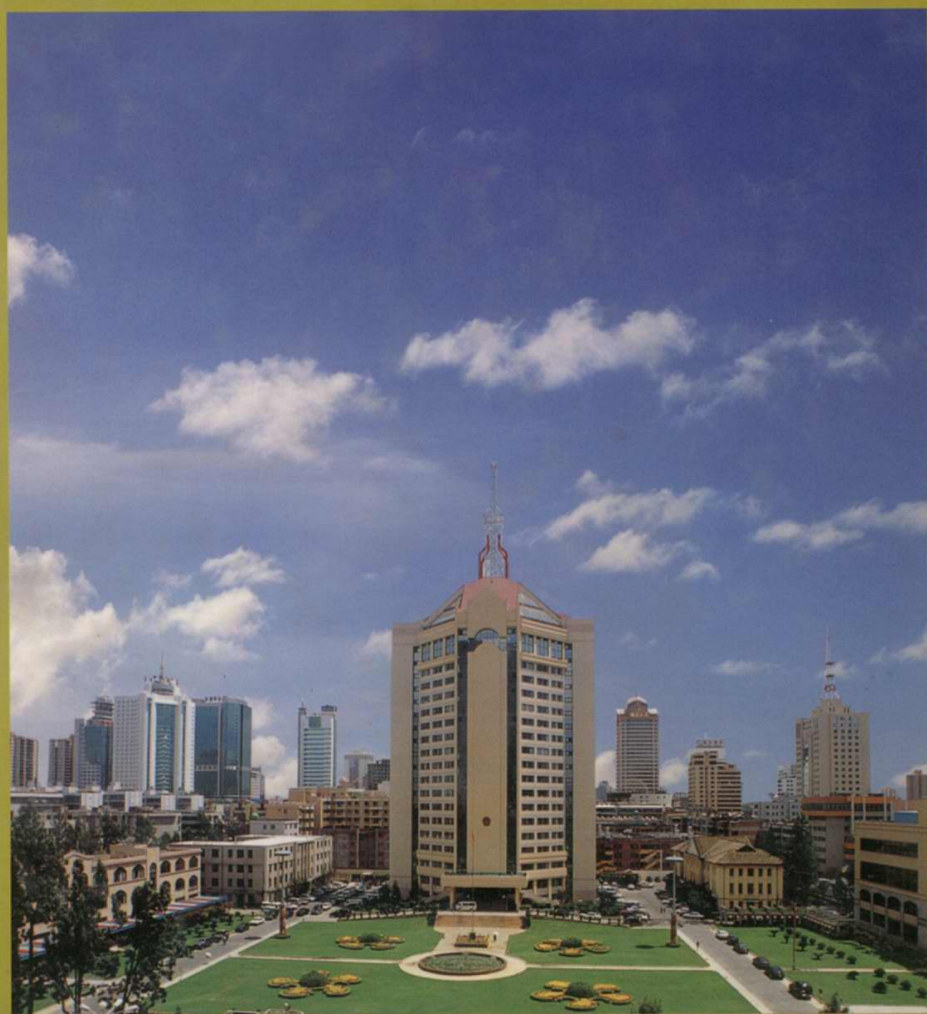


012844

昆明市政府志

KUNMING SHI ZHENG FU ZHI

昆明市政府志编纂委员会 编



人民出版社

昆明市政府志

昆明市政府志编纂委员会 编

人民出版社

责任编辑: 张昭辉
特约编辑: 张鹏翼 马颖生 字应军 廖国强
封面设计: 张鹏翼
图片设计: 葛慎宪 字应军
监 制: 诸晓军

图书在版编目(CIP)数据

昆明市政府志 / 昆明市政府志编纂委员会编
北京: 人民出版社, 2001.9
ISBN 7-01-003372-2
I. 昆…
II. 昆…
III. 地方志 - 云南 - 昆明
IV. D625.741

