

常德市武陵区地方志丛书

常德市武陵区
城管志

(1986.1-2005.12)

常德市武陵区城市管理局 编印

2006年5月

常德市武陵区地方志丛书

常德市武陵区
城管志

(1986.1~2005.12)

常德市武陵区城市管理局 编印

2006年5月

《常德市武陵区城管志》

编纂委员会成员

委员会

(2005年11月—2006年5月)

主任：汤大鼎

副主任：杨丕菊

委员：刘小波 邱业勇 徐明杰 刘铁锤

编纂工作人员

主编：刘铁锤

副主编：黄普亚

编辑：刘春燕

审稿人员

刘铁锤 汤大鼎

序

历史不会忘记

常德市武陵区城市管理局局长 汤大鼎

随着时代的发展，城市建设突飞猛进，伴随城市建设的城市管理日益显得其地位和作用更加重要。回首武陵城管的发展，是一个充满艰难曲折，云飞浪卷的历程。1982年原常德市政府成立城市管理委员会办公室（简称城管办），担负着全市城市管理的责任。1988年撤市建区，原常德市更名为武陵区，市城管办更名为武陵区城管办，成为区政府的议事协调机构。2002年，区城管办正式更名为区城市管理局，成为区政府的组阁局，从此，武陵区城管工作迈入了一个新的发展里程。

1992年，市委市政府决定创建国家卫生城市，从此，市城区的城管创建步入了一个辉煌的里程，并以此为龙头，市委、市政府确定“四个城市一起创”，即创建国家卫生城市、全国文明城市、全国优秀旅游城市、国家园林城市。历时十年，创建终于梦圆。截止2002年止，四个城市一起创的金字招牌先后收入囊中。市委、市政府并以此为起点，吹响了新一轮“四个城

市一起创”的号角，创建全国交通管理模范城市、全国环境保护模范城市、中国最佳人居环境城市、国际花园城市。至 2005 年，先后摘取了全国交通管理模范城市、中国魅力城市、国际花园城市的多项桂冠。武陵区作为创建的主战场，担负起了全市城区较为艰巨繁重的创建任务，历次省检、国检，武陵区担负的迎检任务或迎检项目都以高分获得了检查组专家们的高度赞誉，为城区夺得一项项桂冠，发挥了极其重要作用，其功绩将永远载入常德发展的史册。

编印此志的目的，并不是为了歌功颂德，书中的字里行间都忠实的记录和反映了我区广大干部群众及其城管工作者们在创建工作中做的工作，也可以看到他们挥汗劳作的身影，更可以感受到武陵人挑战困难的冲天豪气。近二十年的创建之路的确是不寻常的，我们城市的每一个变化，无不凝聚着城区广大干部群众的辛勤汗水。目前创建之路，无数艰辛令人感怀。历史不会忘记他们，并以此激励来人，把我们的城市建设得更加美丽，管理得更加美好。

是为序。

凡 例

一、本志坚持存真求实，秉笔直书的原则，全面记述常德（武陵）城区城市管理工作的历史与现状。

二、《武陵区城管志》记述内容以常德市武陵城区地域为主。1988年7月前，常德市城区及1988年7月常德地改市后，常德（武陵）城区的城市管理工作，不论级别，都已纳入本志的采编范围。

三、本志记事以事物开端为始，上至公元1840年，下迄公元2005年。

四、本志采用述、记、志、表、录等体裁，以文为主，辅以图表。大事记采用编年体与记事本末体相结合的记述方法。志书内容皆用语体文记述。

五、志书遵循城管工作自然分类的原则，设篇、章、节，采用横排竖写。

六、本志史料源于原常德市志、常德撤区建市后的新常德市志、城管工作档检案及口碑资料，史料不注明出处。

七、本志书所采用的统计数字以常德市和常德市武陵区统字数字为准。

八、本志的纪年、地名、机关、会议、称谓等名称，一般

采用当时称呼。为节省文名，有些事物的名称用简称。如常德市武陵区政府简称“区政府”，中华人民共和国成立前或后，简称“解放前”、“解放后”或“建国前”、“建国后”。1988 年 7 月，常德地区改建为常德市，简称“地改市”。

九、计量单位名称或符号，一般采用国务院 1984 年规定的国际单位制。根据需要，有些事物的计量单位，一般采用市制计量单位。

十、机构和地名均用当时名称，有变动的括今注。

目 录

第一篇 概 述

第二篇 大事记

第三篇 机 构

第一章	机构沿革	115
第二章	人员编制	116
第三章	职能任务	118

第四篇 环境卫生管理

第一章	街道清扫	121
第二章	垃圾清理	127
第三章	粪便清除	129

第五篇 市容管理

第一章	队伍建设	133
第二章	园林绿化	135
第三章	街景整治	139

第四章	开展“门前三包”	141
第五章	取缔马路市场	145
第六章	整顿占道经营	148
第七章	拆除违章建筑	154
第八章	整治食品、公共卫生	159
	第一节 整治食品卫生	
	第二节 整治公共卫生	
第九章	禁放烟花爆竹	167
第十章	取缔人力、机动“慢慢游”	170
	第一节 取缔人力“慢慢游”	
	第二节 取缔机动“慢慢游”	

