

001339

# 重庆市 土地利用总体规划



重庆市国土局编

# 重庆市土地利用总体规划

(土地规划系列丛书之一)

重庆市国土局

一九九六年五月

## 编者的话

重庆市土地利用总体规划,从1990年开始,经过七年时间的努力,市、区县、乡镇均已全部编制完成。

为了更好地让各部门、各行业了解土地规划内容,强化规划控制,我们着手编辑土地规划系列丛书。土地规划系列丛书共分四集:第一集,重庆市土地利用总体规划;第二集,11个区的土地利用总体规划;第三集,3个市的土地利用总体规划;第四集,7个县的土地利用总体规划。土地规划系列丛书,对市、区县政府宏观决策、调控将起重要作用。

此书系第一集。

一九九六年五月

# 《重庆市土地利用总体规划》编辑委员会

主任：唐情林

副主任：高群

委员：刘成义 马树林 付中鼎 叶光政  
徐泽辉 蒙毅 王国经 罗范勋

## 编撰人员名单

主编：高群

副主编：徐泽辉 蒙毅 王国经 罗范勋

编写人员：

总体规划：王国经 罗范勋 黄强 毕志明

说明：王国经 黄强

工作总结：王国经

技术报告：王国经

图件编绘：官义品

数据收集：黄强 王玺 文森

# 《重庆市土地利用总体规划》编辑委员会

主任：唐情林

副主任：高群

委员：刘成义 马树林 付中鼎 叶光政  
徐泽辉 蒙毅 王国经 罗范勋

## 编撰人员名单

主编：高群

副主编：徐泽辉 蒙毅 王国经 罗范勋

编写人员：

总体规划：王国经 罗范勋 黄强 毕志明

说明：王国经 黄强

工作总结：王国经

技术报告：王国经

图件编绘：官义品

数据收集：黄强 王玺 文森

# 序

土地是人类赖以生存和发展的物质基础,是数量有限、不可移动、不能再生,但可永续利用的宝贵自然资源。人多地少、耕地资源不足是我国的基本国情,也是我市的基本市情。随着经济的发展和人口的增长,人地矛盾越来越突出,并已成为制约社会经济发展的重要因素之一。为了加强对土地利用的宏观调控和计划管理,科学规划各部门的用地需求,充分合理利用我市有限的土地资源,依据《中华人民共和国土地管理法》的规定和《全国土地利用总体规划纲要(草案)》和四川省土地利用总体规划的要求,从1990年7月起,开展了土地利用总体规划的编制工作,经过四年多的时间,到1994年底全面完成了全市(包括各区、市、县)的土地利用总体规划。1995年3月21日,四川省国土局、四川省科技顾问团邀请国家土地管理局及省级有关部门的领导和专家对《重庆市土地利用总体规划》进行了评审,给予了高度评价。1995年6月9日,四川省政府对重庆市《关于报请审批重庆市土地利用总体规划的请示》作了批复,同意按规划进行实施。1995年8月3日,重庆市政府以重府发(1995)147号文下发执行。

土地利用总体规划是一定时期对一定地域范围内全部土地的开发利用在数量控制和空间布局上所作的总体部署和统筹安排。《重庆市土地利用总体规划》是在充分调查以及组织12个专题研究和49个部门用地规划、预测的基础上,采用上下结合、综合平衡、反复协调的办法编制的。在市土地利用总体规划纲要、草案的控制、指导下,全面开展了区、县和乡镇级土地利用总体规划,在区(市)县土地规划完成的基础上,修改市级土地规划草案为送审稿。实践证明,这样做,有利于上下衔接,有利于协调和减少矛盾,有利于加快进度和提高土地规划的质量。

