

JINWEI YANGXIAOMIN ZHU

杨晓敏 金炜 著

张掖经济史略

ZHANGYE JINGJI SHILUE



 甘肃人民出版社

张掖地处中国西部甘肃省河西走廊中部，总面积4万多平方公里，地势平坦，土地肥沃，草木丰盛，光热充足，绿洲灌溉农业十分发达，不仅是全国重要的农产品、商品生产基地，而且是古代丝绸之路的必经之地和现代东西交通的重要通道。

张掖经济史略

杨晓敏 金炜 著



图书在版编目(CIP)数据

张掖经济史略 / 杨晓敏, 金炜著, —兰州: 甘肃人民出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-226-03869-7

I. 张… II. ①杨…②金… III. 经济史—张掖市 IV. F129

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 160558 号

责任编辑: 肖林霞

封面设计: 石 璞

张掖经济史略

杨晓敏 金 炜 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州大众彩印包装有限公司印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 7.25 插页 2 字数 188 千

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1~ 600

ISBN 978-7-226-03869-7 定价: 20.00 元

|| 目录

绪论 (001)

上篇 源远流长的张掖古代经济

第一章 张掖社会经济的开端——远古至春秋 (003)

第一节 原始先民的物质创造 / (004)

第二节 商周时期张掖先民的经济活动 / (006)

第二章 张掖经济的初步开发——秦汉时期 (008)

第一节 徙民实边与河西屯田 / (008)

第二节 秦汉时期张掖的畜牧业经济 / (011)

第三节 两汉时期张掖手工业的发展 / (014)

第四节 丝绸之路的开通与张掖商业的繁荣 / (015)

第五节 秦汉时期张掖经济开发的经验教训 / (018)

第三章 张掖经济的进一步发展——十六国时期 (021)

第一节 “五凉”政权的“安民保境”政策及
张掖经济的发展 / (021)

第二节 诸凉政权对河西的相继开发和张掖经济的繁荣 / (024)

第四章 南北朝时期对张掖的经营开发 (026)

 第一节 北魏前中期对河西的统治和张掖经济的发展 / (027)

 第二节 均田制对张掖农业经济的推动 / (029)

第五章 张掖经济开发的黄金时期——隋唐 (031)

 第一节 隋代对张掖的经营开发 / (031)

 第二节 张掖开发史上的黄金时代——唐代 / (037)

 第三节 吐蕃对张掖的开发与经营 / (051)

 第四节 隋唐张掖经济繁荣的原因 / (053)

第六章 各民族政权的对峙与张掖经济的开发 (054)

 第一节 甘州回鹘对张掖经济开发的贡献 / (054)

 第二节 西夏时期对张掖的开拓经营 / (059)

第七章 张掖经济的缓慢发展——元明清 (067)

 第一节 元朝统治时期的张掖经济 / (067)

 第二节 明代张掖经济的兴衰 / (071)

 第三节 清朝前期张掖经济的缓慢发展 / (080)

第八章 古代张掖经济开发的特点 (093)

中篇 艰难曲折的张掖近代经济

第九章 清末民初张掖经济开发及自然灾害对经济的影响 (101)

 第一节 清末张掖经济发展的举措 / (101)

第二节 民国时期张掖工业的进一步发展 / (104)

第三节 清末民初自然灾害对张掖经济的破坏和影响 / (120)

第十章 抗日战争时期张掖的经济状况 (122)

第一节 抗战时期张掖农田水利建设 / (123)

第二节 “工合”组织与山丹培黎学校对抗战经济的贡献 / (125)

第三节 抗战时期交通运输发展对张掖经济的影响 / (130)

第十一章 近代张掖社会经济整体发展状况 / (132)

下篇 迈向辉煌的张掖现代经济

第十二章 新民主主义向社会主义过渡时期的张掖

社会经济 (137)

第一节 清匪反霸 减租减息 / (137)

第二节 土地改革 / (139)

第三节 农业的社会主义改造 / (141)

第四节 实现农业的恢复性发展 / (143)

第五节 对资本主义工商业和手工业的社会主义改造 / (146)

第六节 社会主义工业化基础的建立 / (148)

第十三章 张掖社会经济的曲折发展 (150)

第一节 大跃进、人民公社运动对张掖农业经济的影响 / (151)

第二节 国民经济的调整与张掖经济的恢复发展 / (154)

第三节 徘徊中恢复和发展的张掖经济 / (157)