第六篇 城区除四害

第一章	灭鼠	177
第二章	灭蟑	180
第三章	灭蝇	181
第四章	灭蚊	182

第七篇 城区广告管理

第八篇 城市创建

第一章 “四个城市”一起创 188

第一节 创建国家卫生城市

第二节 创建全国文明城市

第三节 创建中国优秀旅游城市

第四节 创建国家园林城市

第二章 新一轮“四个城市”一起创 203

第一节 创建全国交通管理模范城市

第二节 创建全国环境保护模范城市

第三节 创建国际花园城市

第四节 创建中国最佳人居环境城市

第九篇 城管创建的重要文件选辑

第一篇

概 述

第一篇 概述

常德市的城市管理工作，1982年前是由市人民政府责成市属的城建、交通、卫生、工商行政管理等部门，分别或联合管理。

1982年6月，常德市成立了城市管理委员会，下设办公室，自此，常德市的城市管理工作有了专门的管理机构。1984年1月，常德市城市管理办公室并入新组建的常德市城市建设环境保护局。1984年9月，成立了常德市城市管理指挥部，下设办公室，同时组织常德市城市管理指挥部执法队，后改为城市管理大队。1986年8月成立常德市城市管理委员会，下设办公室，城管办下辖城管大队。1988年常德地区撤区建市后，原常德市更名为武陵区，原常德市城市管理委员会办公室更名为常德市武陵区城市管理委员会办公室（后更名为武陵区城管局）。常德市设市城市管理委员会办公室（后更名为市城管局）。武陵城区的城管工作至此由市、区两级管理，逐步从生涩走向了成熟，取得了辉煌的成果。

1986年，常德市爱卫工作获全省爱卫大检查地辖市甲组第一名。常德市环卫工作获全省环卫作业大检查地辖市甲组第一名。城区交通事故四项指数低于全省同类可比城市和全省17个城市平均数。常德市卫生防疫站在全省爱卫检查必检单位中获

最高分。

1988 年，撤区建市后，市政府将武陵区城管大队 55 人上收到市。同时，区城管办 3 名干部分别调入市建委、市城管大队，只留 1 名留守干部。1990 年，湖南省政府组织城市卫生检查，由于平时无人抓城管工作，加之“撤区建市”，新市政府缺乏城市管理工作经验，检查时常德市被评为全省末名。

1991 年，常德市委、市政府发布了“关于加强城市管理，创建卫生城市”的决定，正式提出两年内建成省级“卫生城市”，在此基础上，再奋斗 3~5 年，把常德市建成“国家卫生城市”。采取市、区领导包片，市、区直属部门包段的办法，使城市卫生管理大为改观。是年，在全省城市卫生检查中得分 92.21 分。12 个检查项目中，学校卫生、爱卫组织管理、车站卫生、防病、食品卫生五项名列全省第一；城区灭鼠、码头卫生两项名列第二，其他五个项目都在四至五名。省授予常德市“灭鼠先进市”称号。1992 年，经国家和省平时检查，获总分 92.63 分，进入国家卫生城市分数线，在全省地级市组排名第三。1993 年，常德市在省卫生检查中，得分 92.78 分。1994 年，常德市出台了“常德市城市管理暂行办法”五章三十九条，规范了常德市的创建管理，经省城市卫生和平时检查，总评分 93.84 分，列省辖 8 市第 4 名，并授予省级“卫生城市”称号。1995 年，

在国检中列全省地级市组第三名，经省爱卫会验收，再次获得“灭鼠先进市”称号。同年，被国家建设部评为城市环境综合整治先进城市。1996年在全省城市卫生检查中跻身全省甲级市行列，保持了“灭鼠先进市”荣誉，通过省爱卫办组织的验收，达到了“灭蟑先进市”的标准，卫生检查得分 95.27 分，在省甲级市中排名第 5 位。1997 年，常德市在省卫生检查中得分 93.72 分，在乙级市中排名第 3，全省排名第 7，1998 年，因发生特大洪灾，暂停全国卫生检查，是年，在 1995 年被国家建设部评为城市环境综合整治先进城市的基础上，晋升为优秀城市。

1999 年，市委、市政府根据城区创建工作实际，同时借鉴外地经验，提出“卫生城、文明城、园林城、旅游城”四个城市一起创的奋斗目标，5 月下旬，通过省创建文明卫生城市检查团检查，常德市获总分 97.75 分，与岳阳市并列第一名，评为省级卫生城市和国家卫生先进城市。同年，被省文明委授予省“文明城市”称号。是年，获得“灭蝇先进市”称号。