《重庆市土地利用总体规划》在对重庆市土地利用现状和后备资源潜力进行综合分析的基础上,提出了今后一个时期内土地利用的方针

和目标,提出了各类用地控制指标和各部门、各行业用地的总体配置方案,提出了实施规划的政策措施。具有以下几个显著特点:一是纵横之间衔接紧密。规划的编制,采取了由市制定《土地利用总体规划纲要》,并用《纲要》指导部门规划和区(市)县级规划,然后再汇总反馈、修改完善市级规划的技术路线,较好地解决了规划中横向与纵向之间的协调和衔接,增强了规划的科学性和可操作性。二是采取市、区(市)县、乡镇三级规划同步结合进行的方法,既能起到宏观控制的作用,又达到了宏观控制与微观管理相结合的目的。三是规划方针突出了重庆市是一个大城市和大农村、长江上游经济中心、三峡库区的重要城市特点,在用地安排上提出了在保持必要农耕地的前提下,合理安排各类用地,符合重庆市的实际。具体而言,就是对主城区范围内的几个区的土地规划,重点考虑城市建设用地和副食品生产基地的要求;对其余区(市)县则强调优先保证农业用地,统筹安排好各类建设用地。四是基础数据准确。重庆市土地利用总体规划中,土地资源采用的是土地详查数据,它真实地反映了我市土地资源的家底,增强了规划基础数据的准确性和可靠性。五是规划图件完备,除按国家土地管理局技术规程的要求外,还增加了《重庆市土地资源图》、《重庆市主城区土地利用规划图》、《重庆市城镇体系图》等。六是技术手段较先进。该《规划》在人口预测、用地预测等方面都建立了数学模型,进行微机运算。

《重庆市土地利用总体规划》是我市今后一个时期内各级政府和部门编制土地利用计划、合理利用土地资源、进行土地管理的重要依据。规划之可贵,在于施行,规划一经有权机关批准,就具有法律效力。全市各机关、单位、法人、公民个人都应遵守。今后要强化土地利用总体规划的宏观控制管理,切实保护好现有的耕地资源,合理利用土地。对不符合土地利用总体规划的,不予批地;对违法占地和用地的,要依法查处。