第十四章 逐步迈向辉煌的张掖现代经济 (162)

第一节 农业发展再创辉煌 / (164)

第二节 畜牧业获得长足发展 / (170)

第三节 林业发展取得了显著的生态效益 / (173)

第四节 水利建设取得了阶段性成果 / (178)

第五节 城市建设日新月异 / (181)

第六节 工业发展势头强劲 / (185)

第七节 商贸经济日益活跃 / (192)

第八节 旅游业快速发展 / (199)

第九节 交通、邮电业发展突飞猛进 / (203)

第十节 金融保险业蓬勃发展 / (208)

参考文献 (211)

后记 (214)

|| 绪论

全党开展深入学习实践科学发展观活动,使我们深刻地接受了对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想及科学发展观等理论的再教育、再认识、再提高。掩卷常思,作为一名普通的理论工作者如何将学习活动推向深入,如何实践科学发展观,如何运用自己所学的知识为经济发展奉献自己绵薄之力。暇思之余,萌发了利用手头资料撰写《张掖经济史略》的念头。同时作为对改革开放 30 年、新中国诞生 60 周年的献礼。

历史是检验真理的一面镜子,它给人以智慧,以史为鉴,明兴衰、知得失。历史又是源泉,察其源、观其流、遵循历史发展规律,为人们提供从历史的角度认识张掖经济发展的基本规律,为实现地方经济又好又快地协调发展开辟一块新的探讨园地。通过对张掖经济发展历史基本状况的回顾,有利于我们借鉴历史经验教训,为张掖经济的科学发展提供参考。借助这种念想,一年来,利用工作之余,奋力笔耕,终于完成了这部反映张掖地方经济发展简史的整理、撰写工作。

一、张掖经济社会发展的历史脉络

地处中国西部的甘肃省,因黄河穿境而过,全省分为河东、河西两部分。河西地区南部为高峻的祁连山地,北部为较低的走廊北山(泛指马鬃山、合黎山、龙首山),南北山系之间夹着一条 1200 多公里的狭长、平坦的宽谷,就是“河西走廊”。整个走廊地势平坦,土地肥沃,光热充足,绿洲灌溉农业十分发达,不仅是全国重要的农产品商品生产及加工基地,而且是古代丝绸之路的必经之地和现代东西交通的重要通

道。张掖就处在富饶美丽的“河西走廊”中段。

1948年,著名国际友人艾黎开办“山丹培黎工艺学校”,在垦荒时于山丹县城南5公里处,发现了距今约4000年的四坝滩遗址。1956年中国科学院考古研究所黄河水库考古队开展考古调查,在此又采集到一批遗物。1987年夏甘肃省文物研究所又进行了局部发掘,在断层中还发现有炭化麦粒、骨锥、铁箭头等。遗址内涵丰富,保存完好,属新石器四坝型文化遗址。1985年至1986年间,中国科学院遗传研究所李番、李敬仪两次前往民乐县东灰山进行调查,在该地发现了包括石器、陶器、骨器、炭化五谷及石祖等古遗存实物,此外在灰炭土中还有猪、羊、牛、鹿的齿骨和一些烧焦的碎骨。由此可知,当时东灰山人已经能够种植多种谷类作物和果木,是以农业为主要生活来源的。

除此之外,还发现有马场文化、齐家文化遗迹,这表明在原始社会由旧石器时代进入新石器时代晚期,先民们已经在张掖休养生息。

夏商时期(约公元前21世纪—公元前11世纪),据《尚书·禹贡》记载,张掖“其地沃野,水草丰美,牛、羊衔尾,群畜塞道,且家养马”。足以证明当时河西一带畜牧业已很发达。

西周(约公元前11世纪—公元前771年)时,张掖属雍州,是随牧迁徙的西戎部族游牧生活地。《逸周书》记载:“伊严为献令……,月氏诸国以驼,骡马、为献”。据《史记》记载,周穆王有善驾战车的造父,兼事兽医。公元前770年周平王时,张掖还饲养有水牛,因稀少而视为珍异之物。

春秋战国时期,河西由乌孙、月氏人占据。其后,月氏人日趋强盛,独占整个河西,并在张掖设立牙帐,张掖成为月氏人的政治、经济、文化中心。月氏人统治河西300多年,社会安定,人民安居乐业,社会经济发展很快。

