统计总量指标,记述元大德八年(1304)广州一路和所辖一司(录事司),七县(南海、番禺、东莞、香山、增城、新会、清远)的户口、赋税、兵防等情况。

鸦片战争以后,西方统计理论传入,广州统计工作发展进入一个新阶段。清咸丰九年(1859)粤海关聘用英人为副税务司,建立海关统计。民国10年(1921)广州设市,政府及业务主管部门均设置机构,专办统计事务。民国14年有物价指数的编制;民国15年有广州私立统计学校的创建;民国17年以后有汇集刊载统计资料的统计志要、年鉴、手册和专刊的出版。民国18年出版的《广州市市政府统计年鉴第一回》是仿美国“简要统计”及日本东京“统计年表”体裁而编成,内容包括了气象、土地、人口、治安、卫生、教育、财政、交通、经济、政府组织等10个方面,应用的统计指标,有总量指标以及平均指标、相对指标(包括强度指标、指数)等。说明清末、民国时代,广州统计工作已有一定基础,惜因外患内战不息,遗留下来的统计资料不多,且皆零散不成体系。

新中国建立后,广州统计工作进入一个全面发展时期。经过 40 年的建设,已建立起一个集中统一的政府统计系统和覆盖全市各区各县、各行各业的统计网络。统计调查范围,随着经济和社会建设的发展,不断得到扩大,已涉及经济和社会各个方面。统计部门按月、季、年提供大量的统计资料和分析报告,比较全面、系统、准确地反映广州市的社会经济发展的进程、效果、规律等情况,成为各级党政领导部门制订政策和编制计划的重要依据。

二

新中国的广州统计工作,40 年来经历了曲折发展的历程。1950~1957 年,发展是正常的,进展也较快,到 1957 年,全市已经建立起一个集中统一领导、分级负责的政府统计系统。1958~1960 年“大跃进”,因受高指标、瞎指挥、浮夸风的影响,乱制、滥发统计报表,诸如农村公社要填万斤以上丰产田种植进度表;发往街道(企业)的各种“大跃进”情况进度表,指标包括教育、文化、卫生等事业的入托、入学、升学、扫盲、俱乐部、图书馆、歌咏队、舞蹈队,以及建成“四无”(即无鼠、无苍蝇、无蚊虫、无蟑螂)街道、工矿企业数等,均要求按旬填报。虚报和瞒报统计数字现象严重,影响了国民经济重要数据的质量。市统计局在取得市领导的支持下,对重要数字进行三次复查,才核实定案。钢产量所报数仅有 19.68% 为合格品。

1961~1965 年,贯彻了 1961 年 7 月中共中央批转国家统计局党组《关于中央一级各部精简统计报表的情况报告》的批示,和 1962 年 4 月 4 日中共中央、国务院发布的《关于加强

统计工作的决定》，以及 1963 年 3 月 16 日国务院全体会议通过的《统计工作条例》，克服了在“大跃进”中所出现的问题，使统计工作得到恢复正常和发展。

1966 年开始“文化大革命”，全面否定建国后 17 年的统计工作。1968 年市统计局干部下放干校劳动，1969 年统计局机构被撤销，历年积存的统计资料整本整册被烧毁，整个统计制度基本被破坏，1969~1970 年全市统计工作基本停顿了。1971 年开始，虽然恢复了部份重要指标的统计，但零散不成体系，相互不能配套。

“文化大革命”结束，中共十一届三中全会以后，“文革”前 17 年统计工作重新得到肯定。1979 年国务院发出《关于加强统计工作，充实统计机构的决定》。1980 年广州市统计局恢复了建制。1983 年 8 月全国统计工作会议提出统计“六化”的要求，即统计指标体系完整化，统计分类标准化，统计调查工作科学化，统计基础工作规范化，统计计算技术和数据传输技术现代化，统计服务优质化。广州市统计工作向着这些目标努力前进。嗣后广州市统计局制订了“广州市统计改革总体规划”，进一步明确广州市统计工作建设的目标、步骤和方法。1980~1990 年，经过全市统计工作人员的共同努力，广州市统计工作发生了明显的变化。

三

新中国成立以来，特别是改革开放以来，广州市统计工作的进步和变化，可以概括为“八大转变”。

（一）统计人员机构向素质好、网络化方向转变

民国期间和新中国初期,统计机构比较分散,统计人员既少且弱。1953年,广州市统计局成立后,经过多年的努力,一个以广州市统计局为核心,由政府统计系统、业务统计系统、基层企业事业系统组成的统计网络逐步建立起来。在“大跃进”和“文化大革命”期间,这一统计网络被削弱,人员减少,关系疏散,市统计局也曾一度撤销。1980年广州市统计局恢复建制后,全局由原来计委统计处的30多人增加到70人,1990年又增加到198人(编制是259人),市内8个区统计机构从23人增加到66人,基层企业事业组织的专职和兼职的统计人员近2万人,比1982年增加1倍。不仅人数增加,而且人员素质也有很大提高。十多年来,除了高等院校和中专学校不断向统计部门输送统计、财经、数学、计算机人才外,统计部门也通过系统内的培训,造就大批统计专业人才,有556名在职统计人员得到大专和本科的学历,还有528人获得统计大专专业证书。从1982年开始进行统计专业技术职称的评定,至1990年底止,获高级职称的有10人,中级职称的有283人,初级职称的有3463人。他们对全市统计工作的发展起着骨干作用。