重庆市政府副市长

一九九六年四月

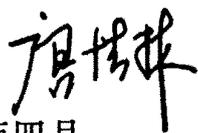




图1 唐情林副市长与有关人员研究土地利用规划与城市建设。



图2 1995年3月21日,四川省国土局、四川省科技顾问团邀请国家土地管理局及省有关部门的领导和专家对《重庆市土地利用总体规划》进行评审验收。

图3 重庆市先后组织有关专家和领导对区(市)县土地利用总体规划进行评审。图为市国土局局长高群等有关领导和专家正在对南岸区的土地利用总体规划进行评审。



图4 为搞好重庆市土地利用总体规划，市和各区(市)县多次进行技术培训。图为市国土局副局长徐泽辉在市举办的土地规划技术骨干培训班上讲课。

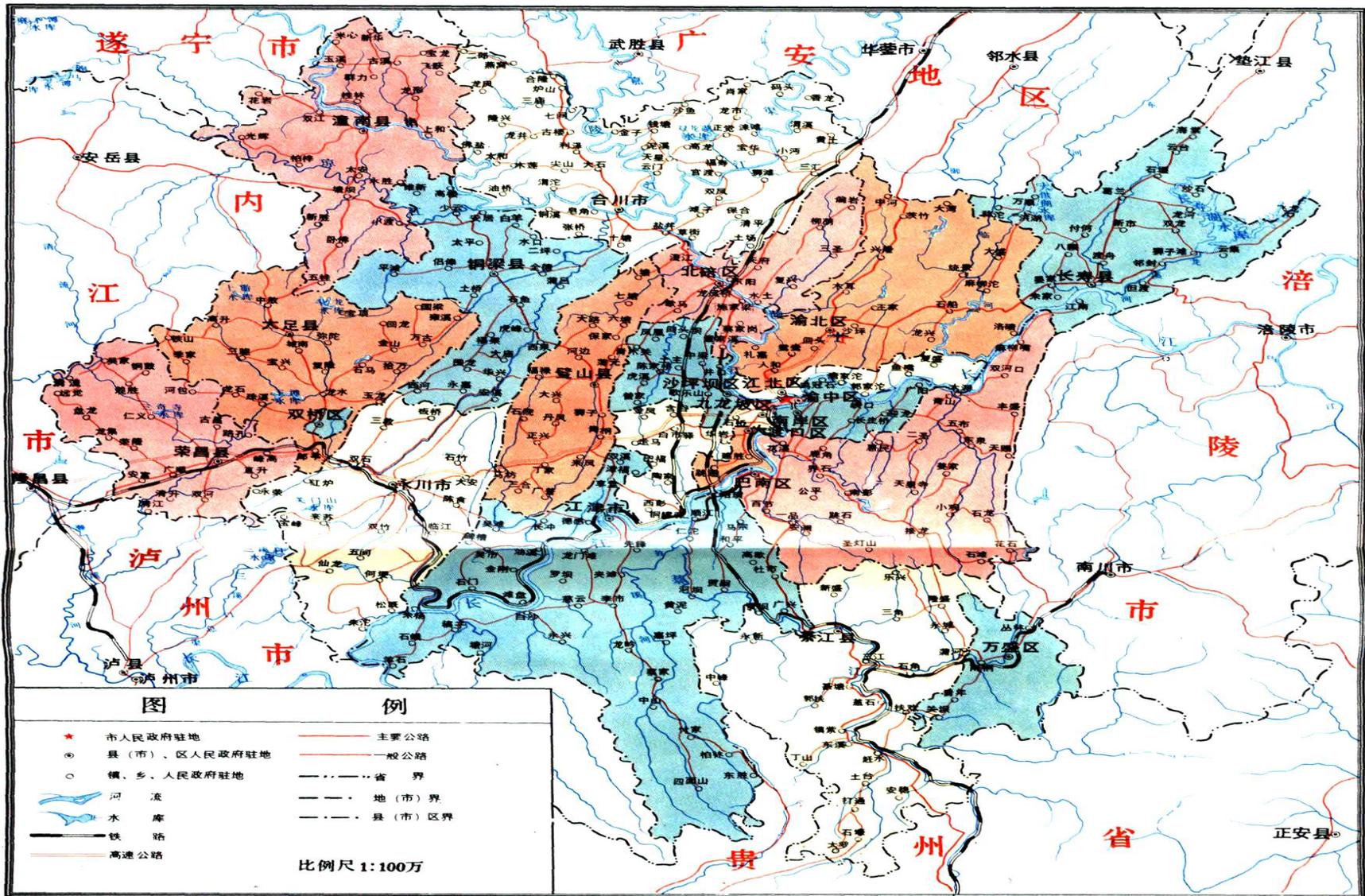


图5 在开展重庆市土地利用总体规划过程中，市土地利用总体规划办公室召开专家座谈会。图为参加会议的专家畅所欲言，发表意见。

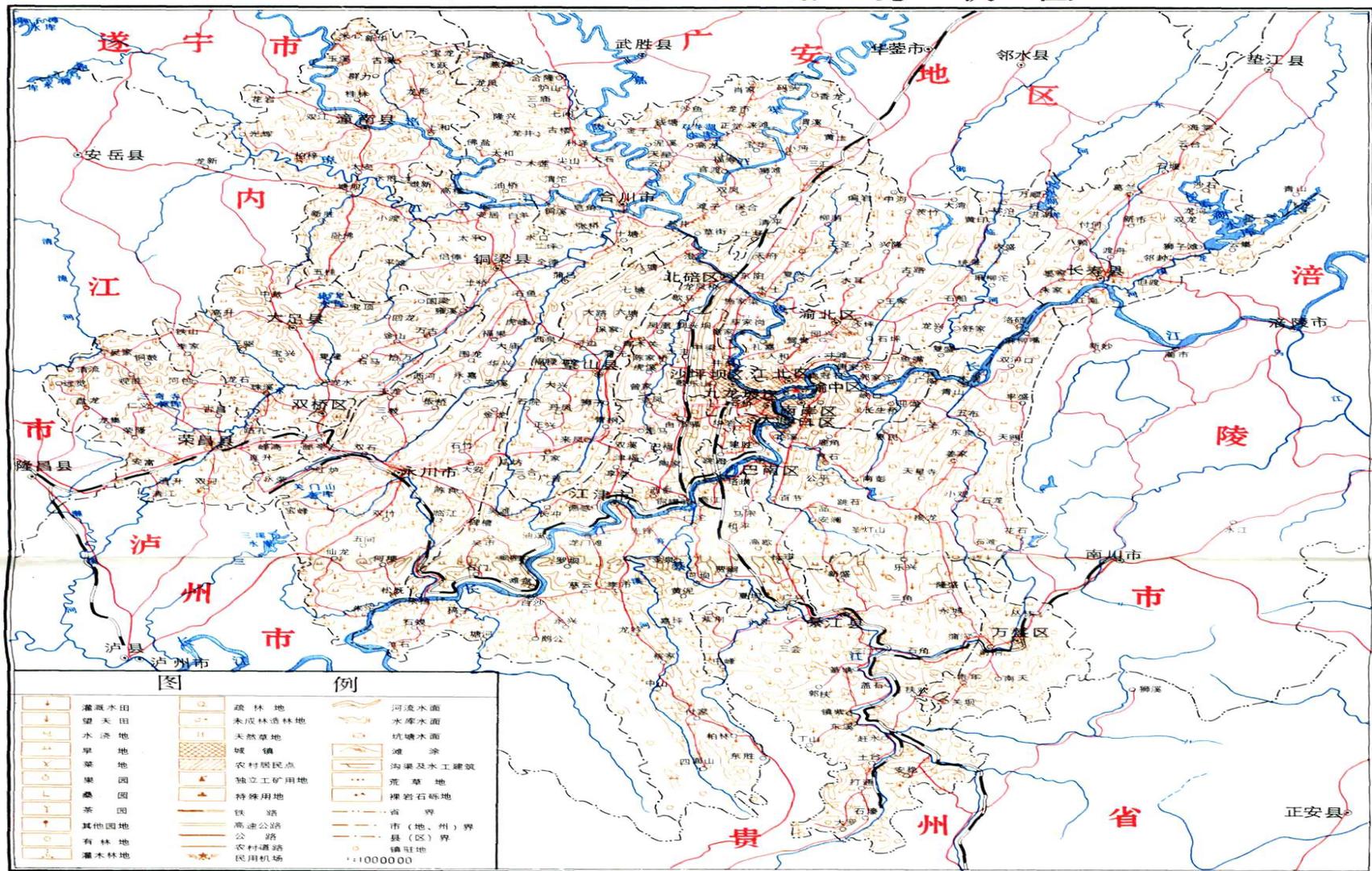