汉武帝元狩二年春(公元前121年),西汉王朝在河西击破匈奴右地,初置酒泉郡后,为了加强汉朝与西域各国在政治与经济上的联系,

防止匈奴族侵犯,真正达到“断匈奴右臂”的目的,随之决定从内地向河西地区开始大规模地迁徙民众,以充实西汉王朝边疆要地。

西汉(公元前206—8年)末年,窦融任张掖属国督尉时,注重发展农牧业生产,使人民安居乐业。《后汉书》记载:“窦融据河西时,天下扰乱,唯河西独安”。“政亦宽和,上下相亲,晏然富殖。”

东汉(25—220年)初,马援受命当陇西太守,认识到“马者甲兵之本,国之大用”,因而特别注意养马事业。东汉中期,政治极端腐败,羌、胡等族先后进入张掖,侵占草场,以牧畜业为主,牧畜成为东汉争夺的战利品。建初元年(76年)东汉派班超开始对北匈奴进行反击并兵进西域,重新贯通了“丝绸之路”,张掖又复苏发达起来。

东晋(317—420年)时,沮渠蒙逊在张掖建立北凉国,都建康(今高台县骆驼城)。他通过发展农业,大兴儒学,扩大同西域各国的文化交流,使张掖成为当时北方的佛教中心。同时也是内地与西域通使和商贸的中心。

北魏(386—535年)时期非常重视“五凉”时期河西经济发展的基础,并在此后的50多年的时间里,大力推行“农职之教”。因此,在孝文帝颁布三长制和均田制前后,张掖农业的发展处于一个平稳和上升时期。

隋代(581—618年),屯垦制度比较健全,“收获岁广,边戍无馈运之忧”,大规模的屯垦取得了良好的经济效益与社会效益。大业五年(609年)6月,隋炀帝西巡,经大斗拔谷(今扁都口)至张掖,登焉支山会见27国国王及使者,盛况空前。同时,隋炀帝在这里设置西海、河源、鄯善、且末等四郡,并由刘权镇守河源积石,“大开屯田,捍御吐谷浑,以通西域之路”。张掖的屯垦,此时保持着强盛的发展势头。

唐代(618—907年),唐初河西经济尚未复苏之时,各地呈凋敝状态而甘州尚好。当时甘州地土广阔,绿洲肥沃,有河西最大河流弱水,“水泉良沃,不待天时,岁取二十万斛”,“田因水利,种无不收”。“开置屯

田,尽水陆之利,稻丰收稔,一镰数十斛,积军粮数十年”。河西的国际贸易地位达到前所未有的高峰,张掖成为中国对外贸易的重要场所。经济的繁荣,促进了文化昌盛。唐末,张掖与中原、西域关系密切,通互市,发展贸易。

北宋天圣六年(1028年),党项族首领李元昊击败甘州回鹘,建立西夏。《宋史·夏国传》载:“其地饶五谷,尤宜稻麦,甘、凉之间皆以诸河为溉”,西夏充分利用祁连山的雪水,疏浚河渠,使张掖农业有一定的发展。大安十一年(1085年),银、夏等地发生严重旱灾,粮食缺乏,西夏政府下令“运甘、凉诸州杰粟之”。这充分说明张掖农业生产已取得成效,粮食不仅自给,而且还有积余。始建于西夏崇宗永安二年(1098年)的张掖大佛寺,其建筑艺术也足以证明张掖的手工业生产已具有相当水平。

元代(1279—1368年),置甘肃行省,张掖为省会。1261年,元政府“以甘肃等处新罹兵革,民务农安业者为戍兵所扰”,派阿沙、焦端义前往河西地区抚治。至元二十三年(1286年),“遣蒲昌赤贫民垦甘、肃闲田,官给牛、种、农具”。元朝统治者还采取赐地的方式鼓励人民垦荒。元代甘州作为河西走廊的驿道中枢和茶叶外贸转口的重要商埠,商路四通八达,商品交易频繁。意大利旅行家马可·波罗前往上都途中,曾停留在甘州一年,在《马可·波罗游记》中记述了张掖的富庶、城市的规模以及宗教寺庙的宏伟。

明代(1368—1644年),甘州为陕西行都司及甘肃镇的治所。洪武七年(1374年)曾遣将安抚劝谕各屯,甘州田野渐有开辟。英宗三年(1438年)户部侍郎罗汝敬巡视甘州屯田水利时始定田额,以朝命清理河西田赋,始定军田日屯田,民田日科田,各以上、中、下三则均其赋。甘州作为西北军事补给基地及河西政治、军事和经济中心,商业繁荣,是西北最大的畜产品集散市场,晋商及陕西、山东、京师商人云集甘州,建立会馆。明政府利用山西、陕西商人运粮、茶至甘州,充实边储和开展茶