2000 年，省卫生城市检查团对常德市卫生工作进行逐项检查，总分夺全省第一。同年 9 月，国家旅游局验收检查团对常德市进行了全面检查验收，常德市获得中国先进旅游城市标准的高分，被命名为“中国优秀旅游城市”，并颁发了“马踏飞燕”奖杯。同年 10 月，湖南省园林城市检查团对常德市创建省级园

林城市进行了为期 4 天的检查，检查结果获高分，常德市被省政府命名为省级“园林城市”。

2001 年，省爱卫会派出 13 人组成的检查团对常德市创建国家卫生城市工作进行检查。12 个专业组检查了 11 个项目，取得了全省第一的好成绩。同年，全省城市工作现场会议在常德市召开，参会人员对照常德市市容卫生感到“信服、诚服、心服”，各兄弟省、市纷纷组团来常，学习常德创建国家卫生城市工作经验，参观人员达 2100 多人次。2001 年 9 月，国家园林城市检查验收团对常德市创建国家园林城市进行了检查，是年，常德市被命名为“国家园林城市”。

2002 年 6 月，顺利通过湖南省爱卫会“灭鼠先进市”、“灭蟑先进市”的复查，多年来通过狠抓街道卫生清扫、垃圾粪便管理，园林绿化、街景整治，开展“门前三包”，取缔马路市路，整顿占道经营，拆除违章建筑、整治食品、公共卫生、禁放烟花爆竹，取缔人力、机动“慢慢游”，城区除四害和广告管理等多项工作，终于于 2002 年 10 月，顺利通过国家爱卫会对常德市创建国家卫生城市的检查，以全面达到和超过国家卫生城市的标准，高分圆满地摘取了“国家卫生城市”的金匾。同年 10 月，顺利通过国家文明委对常德市创建全国文明城市工作的检查验收，获“全国文明城市”称号。

2003 年，新一届市委、市政府分别在常德市第四次党员代表大会和人民代表大会上郑重宣告，力争在任期内实现创建“全国交通管理模范城市”、“国家环境保护模范城市”、“中国最佳人居环境城市”和“国际花园城市”新一轮四个城市一起创的奋斗目标。

2003 年，省委、省政府要求常德市达到全国交通管理模范城市的管理水平，市委、市政府提出了工作目标：力争 2003 年达到；2004 年检查验收通过。在此之前；常德市创建全国交通管理模范城市工作已于 2001 年和 2002 年连续两年被国家专家组评为“优秀”等次。从 2003 年起，常德市对照交通管理模范城市评价体系的 60 项指标，狠抓硬件和软件建设，于 2005 年 12 月 26 日，顺利通过“全国交通管理模范城市”的调研和验收，正式成为全省第一家“全国交通管理模范城市”。

2003 年，市委、市政府向国家环保总局递交了创建“国家环境保护模范城市”的报告，经过两年努力，常德市的环境保护软、硬件指标已经大多数达标。2005 年 12 日，常德市顺利通过“全国环境保护模范城市”的考察调研。建成“全国环境保护模范城市”已指日可待。

2001 年创建“国家园林城市”后，常德市的园林绿化建设在全省具有一定的优势。为了创建“国际花园城市”，常德市于

2003 年加入全国园林协会，2004 年加入国际协会，领取了评选门票。2005 年，申报参加“国际花园城市”的评选。通过大抓花化绿化，2005 年 11 月 8 日顺利通过“国际花园城市”评选，常德市入选世界级“国际花园城市”，成为全省第一家获此殊荣的城市。

2003 年，常德城区被授予中国魅力城市的荣誉称号，在此基础上，常德市委、市政府又提出了创建“中国最佳人居环境城市”的目标，为实现这一目标，常德市根据建设部的意见，先申报几个“范例奖”，然后再申报“综合奖”。通过大量艰苦扎实的工作，至 2004 年，常德市已获得“常德诗墙公园”、“生态保护及城市绿化建设”、“居民住房状况改善”三个“中国最佳人居环境城市”范例奖。2006 年，常德市将申报“最佳人居环境城市”综合奖，至此，常德城区交通环境有 6 条高速公路、航空港，有火车站、轮运码头，有全国一流的步行商业城，旅游休闲更有好去处，社会治安状况良好，人居环境得到全面提升，创建“中国最佳人居环境城市”综合奖即将实现。

纵观常德城区的城管创建工作，无不渗透着城管人的心血汗水，无不感受到武陵人挑战困难的冲天豪气，在收获一个又一个荣誉的同时，一步又一步地改善了城市环境。现常德市已站在中部掘起的排头，武陵人将再接再厉，发扬创建精神，推动城管创建工作，为常德城区的经济发展和进步做出新的贡献。