图6 对土地规划专题研究进行评审。



# 重庆市行政区划图

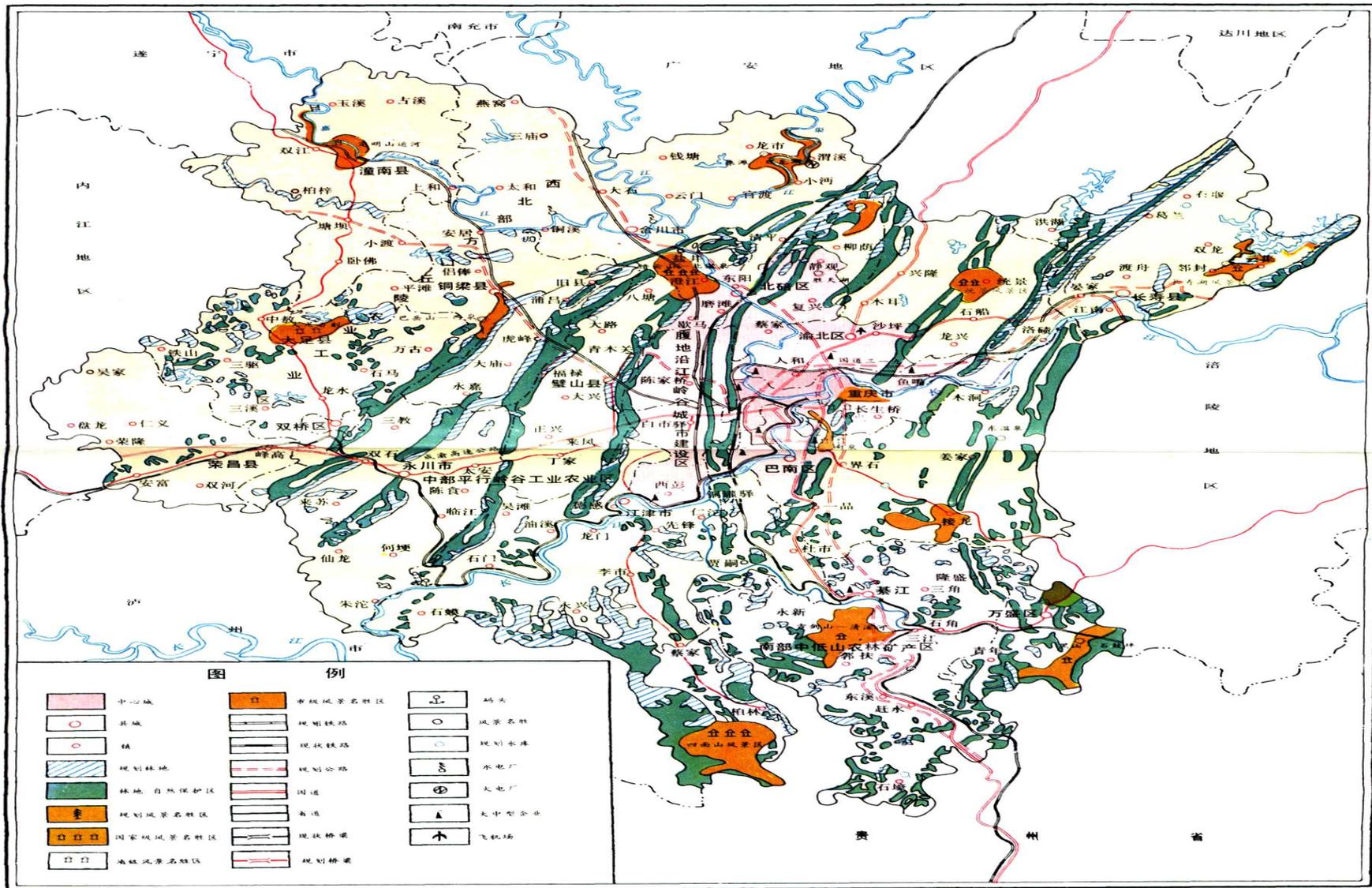


# 重庆市土地利用现状图

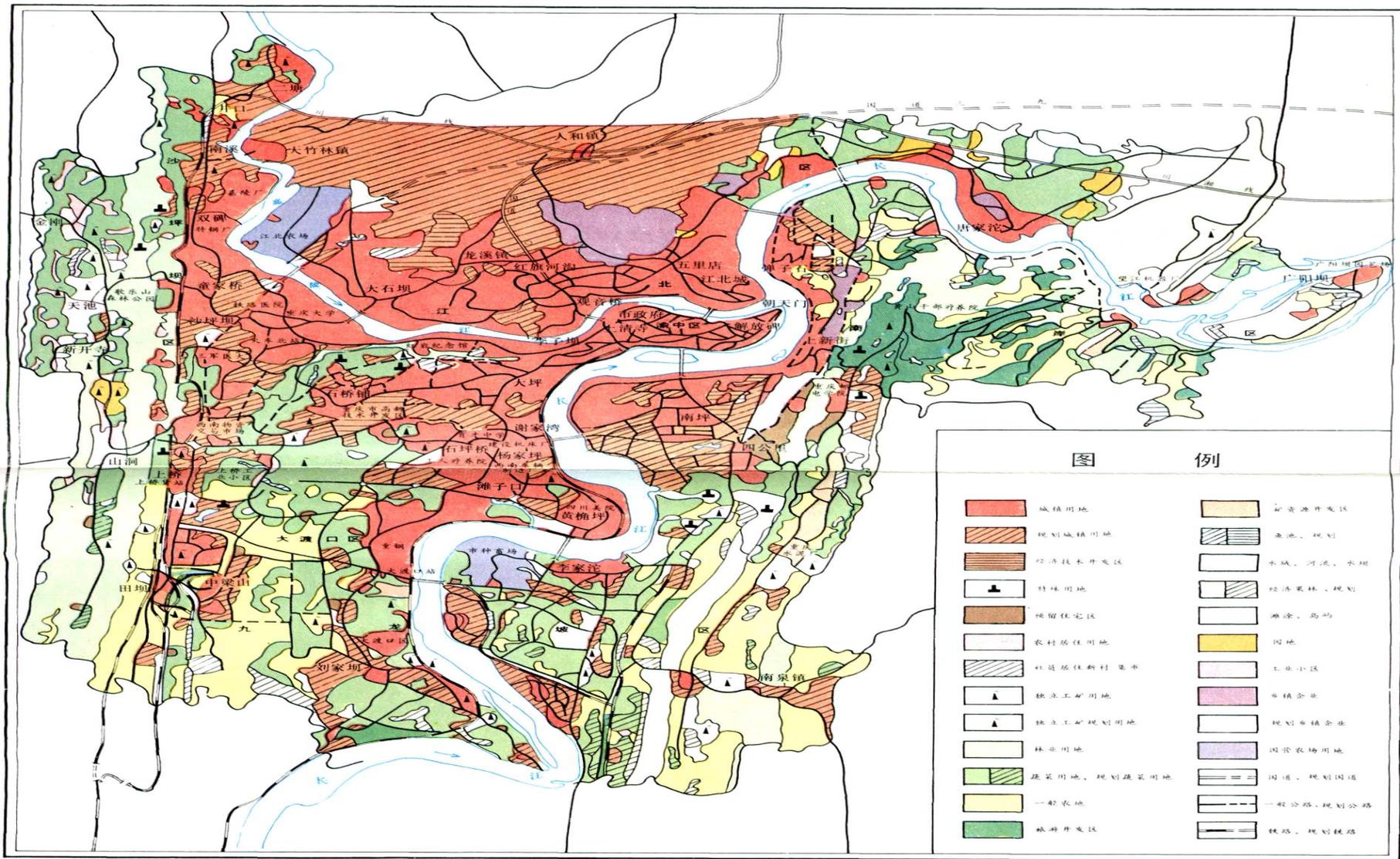


重庆市国土局

# 重庆市土地利用总体规划图



# 重庆市主城区土地利用规划图





# 目 录

## 第一部分 重庆市土地利用总体规划

- 一、重庆市人民政府关于印发《重庆市土地利用总体规划》的通知 … (1-1)
- 二、四川省人民政府关于重庆市土地利用总体规划的批复 …… (1-2)
- 三、重庆市土地利用总体规划 …… (1-3)
- 四、重庆市土地利用总体规划说明 …… (1-21)
- 五、重庆市土地利用总体规划技术报告 …… (1-28)
- 六、重庆市土地利用总体规划工作总结 …… (1-32)
- 七、《重庆市土地利用总体规划》评审意见 …… (1-37)
- 八、《重庆市土地利用总体规划》审查会发言记录 …… (1-39)