马交易。

清代(1644—1911年),清王朝建立后,在张掖遣官驻军,以安定社会统治,随后实行的怀柔、防范与扶助等调整民族关系的政策,使得张掖在这一时期内,生产有所恢复,屯田垦荒面积进一步加大,水利设施建设和管理制度进一步完善,灌溉技术得到提高,商品经济十分活跃。自顺治至乾隆,张掖的社会经济有了很大的发展,出现了“家给人足,莫不欣欣乐业”的喜人局面。但是清末由于政府的苛捐杂税,再加地震、旱灾等多种自然灾害的破坏,经济凋蔽、民不聊生。

民国时期(1912—1948年),民国前期,国民党在张掖摊税派捐、搜刮民财、民不聊生,致部分手工业企业和个体手工业者因负担过重,难以生存,被迫歇业、倒闭。民国后期,受资本主义大工业的影响,张掖机器工业开始萌芽,先后建立了晋冀铁工厂、永生修理厂、协和、复兴弹花厂、裕民纺织厂和两个织布厂等11家小型工业企业,从事维修机械和生产棉织品、毛织品、皮鞋、服装鞋帽及军需品。

中华人民共和国(1949年至今),1949年9月19日,张掖解放后,经过清匪反霸、减租减息、土地改革等运动,完成了新民主主义革命和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造,建立了社会主义经济制度,使张掖的经济发生了翻天覆地的变化。之后“大跃进”、“文化大革命”两次经历了曲折而艰难的道路。在党的十一届三中全会以来的三十年,市委、市政府组织实施了“工业强市、产业富民、加快城镇化进程”,以及在新的历史时期以“实施十大工程”为着力点,其中位居“十大工程”之首的中国黑河流域湿地保护工程对于建设生态张掖,优化人居环境,再现金张掖特色。提升张掖城市知名度,促进区域经济社会可持续发展有着十分重要的战略意义,这些将有力地推动张掖经济发展,社会进步,生态环境改善,提升综合经济实力和人民生活水平。回顾六十年来张掖经济发展的过程,从中总结有益的经验,对张掖经

济又好又快可持续发展将起到积极的借鉴作用。

二、研究的对象及重点

张掖经济史研究的对象,是以张掖经济发展的基本状况及其经验和作用为主,通过对历史时期经济发展过程的客观记叙,探求经济发展的规律。在每一篇、每一章开始都以小序的形式回顾当时中国社会的大背景,再结合当时张掖区域经济发展的情况展开论述,来体现区域的特殊性,才使得对它的研究更有现实意义。

在撰写过程中,坚持以历史唯物主义和辩证唯物主义的方法论为指导,以制约张掖经济发展的主要因素为重点,对历史资料进行取舍,紧紧抓住其特殊的地理位置、自然资源状况,多民族纷争、融合、聚居、交通、人口、生产方式等主要制约因素的变迁来反映张掖经济曲折发展的历程,突出地方经济的特点,坚持以史实为准、略古详今。史略分上、中、下三篇,从古代、近代、现代三个不同时期的历史断面客观反映张掖经济的演变过程,从历史长河的径流过程中,客观地再现经济发展的基本规律。如张掖独特的地理位置、自然资源、交通条件以及地广人稀、众多民族聚居等特性,导致其经济发展必然落后于内地的现实。以及因人力资源的匮乏、自然环境的破坏、民族关系的冲突等成为制约古代张掖经济发展的瓶颈。在社会发展进程中,从自然因素、社会因素等不同角度告诫我们,经济的发展必须以国家的统一、社会的稳定、吏治的清廉、宽松的环境、人与自然和谐相处为前提,才能促进生产力的发展和生产方式的创新,才能促进地方经济快速发展和社会的繁荣昌盛。

1. 地理位置

从地理位置看,张掖坐标在东经 $97^{\circ}20'$ ~ $102^{\circ}12'$,北纬 $37^{\circ}28'$ ~ $39^{\circ}57'$ 。东西长465公里,南北宽148公里,海拔高度1200米至5565米,处在青藏高原与内蒙古高原的过渡地带。土地总面积40874平方公里,占全省的9.2%。南依祁连山地,与青海省海北藏族自治州门源县、祁连