昆明市政府志

KUNMING SHI ZHENGFU ZHI

昆明市政府志编纂委员会 编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

深圳雅昌彩色印刷有限公司印刷 新华书店经销

2001年9月第1版 2001年9月第1次印刷

开本: 889 × 1194毫米 1/16 印张 39.25 插页 96

字数 960千字 印数 1-4,000册

ISBN 7-01-003372-2/K · 670

定价: 156元

《昆明市政府志》编纂委员会

主 任：王廷琛

副主任：字国瑞 张朝辉 傅国英 徐之信 马 力

田 毅 林爽爽 冯志成 李岱昌 何昆志

张鹏翼 何有德 李 江

委 员：（按姓氏笔画排列）

马颖生 万嘉钧 尹 铭 平愚山 任宏明

朱晓阳 李 金 李光伟 李灿光 陈松群

李康棋 杨翼雄 范立义 张兴华 张宗盛

张映华 张继明 段 经 段茂成 赵聚仁

晏明亮 秦桂珍 黄 智 蒋 光 窦明立

颜如芬 潘履中

主 编：王廷琛

副主编：张鹏翼 李 江 李灿光 黄 智 尹 铭

马颖生 邵 里 范德森 李玉琨

编 辑：（按姓氏笔画排列）

卜保怡 文仕富 王 道 邓希贤 邓延春

字应军 田志宏 刘玉坤 任光华 刘熊侯

连 洪 李 峰 李志杰 李金华 陈汝德

劳致钢 张百平 张克武 张连柱 张胜昆

姚振康 袁怀英 高家琦 彭 峰 曾秋月

董俊明 葛慎宪 廖国强 魏强威

图片编辑：葛慎宪 字应军

摄影：葛慎宪 刘建明 张卫民 王克恩 杨长福 丈大华

林受里 范立义 周重要 范德森 邢毅 梁昆森

蒋维 杨春洲 袁黔光 廖举云 陈显福 石明

陶学义 杨鹏

英文目录翻译：曾秋月

序 —

昆明市人民政府市长 章振国

在新世纪到来的时候,《昆明市政府志》正式出版发行了。这是我市社会主义文化建设的一件大事,可喜可贺!

以史为鉴,可以知兴替。编史修志是中华民族的优良传统。古往今来,史志编修不辍,代代相传,真实地反映了不同时期历史发展的进程和客观规律,成为中华文明重要的组成部分。

我们党历来十分重视史志编修,早在新民主主义革命时期,中共中央在《关于调查研究的决定》中就提出编史修志的问题。毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家,不仅潜心研究和运用地方志,而且多次指示要把地方志编修好。党的十一届三中全会后,编修社会主义新方志蔚然成风。为切实做好这项工作,江泽民总书记指出:“编修社会主义新方志是两个文明建设的组成部分,是社会主义文化建设的系统工程,是承上启下、继往开来、服务当代、有益后世的千秋大业”,“各级领导要把修志工作当作一项重要事业来抓,并切实抓好”,充分揭示了新形势下社会主义新方志编修的重要性,寄予了殷切的期望。

昆明是中国历史文化名城,编修地方志有着悠久的历史。据史料记载,昆明地区从明代起就开始编修地方志,到首届社会主义新方志编修之前,共修有地方志 40 余部。解放后,在历届市委、市人民政府的高度重视下,昆明地方志的编修工作取得了显著的成绩。成立了昆明市志编纂委员会,先后编辑《昆明历史资料汇编》等一批书籍,并在此基础上,修订出版了《昆明市志长编》。同时,制定了《编纂〈昆明市志〉总体规划》,对编纂的目的、指导思想、篇目设计、方法步骤、组织领导等作了明确规定。到 2000 年底,全市首届社会主义新方志编修任务基本完成,《昆明市志》和县(市)区志的续修工作全面展开,形成了盛世修志、众手成书的局面。

昆明建市至今近 80 年,昆明市政府的新旧演变在地方史志中是重要的历史主线,如何在继承传统的基础上,推陈出新,创造性地编修好反映昆明市政府历史的志书,是时代赋予的重任。为此,我市成立了专门的工作班子,展开了浩繁的编修工作。在资深同志的主持和专家、学者的共同努力下,《昆明市政府志》终于付梓,出版发行了。该书运用马克思主义的立场、观点和方法,贯通古今,客观全面地反映了昆明市政府工作的历史与现状,正确地总结了历史的经验教训,揭示了发展中许多带有规律性的东西,既有历史的厚重,又有时代的光彩,具有较高的资政、教化和存史价值。

只有正确地总结历史,才能更好地走向未来。地方志工作是一项长期的事业,要使地方

志代代相传，永不断章，必须按照中央关于“续修志书要有新的起点、新的高度，要面向21世纪，反映各族人民不断探索、振兴中华的历史”的要求，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，牢固树立创名志、佳志、良志的精品意识，进一步完善“党委领导、政府主持、专家修志”的格局，努力提高志书编修的质量，不断推出新的成果，为推进编史修志事业作出新的贡献。