(二) 统计内容向完整化、科学化方向转变

在改革开放之前相当长的时期内,统计内容是不够完整的,重生产、轻流通,重速度、轻效益,重物质产品、轻服务劳动,这是产品经济思想在统计工作中的反映。随着改革开放和市场经济的发展,广州市统计指标体系也逐步趋向科学和完善。其发展变化的特点:一是从专业统计向综合平衡统计和国民经济全面核算发展。新中国建立后,广州市统计工作是从六大专业(工业、农业、商业、基本建设、物资、劳动工资)“起家”

的,后来逐步向综合统计发展,初期按物质产品平衡表体系(MPS)模式,以工农业总产值和国民收入为国民经济核算的中心指标,后来借鉴国民经济核算帐户体系(SNA)模式,建立国内生产总值统计,并两次进行投入产出调查,第三产业调查,在重要指标中,建立了三次产业的科学分类。二是在充实经济统计的同时,建立和加强了社会统计和科技统计。如经济效益统计、农村经济统计、外经外贸统计、国际旅游统计、房地产开发统计、工业品出厂价格和原材料收购价格指数统计,建筑业价格指数统计,开发区统计以及科学技术统计,园林绿化统计、环境保护统计、计划生育统计等,政法统计也纳入国家统计的范围。在宏观经济范围内,一个比较全面的经济、社会、科技的统计指标体系正在建立过程中。在微观经济上,许多企业已从生产型统计向生产经营型统计转变,有相当部分企业还从内向型经济统计朝外向型经济统计的方向发展。

(三) 调查方式方法向多样化方向转变

改革开放之前,无论是政府对企业,或企业内部的统计调查,基本上是采取全面调查方法,实行定期统计报表制度。改革开放以来,适应复杂多变的经济形势,特别是多种经济成份并存的格局,各级统计部门根据不同对象和要求,灵活运用全面调查、抽样调查、重点调查、典型调查、问卷调查,利用业务登记资料进行科学推算等方式方法取得统计数据。虽然实行定期统计报表制度进行全面调查还是主要形式,但是应用抽样调查的领域是扩大了,如城乡居民住户调查、粮食产量的预测预报、1%人口抽样调查、儿童抽样调查、居民出行调查以及社情民意调查、商品用户调查等。在这一期间,还先后进行了多项较大的普查项目,如人口普查、工业普查、第三产业普查、

投入产出普查、房屋普查等。一些企业除建立以全面调查为特征的内部报表外,也采取抽样问卷调查及现场写实的方法取得统计资料。

(四) 信息渠道向多源化方向转变

在产品经济中,信息来源比较狭窄,宏观经济或微观经济领域的研究和决策所需要的信息,主要来自企业的生产系统。商品经济的发展,使这种情况逐步有所改变。首先是企业为了经营决策和管理的需要,扩大了统计和经济信息的内容,不仅要生产的信息,而且要经营的信息;不仅要企业内部的信息,而且要企业外部的信息;不仅要竞争对手的信息,而且要广大用户的信息;不仅要国内市场的信息,而且要国外市场的信息。因此,企业统计和信息搜集的领域由生产领域扩大到流通领域和社会消费领域,有些企业的统计信息渠道还从国内伸展到国外,逐步实现信息渠道多源化。同时,各级政府和业务部门,为了适应宏观决策和引导企业发展的需要,也加强对国内外社会经济信息的搜集、整理和分析工作。市统计局和一些区、县、局(总公司)统计部门,都在一定范围建立了横向信息联系网络,按年(季)搜集国内大城市和珠江三角洲各地对口的统计信息,逐步形成制度。市统计局还与日本东京都统计局建立联系,定期交换世界各大都市的统计信息。与香港统计处,也建立了交换资料的关系。

(五) 管理制度向法治的方向转变

民国时期,国民政府及广东省政府曾颁布过统计法规,但执行并不严格。新中国成立初期,统计法制也不健全,滥发调查统计表格和任意篡改统计数字,成为统计活动中两股“浊流”,严重地干扰了正常的统计秩序。因此,1953年5月,在市

统计局成立不久,市政府即发出了《关于审查调查统计表格》的命令,开展清理调查统计表格的工作。同年,又批准颁布《索取与供给统计资料暂行办法》,稍后,又公布了《统一管理统计数字的几个规定》。后来,这些文件经过多次修改渐趋完善。但是这一期间的统计管理,基本只限于统计报表和统计数字两项管理工作,而且这些文件,都属于行政法规的范畴。1983年国家颁布《中华人民共和国统计法》,是新中国第一部规范统计活动的法律。内容全面,不仅包括统计报表管理和统计数字管理,还包括统计管理体制,统计机构与人员以及法律责任等。1989年8月,广州市政府制发了《广州市统计管理规定》,提出贯彻国家《统计法》的具体规定,并根据地方情况,作必要的补充,这对广州统计工作走上法治轨道有着重大意义。

在广州市统计系统中,根据统计工作具有准确性、及时性和连贯性的特点,一直强调抓好基础建设。50年代就提出做好基层工作、基础工作、练好基本功的“三基”工作,取得显著成绩。1984年起,提出搞好统计基础工作规范化,内容比过去更加全面了,概括起来,有“八化”的要求,除了原始记录完整化,统计数据台帐化,统计管理制度化,统计资料档案化等直接属于统计基础工作外,还提出统计机构网络化,统计培训正规化,统计手段现代化,统计分析经常化等基本要求和设施,并制定验收标准和评分办法。至1990年底止,在乡及乡以上独立核算工业企业3480户中,已验收合格的1313户,占37.7%,这在一定程度上保证了统计数字的质量。

(六) 计算技术向现代化方向转变

广州市统计局自1983年配备小型计算机,建成电子计算站开始,到1990年各处室普遍使用微机,初步在局内形成电