县毗邻,北靠合黎、龙首二山,与内蒙古额济纳旗和阿拉善右旗接壤,中为走廊平原,地域狭长,东西通畅,水足粮丰,自古为东西交通的孔道和门户。古代中国东部地区通往新疆、印度、巴基斯坦以及中亚等地的古“丝绸之路”横穿区境,张骞通西域,马克波罗游历东方,玄奘“西天取经”从这里经过。现代中国最重要的铁路干线之一——兰新铁路复线穿越东西全境,312国道和227国道在这里交汇,形成了发展外向型经济、扩大对外开放和商品进出口的便利条件。

2. 地形地貌

张掖处在全国地势的第二阶梯,“二山夹一川”的地形轮廓特征明显。境内大体分为三大地形区,南部为祁连山地,北部是合黎山—龙首山,中部是走廊平原(张掖盆地)。南部祁连山,是全国十二大主要山脉之一,海拔3500~5600米,面积占全市的50%,山体雄伟高大,叠嶂起伏,沟谷纵横。海拔4300米以上终年积雪。祁连山地随着海拔由高到低,分布有高山冰川、山地森林草原、山地草原,特别是海拔2500~2600米之间地带,林草丰茂,有天然森林约25万公顷,占全市森林面积的73.5%,有天然草场347万公顷,占全市草场面积的71%,是祁连山重要的水源涵养林区和畜牧业发展基地,是国家重点天然林和野生动物自然保护区。中部走廊平坦,由张掖盆地和南北两侧山前冲积、洪积扇组成。由于局部地势由东南向西北逐渐倾斜,因此黑河水系向西流。这里地势平坦,土地肥沃,灌溉便利,绿洲农业相对发达。走廊北山——合黎山、龙首山,属天山褶皱带向东延伸部分,海拔1600~3000米,山势大部低矮,南陡北缓,岩石裸露,植被稀疏,但在龙首山主峰东大山生长有3.12万亩天然林,甚为珍贵。因此从这三种地形区域可以看出:南部祁连山区,降水多,植被较好,既是天然森林主要分布区,又是农业灌溉用水的主要来源地带;在中部狭长盆地,形成的绿洲是张掖主要的农耕地;在北山合黎、龙首山区,因植被稀少,干旱缺雨,多为沙漠、戈壁和荒漠草滩。

3. 气候特征

张掖地处中纬度大陆腹地,虽然因海拔高度不同,水热条件差异显著,但大部分属中温带干旱地区,受大气环流和青藏高原、内蒙古高原的影响,除祁连山地属高寒半湿润、湿润气候外,大部分地区属温带干旱气候。川区自然农业为一年一熟或二年三熟。受北部沙漠、戈壁的影响,冬寒夏暖温差大,光热丰富日照长,平均日温差 $13^{\circ}\text{C}\sim 16^{\circ}\text{C}$,俗有“早穿皮袄午穿纱,围着火炉吃西瓜”的谚语。因深处内陆走廊盆地,南有高峻的祁连山地屏障,海洋性温湿气流不易到达,降水稀少,蒸发旺盛,地区分布不平衡,山区较多,川区较少,季节分配不均匀,70%的降水集中在6~9月,因此,应坚持兴修水利,加强水资源的保护,才能保证农业灌溉。

4. 生产方式

据《汉书》记载:至东汉元始二年(2年),张掖郡辖“10县,户24352,口88731。”照此推算,当时张掖人口密度仅为0.71人/平方公里。东汉初年,战乱频繁,人口锐减。到东汉永和五年(140年),张掖郡辖“8县,户6552,口26040”。据清史稿记载,“嘉庆25年(1820年),甘州府共有282496人,辖地12000平方公里,人口密度为25.34人/平方公里”。建国初期的1950年总人口573100人,张掖所辖面积40874平方公里,人口密度仅为14人/平方公里。张掖历代以那样少的人力,经营如此广阔的土地,再加相对落后的生产工具、技术手段、自然条件等因素,使得劳动力的缺乏成为影响历代张掖经济发展的极为重要的因素。

作为地广人稀的落后地区如何有效进行社会生产?生活在张掖的先民们为了生存和发展,根据当时的自然条件、生活习惯与积累的经验,总结出半农、半牧,农牧结合的生产方式,并兼营手工业、商业的发展模式,使得在有限的生产力条件下,最大限度的利用自然资源进行发展,这一发展模式恰恰符合了当时经济发展的规律,而成为影响经