2001年2月5日

序 二

昆明市人民政府原市长 王廷琛

昆明不仅自然景观秀丽迷人,而且历史上曾创造了光辉灿烂的文明,成为饮誉遐迩的文化名城。19世纪70年代后,地处西南一隅的昆明步履蹒跚地走上了近代化的艰辛历程。然而,由于封建帝制的桎梏和封建政府的衰朽,昆明城市的发展被抹上了一层浓厚的半殖民地半封建的色彩。1912年后,由于推翻封建帝制,给昆明城市发展注入了生机和活力。1919年云南市政公所的建立,标志着昆明城市的发展开始被纳入了政府的自觉行为。1928年昆明市政府建立后,昆明的城市化取得了一定的进展,尤其是抗日战争爆发后,昆明更成为抗战大后方和举世闻名的“民主堡垒”。然而,半殖民地半封建的社会性质并未改变,民国昆明市政府没有也不可能将昆明建设成为一个真正的现代都市。到1949年,昆明仅是一个城区面积为7.8平方公里、城区人口19.27万的小型城市,而且市容简陋、百业凋敝、物价飞涨、民不聊生。1950年昆明和平解放后,在人民政府的领导下,昆明一改旧时代的凝重和迟滞,以全新的姿态步入了一个新的历史时期。党的十一届三中全会后,特别是进入90年代以来,昆明英姿勃发,城市化跃迁到一个新的水平,吸聚力显著增强,辐射区域大为拓展,在国内外的知名度迅速提高,综合实力位居全国省会城市前列。到1995年,昆明城区面积达106平方公里,城区人口逾百万。高楼林立,市容整洁;政通人和,百业俱兴。昆明正以“沟通四海、容纳八方”的恢宏的开放性和吸纳力,逐步成为国际性现代大都市和国际旅游热点城市。

从1919年到1996年,无论是民国政府还是人民政府,在发展昆明、建设昆明的过程中,都为我们留下了许多可资借鉴的成功经验和发人深省的历史教训,值得我们认真加以总结。有鉴于此,昆明市人民政府决定在《昆明市志·政府》卷基础上编纂《昆明市政府志》,单独出版。在市人民政府的高度重视和有关部门的积极支持下,经过编纂人员夜以继日的辛勤笔耕,《昆明市政府志》终于编讫付梓。这是市人民政府向全市各族人民递交的一份厚重的答卷。对该志的出版,我谨表衷心祝贺!

“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴。”《昆明市政府志》用新观点、新方法、新材料,公正客观地记述了昆明市从1919年到1996年新旧政府在经济、城市发展、环境治理、社会发展与社会管理等领域采取的决策、举措及其实施结果,不因旧政府的黑暗而抹杀其成绩,也不因人民政府的光明而回避其失误。鉴往知来。施政者可以以之为镜,从成功的经验中受到启迪,从历史的失误中获得教训,从而更好地造福一方。不惟如此,该志还为中外客商和领导了解昆明的市情和历史提供了一个最便捷的“窗口”,在对外交往、招商引资中发挥积极的作用。《昆明市政府志》坚持详今略古的原则,浓墨重彩,详尽而全面地记述

了党的十一届三中全会以来特别是 90 年代昆明市在市委、市人民政府的领导下取得的巨大成就。在今昔的强烈比照中，人们定能深切感受到人民政府的建树和昆明日新月异的变化，从而自觉树立热爱党、热爱祖国、热爱社会主义、热爱家乡的意识，增强民族自信心和自豪感，振奋民族精神。因而该志也将为市情教育和爱国主义教育提供令人信服的乡土教材。志乃信史。《昆明市政府志》汇聚了 1919 年至 1996 年昆明市新旧历届政府的丰富而翔实的史料，从而为历史研究积累了资料。随着时间的推移，其功能将愈益充分地显现出来。

“悟已往之不谏，知来者之可追。”让我们面向 21 世纪，以邓小平理论和党的基本路线为指导，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，谱写昆明更加辉煌的新篇章。

2001 年 1 月 6 日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,以中国共产党十一届三中全会以来的路线、方针和政策为准绳,运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点,实事求是地记述断限期内昆明市政府工作的历史与现状,力求思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志结构由序、述、记、志、图、表、录7个部分组成。全书分篇、章、节、条目、子目5个层次,条目序号以一、二、三、四划分,条目以下若还带子目,以黑体字空一格表示。