## 第二部分 重庆市土地利用总体规划部门用地规划

- 一、重庆市地方交通公路、水运建设用地规划 …… (2-1)
- 二、重庆市铁路用地规划 …… (2-9)
- 三、重庆市乡镇企业用地现状及规划 …… (2-15)
- 四、重庆市城市园林绿化和风景旅游资源现状及用地发展规划 …… (2-31)
- 五、交通部长航在渝单位航运用地规划 …… (2-38)
- 六、重庆长江轮船公司用地现状及用地规划 …… (2-60)
- 七、重庆民用航空用地规划 …… (2-65)
- 八、重庆市乡村建设用地规划 …… (2-68)
- 九、重庆市国家大电网用地规划 …… (2-76)
- 十、重庆市水利、地方电力建设用地规划 …… (2-84)
- 十一、重庆历史文化名城保护规划 …… (2-94)
- 十二、重庆市科学技术委员会用地规划 …… (2-98)
- 十三、重庆市林业用地规划 …… (2-101)
- 十四、重庆市畜牧水产业用地规划 …… (2-135)
- 十五、重庆市种植业用地规划 …… (2-141)
- 十六、重庆市市域城镇体系规划 …… (2-145)

### 第三部分 重庆市土地利用总体规划专题研究

一、重庆市土地利用战略研究 .....	(3-1)
二、重庆市土地利用现状与结构布局研究 .....	(3-18)
三、重庆市土地分类及其适宜性评价 .....	(3-34)
四、重庆市土地承载力研究 .....	(3-65)
五、重庆市土地利用分区研究 .....	(3-88)
六、重庆市建设用地预测研究 .....	(3-98)
七、重庆市土地环境与质量保护研究 .....	(3-108)
八、重庆市二〇二〇年人口发展预测 .....	(3-138)
九、重庆市城镇体系规划研究 .....	(3-152)
十、重庆市国民经济部门土地配置综合平衡研究 .....	(3-181)
十一、重庆市土地利用总体规划政策法规研究 .....	(3-192)
十二、重庆市未利用土地资源开发利用研究 .....	(3-201)

# 第一部分

## 重庆市土地利用总体规划