济发展的又一重要因素。

5. 民族关系

张掖自古就是一个多民族聚居的地区，古代民族就有戎、羌、匈奴、卢水胡、吐蕃、甘州回鹘、党项等，到现在又有裕固族、回族、蒙古族、藏族等少数民族。在这样一个多民族聚居的地方如何处理民族关系，是关系到张掖各个历史时期社会稳定、经济发展的大事。从汉代一直到近代，由于民族关系失调而造成经济停滞的事例很多。一场战争或动乱，会使数十年积累的财富损失、破坏。而要解决民族冲突就应以平等的态度处理民族问题。在历朝历代一直无法解决好的民族问题到新中国成立后得以解决，其根本原因就是政治上、法律上、文化上各民族一律平等，禁止民族间的歧视、反对压迫和分裂活动。历史证明，建立良好的民族关系，是经济社会发展的基本条件，这在任何时候都不可懈怠和大意。

在撰写过程中，所涉资料，反映河西走廊整体的较多，而具体反映张掖的较少，反映政治、文化、艺术、民族纷争、自然环境等方面的较多，而反映经济方面的较少，从浩瀚的史料中寻找反映张掖地方经济的资料，其所付出的艰辛可想而知，而又要从这些有限的史料中去伪存真，坚持孤证不用的原则，只得略古详今、旁证博引以反映张掖经济发展的轨迹，探求和体悟张掖经济发展的基本规律。

三、张掖经济社会的历史特点和经验

1. 国家富强、民族融合、社会稳定是经济发展的重要保障

经济社会的发展是多种因素共同作用的结果，从张掖经济发展的历史进程中，我们看到，妥善处理民族关系是社会稳定的关键，而稳定的社会环境是经济发展的保障，要想经济持续、稳定的发展，就离不开统一强大的中央政府和符合实际的政策、措施。如果出台的中央政策符合当时经济社会发展的需要，地方政府在贯彻执行时能审时度势、因地制宜，那么地区经济就可以持续、健康发展，这是相辅相成的。历

史与现实告诉我们,国家统一、民族团结,则政通人和,百业兴旺;国家分裂、民族纷争,则丧权辱国,人民遭殃。因此,张掖经济的发展,就是要在国家统一富强的基础上,将民族关系作为地区社会稳定的关键。

2. 坚持黑河流域综合治理,是改善生态环境的长期任务

张掖经过数千年的开发,由于人为破坏和环境因素,经历了由温暖潮湿到寒冷干旱少雨的变迁。由森林茂密到植被稀疏及荒漠化的过程,使张掖成为生态环境极度脆弱的地区。隋唐时期由于大规模开发、发展,黑河流域的荒漠由下游向中游蔓延。元代由于以放牧为主,农垦基本停止,植被得到恢复。而明清时期随着较大规模的屯田兵民移迁,水土资源利用矛盾日趋尖锐。民国时期民生困顿,为了生存许多灌木、乔木被伐,生态环境进一步恶化。新中国成立初期,由于片面强调“以粮为纲”,致使大量宜林、宜牧地被开垦为农田,加剧了生态环境的恶化。忽略生态效益,片面强调对土地的开发利用,获得暂时经济效益的背后是土地资源的破坏和生态系统的失衡,甚至出现一方面大量开垦植被稀疏的荒漠草原,另一方面原有的耕地大量撂荒和边开边荒的现象。痛定思痛,为了恢复生态,张掖市委、市政府出台相应的治理措施,2001年国务院加大对黑河流域的综合治理的资金投入,通过建立现代高效节水农业、退耕还林还草等措施促进生态保护与恢复。2008年市委、市政府又确立“生态立市”理念,对黑河流域湿地保护,张掖的生态环境必将发生根本性变化。历史和现实证明,资源的开发、利用应以保护为前提,善于保护生态环境、合理利用自然资源是经济发展的重要保证。

3. 正确的政策规划是指导经济发展方向的指南针

地区经济的发展需要有正确的切合当地实际的政策指导规划,好的规划方案指导经济发展,就能既有序地进行开发、得政绩,又可促进当地经济社会可持续发展。张掖经济发展要有永续性,就必须要从规划做起。纵观历史,不切实际的规划目标,只能是劳民伤财,导致国民