三、本志上限自1919年省划出市区范围,成立云南市政公所起,下限到1996年3月,个别条目视情况适当上溯、下延。

四、本志纪年,中华人民共和国成立以前均用旧年号,夹注公元年份。如民国元年(1912)等。

五、文中解放前、解放后系指1950年2月24日云南解放前、后。

六、中国共产党十一届三中全会简称“党的十一届三中全会”或“中共十一届三中全会”。

七、本志坚持详今略古,详近略远的原则,重点记述中华人民共和国成立后,特别是中国共产党十一届三中全会以后昆明市的改革开放和建设成就。

八、本志采用规范的语体文,大事记以编年体为主,兼用纪事本末体。

九、本志中“七五”计划系指国家第七个5年计划;“八五”计划系指国家第八个5年计划,其他依此类推。

十、本志资料来源于政府档案、部门档案、《昆明市志》有关专卷、《昆明年鉴》、旧志、省市文史资料、中国第二历史档案馆资料和其他有关文献。

十一、本志所用工农业生产和建设的数字,志书条目和“概述”有些不同。前者根据政府档案材料(历届政府工作报告等),反映的是辖区的情况;后者按照市统计局修正的数字,各个历史时期都按1983年以后的辖区4区8县统计。

目 录

序一	(1)
序二	(1)
凡例	(1)
概述	(1)
大事记	(21)

上 篇 民国昆明市政府(1919~1949.12)

第一章 建置沿革	(80)
第一节 云南市政公所	(80)
第二节 昆明市政公所	(80)
第三节 昆明市政府	(80)
附一:民国时期昆明市历届市长(督办)名录	(82)
附二:民国时期昆明市政府机构设置表(1928~1949)	(83)
附三:民国时期昆明市行政区划	(84)
第二章 政 事	(85)
第一节 解散云南学生联合总会	(85)
第二节 清共反共	(86)
第三节 防堵红军	(86)
第四节 组织抗日救国会	(87)
第五节 坚持抗战	(88)
征兵	(89)
救国捐献	(89)
优抚	(90)
支援抗日军民和驻滇盟军	(90)
防空	(91)
第六节 “一二·一”运动	(92)
第七节 “七·一五”武装镇压学生运动	(93)
第八节 九九整肃	(94)

第九节 市政府参加昆明起义	(95)
参加起义	(95)
参加昆明保卫战	(96)
逮捕国民党特务分子	(96)
迎接解放军进驻昆明	(97)
第三章 经济建设和管理	(98)
第一节 财政税收管理	(98)
征收税捐	(98)
财政收支	(99)
第二节 工商业的发展	(99)
工业	(99)
商业	(100)
第三节 工商管理	(101)
工厂登记	(101)
商业登记	(101)
组织工商团体	(102)
第四节 商会、同业公会与行业管理	(102)
商会的宗旨、任务和组织	(102)
商会、同业公会在行业管理中的作用	(102)
第五节 土地管理	(104)
土地测量	(104)
土地登记	(104)
评定地价	(104)
征收地价税	(105)
第六节 物价管理	(105)
平抑物价	(105)
限价、议价	(106)
紧急措施	(106)
第四章 城市建设	(108)
第一节 规划设想	(108)
扩大市区	(108)
城市布局	(108)
打通街道计划	(109)
整修下水道计划	(109)
第二节 道路、交通	(110)
整理南城交通	(110)
拆去南城墙,新建南屏街	(110)

修筑环城路	(110)
打通西干道	(110)
拓宽、改造旧街道	(110)
公共交通	(111)
第三节 河道、码头	(112)
开辟新篆塘	(112)
整理河道	(112)
第四节 供水、供电	(112)
供水	(112)
电灯、电力	(112)
第五节 新住宅区	(113)
第六节 戏院、礼堂	(113)
第七节 公园建设	(114)
扩建大观公园	(114)
整修翠湖公园	(114)
开辟古幢公园	(114)
开辟西山公园	(114)
修建圆通公园	(114)
修建龙泉、虚拟公园	(114)
修建小型街市花园	(115)
第五章 社会发展和管理	(116)
第一节 教 育	(116)
教育制度	(116)
学校教育	(117)
社会教育	(117)
第二节 科 技	(118)
第三节 文 化	(118)
审查戏剧、电影	(119)
设立图书馆、阅览所	(119)
举办通俗演讲所	(119)
设立民众教育馆	(120)
出版、审查书刊	(120)
第四节 卫 生	(120)
卫生医疗机构	(120)
卫生防疫	(121)
环境卫生	(121)
第五节 社会救济	(122)

救济院	(122)
集资积谷	(122)
救灾	(123)
第六节 改良社会风气	(124)
禁缠足	(124)
禁暗娼	(124)
禁烟毒	(125)
第七节 户籍管理	(126)
户口登记	(126)
核发国民身份证	(126)
清查户口	(127)

下 篇 昆明市人民政府(1950.3~1996.3)

第一章 机 构	(130)
第一节 昆明市人民政府委员会	(130)
第二节 昆明市人民委员会	(131)
第三节 昆明市革命委员会	(132)
第四节 昆明市人民政府	(133)
附一:昆明市人民政府(人民委员会、革命委员会)组成人员名单 (1950.3~1996.3)	(136)
附二:昆明市人民政府(人民委员会、革命委员会)机构设置表 (1950.3~1995.12)	(154)
附三:昆明市行政区划	(162)
第二章 政 事	(166)
第一节 抗美援朝	(166)
第二节 土地改革	(167)
第三节 民主改革	(168)
第四节 民政工作	(170)
婚姻制度改革和婚姻登记	(170)
拥军优属	(172)
社会救济	(177)
殡葬改革	(180)
社会团体管理	(182)
基层政权建设	(182)
第五节 民族工作	(183)

消除民族隔阂,实现民族团结	(183)
实现政治平等	(184)
改革社会经济制度	(184)
发展民族地区文教卫生事业	(185)
落实民族政策	(186)
实行民族区域自治	(186)
培养、选拔民族干部	(187)
第六节 宗教管理	(188)
宣传、贯彻宗教信仰自由政策	(188)
支持宗教改革	(188)
组织爱国宗教团体	(188)
帮助各教实现自立自养	(189)
支持宗教界的对外友好活动	(189)
恢复宗教管理机构和宗教团体	(189)
平反冤假错案	(189)
落实宗教房产政策	(190)
全面贯彻宗教信仰自由政策	(190)
依法加强对宗教事务的管理	(190)
培养爱国爱教的宗教职业人员	(191)
保护宗教文物和建筑	(191)
组织开办生产、服务和社会公益事业	(191)
第七节 社会治安	(192)
镇压反革命	(192)
打击刑事犯罪	(193)
禁毒斗争	(195)
社会治安综合治理	(198)
第八节 司法行政	(199)
法制宣传	(199)
人民调解	(200)
法律服务	(201)
培训司法人员	(202)
第九节 劳动人事	(202)
劳动	(203)
人事	(208)
第十节 老龄工作	(216)
第十一节 参事工作	(217)
第十二节 法制建设	(219)

建章立法	(220)
行政复议	(221)
执法检查	(221)
依法治市	(222)
第十三节 知青下乡	(223)
第十四节 疏散下放	(224)
第十五节 外 事	(225)
友好往来	(225)
友好城市	(226)
第十六节 侨 务	(229)
侨情	(229)
落实侨务政策	(229)
维护归侨侨眷合法权益	(230)
海外联谊工作	(230)
受理侨胞捐赠	(230)
侨办企业	(231)
侨情补查	(231)
第十七节 信访工作	(231)
第三章 经济建设和管理	(234)
第一节 恢复和发展经济	(234)
建立国营经济	(234)
建立人民财政	(235)
统一货币	(236)
稳定物价	(237)
扶持私营工商业	(238)
恢复和发展农业	(240)
扶持和发展手工业	(241)
第二节 一化三改造	(241)
工业化建设	(241)
改造农业	(242)
改造手工业	(243)
改造资本主义工商业	(244)
第三节 “大跃进”和公社化	(247)
“大跃进”的发动	(247)
大办钢铁	(248)
建设工业基地	(248)
兴修水利	(249)

农村公社化和农业“大跃进”	(251)
手工业升级过渡	(252)
国民经济比例失调	(252)
第四节 调整国民经济	(253)
压缩投资和消费需求	(253)
调整农村生产关系和农村政策	(254)
贯彻国民经济“以农业为基础”的方针	(255)
调整投资结构	(255)
提高产品质量	(256)
调整手工业	(256)
调整商业	(257)
第五节 “文化大革命”中的生产、生活	(258)
“文革”初期的人民生活	(258)
农业生产	(259)
工业生产	(261)
财政收支	(263)
第六节 经济体制改革	(263)
农村家庭联产承包责任制	(263)
工业体制改革	(267)
商业体制改革	(269)
财政体制改革	(273)
金融体制改革	(277)
深化国有大中型企业改革	(279)
发展企业集团与股份制试点	(282)
房地产管理和住房制度改革	(283)
第七节 调整产业结构、发展生产力	(285)
农田水利建设	(285)
农业科技	(288)
粮食生产	(293)
扶持烤烟生产	(295)
“菜篮子”工程	(298)
发展乡镇企业	(302)
发展城镇集体经济	(305)
工业技术改造	(307)
开发扶贫	(310)
第八节 对外开放	(313)
横向经济联合	(313)